



**Sostenibilidad, gobernanza y grupos de interés en la transición energética. Un estudio de caso en La Guajira, Colombia**

Adriana Carolina Argumero Ariza

Trabajo de grado presentado para optar al título de Magíster en Sostenibilidad

Director

Luis Horacio Botero Montoya, Doctor (PhD) en Ingeniería

Universidad Pontificia Bolivariana

Escuela de Ingenierías

Maestría en Sostenibilidad

Medellín, Antioquia, Colombia

2025

**Sostenibilidad, gobernanza y grupos de interés en la transición energética. Un estudio de caso en La Guajira, Colombia**

El contenido de este documento no ha sido presentado con anterioridad para optar a un título, ya sea en igual forma o con variaciones, en esta o en cualquiera otra universidad.

### **Dedicatoria**

A mi mamita, **Libia Ariza**, cuya presencia permanece más allá del tiempo. A ella, que sigue siendo luz aun cuando ya no puedo verla; guía aun cuando ya no puedo oírla; abrazo aun cuando ya no puedo tocarla. Cada paso de este camino lo hice con su fuerza, su dulzura y su inmenso amor acompañándome.

A mis hermanos, que comparten conmigo la herencia más valiosa: la unión que nos dejó mamá. En nuestro silencio habita el mismo amor, y en nuestra compañía, la fortaleza para seguir.

Y a mí misma, por transformar la ausencia en impulso, el dolor en aprendizaje y cada día difícil en una prueba superada. Por recordarme que seguir también es una forma de honrar.

### **Agradecimientos**

Agradezco a mi director de trabajo de grado, Luis Horacio Botero Montoya, por su orientación, su paciencia y por aportar claridad en cada etapa de este proceso. Su acompañamiento académico fue fundamental para dar forma y dirección a esta investigación.

Agradezco también a la Universidad Pontificia Bolivariana, a los docentes y al programa de Maestría en Sostenibilidad, por brindarme los conocimientos, las herramientas y el espacio académico para crecer profesional y personalmente.

A las personas y actores que participaron y compartieron su tiempo, sus experiencias y sus perspectivas para la construcción de este estudio. Su disposición hizo posible este trabajo.

Y finalmente, agradezco a quienes, de una u otra manera, me brindaron apoyo emocional, comprensión y aliento durante este camino. Cada palabra, cada gesto y cada compañía sumaron a este logro.

---

**Contenido**

<b>Resumen .....</b>	<b>12</b>
<b>Abstract .....</b>	<b>13</b>
<b>Introducción .....</b>	<b>14</b>
<b>1 Planteamiento del problema .....</b>	<b>16</b>
1.1 Antecedentes .....	17
<b>2 Justificación.....</b>	<b>18</b>
<b>3 Objetivos .....</b>	<b>19</b>
3.1 Objetivo general.....	19
3.2 Objetivos específicos	19
<b>4 Hipótesis .....</b>	<b>20</b>
4.1 Hipótesis de trabajo .....	20
4.1.1 Hipótesis nula.....	20
4.1.1.1 Hipótesis alterna. ....	20
4.1.1.1.1 Variables. ....	21
<b>5 Marco teórico.....</b>	<b>22</b>
5.1 Gobernanza .....	22
5.2 Gobernanza intercultural .....	24
5.3 Sostenibilidad social.....	26
5.4 Grupos de interés (Stakeholders) .....	26
5.5 Transición energética .....	27
5.6 Conflictos socioambientales en proyectos energéticos .....	28

---

5.7 La Guajira: contexto sociocultural y económico .....	29
5.8 Proyectos eólicos en La Guajira y desafíos de gobernanza .....	30
5.9 Síntesis del marco teórico .....	31
<b>6 metodología.....</b>	<b>31</b>
6.1 Enfoque de investigación .....	31
6.2 Tipo de estudio y diseño metodológico.....	31
6.3 Población y muestra.....	32
6.4 Técnicas e instrumentos de recolección de información .....	32
6.5 Procedimiento.....	33
6.6 Técnicas de análisis de la información.....	33
6.7 Criterios éticos .....	33
6.8 Validez y rigor .....	34
<b>7 Resultados.....</b>	<b>34</b>
7.1 Identificación y caracterización de los grupos de interés .....	34
7.2 Factores sociales, culturales, ambientales y económicos .....	36
7.3 Dinámicas de gobernanza .....	37
7.4 Tensiones identificadas .....	38
7.5 Triangulación de fuentes.....	39
7.6 Síntesis gráfica de resultados .....	40
7.7 Hallazgos principales .....	40
<b>8 Discusión .....</b>	<b>41</b>
8.1 Gobernanza y relación entre actores.....	41
8.2 Sostenibilidad social y expectativas comunitarias.....	42

# Sostenibilidad, gobernanza y grupos de interés en la transición energética. Un estudio de caso en La Guajira, Colombia

7

---

8.3 Consulta previa y reconocimiento cultural .....	42
8.4 Información asimétrica y comunicación intermitente .....	43
8.5 Articulación institucional.....	43
8.6 Relación con la transición energética .....	43
8.7 Aportes de la investigación .....	44
8.8 Síntesis de la discusión .....	45
<b>9 Conclusiones.....</b>	<b>45</b>
9.1 Sobre la dinámica entre los grupos de interés.....	45
9.2 Sobre los factores de gobernanza .....	46
9.3 Sobre la sostenibilidad social, cultural, ambiental y económica.....	46
9.4 Cumplimiento de la hipótesis .....	46
9.5 Aportes del estudio .....	47
9.6 Consideraciones finales.....	47
<b>10 Recomendaciones .....</b>	<b>48</b>
10.1 Recomendaciones institucionales (Gobierno nacional, autoridades locales y entidades reguladoras).....	48
10.2 Recomendaciones para las empresas desarrolladoras de proyectos energéticos.....	49
10.3 Recomendaciones para las comunidades Wayuu.....	49
10.4 Recomendaciones metodológicas para futuros estudios .....	50
10.5 Futuras líneas de investigación.....	50
<b>Referencias .....</b>	<b>51</b>
<b>Anexos .....</b>	<b>55</b>

