

La lucha contra la pobreza

Elsa María Doria Romero
Aura Tatiana García Ramírez





Elsa María Doria Romero

Economista del desarrollo(2006), Magistra en Política Social (2012), Docente Investigadora en área de desarrollo económico. Asesora de trabajos de Investigación en Pregrado, Especialización y Maestría. Directora del programa de Economía de la Escuela de Economía, Administración y Negocios de la Universidad Pontificia Bolivariana Montería.



Aura Tatiana García Ramírez

Economista (2006), Magister en Gestión de la Innovación (2015), investigadora del Observatorio del Caribe Colombiano, Asesora de la Unidad de Desarrollo Económico de la ciudad de Cartagena, docente de la Universidad Tecnológica de Bolívar, Líder del proceso de Gestión de Conocimiento y Decana de la Escuela de Economía, Administración y Negocios de la Universidad Pontificia Bolivariana Montería.

La lucha contra la pobreza



Elsa María Doria Romero
Aura Tatiana García Ramírez

362.5
D696

Doria Romero, Elsa María, autor
La lucha contra la pobreza / Elsa María Doria Romero y Aura Tatiana
García Ramírez -. Medellín: Universidad Pontificia Bolivariana,
Seccional Montería. 2020.
42 p., 16.5 x 23.5 cm.
ISBN: 978-958-764-831-7 (versión digital)

1. Fundación Unidos por Amor – Historia – 2. Pobreza - Montería
(Córdoba, Colombia) – I. García Ramírez, Aura Tatiana, autor – II. Título

CO-MdUPB / spa / rda
SCDD 21 / Cutter-Sanborn

© Elsa María Doria Romero
© Aura Tatiana García Ramírez
© Editorial Universidad Pontificia Bolivariana
Vigilada Mineducación

La lucha contra la pobreza

ISBN: 978-958-764-831-7 (versión digital)
Primera edición, 2020
Escuela de Economía, Administración y Negocios
Facultad de Economía
Seccional Montería

Arzobispo de Medellín y Gran Canciller UPB: Mons. Ricardo Tobón Restrepo
Rector General: Pbro. Julio Jairo Ceballos Sepúlveda
Rector Seccional Montería: Pbro. Jorge Alonso Bedoya Vásquez
Vicerrector Académico Sede Medellín: Álvaro Gómez Fernández
Vicerrector Académico Seccional Montería: Roger Góez Gutiérrez
Decana de la Escuela de Economía y Administración: Aura Tatiana García Martínez
Editor: Juan Carlos Rodas Montoya
Gestora Editorial Seccional Montería: Flora del Pilar Fernández Ortega
Coordinación de Producción: Ana Milena Gómez Correa
Diseño y diagramación: Sissi Tamayo Chavarriaga
Corrección de Estilo: Dora Luz Muñoz Rincón

Dirección Editorial:
Editorial Universidad Pontificia Bolivariana, 2020
Correo electrónico: editorial@upb.edu.co
www.upb.edu.co
Telefax: (57)(4) 354 4565
A.A. 56006 - Medellín - Colombia

Radicado: 1783-16-11-18

Prohibida la reproducción total o parcial, en cualquier medio o para cualquier propósito
sin la autorización escrita de la Editorial Universidad Pontificia Bolivariana.

» Tabla de contenido

La lucha contra la pobreza en Montería:

El papel de la Fundación Unidos por Amor _____	7
Una historia de amor... _____	7
Testimonios de amor _____	9

Diagnóstico de la comunidad intervenida:

Barrio La Candelaria, sector El Enjambre _____	11
1. Descripción del barrio La Candelaria, _____	12
sector El Enjambre _____	12
2. Aspectos demográficos del sector El Enjambre _____	14
3. Características de la vivienda y sostenibilidad ambiental ____	17
3.1 Asentamientos precarios _____	18
4. Salud _____	19
5. Educación _____	21
6. Pobreza _____	22
7. Contexto organizativo _____	26
8. Percepciones y hallazgos en la comunidad _____	28
8.1 Percepciones locales sobre el desarrollo social y cómo se logra _____	28
8.2 Percepciones locales sobre las dimensiones del desarrollo social _____	29
8.3 Priorización de las dimensiones del desarrollo social ____	32
8.4 Percepciones locales sobre desarrollo social y perfil productivo _____	33
8.5 Percepciones locales sobre instituciones y desarrollo social _____	35
9. Hallazgos sobre las dimensiones realizadas _____	35
9.1 Hallazgos sobre la visión colectiva del desarrollo social	35
9.2 Hallazgos en las dimensiones del desarrollo _____	36
9.3 Hallazgos sobre el perfil productivo _____	37
10. Recomendaciones _____	38
Estrategias de política pública _____	38

Bibliografía _____	40
---------------------------	-----------

Imágenes

Imagen 1.	Mapa del municipio de Montería, 2014.	13
Imagen 2.	Mapa barrio La Candelaria, sector El Enjambre, 2014.	13
Imagen 3.	_____	28
Imagen 4.	_____	30
Imagen 5.	_____	32
Imagen 6.	_____	34

Gráficas

Gráfica 1.	Piramide Poblacional Sector el Enjambre	15
Gráfica 2.	Estado civil mayores de 15 años, 2014	16
Gráfica 3.	Nivel Educativo Alcanzado, 2014	23
Gráfica 4.	Percepción obras que han mejorado la Calidad de Vida, 2014	25
Gráfica 5.	Acciones para enfrentar una problemática en la comunidad, 2014	27

Tablas

Tabla 1.	El Enjambre, priorización de las dimensiones del desarrollo	34
Tabla 2.	Herramienta lluvia de ideas, una visión del desarrollo social y cómo se logra	36

› La lucha contra la pobreza en Montería: El papel de la Fundación Unidos por Amor

Una historia de amor...

La Fundación Unidos por Amor nace como respuesta al olvido de familias de escasos recursos, de un sector del barrio Mocarí de Montería, quienes, hace al menos 20 años, no llevaban a sus hijos a la escuela porque no contaban con los recursos necesarios para darles alimentación y corrían el riesgo de que se enfermaran o desmayaran en sus actividades académicas.

Fue así como Saide Barguil, respaldada por su esposo y en compañía de un grupo de amigas unidas con fines espirituales, inició labores de apoyo repartiendo desayunos a aproximadamente 30 niños. Tiempo después, este número creció y, por varios años, siguieron haciendo actividades asociadas con funciones del Estado, en Ranchos del Inat y en la Avenida Primera que, para la época, estaban colmados por habitantes de calle. En este periodo, el grupo contaba con 20 miembros y recibía ayudas de diferentes padrinos de la ciudad.

A finales del año 2001, este grupo de mujeres se embarcó en otra enorme labor, la consecución de recursos para la construcción de aulas en la escuela del barrio El Dorado, al tiempo, organizaron el comedor, que brindaba alimentos a niños y ancianos. Aunque, luego de algunos años, el comedor tuvo que ser cerrado, pero las aulas de la escuela siguen funcionando y hacen parte de las instalaciones de una institución departamental.

En el 2002, el párroco del barrio Mogambo, conocedor de la loable labor de este grupo de amigas unidas por amor, se acercó a Saide y le

comentó sobre un sector con muchas carencias cerca de su comunidad. El sacerdote hablaba de la zona de El Enjambre, lugar ubicado en el barrio La Candelaria, al suroccidente de la capital cordobesa, en la que vivían aproximadamente 50 familias, las cuales no tenían servicios públicos y vivían en condiciones inimaginables; casas hechas de paredes de cartón y bolsas plásticas, construidas al lado de un caño, que era el basurero del sector.

Al conocer esta realidad, Saide y sus compañeras no dudaron en trabajar por contribuir en mejorar las condiciones de este deprimido lugar y gracias a las ayudas recibidas de sus padrinos (comerciantes, amigos y familiares) iniciaron actividades de carácter asistencial. Para esta época, año 2002, este colectivo de amigas ya se había constituido como la Fundación Unidos por Amor, con un plan de acción amplio, pero concentrado en la niñez del sector, pues desarrollaban, entre otras actividades, refuerzos académicos, biblioteca viajera y un día de cine con los más pequeños de la comunidad.

Desde esa época a la fecha, la Fundación Unidos por Amor se concentró en contribuir a mejorar las condiciones de vida de los habitantes del sector El Enjambre y en el año 2007, con la ayuda de un grupo de misioneros americanos, construyeron una sede, en la cual funcionaba el comedor infantil y de la tercera edad, además, se dictaron capacitaciones en peluquería y modistería, de esta última, un grupo de madres cabeza de hogar conformó un taller de confecciones y se dedicó a perfeccionar la producción de ropa interior para la venta.