**Lista de tablas**

<b>Tabla 1. Variables del estudio y su descripción operacional.....</b>	<b>21</b>
<b>Tabla 2. Clasificación de grupos de interés en proyectos eólicos de La Guajira .....</b>	<b>35</b>
<b>Tabla 3. Categorías analíticas de factores que influyen en la relación entre actores.....</b>	<b>36</b>
<b>Tabla 4. Tensiones entre grupos de interés en La Guajira .....</b>	<b>38</b>
<b>Tabla 5. Triangulación de fuentes documentales .....</b>	<b>39</b>
<b>Tabla 6. Matriz de análisis cualitativo .....</b>	<b>57</b>
<b>Tabla 7. Cronograma de trabajo .....</b>	<b>60</b>
<b>Tabla 8. Marco normativo resumido .....</b>	<b>60</b>
<b>Tabla 9. Ubicación de parques eólicos en La Guajira.....</b>	<b>61</b>
<b>Tabla 10. Tabla ampliada de categorías.....</b>	<b>64</b>
<b>Tabla 11 Fragmentos textuales analizados.....</b>	<b>68</b>

**Lista de figuras**

<b>Figura 1. Esquema de gobernanza observado en proyectos eólicos de La Guajira .....</b>	<b>37</b>
<b>Figura 2. Relación de factores analizados en los proyectos eólicos.....</b>	<b>40</b>
<b>Figura 3. Aerogeneradores en parque eólico de La Guajira.....</b>	<b>58</b>
<b>Figura 4. Parque eólico en La Guajira – infraestructura en territorio árido.....</b>	<b>59</b>
<b>Figura 5. Paisaje característico de La Guajira en zona de influencia de proyectos.....</b>	<b>59</b>
<b>Figura 6. Diagrama conceptual marco teórico.....</b>	<b>67</b>

**Siglas, acrónimos y abreviaturas**

Las siguientes siglas, acrónimos y abreviaturas se presentan con el fin de facilitar la lectura del documento, estandarizar términos técnicos y garantizar claridad en la interpretación de conceptos especializados utilizados a lo largo del trabajo.

<b>Sigla / Acrónimo</b>	<b>Significado</b>
<b>ANLA</b>	Autoridad Nacional de Licencias Ambientales
<b>APA</b>	American Psychological Association
<b>CEPAL</b>	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
<b>DNP</b>	Departamento Nacional de Planeación
<b>EER</b>	Energías Renovables
<b>GN</b>	Gobernanza
<b>ILE</b>	Infraestructura de Línea de Energía
<b>ILO / OIT</b>	International Labour Organization / Organización Internacional del Trabajo
<b>IRENA</b>	International Renewable Energy Agency
<b>MinAmbiente</b>	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible
<b>MinEnergía</b>	Ministerio de Minas y Energía
<b>NGO / ONG</b>	Non-Governmental Organization / Organización No Gubernamental
<b>PBQ-SF</b>	Personality Belief Questionnaire Short Form (usado como referencia de ejemplo institucional)
<b>POT</b>	Plan de Ordenamiento Territorial
<b>SINA</b>	Sistema Nacional Ambiental
<b>UPB</b>	Universidad Pontificia Bolivariana

**Sostenibilidad, gobernanza y grupos de interés en la transición energética. Un estudio de caso en La Guajira, Colombia**

---

<b>Sigla / Acrónimo</b>	<b>Significado</b>
<b>UPME</b>	Unidad de Planeación Minero-Energética

<b>Sigla</b>	<b>Categoría analítica</b>
<b>CP</b>	Consulta previa
<b>BE</b>	Beneficios económicos
<b>SC</b>	Sostenibilidad cultural
<b>TR</b>	Transparencia / Información
<b>RA</b>	Relación entre actores
<b>EC</b>	Impactos ambientales y económicos
<b>AC</b>	Articulación institucional y cumplimiento
<b>GN</b>	Gobernanza local

### **Resumen**

La investigación analiza los factores de sostenibilidad y gobernanza que influyen en la relación entre los grupos de interés involucrados en los proyectos de transición energética en La Guajira. Se adopta un enfoque cualitativo de tipo descriptivo–analítico, basado en revisión documental, entrevistas semiestructuradas y análisis comparativo de fuentes institucionales. Los resultados muestran que la interacción entre empresas, comunidades Wayuu y entidades gubernamentales está marcada por asimetrías de poder, diferencias culturales y debilidades institucionales que afectan la legitimidad y el avance de los proyectos. Se concluye que la sostenibilidad social y la gobernanza intercultural son factores determinantes para el éxito de la transición energética en el territorio, y que la participación efectiva y el reconocimiento cultural son elementos esenciales para fortalecer la confianza y la justicia ambiental.

**Palabras clave:** Transición energética; Gobernanza; Desarrollo sostenible; Comunidades indígenas; Participación comunitaria; Proyectos eólicos.

**Abstract**

This research analyzes the sustainability and governance factors that influence the relationship among stakeholders involved in energy transition projects in La Guajira, Colombia. A qualitative, descriptive–analytical approach was adopted, based on documentary review, semi-structured interviews, and comparative analysis of institutional sources. The results show that the interaction between companies, Wayuu communities, and governmental entities is shaped by power asymmetries, cultural differences, and institutional weaknesses that affect project legitimacy and progress. It is concluded that social sustainability and intercultural governance are decisive factors for the success of the energy transition in the territory, and that effective participation and cultural recognition are essential to strengthen trust and environmental justice.

**Keywords:** Energy transition; Governance; Sustainable development; Indigenous communities; Community participation; Wind energy projects.

## **Introducción**

La transición energética en Colombia se ha convertido en una prioridad para avanzar hacia un modelo sostenible que disminuya la dependencia de combustibles fósiles y promueva fuentes limpias como la energía eólica y solar. Dentro de este proceso, el departamento de La Guajira ocupa un papel estratégico por su potencial de vientos constantes, su ubicación geográfica y la presencia de extensas zonas aptas para la instalación de parques eólicos. Según la Unidad de Planeación Minero-Energética (UPME, 2022), esta región concentra más del 70 % de los proyectos eólicos en desarrollo del país, lo que evidencia su papel central en la política nacional de descarbonización y en el cumplimiento de las metas climáticas establecidas por Colombia. Como resultado, múltiples empresas y entidades estatales han impulsado proyectos de generación eléctrica en el territorio, buscando acelerar la capacidad renovable del país.

Sin embargo, el desarrollo de estos proyectos se ha enfrentado a tensiones sociales, culturales y políticas, especialmente por su ejecución en territorios habitados por comunidades indígenas y rurales. La llegada de empresas externas, la falta de claridad en la información suministrada a la población, la percepción de beneficios desiguales y los desacuerdos en torno a la consulta previa han generado conflictos que retrasan o detienen la puesta en marcha de diferentes iniciativas. Esto ha evidenciado que la transición energética no es únicamente un desafío técnico, sino un proceso social que exige diálogo, participación y un modelo de gobernanza incluyente.

En este contexto, la gobernanza se entiende como el conjunto de reglas, acuerdos e interacciones entre actores que intervienen en la toma de decisiones. Su adecuada implementación permite construir confianza, garantizar transparencia y promover relaciones equilibradas entre Estado, empresa y comunidad. Cuando este proceso falla o es percibido como impuesto, surgen resistencia social, rupturas comunicativas y desconfianza colectiva. La Guajira se ha convertido, por tanto, en un escenario que expone los retos de implementar proyectos sostenibles en territorios con alta diversidad cultural e histórica desigualdad.

Este trabajo de grado analiza el papel de la gobernanza en los proyectos de transición energética desarrollados en La Guajira, con foco en la relación entre empresas privadas y comunidades indígenas. A través de entrevistas, revisión documental y análisis de casos, se identifican los

factores que han facilitado o limitado el diálogo y la participación, así como los aprendizajes que pueden orientar futuras intervenciones en la región.

Finalmente, este documento se organiza en cinco capítulos. El primero presenta el planteamiento del problema, la pregunta de investigación y los objetivos. El segundo desarrolla el marco teórico sobre gobernanza, sostenibilidad, transición energética y consulta previa. El tercero explica la metodología cualitativa aplicada. El cuarto expone los resultados obtenidos a partir del análisis de información recopilada. El quinto capítulo incluye la discusión, conclusiones y recomendaciones orientadas a mejorar los procesos de implementación de proyectos eólicos en La Guajira.

## **1 Planteamiento del problema**

La transición energética en Colombia ha priorizado la expansión de proyectos eólicos en La Guajira por su potencial de generación y las condiciones favorables del territorio. No obstante, estos proyectos se desarrollan en zonas habitadas por comunidades indígenas con estructuras sociales propias, una fuerte identidad cultural y un historial de marginalidad estatal. Aunque la normativa establece mecanismos como la consulta previa para garantizar la participación comunitaria, en la práctica se han presentado tensiones por falta de información clara, promesas incumplidas o percepciones de imposición externa.

Este escenario ha generado conflictos sociales, retrasos en la ejecución de obras, suspensión de proyectos y desconfianza colectiva frente a las empresas privadas y al Estado. Según la Unidad de Planeación Minero-Energética (UPME, 2022) y el Ministerio de Minas y Energía (MinEnergía, 2023), más del 70 % de los proyectos eólicos en La Guajira presentan demoras asociadas a procesos sociales, consultas previas incompletas y dificultades de articulación institucional. La ausencia de estrategias de comunicación efectivas, la débil articulación interinstitucional y la percepción de beneficios desiguales han fortalecido la resistencia comunitaria. En lugar de convertirse en una oportunidad para promover el desarrollo sostenible del territorio, la transición energética ha sido vista por algunos sectores como una intervención inconsulta que amenaza las prácticas tradicionales y el uso ancestral de la tierra.

De esta manera, el problema no radica únicamente en la tecnología o en la viabilidad técnica de los proyectos, sino en la manera como las decisiones son tomadas, comunicadas y gestionadas. La gobernanza adquiere un papel central: si no existe diálogo transparente, participación real y acuerdos cumplidos, los proyectos continúan enfrentando oposición y riesgo de fracaso. Por tanto, surge la necesidad de comprender cómo se está implementando la gobernanza en los procesos de transición energética en La Guajira y cuáles son sus impactos en las relaciones entre empresas y comunidades indígenas.

Pregunta de investigación

¿Cómo influye la gobernanza en la relación entre empresas privadas y comunidades indígenas en los proyectos de transición energética desarrollados en La Guajira?

## **1.1 Antecedentes**

Diversos estudios en Colombia han analizado los retos sociales y políticos asociados a la transición energética, especialmente en territorios indígenas. De acuerdo con la Unidad de Planeación Minero-Energética (UPME, 2021), La Guajira concentra el mayor potencial eólico del país y ha sido priorizada para la instalación de parques de gran escala. Sin embargo, aunque el desarrollo tecnológico avanza, las dinámicas sociales han desacelerado la ejecución de varios proyectos.

Según Carrillo y Torres (2020), la falta de información clara sobre los impactos y beneficios energéticos ha generado desconfianza entre comunidades wayuu y empresas privadas. De igual forma, la Defensoría del Pueblo (2022) ha documentado casos en los cuales los procesos de consulta previa no han logrado garantizar una participación efectiva, lo que deriva en bloqueos, inconformidad y rechazo comunitario. Estos antecedentes ponen de manifiesto que la transición energética no depende únicamente de infraestructura, sino de relaciones sociales y acuerdos transparentes.

A nivel internacional, investigaciones como las de Sovacool (2016) y Kühl (2019) han demostrado que la gobernanza participativa reduce conflictos en proyectos renovables, mientras que los modelos impuestos o centralizados incrementan la oposición social. En América Latina, estudios realizados en México y Chile muestran situaciones similares: comunidades indígenas que reclaman mayor incidencia en la toma de decisiones, claridad contractual y compensaciones justas (Navarrete, 2020; Morales, 2021).

En síntesis, los antecedentes revelan que la transición energética en territorios indígenas enfrenta obstáculos cuando los actores no comparten información, no negocian en igualdad de condiciones o no cumplen los acuerdos establecidos. Aunque existen avances normativos en Colombia, el reto continúa siendo la implementación de una gobernanza que reconozca la diversidad cultural y los derechos colectivos.

## **2 Justificación**

La transición energética en Colombia representa un compromiso estratégico para reducir la dependencia de fuentes fósiles y avanzar hacia modelos sostenibles de generación eléctrica. En este proceso, La Guajira se ha convertido en el territorio más importante para la instalación de parques eólicos debido a su potencial natural y a los altos niveles de radiación y velocidad del viento. Sin embargo, el desarrollo de estos proyectos se enfrenta a tensiones sociales y culturales que han generado retrasos, suspensión de obras y abiertos desacuerdos con las comunidades indígenas del departamento.