En la búsqueda del fortalecimiento de la Fundación, se decide organizar en dos versiones el evento Pasarela Caribe; un desfile de modas con diseñadores reconocidos en la región y el país, con el que se recaudaron recursos que permitieron continuar con las actividades en el sector El Enjambre. Es así como años después se inicia la escuela de fútbol con 65 niños patrocinados y formados deportivamente, pero, también, en valores y liderazgo.

Para el año 2014, la Fundación se fortaleció y creció en acciones e infraestructura, es así como construyen una sede nueva en el centro

de la ciudad, en donde, además del funcionamiento administrativo, continúa el taller de modistería. Las mujeres de la Fundación Unidos por Amor, convencidas de que es más importante generar capacidades en los habitantes del sector, realizaron un trabajo de identificación de necesidades y desarrollaron capacitaciones en los oficios de panadería y modistería.

Hoy, la Fundación cuenta con 14 miembros activos, continúa con la escuela de formación deportiva, el taller de confecciones y las capacitaciones a la población del sector, demostrando así que, entregando el pescado, no es como se ayuda a una comunidad necesitada, sino, enseñando con valores y liderazgo para que aprenda a pescar, pues es necesario generar autonomía en las personas y comunidades, con el objeto de convertirlos en agentes de su propio desarrollo.

Testimonios de amor

Ruby de Rincón

“Era el corazón el que caminaba” ...

Chachy (Sayde Barguil) es mi vecina y me motivó a que hiciera parte del equipo. Cuando llegué a El Enjambre, mi corazón se derrumbó de asombro, ante tanta necesidad de todo. Desde entonces, tomé la decisión de estar en esa misión interactuando con los niños y ancianos. Nuestra labor ha estado encaminada al comportamiento, prevención y formación en valores de amor y la familia.

Martha Lucía Velásquez

Desde el comienzo del grupo de oración, se dio un llamado al servicio, se repartían desayunos y almuerzos. Inicié en Ranchos del Inat, luego, seguimos a El Dorado, donde ayudamos a construir una escuela, la apoyamos y los acompañamos varios años. Luego, se dio la oportunidad de tener la Fundación, nos constituimos legalmente y conseguimos el lote en El Enjambre.

Wádeth Martínez Benavidez

Un día, le comenté a una amiga: "Quiero pertenecer a un grupo de oración que no sea solo para calentar sillas, sino también, para orar y servir". Mi amiga me dijo: ¡Te la tengo! Y entré al grupo de oración de la casa de Chachy y después, a la Fundación, ahí hicimos un grupo de oración en El Enjambre y luego, uno de refuerzo escolar con los niños más pequeños, y así me involucré con las demás actividades de la Fundación. Hoy soy una embajadora de la Fundación ante las entidades gubernamentales, para conseguir recursos y poder sostener los diferentes programas que tenemos hoy.

Diagnóstico de la comunidad intervenida: Barrio La Candelaria, sector El Enjambre

Pese al crecimiento que en los últimos años ha experimentado la ciudad de Montería, actualmente, existen en el territorio grupos poblacionales, cuyas características más notables son la alta incidencia de la pobreza y vulnerabilidad, y la falta de oportunidades de sus pobladores.

Estos aspectos han generado una trampa de pobreza, que ha permanecido en algunos territorios más que en otros; la superación de estos círculos viciosos debe fundamentarse en la articulación de políticas públicas y privadas, que pongan en el centro del desarrollo, el crecimiento personal y colectivo de los miembros de estas poblaciones.

El propósito de estas políticas no solo debe ser dar asistencia incidental mediante servicios básicos, sino, desarrollar personas con capacidades, que deben ser potenciadas a través de la ampliación de oportunidades.

En ese contexto, el objetivo del presente documento es mostrar los resultados más relevantes del taller participativo realizado en la comunidad de El Enjambre, con los obtenidos a partir del análisis de la encuesta de hogares aplicada en el territorio. Esto permite ofrecer un análisis general de la zona, mostrando sus principales características sociales e institucionales, pero, igualmente, la identificación de los factores determinantes del principal obstáculo del desarrollo humano.

En el documento se muestran, adicionalmente, propuestas para estrategias de acción, que pueden ser útiles, tanto para organizaciones privadas como públicas. En este sentido, los resultados se organizan de la siguiente forma: En una primera parte, se presentan algunas generalidades del sector; luego, se muestran los resultados de la

encuesta realizada en temas relacionados con los aspectos sociales, económicos y organizacionales; en una tercera parte, se exponen los hallazgos de los talleres participativos; y en la última sección, las recomendaciones.

1. Descripción del barrio La Candelaria, sector El Enjambre

El sector de El Enjambre se encuentra ubicado en la Comuna 4, junto a otros barrios como Paz del Río, Pablo IV, Las Colinas y Granada. Esta zona, también denominada suroccidental, se caracteriza por estar a la orilla de un canal, donde es servido un considerable volumen de aguas negras de la ciudad, lo que ha representado grandes problemas ambientales. En su interior, se han generado múltiples procesos para la consecución de viviendas, tales como: la invasión en terrenos baldíos, el aterramiento en cuerpos de agua, la compra de lotes a bajo precio y el acceso a viviendas de interés social.

Desde finales de los años 80, los barrios ubicados en esta zona han ido generando un dinámico patrón de poblamiento efectuado, básicamente por campesinos y migrantes, en su mayor parte, oriundos de otros municipios del departamento, golpeados por actos de violencia y desplazamiento, tales como: Valencia, Tierralta, Planeta Rica, entre otros.

El barrio La Candelaria, sector El Enjambre, antiguamente era utilizado para la siembra de arroz, yuca y maíz, y se inició a partir de la invasión de terrenos del Estado en zona rural. Formalmente, es incorporado al área urbana, aunque sin la dotación de servicios públicos, pues se realizó de manera desordenada.

La Fundación Unidos por Amor, organización sin ánimo de lucro, con más de 10 años de presencia y trabajo en dicha comunidad, en alianza estratégica con la Universidad Pontificia Bolivariana, Seccional Montería, realizaron la *Encuesta de desarrollo socioeconómico*, con el fin de disponer de información detallada e integrada de la situación económica, educativa y social del sector, y proporcionar así elementos para la formulación de estrategias de desarrollo local.

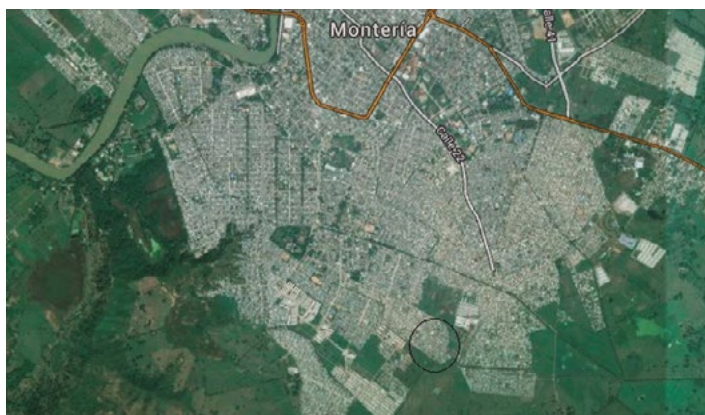


Imagen 1. Mapa del municipio de Montería, 2014.



Imagen 2. Mapa barrio La Candelaria, sector El Enjambre, 2014.

En detalle, con la *Encuesta* se busca recopilar información del territorio, sobre el número, ubicación y características de la población y los hogares; determinar las condiciones de pobreza, empleo, salud, educación y medio ambiente; y establecer el grado de organización social (capital social de la comunidad) y gobernabilidad democrática local.

El trabajo de campo tuvo lugar entre el 8 de agosto y el 24 de octubre de 2014 y contó con el apoyo de la Fundación Unidos por Amor y estudiantes del Programa de Economía de la Universidad Pontificia Bolivariana. El proceso se dividió en varias actividades,

comenzando por la planeación y el reconocimiento, seguido por el levantamiento de la información y, por último, se realizó la supervisión y la conclusión.

En la primera fase del proceso se identificó la zona de influencia de la Fundación, se hizo un reconocimiento del campo, para determinar cuántas viviendas existían y eran habitadas. En la segunda actividad se inicia el trabajo de campo como tal, por lo tanto, se abordan las viviendas a encuestar y se diligencia la encuesta, preguntándole a cada persona del hogar. Finalmente, el encuestador entrega el formulario de preguntas totalmente diligenciado, para referírsele a cada coordinador y poder así realizar un control, con el fin de continuar con el proceso de digitación.

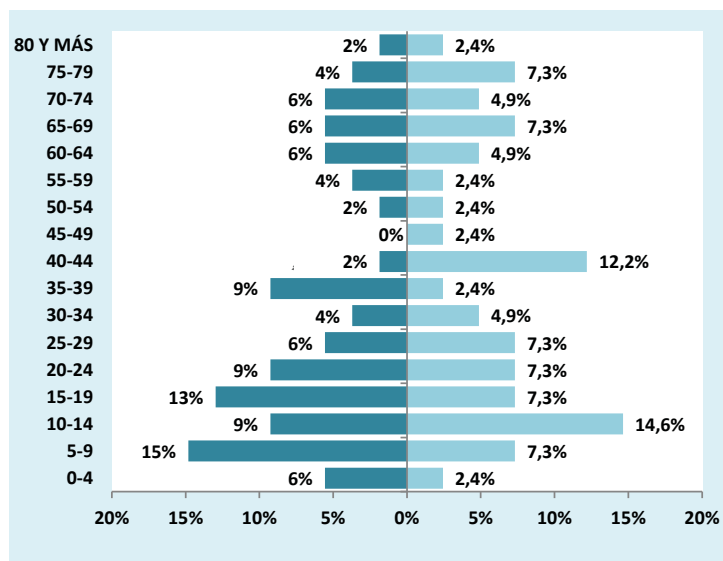
Como segunda fase se realizó un taller participativo, que buscaba indagar los aspectos que, para la comunidad, son más relevantes para lograr el desarrollo local. Esta información, junto con los hallazgos en las encuestas realizadas permitieron entregar en el presente informe, las estrategias puntuales necesarias para el trabajo con la comunidad.

2. Aspectos demográficos del sector El Enjambre

Según los datos proyectados del Departamento Nacional de Estadísticas de Colombia (DANE, 2014), el total de personas en Montería en este año era de 434 950, de las cuales, 211 074 eran hombres y 223 876, mujeres. Como se puede observar en las Gráficas 1 y 2, en la ciudad se ha presentado un acentuado cambio demográfico, pasando de una población, en 1985, con altos rangos de fertilidad y con una expectativa de vida menor, a una población, en 2014, con equilibrio entre todos los grupos de edad, consecuencia de una natalidad y mortalidad que se mantienen sin variaciones significativas. La zona suroccidental de la ciudad de Montería está conformada por cuatro comunas (4, 5, 6). La Comuna 4, a la que pertenece el barrio La Candelaria, cuenta con cerca de 42 barrios y tiene alrededor de 62 700 habitantes.

Como se aprecia en la Gráfica 3, la población que se encuentra ubicada en la zona de influencia de la Fundación Unidos por Amor presenta una estructura irregular. El ordenamiento de la comunidad está concentrado

en los jóvenes, lo que implica una mayor razón de dependencia y vulnerabilidad, con respecto a la sociedad en su conjunto. De hecho, el 38 % de sus habitantes es menor de 15 años; la gente de 15 a 25 años participa con un 18.9 %; las personas entre los 25 y 64 años suman el 34.7 %; mientras que los mayores de 64 años representan 19 % de la población.



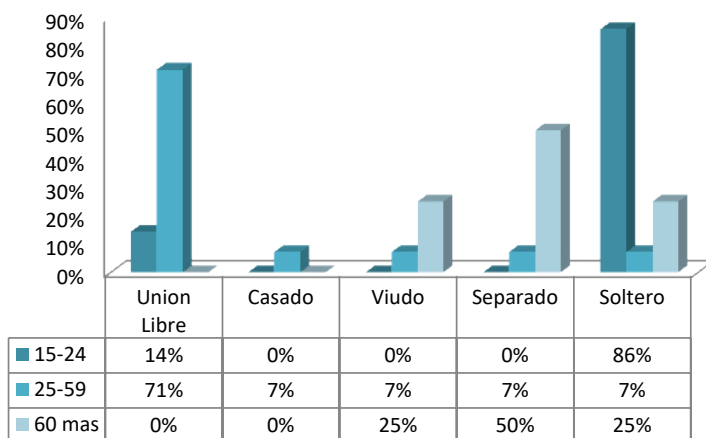
Gráfica 1. Pirámide Poblacional Sector el Enjambre

La distribución por sexo de la población, muestra una inclinación hacia el género femenino. El índice de masculinidad en el barrio es de 75.9 hombres, por cada 100 mujeres. El porcentaje total masculino es de 43.2 % y frente a 56.8 % femenino. Para la ciudad de Montería, estos porcentajes son de 48.5 % y 51.2 % respectivamente.

De acuerdo con el estado civil, el 31.4 % de las personas, en el barrio, viven en unión libre, frente al 2.9 % que son casados y el 51.4 %, solteras.

De esta información se destaca que el 71 % de las personas entre 25 y 59 años se encuentran en unión libre. Lo anterior podría tener consecuencias negativas en la población joven, debido a que se podrían

ver reducidas sus oportunidades educacionales y de empleabilidad. En este mismo sentido, el 14 % de los adolescentes y jóvenes de 15 a 24 años viven en unión libre, lo que potencialmente se convierte en una barrera para posibilidades futuras de mejorar la calidad de vida o la movilidad social.



Gráfica 2. Estado civil mayores de 15 años, 2014

En lo que concierne a las minorías étnicas, estas comprenden a todas las personas que se autorreconocen como pertenecientes a una etnia específica. En Colombia, los grupos étnicos más importantes son indígenas; raizal del archipiélago de San Andrés y Providencia; rrom (gitano); palenquero de San Basilio; y negro(a), mulato(a), afrocolombiano(a) o afrodescendiente. En general, el 11.5 % de la población en el sector El Enjambre se autorreconoce como perteneciente al grupo étnico indígena; en Montería, según el Censo de 2005, este porcentaje es del 0.31 %.

El tamaño promedio del hogar es de 3.5, cerca de 0.4 por debajo del promedio nacional, que es de 3.9 y 0.8 puntos por encima del nivel de Montería, que es de 4.3 (Censo, 2005). La estructura de la familia, según parentesco, muestra que en el 36.4 % de los hogares, la jefatura es femenina. El 60 % de las personas que componen el hogar son hijos u otros dependientes. De las jefas de hogar, la totalidad son mayores de 50 años.

3. Características de la vivienda y sostenibilidad ambiental

En el sector El Enjambre del barrio La Candelaria; el 70.4 % de las viviendas de los hogares es de tipo casa; el 11.1 %, apartamento; y el 7.4 %, cuarto u otro tipo de estructura similar. En cuanto al entorno urbanístico, el 56 % de los hogares considera que se encuentran viviendo en un tugurio, el 16 % manifiesta que el sector es una desviación social, zona de tolerancia u olla y el 12 % considera que existe un desarrollo progresivo sin consolidar.

Las diferencias del entorno urbanístico en el sector El Enjambre obedecen a la forma en la que se fue desarrollando el barrio La Candelaria. Este lugar, en particular, se ubica en la zona periférica, lo que trae como consecuencia que sus habitantes consideren que, dada su cercanía con un canal de aguas servidas y la realización de actividades ilícitas, el entorno es el más precario existente. Los hogares que se encuentran en un sector del barrio más próximo al centro de la ciudad estiman que las condiciones son mucho mejores.

En cuanto a la cobertura de los servicios públicos, se tiene que para el sector El Enjambre, la energía eléctrica es alta, en comparación con el promedio nacional y de ciudad. El 96 % de las viviendas posee este servicio, mientras que para Montería, solo el 93.5 % del territorio se sirve de él. En el caso del acueducto, el 81 % de los hogares manifiesta contar con este servicio. Este promedio se encuentra por debajo del de la ciudad, el cual es del 97 %. En cuanto a la calidad y frecuencia del abastecimiento del agua, los resultados son positivos. En el 85.2 % de los hogares con acueducto público, el agua está presente los siete días de la semana.

En el tema del servicio de alcantarillado, se tiene que el sector posee una cobertura de solo el 37 %, mientras que en la ciudad de Montería, el promedio es del 67 % de alcance. Adicionalmente, al analizar los servicios sanitarios con los que cuentan los hogares de esta zona, se obtuvo que el 14.8 % no lo posee, el 18.5 % tiene sanitarios conectados al alcantarillado, el 55.6 % tiene inodoro dependiente a un pozo séptico, mientras que el 7.4 % no tiene ningún

tipo de conexión. Esta situación pone de manifiesto la necesidad de una mayor cobertura de alcantarillado, con el fin de mejorar las condiciones de vida de esta población.

El 56 % de las viviendas tiene recolección pública o privada de basuras que, en promedio, es recogida tres veces por semana. El 12 % de los hogares la queman o entierran y el 4 % la tiran a cuerpos de agua, al patio, lote, zanja o baldío.