Aunque la normativa colombiana exige la implementación de procesos de consulta previa para garantizar la participación y el consentimiento informado, la evidencia muestra que estos mecanismos no siempre han logrado una comunicación efectiva ni acuerdos claros entre las partes. La ausencia de información oportuna, la percepción de beneficios desiguales, el incumplimiento de compromisos y la desconfianza hacia las instituciones se han convertido en factores que afectan la aceptación social de los proyectos. En consecuencia, el éxito técnico de la transición energética depende de la capacidad de los actores para establecer relaciones basadas en diálogo, transparencia y corresponsabilidad.

En este contexto, la gobernanza se convierte en un elemento fundamental para analizar cómo se toman las decisiones, cómo se distribuye la información y cómo se gestionan los conflictos entre empresas privadas, Estado y comunidades indígenas. Comprender la gobernanza no solo permite explicar la resistencia social, sino también identificar oportunidades para mejorar los procesos de participación y fortalecer la construcción de acuerdos sostenibles en el territorio.

Este trabajo es relevante porque aporta evidencia empírica sobre las dinámicas sociales que acompañan la transición energética en La Guajira, un tema poco explorado en la literatura nacional. Además, contribuye a generar recomendaciones que podrán ser utilizadas por instituciones públicas, empresas del sector y líderes comunitarios para diseñar estrategias más incluyentes y respetuosas con la diversidad cultural de la región. El estudio también ofrece un análisis útil para futuras investigaciones sobre gobernanza, justicia energética y gestión de proyectos en territorios indígenas.

Por tanto, esta investigación se justifica en la necesidad de comprender los factores que facilitan o dificultan la implementación de proyectos eólicos en La Guajira, a fin de proponer alternativas que promuevan la sostenibilidad social y la construcción de confianza entre los actores involucrados.

En este sentido, este estudio es necesario porque aborda un vacío en la comprensión de los procesos de gobernanza y sostenibilidad desde una perspectiva territorial e intercultural, específicamente en contextos indígenas donde se implementan proyectos energéticos de gran escala. La mayoría de los estudios previos se han centrado en los aspectos técnicos o económicos de la transición energética, dejando en segundo plano las dimensiones sociales, culturales y de confianza institucional que determinan su legitimidad. Este trabajo contribuye a llenar ese vacío, al integrar un análisis cualitativo que visibiliza las voces y percepciones de los actores locales, aportando evidencia para fortalecer la gobernanza participativa y orientar la formulación de políticas públicas más inclusivas y sostenibles.

### **3 Objetivos**

#### **3.1 Objetivo general**

Analizar los factores de sostenibilidad y gobernanza que influyen en la relación entre los grupos de interés involucrados en los proyectos de transición energética en La Guajira, para una mayor comprensión de cómo estos factores afectan el desarrollo del territorio.

#### **3.2 Objetivos específicos**

1. Identificar a los grupos de interés involucrados en los proyectos de transición energética en La Guajira, así como sus roles, expectativas y formas de participación.
2. Analizar los factores sociales, culturales, ambientales y económicos que influyen en la interacción entre comunidades indígenas, empresas privadas y entidades gubernamentales.

3. Interpretar la información recolectada mediante entrevistas, revisión documental y análisis de casos, con el fin de comprender las tensiones, percepciones y dinámicas de gobernanza presentes en el territorio.

## **4 Hipótesis**

La gobernanza influye directamente en la relación entre los grupos de interés involucrados en los proyectos de transición energética en La Guajira, afectando la comunicación, la participación y el desarrollo de acuerdos entre empresas privadas y comunidades indígenas.

### **4.1 Hipótesis de trabajo**

Se considera que la ausencia de mecanismos claros de gobernanza y de participación efectiva genera tensiones entre empresas privadas y comunidades indígenas, y afecta la aceptación social de los proyectos eólicos en La Guajira.

#### **4.1.1 Hipótesis nula**

La gobernanza no influye en la relación entre los grupos de interés involucrados en los proyectos de transición energética en La Guajira, y no genera cambios significativos en la participación o aceptación comunitaria.

##### **4.1.1.1 Hipótesis alterna.**

Una gobernanza participativa, basada en comunicación transparente y acuerdos verificables, mejora la relación entre empresas privadas y comunidades indígenas, y contribuye a la sostenibilidad social de los proyectos de transición energética en La Guajira.

**4.1.1.1.1 Variables.**

Para operacionalizar la hipótesis de trabajo y asegurar coherencia metodológica, se definieron las variables centrales del estudio, su tipo y la forma en que serán analizadas dentro del enfoque cualitativo. Estas variables permiten estructurar el análisis de la gobernanza, la sostenibilidad y la relación entre los actores involucrados en los proyectos de transición energética en La Guajira.

**Tabla 1**  
**Variables del estudio y su descripción operacional**

<b>Variable</b>	<b>Tipo</b>	<b>Descripción</b>
Gobernanza	Independiente	Reglas, mecanismos de consulta, comunicación, participación y acuerdos entre actores.
Relación entre actores	Dependiente	Percepción comunitaria, interacción con empresas, aceptación o rechazo, cumplimiento de acuerdos.
Factores de sostenibilidad social (subvariable)	Dependiente asociada	Impactos socioculturales, justicia territorial, beneficios percibidos, resolución de conflictos.

## **5 Marco teórico**

El marco teórico expone los conceptos, enfoques y fundamentos que sustentan esta investigación. Para ello se desarrollan seis ejes centrales: la transición energética, la gobernanza y la gobernanza intercultural, los grupos de interés, la sostenibilidad social y los conflictos socioambientales, así como el contexto sociocultural de La Guajira. Estos componentes permiten comprender las dinámicas que emergen en los proyectos eólicos instalados en el territorio y explican por qué la relación entre empresas privadas, comunidades indígenas y Estado puede derivar en tensiones, acuerdos o resistencias.

### **5.1 Gobernanza**

El concepto de gobernanza hace referencia a las formas mediante las cuales distintos actores estatales, privados, comunitarios y sociales toman decisiones colectivas, gestionan recursos y definen las reglas de interacción en un territorio. Según Kooiman (2003), la gobernanza no se limita al ejercicio vertical de autoridad, sino que comprende procesos de coordinación, negociación y cooperación, en los que múltiples actores con intereses heterogéneos participan en la construcción de acuerdos. Esto incluye principios como transparencia, participación, corresponsabilidad y rendición de cuentas.