3.1 Asentamientos precarios

UN-Habitat define los asentamientos precarios como aquellos en los que sus habitantes tienen vivienda y servicios básicos inadecuados (UN-Habitat, 2005). Las familias que viven en estos, son aquellas que habitan viviendas no susceptibles de mejorar (déficit cuantitativo), casas en déficit cualitativo u hogares ubicados en zonas de riesgo.

El déficit cuantitativo muestra las familias que habitan en viviendas que se deben reponer, debido a que no son susceptibles de mejorar, porque tienen carencias simultáneas en estructura y servicios básicos (hay que hacerlas de nuevo).

El déficit cualitativo hace referencia a las familias que tienen viviendas con carencias destacadas (hacinamiento, acceso a servicios domiciliarios y materiales inadecuados), pero son susceptibles a mejorar.

Hogares en zonas de riesgo: familias que habitan viviendas en condiciones adecuadas, pero localizadas en sectores de riesgo por deslizamientos, inundaciones, entre otras.

Las condiciones de los asentamientos precarios son: 1) estatus residencial inseguro, 2) acceso inadecuado al agua potable, 3) acceso inapropiado al saneamiento básico, 4) viviendas de baja calidad estructural y v) hacinamiento.

Los asentamientos precarios constituyen la manifestación física y espacial de la pobreza, por lo tanto, reducir al 4 % el porcentaje de hogares en asentamientos precarios, es una meta de los objetivos de desarrollo del milenio.

Las cifras en el sector El Enjambre son poco alentadoras, debido a que el 74.2 % de los hogares se encuentran en asentamientos precarios, aproximadamente, cuatro veces más que el porcentaje nacional (16 %). El 21.1 % son viviendas no susceptibles de mejorar, el 33.2 % presentan carencias habitacionales de tipo cualitativo y el 50.5 % están ubicadas en zonas de riesgo.

4. Salud

En todos los hogares encuestados se entrevistaron a todas las mujeres en edad fértil, las cuales corresponden a grupo que está entre los 15 y 49 años de edad. Se prioriza en este género, para entender el contexto básico de la reproducción y la salud en el sector.

Los niveles de fecundidad se constituyen en una de las variables demográficas más importantes para evaluar el crecimiento de la población. En Colombia, estos niveles han venido disminuyendo progresivamente desde la década de los años sesenta, aunque, todavía persisten regiones y grupos poblacionales con tasas de fecundidad relativamente altas (Profamilia, 2005).

El barrio posee un nivel de fecundidad elevado, con respecto al del país y el departamento de Córdoba, lo que supone un crecimiento demográfico que implica desafíos y presiones en materias como la mortalidad infantil, y materna, las posibilidades de inclusión productiva (en especial de los jóvenes), la educación, la cobertura en salud, entre otras. La tasa total o global de fecundidad (TGF) es de 3.2 hijos por mujer, 0.8 puntos por encima, tanto del nivel nacional de 2.4 y 0.6 puntos arriba del de Córdoba, que es de 2.6.

Por su parte, la tasa general de fecundidad (TFG) es de 391.3 nacimientos por mil mujeres en edad fértil, 300 puntos por encima de la tasa para Colombia (83).

A diferencia del contexto nacional, la fecundidad en el territorio es de cúspide tardía. El grupo de edad con la mayor tasa específica de fecundidad (TEF), 1000 nacimientos por mil mujeres, es el de 30-34 años de edad, lo cual, casi multiplica por 10 la tasa nacional (132); le

sigue el grupo de 25-29, con 666.6 por mil mujeres. Las adolescentes presentan una tasa de cero nacimientos por mil mujeres, muy por debajo del indicador nacional. En general, las mujeres en edad reproductiva en el territorio empiezan su vida reproductiva a los 18 años (mediana), lo que constituye un alto nivel, si se tiene en cuenta que en Colombia esta edad es de 21.8 años.

En el periodo en el que se realizó la *Encuesta socioeconómica* no existían mujeres en estado de embarazo en el sector El Enjambre; sin embargo, sí se logró tener información sobre la cobertura y calidad durante la atención al parto; factores estrechamente ligados al tema de la salud materno-infantil.

El control prenatal tiene como objetivo una oportuna identificación y un manejo adecuado de los factores de riesgo obstétricos, la realización de pruebas de laboratorio básicas y el seguimiento de parámetros básicos como son: la altura uterina, el peso materno y la presión arterial diastólica, los cuales ayudan a un diagnóstico temprano de patologías clínicamente evidentes y a un manejo oportuno de factores de riesgo (Profamilia, 2005).

Entre los ODM para Colombia está el de incrementar en un 90 % la proporción de mujeres con cuatro o más controles prenatales. El porcentaje de mujeres que siguieron esta recomendación, muestra resultados bastante inferiores a las metas del milenio y al promedio nacional que es de 44.4 %. Sumado a esto, el promedio de meses de embarazo para la primera visita de control prenatal es levemente inferior al porcentaje nacional, que es de 2.25 meses.

El 100 % de los embarazos de los últimos cinco años fue atendido por médicos, mientras que el 80% tuvo lugar en un hospital o clínica y el restante, en un puesto de salud del Gobierno.

Las mujeres entre los 15 y 49 años, en el tema de la planificación familiar, el cual está basado en la información reportada por las mujeres con vida sexual activa, manifiestan tener unión, es decir ligadura de trompas. Se presenta la idea de que la utilización de métodos de planificación familiar se basa en la libre decisión sobre el comportamiento sexual y reproductivo, incidiendo favorablemente sobre el bienestar,

la salud de las personas y el hogar. Las razones principales para utilizar las técnicas anticonceptivas incluyen los deseos personales, como dejar de tener niños, de no tenerlos nunca, aplazar el embarazo y problemas médicos, que pueden amenazar la salud de la madre o el feto, tales como: diabetes, hipertensión, enfermedades del corazón, infección por VIH, entre otros.

La planificación familiar se constituye en un instrumento sobresaliente para reducir la mortalidad materna e infantil. A través de ella se puede disminuir el número total de embarazos por mujer, nacimientos de alta paridad, partos de las mujeres jóvenes y de edad mayor, aborto para la terminación de embarazos no deseados (en donde no se dispone de medios abortivos seguros) y embarazos de mujeres con problemas importantes de salud (PNUD, 2016)

Por otra parte, la mortalidad de infantes y niños puede reducirse a través de la planificación familiar, disminuyendo el número de nacimientos que se producen en periodos cortos entre parto y parto, el de hijos de mujeres demasiado jóvenes y/o con mala salud, como también el de nacimientos de alta paridad.

El 21.73 % de las mujeres encuestadas usan métodos anticonceptivos modernos, frente a un 81 % para Colombia. Esta situación es más crítica en las adolescentes, debido a que ellas manifiestan no encontrarse planificando; este nivel dista de la tasa para Colombia, que es de 34.9 %. Los métodos anticonceptivos más utilizados por las mujeres en edad fértil son la esterilización femenina (80 %) y la inyección (20 %).

5. Educación

El factor humano y su cualificación son elementos que explican las diferencias de desarrollo que se observan entre los países y regiones, debido a que como lo dicen Bruns, Mingat y Rakotomala (2003) (citados por PNUD y DNP, 2005), la educación se constituye en “uno de los instrumentos más importantes con que cuentan los países para reducir la pobreza y la inequidad, sentar las bases del crecimiento económico sustentable, construir sociedades democrá-

ticas y economías dinámicas y globalmente competitivas. Tanto para los individuos como para las naciones, la educación es la clave para crear, captar, adaptar, adoptar, aplicar y divulgar el conocimiento”.

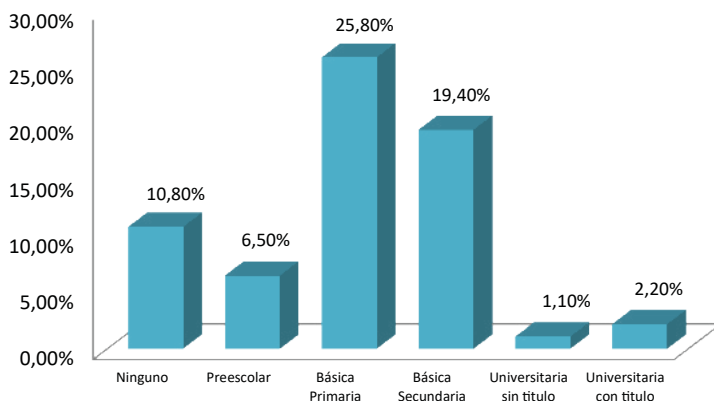
El primer indicador que se puede analizar para la comunidad de El Enjambre es el de analfabetismo absoluto en los mayores de 15 años. Este hace referencia al porcentaje de personas que manifiestan no saber leer o escribir. Según los datos obtenidos, dicha tasa es del 23,7 %. Este valor supera la tasa en el ámbito departamental, que se encuentra por encima del 10 %. Ante este escenario, se hace necesaria una propuesta que permita el mejoramiento de este indicador, de tal forma, que se aumenten las oportunidades de esta población en particular.

En cuanto a la tasa de asistencia escolar se tiene que, para los rangos de edad entre los 5 y 9 años es del 80%, mientras que para las personas entre los 10 y 14 años es del 88,9 %. Se presenta una leve disminución de esta tasa para la población entre los 15 y 19 años (85,7 %). Para la gente de 20 a 24 años se tiene una drástica reducción en la asistencia escolar, solo el 40 % de los jóvenes entre los 20 y los 24 años se encuentra estudiando.

En cuanto al grado de escolaridad alcanzado por la población, se tiene que el nivel más alto alcanzado es el de básica primaria, con un 25,8 %, seguido por el de básica secundaria y media, con un 19,14 %. Solo el 2,2 % de las personas manifiesta tener como máximo el universitario con título. Estos resultados se encuentran en concordancia con lo expresado por la comunidad en los talleres participativos. (Ver gráfica 3)

6. Pobreza

La pobreza es un fenómeno multidimensional; incluye variables que determinan la calidad y el nivel de vida de las personas, entre ellas, llevar una vida larga y saludable, tener educación y disfrutar de condiciones de vida decentes (PNUD, 2014). A su vez, posee una determinación espacial y cultural, que puede variar a través de regiones y naciones. Ser pobre puede definirse como la falta de potenciación de la capacidad de la gente, así como también de ingreso y de acceso a los servicios básicos (Sen, 2000).



Gráfica 3. Nivel Educativo Alcanzado, 2014

Para la medición de la pobreza en el territorio se recurre a metodologías reconocidas a nivel mundial: una es el índice de necesidades básicas insatisfechas - NBI (pobreza material) y la otra el método de la línea de pobreza (por ingresos). El NBI cuantifica la pobreza de un hogar, teniendo en cuenta las características de la vivienda, el acceso a los servicios públicos, la asistencia escolar, el nivel educativo y la ocupación del jefe del hogar. Los criterios utilizados para calcular el NBI son: 1) Vivienda inadecuada: clasifican aquellas con el piso en arena o tierra. 2) Casas sin servicios básicos: son las que no cuentan con agua potable o alcantarillado. 3) Hacinamiento crítico: lugares habitacionales con más de tres personas por cuarto. 4) Inasistencia escolar: viviendas con niños de 7 a 11 años, parientes del jefe del hogar y que no asisten a la escuela. 5) Dependencia económica: clasifican familias donde más de tres sujetos dependen de una persona ocupada y el jefe ha aprobado menos de cinco años de primaria. Si un hogar (o individuo) no ha satisfecho una sola necesidad básica, estará en condición de pobreza; si tiene dos o más necesidades sin satisfacer, se encuentra viviendo en situación de miseria.

El 77,8 % de los hogares encuestados del sector en El Enjambre son pobres, según el índice de necesidades básicas insatisfechas, muy por encima de los datos registrados en el país (20,9 %). En estado de miseria se encuentra más de la mitad de los hogares (55,6 %). Esta

situación pone de manifiesto la necesidad de trabajar de la mano con el Gobierno local, con el fin de mejorar los niveles de pobreza presentados en la comunidad.

Al analizar los componentes del NBI, se tiene que el factor de vivienda sin servicios y el de vivienda inadecuada presentan los más altos niveles 63,0 % y 44,4 % respectivamente. En su orden, le siguen la dependencia económica (33,3 %) y el hacinamiento crítico (29,6 %). El indicador con menor porcentaje es el de inasistencia escolar (3,7 %).

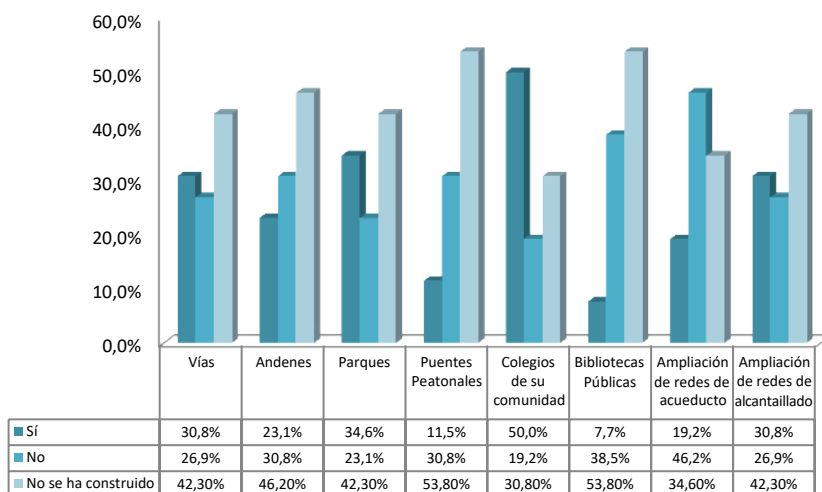
En este contexto, la intervención del Gobierno municipal en este sector se debe realizar en la provisión de los servicios básicos como: alcantarillado y acueducto, teniendo en cuenta que este es uno de los factores que presiona hacia arriba el indicador de pobreza en este territorio. Vale la pena destacar que el porcentaje más bajo en los componentes del NBI, lo muestra el indicador de inasistencia escolar. Esta situación se presenta gracias a la política estatal de *0 a Siempre*, que ha promovido una mayor inserción y estabilidad en los colegios de los niños de esta zona. El método de la línea de pobreza (LP) y la línea de indigencia (LI) examina el potencial de consumo de las familias, a partir de un nivel de ingreso mínimo de subsistencia. Este, considera un umbral básico de ingreso, con el cual se podría satisfacer el consumo de alimentos necesarios para mantener un nivel normativamente definido de nutrientes; esta es la llamada línea de indigencia o pobreza extrema (Altimir, 1982)

La pobreza por ingresos afecta alrededor del 70,4 % de la población del territorio, mientras que el 55,6 % está por debajo de la línea de indigencia. Esta situación se relaciona, entre otras razones, con las condiciones laborales precarias, como, por ejemplo: la informalidad y la falta de oportunidades que se presentan para esta comunidad vulnerable.

Los resultados de percepción de la comunidad con respecto al tema de pobreza son alarmantes. El 59 % de los hogares manifiesta que su condición de vida actual es regular y solo el 30 % considera que son buenas. Esta situación coincide con los indicadores anteriormente presentados, en los que la falta de servicios públicos básicos y los bajos ingresos de la población acentúan la grave situación en la que vive esta comunidad.

En cuanto a la percepción de seguridad, se tiene que el 48,1 % de los hogares consideran el sector como inseguro o muy inseguro. Esta situación se presenta debido al alto número de atracos y robos que se realizan en la zona. Las familias manifiestan que la razón por la cual el lugar es tan inseguro, es por la ausencia de policías en el territorio y por la existencia de grupos delincuenciales.

Se consultó a la comunidad sobre las obras que, según su percepción, han mejorado la calidad de vida en la zona que habitan. Los resultados evidencian, una vez más, el abandono del Gobierno local en este sector. En lo referente a construcciones como vías, andenes, parques y puentes peatonales, más del 40 % de los hogares consideran que en el lugar no se han construido. Por su parte, más del 20 % estiman que no han mejorado su bienestar. Vale la pena destacar que el 50 % de las familias expresan que la construcción de colegios comunitarios mejora las condiciones de vida de las personas que viven en el territorio. (Ver gráfica 4)



Gráfica 4. Percepción obras que han mejorado la Calidad de Vida, 2014

7. Contexto organizativo

La gobernabilidad democrática constituye uno de los ejes fundamentales para propiciar el desarrollo local. La gobernabilidad local se concibe como “la capacidad de un sistema social de enfrentar los retos y aprovechar las oportunidades, en términos positivos, para satisfacer las perspectivas y necesidades de sus miembros, conforme a un sistema de reglas y procedimientos formales e informales, dentro de los cuales formulan sus expectativas y estrategias”¹. Los datos arrojados por la encuesta realizada en el sector El Enjambre permitieron abordar las temáticas de la participación ciudadana, el liderazgo de las instituciones en el territorio, aspecto que se aproxima a través de la confianza institucional, y la capacidad institucional.