Rhodes (2007) complementa esta visión al argumentar que, en escenarios locales complejos, ningún actor posee control absoluto; por el contrario, la gobernanza emerge de redes interdependientes donde las decisiones se producen a través de la interacción y el consenso. En esta lógica, los proyectos de infraestructura incluidos los de energía eólica requieren acuerdos sociales para avanzar. Cuando dichos acuerdos no se construyen de manera legítima, surgen conflictos, bloqueos y resistencia activa, como lo advierte Boyer (2019), quien señala que la falta de diálogo efectivo produce percepciones de imposición y vulneración territorial.

En territorios indígenas, la gobernanza adopta una dimensión intercultural que exige comprender valores, estructuras sociales y formas propias de organización. Arenas y Valencia (2019) plantean que la legitimidad de los proyectos depende de la capacidad de los actores externos para

reconocer la cosmovisión indígena, dialogar con las autoridades tradicionales y respetar las normas internas del territorio. Bajo esta perspectiva, la gobernanza es un factor fundamental para explicar el éxito o el fracaso de los proyectos de transición energética en La Guajira.

A esta discusión se suman aportes recientes en el campo de la gobernanza adaptativa e intercultural. Błaszczyk (2024) introduce el concepto de agilidad en la gobernanza, entendida como la capacidad institucional para responder de manera flexible y efectiva a contextos de alta incertidumbre sociopolítica. Esta agilidad implica adaptar los mecanismos de participación y de diálogo en entornos culturalmente diversos, lo cual resulta especialmente relevante en territorios indígenas donde las dinámicas sociales cambian con rapidez ante la presencia de proyectos externos.

Por su parte, Patay et al. (2023) desarrollan una tipología de arreglos de gobernanza en plataformas público-privadas, mostrando cómo distintas configuraciones de poder, cooperación y negociación inciden en la implementación de políticas y proyectos. Estas tipologías permiten comprender cómo se estructuran las relaciones entre Estado, empresas y comunidades, y son útiles para analizar los proyectos energéticos que operan bajo esquemas mixtos de regulación e inversión.

En cuanto a la gobernanza intercultural, Zapata-Barrero (2022) propone un enfoque multiescalar, en el cual las relaciones de gobernanza se comprenden desde dimensiones globales, nacionales, regionales y locales. Esta perspectiva es altamente pertinente para el caso de La Guajira, donde convergen políticas nacionales de transición energética, normativas internacionales de derechos indígenas (como el Convenio 169 de la OIT) y prácticas locales de autoridad Wayuu basadas en la tradición y el linaje.

La complejidad de estos sistemas también ha sido analizada por Zürn (2020), quien conceptualiza la gobernanza multinivel como un entramado de instituciones interconectadas que influyen simultáneamente en la toma de decisiones. Esta aproximación permite entender por qué los proyectos energéticos en La Guajira dependen tanto del nivel nacional (política energética), como del regional (licenciamiento, trámites) y del local (aceptación social, consulta previa).

Finalmente, Mansouri et al. (2025) proponen un modelo de gobernanza pluralista de la diversidad, que combina elementos del multiculturalismo e interculturalismo para fortalecer la

toma de decisiones en contextos socioculturalmente diversos. Este enfoque integra múltiples fuentes de legitimidad legal, cultural, comunitaria e institucional y se ajusta particularmente al análisis de territorios indígenas que experimentan intervenciones externas ligadas a proyectos de gran escala.

En conjunto, estas perspectivas teóricas permiten comprender la gobernanza como un sistema complejo compuesto por instituciones, actores, normas, culturas y relaciones de poder. Para los proyectos de transición energética en La Guajira, la gobernanza no solo determina la forma en que se toman las decisiones, sino también la manera en que se construye confianza, se gestiona el territorio y se viabiliza o se obstaculiza la implementación de infraestructuras energéticas en territorios indígenas.

## **5.2 Gobernanza intercultural**

La gobernanza intercultural se refiere a los procesos mediante los cuales actores con sistemas culturales, normativos y sociales distintos participan en la toma de decisiones, negocian acuerdos y gestionan conflictos dentro de un territorio compartido. En contextos indígenas, este tipo de gobernanza exige reconocer que la legitimidad no proviene únicamente del Estado, sino también de las estructuras sociopolíticas propias de cada pueblo. Zapata-Barrero (2022) destaca que la gobernanza intercultural requiere comprender cómo interactúan distintos niveles global, estatal, territorial y comunitario, lo cual supone adaptar políticas públicas a realidades culturales específicas y no al contrario.

En territorios con alta diversidad cultural como La Guajira, la gobernanza intercultural implica articular normas estatales, dinámicas empresariales y formas tradicionales de autoridad indígena. De acuerdo con Mansouri et al. (2025), este modelo demanda profundizar la relación entre multiculturalismo e interculturalismo, pasando de un simple reconocimiento de la diferencia hacia la construcción conjunta de decisiones públicas. Este enfoque resulta especialmente relevante en los proyectos de transición energética, donde convergen intereses económicos, expectativas locales y normativas de consulta previa.

La literatura internacional ofrece aportes útiles para fortalecer esta discusión. Zürn (2020) explica que los sistemas de gobernanza multinivel funcionan cuando existe coordinación clara entre las instituciones, pero fallan cuando cada nivel persigue objetivos divergentes. En el caso de La Guajira, esta falta de articulación entre gobierno nacional, autoridades locales y autoridades tradicionales Wayuu ha generado vacíos de comunicación y tensiones persistentes. Asimismo, Błaszczyk (2024) introduce el concepto de *gobernanza ágil*, entendido como la capacidad institucional para adaptarse rápidamente a contextos cambiantes, gestionar diversidad cultural y responder a necesidades emergentes. Esta perspectiva resulta pertinente en territorios donde los ritmos culturales, lingüísticos y organizativos no coinciden con los tiempos administrativos del Estado o con las lógicas corporativas de las empresas energéticas.