La participación ciudadana como condición de gobernabilidad local está ligada a la importancia de que esta sea democrática. Para el caso del sector El Enjambre, se tiene que solo el 15,9 % de la población mayor de 18 años participa en alguna colectividad u organización comunitaria. Los grupos en los que se presenta una mayor participación son los juveniles, con un 32 % y las organizaciones ambientales, asociaciones recreativas y los gremios o sindicatos, con un 12 % respectivamente.

Para las personas encuestadas, mayores de 18 años, la participación en organizaciones comunitarias la realizan por el beneficio que esto le trae a la comunidad (46 %). Otro lucro que obtiene la gente por pertenecer a alguna colectividad es en la parte espiritual, social y de autoestima (39 %) y solo un 15 % manifiesta que es importante en caso de emergencia.

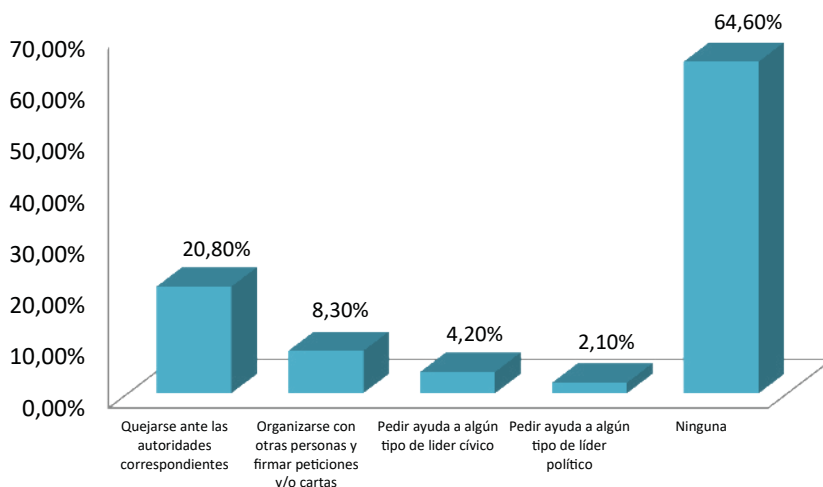
Vale la pena destacar que cerca del 90 % de las personas mayores de 18 años confía en los líderes de las organizaciones a las que pertenecen y esta relación de acercamiento se debe al trabajo acertado que han realizado con la comunidad. Un 43,8 % de la gente considera que la razón principal por la que cree en los colectivos es el buen trabajo que desempeñan. Un 31,3 % estima que dicha confianza

¹ Prats, J. (2001). Citado por Pnud (2004). *Guía metodológica para la realización de un análisis de gobernabilidad local*. Proyecto regional de gobernabilidad local.

se gana, gracias a la presentación de resultados concretos por parte de las organizaciones.

Teniendo en cuenta que el porcentaje de participación en organizaciones sociales es solo del 15 %, es importante mirar las razones que motivan a las personas a pertenecer a ellos. Mostrar los resultados del trabajo que se ha venido desarrollando con la comunidad, puede ser una buena estrategia de acercamiento hacia ella.

Al consultar a las personas mayores de 18 años sobre las acciones que realiza cuando se presenta un problema en la comunidad, se encontró que solo el 20,8 % se queja ante las autoridades correspondientes. Para la comunidad de El Enjambre, el no realizar ningún tipo de acción es lo común. Cerca del 67 % prefiere no hacer nada. En este sentido, se hace necesario explorar el porqué de este comportamiento, debido a que una de las razones puede ser la falta de respuestas por parte de las autoridades competentes. (Ver gráfica 5)



Gráfica 5. Acciones para enfrentar una problemática en la comunidad, 2014

Por tal motivo, es preciso que las autoridades locales tengan una mayor presencia en el sector, de tal forma que exista un acompañamiento efectivo por parte de ellas y no se tenga que esperar, hasta que haya problemas mucho más graves de los ya existentes en el territorio.

La comunidad identifica vivienda y empleo como variables adicionales para conseguir el desarrollo social. Frente a estas, consideran que son elementos importantes para alcanzar el progreso en su territorio y que, a pesar de las actividades de apoyo de la Fundación Unidos por Amor (talleres y cursos de capacitación), no sienten el respaldo de la Administración pública para lograr proyectos que beneficien al sector.

Respecto al tema de cómo lograr el desarrollo social, los participantes de los talleres manifestaron, principalmente, la necesidad de capacitaciones enfocadas al trabajo en equipo y la participación activa de la comunidad. Las percepciones de la gente están asociadas al concepto de desarrollo, pues consideran que la organización y educación de grupos sociales permiten generar cambios globales y continuos, con el fin de idear, planear y ejecutar los proyectos que se estimen necesarios y que conduzcan al bienestar del mayor número de personas.

8.2 Percepciones locales sobre las dimensiones del desarrollo social

Durante la realización de los talleres, los asistentes aportaron ideas para precisar las diferentes variables de las dimensiones del desarrollo, iniciando desde la identificación de su situación 10 años atrás, continuando con el análisis del presente y percibiendo cómo será el futuro. Los indicadores donde ha habido un proceso de mejora en el presente, son con relación al pasado, entre esas, las siguientes:

Identificación: Ha mejorado con respecto al pasado, pues niños y jóvenes han podido sacar su registro civil y tarjeta de identidad, los adultos también han obtenido su cédula. En cuanto a la libreta militar, los avances han sido pocos, manifiestan que el trámite es muy costoso.

Ingresos y trabajo: La comunidad manifiesta que se ha sostenido, pues, si antes sus ingresos venían de actividades de la siembra y la agricultura, ahora se dedican a otros oficios como: ventas ambulantes, conducción de vehículos públicos, mototaxismo, albañilería. Estas actividades las desarrollan empíricamente, debido a que no han recibido capacitaciones.

Educación y capacitación: Entre las dimensiones con mayores mejorías se encuentra la educación, aunque la población participante en los talleres solo ha alcanzado niveles de básica primaria, sus hijos sí reciben educación, pues son beneficiarios de las estrategias del Estado y el ICBF (Instituto Colombiano de Bienestar Familiar), pero con el agravante de que las escuelas se encuentran en malas condiciones y la universidad pública se encuentra distante de sus hogares y, muchas veces, por cuestiones climáticas y por falta de transporte público, no asisten. Además, coinciden en que la mejoría es notoria, pues cuentan con subsidios para útiles escolares y gratuidad en la matrícula.



Imagen 4.

Salud: Reconocen que ha mejorado, pues antes no existía servicio de atención inmediata, no tenían un CAMU (Centro de Atención Médica de Urgencia) y para tratar sus quebrantos, se dirigían a curanderos

para que los trataran con rezos o yerbas. Manifiestan que ahora tienen en el sector un centro de atención, además reciben brigadas médicas, jornadas de vacunación y afiliación al Sisbén. Sin embargo, plantean que en este momento la atención en el CAMU cercano no es de calidad y no hay servicio las 24 horas, por lo que en caso de una emergencia, les toca desplazarse al Hospital San Jerónimo, a aproximadamente 30 minutos de distancia.

Hábitat: Respecto a los servicios públicos, la comunidad afirma que esta ha mejorado con relación al pasado; antes el servicio de energía era precario, “se usaban velas y lámparas de gas”, no contaban con servicio de alcantarillado y los alimentos los preparaban en “fogones de leña”, el servicio de recolección de basuras era nulo, por lo que las quemaban en las calles o “botaban la bolsita al caño”. En el presente, aunque cuentan con vías, aún falta mantenimiento de las mismas. Destacan que el servicio de energía ha mejorado, tienen gas domiciliario y hay más casas construidas en material y no en tablas. Es importante resaltar que, a pesar de los cambios positivos, la comunidad del sector El Enjambre no cuenta con espacios públicos para el desarrollo del deporte y la recreación.

Nutrición y seguridad alimentaria: Se percibe un cambio positivo, pues los pobladores del sector responden que antes tenían dificultades para conseguir las tres comidas, además, tenían que dirigirse al mercado para poder adquirir los alimentos. Actualmente, manifiestan que cuentan con tiendas en el sector y pueden comprar productos, adicionalmente, la comunidad encuestada responde que los comedores comunitarios y la guardería favorecen la alimentación de los adultos mayores y los niños.

Dinámica familiar: La comunidad manifiesta que antes había más respeto dentro de las familias, “los padres podían corregir a sus hijos y a los pelados del vecino” y no había tantas confrontaciones, pero perciben que “hoy hay menos respeto en los hogares, no pueden reprender a los niños por temor a la policía”, sienten que las herramientas como internet y los programas televisivos han influido y modificado sus estilos de vida, y se presentan más problemas de violencia y consumo de sustancias psicoactivas.