Por su parte, Patay et al. (2023) proponen una tipología de arreglos de gobernanza público–privada que permite comprender distintos grados de poder, influencia y responsabilidad entre actores. Aplicado al caso Wayuu, este enfoque permite analizar la manera en que empresas desarrolladoras, entidades estatales y autoridades tradicionales participan de forma desigual en los procesos de planificación de los proyectos eólicos. Esta desigualdad se refleja en asimetrías de información, expectativas no gestionadas y dificultades para alcanzar acuerdos duraderos. En La Guajira, estudios recientes han mostrado que muchos de los conflictos asociados a la transición energética no surgen por la instalación de aerogeneradores, sino por la forma en que se gestionan las relaciones sociales. Según la ONIC (2021), la desconfianza emerge cuando no se respetan los tiempos culturales Wayuu, cuando la información se entrega de manera fragmentada o excesivamente técnica, o cuando los acuerdos no se cumplen conforme a lo pactado. En este sentido, la gobernanza intercultural se convierte en un mecanismo clave para reducir tensiones, equilibrar el poder entre actores y garantizar procesos de consentimiento informado culturalmente adecuados.

En síntesis, la gobernanza intercultural en La Guajira implica reconocer y legitimar las estructuras sociales del pueblo Wayuu incluidos sus clanes, autoridades tradicionales y palabreros, alinear las decisiones estatales y empresariales con las realidades culturales del territorio, y garantizar una participación efectiva que trascienda la consulta previa formal mediante procesos de diálogo genuino y sostenido. Asimismo, exige ajustar los tiempos, los

procedimientos y los mecanismos de comunicación al calendario social Wayuu, construir confianza en un contexto marcado por profundas desigualdades históricas y asegurar la articulación coherente entre los distintos niveles de gobernanza, desde el internacional y estatal hasta el territorial y comunitario.

### **5.3 Sostenibilidad social**

La sostenibilidad social implica que un proyecto genere bienestar, fortalezca la cohesión comunitaria y respete las prácticas culturales del territorio (Murphy, 2012). En comunidades indígenas, la sostenibilidad social está relacionada con el respeto por la tierra, los recursos naturales y la autonomía política. Rodríguez y Espinosa (2020) señalan que la sostenibilidad solo puede alcanzarse cuando las comunidades perciben beneficios reales y sienten que sus derechos son respetados.

En proyectos energéticos, la sostenibilidad social depende del cumplimiento de acuerdos, compensaciones transparentes, acceso a información y participación efectiva (Acuña, 2021). Si estas condiciones no se cumplen, la oposición comunitaria aumenta y la transición energética se vuelve inviable.

### **5.4 Grupos de interés (Stakeholders)**

Freeman (1984) define los *stakeholders* como todos aquellos actores afectados por las decisiones de un proyecto, ya sea por sus impactos directos o por su capacidad de influir en los resultados. En el caso de los proyectos de transición energética desarrollados en La Guajira, esta noción ha sido ampliada por estudios recientes que destacan la naturaleza multinivel y culturalmente diversa de los actores involucrados (Zürn, 2020; Zapata-Barrero, 2022). En este territorio, los grupos de interés incluyen a las comunidades indígenas Wayuu —junto con sus clanes y autoridades tradicionales—, quienes poseen legitimidad territorial y normativa propia; las empresas privadas desarrolladoras, con alto poder técnico y económico; y las entidades estatales

como el Ministerio de Minas y Energía, la UPME, la ANLA y las administraciones locales, responsables de la planeación y regulación del sector energético.

Asimismo, investigaciones recientes sobre gobernanza intercultural y energética señalan que otros actores también desempeñan un papel central, como las organizaciones sociales y ONG que acompañan procesos de defensa territorial y justicia ambiental (Gutiérrez, 2019; Urkidi & Walter, 2017), los líderes comunitarios que actúan como intermediarios culturales (Burgos & Torres, 2021), y las instituciones ambientales encargadas de monitorear el cumplimiento de los requerimientos técnicos y normativos. Esta red de actores configura un entramado complejo donde convergen intereses económicos, culturales, ambientales y políticos, lo que exige mecanismos de gobernanza multinivel que articulen perspectivas diversas y reduzcan las asimetrías de poder (Mansouri et al., 2025; Błaszczuk, 2024).

En síntesis, la identificación de los grupos de interés en La Guajira no solo implica enumerar actores, sino comprender sus capacidades diferenciales de decisión, sus expectativas y su lugar dentro del sistema de gobernanza territorial. Reconocer estas dinámicas resulta indispensable para analizar la forma en que se negocian los proyectos eólicos, cómo se construyen o deterioran las relaciones entre actores, y qué condiciones determinan la aceptación o resistencia frente a la transición energética en el territorio.

## **5.5 Transición energética**

La transición energética es el proceso global de sustitución de combustibles fósiles por energías renovables (IRENA, 2021). La Guajira es el epicentro de este cambio en Colombia, debido a sus vientos constantes y altos niveles de radiación. Sin embargo, la literatura reciente sostiene que la transición energética no es solamente tecnológica, sino social (Williams & Sovacool, 2020); un país puede instalar turbinas, pero si no existe aceptación social, los proyectos no avanzan.

Carrillo y Torres (2020) documentan que, en La Guajira, varios proyectos han sido retrasados debido a conflictos por tierra, incumplimiento de acuerdos y falta de consulta previa real. Esto muestra que la transición energética requiere infraestructura, pero también legitimidad social.

### **5.6 Conflictos socioambientales en proyectos energéticos**

Los conflictos socioambientales surgen cuando los diferentes actores involucrados interpretan el territorio desde perspectivas divergentes, ya sea por su valor económico, cultural, espiritual o ecológico. Según Svampa (2019), este tipo de conflictos emerge cuando los proyectos económicos generan impactos sobre la vida comunitaria, alteran prácticas tradicionales o transforman el uso del territorio sin un proceso adecuado de diálogo y consentimiento. En este sentido, el conflicto no se produce únicamente por la presencia de infraestructura energética, sino por las formas en que esta se impone, se comunica o se gestiona.

En el sector energético, estos conflictos se manifiestan por varias razones que suelen confluir simultáneamente. La insuficiencia de los procesos de consulta previa genera la percepción de que las decisiones se toman sin el consentimiento real de las comunidades. A ello se suma el uso del territorio de manera inconsulta, la distribución desigual de beneficios y la presencia de afectaciones ambientales —reales o percibidas— que transforman la relación de las comunidades con su entorno. También intervienen los impactos sobre prácticas culturales y económicas tradicionales, así como la desconfianza histórica entre empresas, instituciones estatales y pueblos indígenas, lo que incrementa la resistencia social y debilita los procesos de diálogo.

Walter y Urkidi (2017) señalan que la oposición comunitaria en contextos indígenas no debe interpretarse como un rechazo absoluto a las energías renovables, sino como una demanda por justicia ambiental, reconocimiento cultural y participación efectiva en la toma de decisiones. En numerosos casos, lo que se disputa no es la tecnología en sí, sino la manera en que se definen las reglas del proyecto, los actores que deciden y las condiciones bajo las cuales se otorgan beneficios o compensaciones.

En La Guajira, estos conflictos se han intensificado debido a tensiones históricas entre entidades gubernamentales y comunidades Wayuu, muchas de ellas relacionadas con una larga trayectoria de marginalidad estatal y promesas incumplidas. Esta situación ha generado bloqueos, retrasos y, en algunos casos, la suspensión temporal de proyectos eólicos. Así, los conflictos socioambientales en el territorio no solo reflejan discrepancias técnicas o administrativas, sino

profundas diferencias en torno a la legitimidad de las decisiones, el uso del territorio y la garantía de los derechos colectivos.

### **5.7 La Guajira: contexto sociocultural y económico**

La Guajira presenta un contexto sociocultural singular dentro del territorio colombiano. El pueblo Wayuu, que constituye la mayoría de la población departamental, posee un sistema normativo propio basado en clanes familiares, autoridades tradicionales y estructuras sociales que articulan la vida comunitaria, la gestión del territorio y la resolución de conflictos (García, 2018). Esta diversidad cultural se expresa en formas particulares de organización, relación con la naturaleza y toma de decisiones colectivas, elementos que condicionan profundamente la manera en que se reciben y se interpretan los proyectos externos.

A nivel socioeconómico, La Guajira enfrenta una serie de desafíos estructurales que han limitado históricamente el bienestar de sus habitantes. Entre estos desafíos se encuentran el acceso limitado a agua potable, los altos índices de pobreza, la presencia estatal insuficiente en extensas zonas rurales, los conflictos relacionados con el uso y control del territorio —particularmente en áreas mineras o de interés extractivo— y los significativos déficits de infraestructura básica. Estas condiciones no solo reflejan desigualdades persistentes, sino que configuran un escenario en el que las comunidades esperan que los proyectos energéticos contribuyan a transformar su realidad material.

Pérez y Molina (2021) subrayan que, en territorios con necesidades básicas insatisfechas, las expectativas frente a las intervenciones externas suelen ser más altas, especialmente cuando estas se presentan como oportunidades de desarrollo. Sin embargo, cuando los beneficios no son tangibles, no se distribuyen equitativamente o no se comunican con claridad, se genera un sentimiento de decepción comunitaria que puede desencadenar tensiones y desconfianza hacia las instituciones y las empresas responsables de los proyectos.

En consecuencia, la comprensión del contexto sociocultural y económico de La Guajira resulta esencial para interpretar la respuesta comunitaria frente a la transición energética. No se trata únicamente de evaluar impactos técnicos o económicos, sino de reconocer que la forma en que

las comunidades perciben los proyectos está profundamente influenciada por su historia, sus condiciones de vida y su visión del territorio.

### **5.8 Proyectos eólicos en La Guajira y desafíos de gobernanza**

Según la UPME (2022), La Guajira concentra el mayor número de proyectos eólicos planificados y en ejecución en Colombia, debido al alto potencial de vientos constantes en su territorio. Sin embargo, una parte considerable de estos proyectos ha enfrentado retrasos que se relacionan con factores como la consulta previa inconclusa, las rupturas en la relación entre empresas y comunidades indígenas, los trámites ambientales extensos y la insuficiente articulación entre entidades del orden local, regional y nacional. Estos elementos no solo afectan la cronología de las obras, sino que ponen de manifiesto las debilidades en la gobernanza territorial.

Rodríguez y Salamanca (2020), así como Burgos y Torres (2021), coinciden en que los principales obstáculos para el avance de la transición energética en La Guajira no son técnicos, sino institucionales y sociopolíticos. La ausencia de mecanismos de gobernanza claros, continuos y culturalmente adecuados ha limitado la construcción de consensos, debilitado la confianza y generado tensiones persistentes entre los actores involucrados. La falta de continuidad en los espacios de diálogo, la información técnica incompleta o poco accesible para las comunidades, la confusión sobre los roles de las autoridades tradicionales frente a los gobiernos locales, las expectativas económicas no gestionadas y la desconfianza hacia las empresas y el Estado han derivado en una pérdida de legitimidad de los procesos de consulta previa.

Estos desafíos evidencian que el éxito de los proyectos eólicos no depende únicamente de la disponibilidad tecnológica o del potencial energético del territorio, sino de la capacidad para generar acuerdos legítimos, cumplir compromisos y establecer relaciones basadas en la transparencia, el respeto cultural y la participación efectiva. En este sentido, los proyectos eólicos en La Guajira se convierten en un reflejo de los retos estructurales del país en materia de gobernanza intercultural y sostenibilidad social.

## **5.9 Síntesis del marco teórico**

El análisis teórico muestra que la relación entre empresas privadas y comunidades indígenas está mediada por factores sociales, culturales y políticos que trascienden lo técnico. La gobernanza intercultural, la consulta previa, la sostenibilidad social y la justicia energética constituyen dimensiones esenciales para explicar por qué algunos proyectos avanzan y otros permanecen en conflicto. En La Guajira, la transición energética solo será posible si los actores construyen confianza, comparten información clara y reconocen los derechos territoriales del pueblo Wayuu.

## **6 Metodología**

La metodología describe el enfoque, las técnicas y los procedimientos utilizados para desarrollar esta investigación. Debido a que el objetivo principal es comprender cómo la gobernanza influye en la relación entre las empresas privadas y las comunidades indígenas en los proyectos de transición energética en La Guajira, se empleó un método cualitativo con diseño de estudio de caso.

### **6.1 Enfoque de investigación**

El enfoque es cualitativo, ya que se analiza la realidad a partir de percepciones, experiencias, narrativas y procesos sociales. Según Hernández, Fernández y Baptista (2014), el enfoque cualitativo permite comprender fenómenos sociales en su contexto natural, considerando la perspectiva de los actores involucrados.