Bancarización: La percepción de los habitantes es que este tema ha mejorado, pues antes les “tocaba guardar la plata debajo del colchón”, ahora tienen la posibilidad de tener una cuenta de ahorros por el Programa de Familias en Acción. Resaltan que aún no han tenido acceso a los microcréditos y creen que con estos pueden organizar proyectos, que permitan mejorar su calidad de vida.

Acceso a la justicia: Respecto a esta dimensión manifiestan que ahora hay más robos o delitos menores, pero no hay apoyo por parte de las autoridades judiciales.

Participación política: Existe una fuerte tendencia a la venta del voto, la comunidad no ejerce de manera voluntaria este derecho y no ven en los miembros de la Junta de Acción Comunal, líderes que permitan el enlace entre la comunidad y los gobernantes.

8.3 Priorización de las dimensiones del desarrollo social

Los participantes, a través de votos libres, priorizaron las dimensiones que consideran de mayor importancia y que deben trabajarse de manera inmediata para alcanzar el desarrollo de la comunidad.

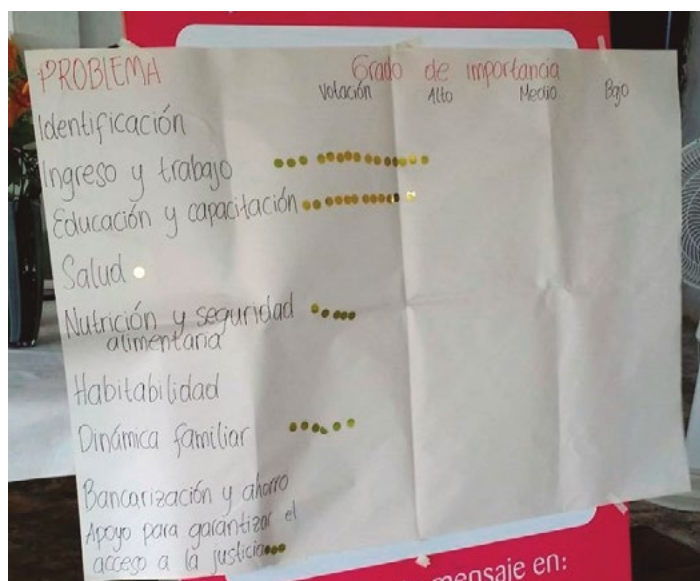


Imagen 5.

De este ejercicio, los resultados permiten evidenciar que los habitantes del sector El Enjambre ven las dimensiones de ingresos, trabajos, educación y capacitación como las más prioritarias. En orden descendente, la comunidad reconoce que estos aspectos como: la dinámica familiar, nutrición, seguridad alimentaria, salud y acceso a la justicia se deben intervenir, para poder así mejorar su calidad de vida.

8.4 Percepciones locales sobre desarrollo social y perfil productivo

En este taller, los participantes expresaron sus opiniones frente a las principales actividades que realiza la comunidad. También se pudo identificar cuáles de estas les generan mayores ingresos. La conclusión de los integrantes fue que las más sobresalientes labores productivas eran el mototaxismo, albañilería, ventas por catálogo, ventas ambulantes y servicio doméstico.

Para esta población, el mototaxismo se ha convertido en la mayor actividad para la generación de ingresos y es, generalmente, realizada por los hombres. La comunidad identifica que las principales limitaciones de este trabajo son: el decreto del municipio que enuncia la restricción en la circulación de motocicletas los días martes y sin parrillero, los jueves, también, la falta de documentación de las motos y las licencias de conducción de los propietarios, para ejercer esta labor.

De igual forma, se percibe la albañilería como segunda actividad que genera ingresos. El inconveniente más frecuente es la falta de ferreterías en la zona, que suministren materiales para trabajar. En tercer lugar, se encuentran las ventas por catálogo, labor ejercida por las mujeres de este sector, debido a que la consideran una fuente de ingreso adicional que, además, les permite estar más tiempo en sus hogares. Para ellas, la mayor desventaja es que no cuentan con los recursos monetarios para sostener los pedidos que realizan y les toca retirarse.

Por otro lado, encontramos las ventas ambulantes de diferentes productos, que tienen como inconveniente principal, el mal estado de las calles y que igual que las ventas por catálogo, no cuentan con los recursos económicos suficientes para proveerse de los artículos. Finalmente, está la actividad del servicio doméstico, otra labor que desempeñan, en su mayoría, mujeres y que si bien permite que tengan mejores ingresos, es difícil de desempeñar, debido a que el

sector no cuenta con buenas vías ni con un servicio de transporte público eficiente, por lo que resulta un riesgo para muchas de ellas el desplazamiento a sus lugares de trabajo sobre todo en horas de la madrugada o en la noche.

Tabla 1. El Enjambre, priorización de las dimensiones del desarrollo

Problema	Grado de importancia y votos			
	1	2	3	4
Identificación				
Ingresos y trabajo	15			
Educación y capacitación	12			
Salud				3
Nutrición y seguridad alimentaria			5	
Habitabilidad				
Dinámica familiar		6		
Bancarización y ahorro				
Acceso la justicia				3

Fuente: Los autores con base en el taller participativo, 2014.

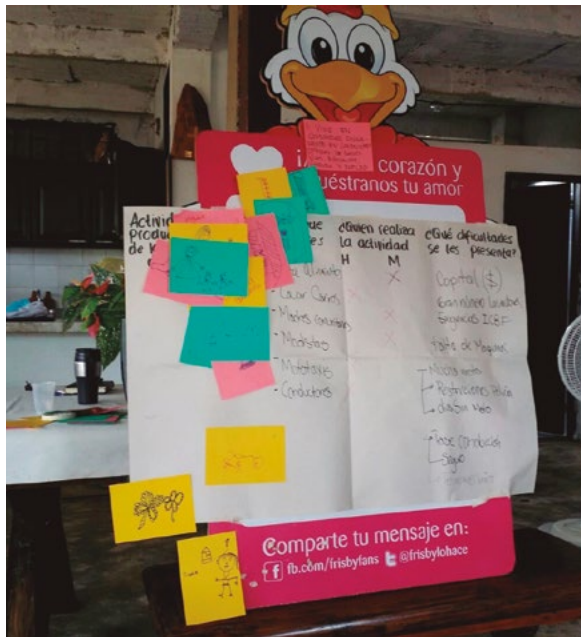


Imagen 6.

8.5 Percepciones locales sobre instituciones y desarrollo social

La comunidad del sector El Enjambre del barrio La Candelaria reconoce que cuenta con un conjunto de instituciones que tienen presencia en el lugar, las cuales inciden en su desarrollo.

Las organizaciones identificadas por la comunidad como más cercanas son:

- ICBF
- Electricaribe

Las organizaciones medianamente cercanas identificadas por la comunidad son:

- Fundación Unidos por Amor

Las organizaciones identificadas por la comunidad como lejanas son:

- Policía

9. Hallazgos sobre las dimensiones realizadas

En este apartado se presentan los principales hallazgos de las herramientas aplicadas en los talleres participativos. Lo que se hará es sintetizar los resultados más importantes de cada uno de los pasos de la metodología.

9.1 Hallazgos sobre la visión colectiva del desarrollo social

En consenso, los asistentes indicaron que por desarrollo social entienden: “Vivir en comunidad dignamente en condiciones óptimas de salud, viales, educación, vivienda y empleo”. Destacan como aspectos importantes para lograr el desarrollo, los relacionados con trabajo en equipo, capacitaciones y apoyo externo para financiación de proyectos.

Un aspecto a resaltar es la importancia que la comunidad le asigna a la necesidad de aprender a trabajar en equipo y mejorar el diálogo, como aspecto clave para alcanzar el desarrollo. Esto se refuerza cuando plantean que deben apoyarse más como comunidad, buscando así la colaboración de los líderes, para que al sector lleguen mejores

Tabla 2. Herramienta lluvia de ideas, una visión del desarrollo social y cómo se logra

¿Qué es desarrollo social?	¿Cómo se logra?
<ol style="list-style-type: none"> 1. Desarrollo personal por medio de la ayuda mutua. 2. Trabajar en equipo para seguir adelante. 3. Mejorar el medio ambiente y evitar la contaminación. 4. Vivir en unidad para progresar. 5. Tener fe en Dios y hacer buenas obras. 6. Tener donde acudir en caso de emergencia. 7. Salir adelante con ayuda de la fundación. 8. Condiciones adecuadas de vivienda, servicios y salud. 9. Tener empleo. 10. Tener oportunidades para un futuro mejor. 11. Tener un proyecto de vida en sociedad. 12. Trabajar unidos en busca del desarrollo. 13. Mejorar el sistema de salud. 14. Buena convivencia entre vecinos 15. Evitar enfermedades de los niños. 16. Mejorar las vías. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Haciendo reuniones en beneficio de la comunidad. 2. Apoyándose como comunidad, unos con otros. 3. Mejorar el diálogo. 4. Mejorar la credibilidad en líderes. 5. Teniendo más conciencia. 6. Mejorar el transporte para ir al colegio. 7. Creando microempresas para generar empleo.

Fuente: Los autores con base en el taller participativo, 2014.

oportunidades de capacitaciones, que les permitan formarse en microempresas y así generar más empleo.

9.2 Hallazgos en las dimensiones del desarrollo

Las dimensiones que mayor avance tuvieron durante los últimos años en la comunidad del sector El Enjambre fueron: 1) Habitabilidad, en la medida en que actualmente cuentan con servicios de energía eléctrica, agua potable, gas natural y recolección de basuras; 2) Salud, a diferencia de años anteriores, la comunidad cuenta con un centro de salud cercano al sector, sin embargo, manifiestan que este debe mejorar, debido a que no prestan servicios las 24 horas; 3) Educación y capacitación, debido a las apuestas que el Gobierno ha realizado, los hijos de las familias de la comunidad asisten a la escuela y se benefician de los programas de matrícula y alimentación gratuita que hay en estos. Pero ven la necesi-

dad de formación técnica y tecnológica, para quienes ya son bachilleres y no tienen la posibilidad de ingresar a la universidad pública.

Es de resaltar que dimensiones como ingresos, trabajo, dinámica familiar y acceso a la justicia son las que más inconvenientes presentan. Los resultados de la actividad de línea de tiempo son coherentes con la visión planteada por la comunidad de El Enjambre, debido a que señalan la importancia de ingresos, trabajo y dinámica familiar en el desarrollo, es decir, que la población entiende que se hace necesario generar capacidades, para que así sean agentes de su propio desarrollo. En este sentido, una de las propuestas manifestadas por la gente sobre los ingresos, es la formación o capacitación en temas como emprendimiento empresarial y temas gerenciales.

Consecuente con esto, la comunidad manifiesta que el tema de educación técnica y tecnológica debe fortalecerse, para esto propone, a mediano plazo, que se pueda dinamizar el proceso de desarrollo de El Enjambre con las siguientes actividades:

- Formación técnica en sistemas.
- Capacitaciones de emprendimiento.
- Cursos en auxiliares de enfermería.
- Programas técnicos en atención a la primera infancia.

9.3 Hallazgos sobre el perfil productivo

De acuerdo con lo manifestado por la comunidad, se evidencian cambios importantes en la actividad productiva, especialmente, porque hace 10 años se dedicaban a la agricultura, ahora, deben dedicarse a otras actividades u oficios varios para obtener ingresos suficientes y así adquirir productos de la canasta familiar en las tiendas, lo cual genera una presión en sus gastos familiares.

Para la comunidad, las actividades de albañilería y mototaxismo han tenido mucha acogida, pero, también, presentan dificultades, debido a la poca formación y la falta de documentación necesaria para prestar el servicio. Es importante, entonces, aumentar capacitaciones y organizar a las personas dedicadas a la construcción, con el fin de ponerlos al servicio de proyectos inmobiliarios de la ciudad.

10. Recomendaciones

A continuación, se presentan algunas recomendaciones, teniendo en cuenta los resultados obtenidos por la encuesta realizada y los talleres participativos con la comunidad:

- Promover una estrategia de desarrollo de “salir adelante con un poco de ayuda”, en el que el componente productivo-económico sea un eje central del trabajo a realizar.
- Trabajar en un proceso endógeno que posibilite la agencia comunitaria, para que puedan gestionar y desarrollar proyectos, propiciar acuerdos de cooperación público-privados y la evaluación, seguimiento y rendición de cuentas frente a estos.
- En los temas de ingresos y trabajo, ejes que resultaron priorizados por la comunidad, se recomienda realizar las siguientes intervenciones:
 - » Capacitación en administración de negocios, que involucren los componentes contables y el ciclo de negocios. La financiación de los proyectos no solo deberá contener procesos de apalancamiento, sino también, los componentes de capacitación, acompañamiento y evaluación de cada fase.
 - » Fortalecer otros proyectos productivos con potenciales de éxito, generación de empleo e ingresos para la población, como, por ejemplo, patios productivos y autosostenibles.
 - » Dotación de herramientas y equipos técnicos para mejorar la productividad de las actividades que puedan realizar las mujeres en el territorio.

Estrategias de política pública



- Fortalecimiento de las capacidades institucionales y de la comunidad: Estas se orientan a propiciar esquemas de cooperación

público—privados efectivos, donde el Estado, las empresas privadas y la comunidad encuentren los espacios adecuados para interactuar y construir consensos, que lleven al desarrollo de proyectos de beneficio colectivo para sus habitantes. Adicionalmente, es necesario reforzar las capacidades de los grupos de actores relevantes en el ámbito local, para mejorar la toma de decisiones a favor de la localidad y su gente.

- Garantía de acceso a servicios sociales de manera equitativa: Se busca transformar la realidad social de esta comunidad, para disminuir las desigualdades en las dotaciones iniciales y en los medios para alcanzarlas, fortalecer las capacidades de los individuos con mejores servicios públicos y educación más pertinente, más salud y menor pobreza material y de ingresos.

Bibliografía

- Altimir, Ó. (1982). *The extent of poverty in Latin America*. Brasil: World Bank.
- DANE. (2014). *Estadísticas por tema: Demografía y Población- Proyecciones de Población*. Bogotá: DANE.
- PNUD. (2005). *Hacia una Colombia equitativa e incluyente. Informe de Colombia sobre los objetivos del milenio*. Bogotá: DNP.
- PNUD. (Octubre de 2014). PNUD. Obtenido de <http://hdr.undp.org/en/node/2515>
- PNUD. (2016). *Objetivo de Desarrollo Sostenible*. pnud.
- Profamilia. (10 de 2005). *Encuesta Nacional de Demografía y Salud*. Bogotá: Printex Impresores Ltda. Obtenido de <https://profamilia.org.co/wp-content/uploads/2018/12/ENDS-2005.pdf>
- Sen, A. (2000). *Desarrollo y libertad*, 8va. ed. Bogotá: Planeta.
- UN-Habitat. (2005). *Financing Urban Shelter, Global Report on Human Settlements*.

 Universidad Pontificia Bolivariana	SU OPINIÓN	
<p>Para la Editorial UPB es muy importante ofrecerle un excelente producto. La información que nos suministre acerca de la calidad de nuestras publicaciones será muy valiosa en el proceso de mejoramiento que realizamos.</p> <p>Para darnos su opinión, comuníquese a través de la línea (57)(4) 354 4565 o vía correo electrónico a editorial@upb.edu.co</p> <p>Por favor adjunte datos como el título y la fecha de publicación, su nombre, correo electrónico y número telefónico.</p>		

Desde finales de los años 80, el sector de El Enjambre ubicado en la Comuna 4 de la ciudad de Montería, se fue constituyendo como un territorio receptor de campesinos y migrantes, en su mayor parte, oriundos de otros municipios del departamento, golpeados por actos de violencia y desplazamiento, tales como: Valencia, Tierralta, Planeta Rica, entre otros. Formalmente, es incorporado al área urbana, aunque sin la dotación de servicios públicos, pues se realizó de manera desordenada.

Año después, La Fundación Unidos por Amor, una organización sin ánimo de lucro, con más de 10 años de presencia y trabajo en el sector, quiere demostrar que, enseñando con valores y liderazgo se puede generar autonomía en las personas y comunidades, con el objeto de convertirlos en agentes de su propio desarrollo. Para lo cual, en alianza estratégica con la Universidad Pontificia Bolivariana, Seccional Montería, realizaron la Encuesta de desarrollo socioeconómico, con el fin de disponer de información detallada e integrada de la situación económica, educativa y social del sector, y proporcionar así elementos para la formulación de estrategias de desarrollo local.

Este libro busca mostrar entonces, los resultados más relevantes del taller participativo realizado en la comunidad de El Enjambre, con los obtenidos a partir del análisis de la encuesta de hogares aplicada en el territorio. Para ofrecer al lector un análisis general de la zona, mostrando sus principales características sociales e institucionales, pero, igualmente, la identificación de los factores determinantes del principal obstáculo del desarrollo humano. Como también propuestas para estrategias de acción, que pueden ser útiles, tanto para organizaciones privadas como públicas.