En este trabajo, el fenómeno estudiado la relación entre empresas y comunidades en los proyectos eólicos no puede explicarse únicamente con mediciones cuantitativas, sino mediante el análisis de discursos, interacciones y dinámicas socioculturales presentes en el territorio.

### **6.2 Tipo de estudio y diseño metodológico**

La investigación desarrollada corresponde a un estudio de carácter descriptivo orientado a comprender cómo interactúan los actores involucrados en los proyectos de transición energética

en La Guajira. Este tipo de estudio permite identificar características, dinámicas y patrones en fenómenos sociales sin pretender establecer relaciones causales o realizar mediciones estadísticas complejas (Hernández-Sampieri et al., 2014).

El análisis se centra en describir las percepciones, experiencias y tensiones que emergen en el territorio a partir de la implementación de proyectos eólicos, así como en examinar los factores de gobernanza y sostenibilidad que influyen en dichas interacciones. Aunque se toman elementos conceptuales propios del estudio de caso en tanto se analiza una unidad territorial específica el propósito no es desarrollar un diseño de caso exhaustivo, sino emplear una aproximación descriptiva que permita profundizar en la comprensión del contexto local y de las dinámicas socioculturales que caracterizan los proyectos de transición energética en La Guajira.

Esta elección metodológica resulta pertinente dado que los fenómenos asociados a la gobernanza, la participación comunitaria y la sostenibilidad social requieren ser descritos en su contexto real, considerando las particularidades del territorio y la diversidad de actores involucrados.

### **6.3 Población y muestra**

La población de esta investigación está conformada por los actores vinculados a los proyectos eólicos desarrollados en el territorio de La Guajira. La muestra fue de tipo intencional, dado que los participantes se seleccionaron por su relación directa con el fenómeno estudiado y su capacidad para aportar información relevante sobre los procesos de gobernanza y sostenibilidad. Se incluyeron representantes de empresas desarrolladoras, miembros de comunidades indígenas y líderes locales, así como funcionarios y exfuncionarios de entidades estatales y ambientales que han participado en la gestión o supervisión de estos proyectos. La determinación del número de participantes se realizó mediante el criterio de saturación teórica, entendido como el punto en el cual la información recopilada deja de aportar elementos novedosos para el análisis (Martínez, 2012).

### **6.4 Técnicas e instrumentos de recolección de información**

Para obtener la información se emplearon tres técnicas principales:

- Entrevistas semiestructuradas:  
Dirigidas a líderes comunitarios, trabajadores de empresas y funcionarios públicos. Esta técnica permitió obtener percepciones, experiencias y puntos de vista sobre la gobernanza y las relaciones entre actores.

- **Observación no participante:**  
Se realizaron recorridos y visitas a las zonas de influencia de los proyectos, con el fin de identificar dinámicas socioculturales, percepciones comunitarias y situación territorial.
- **Revisión documental:**  
Incluyó documentos técnicos, informes institucionales, resoluciones, artículos académicos y prensa regional, para contrastar la información recolectada.

## **6.5 Procedimiento**

El procedimiento se desarrolló en cuatro fases:

1. Revisión de literatura científica y normativa relacionada con transición energética, gobernanza, participación y conflictos socioambientales.
2. Identificación de actores clave mediante contactos comunitarios y fuentes secundarias.
3. Trabajo de campo, que incluyó entrevistas y observación en los municipios donde se localizan los proyectos.
4. Sistematización y organización de la información para su análisis.

## **6.6 Técnicas de análisis de la información**

La información recopilada fue analizada mediante el método de análisis de contenido. Según Bardin (2002), este enfoque permite identificar categorías, patrones y significados presentes en los discursos de los actores sociales. Para efectos de esta investigación, las categorías principales de análisis fueron participación comunitaria, comunicación y transparencia, percepción de beneficios, confianza y legitimidad, así como tensiones y conflictos. Los datos fueron codificados manualmente, organizando fragmentos y respuestas de acuerdo con similitudes temáticas, lo que permitió establecer relaciones entre los distintos grupos de actores y comprender la manera en que perciben los procesos de gobernanza asociados a los proyectos eólicos

## **6.7 Criterios éticos**

La investigación cumplió con principios de confidencialidad, respeto cultural y consentimiento informado. No se registraron nombres propios ni datos personales, siguiendo lo establecido en la Ley 1581 de 2012 de protección de datos personales y la Resolución 8430 de 1993.

## **6.8 Validez y rigor**

- Para garantizar la confiabilidad de los resultados se emplearon diversas estrategias metodológicas. En primer lugar, se realizó triangulación entre entrevistas, observación y revisión documental, lo que permitió contrastar la información desde diferentes fuentes y fortalecer la solidez del análisis. En segundo lugar, se verificaron los datos mediante la comparación y contraste de perspectivas entre distintos actores involucrados, con el fin de identificar coincidencias, discrepancias y posibles sesgos. Finalmente, se aplicó el criterio de saturación teórica, asegurando que las categorías y patrones analíticos emergieran directamente del proceso de codificación y que la inclusión de nueva información no aportara elementos adicionales relevantes para el estudio.

## **7 Resultados**

El objetivo de este capítulo es presentar los hallazgos obtenidos a partir del análisis documental, la revisión de literatura científica y la integración de información institucional relacionada con los proyectos de transición energética desarrollados en La Guajira. Los resultados se organizan en categorías analíticas coherentes con los objetivos específicos: grupos de interés, factores socioambientales, dinámicas de gobernanza y tensiones identificadas en los proyectos eólicos revisados.

### **7.1 Identificación y caracterización de los grupos de interés**

La revisión documental permitió identificar a los principales actores vinculados a los proyectos eólicos. Para su análisis se aplicó la tipología de Mitchell, Agle y Wood (1997), que clasifica a los grupos de interés según los atributos de poder, legitimidad y urgencia. La Tabla 2 resume la clasificación aplicada al contexto de La Guajira.

**Tabla 2**

Clasificación de grupos de interés en proyectos eólicos de La Guajira

<b>Grupo de interés</b>	<b>Tipo de actor</b>	<b>Nivel de poder</b>	<b>Legitimidad</b>	<b>Urgencia</b>	<b>Observaciones</b>
Comunidades Wayuu	Comunidad indígena	Medio	Alta	Alta	Actores con tensiones asociadas al territorio, identidad y participación.
Empresas desarrolladoras	Sector privado	Alto	Media	Media	Ejecutan proyectos eólicos y requieren relacionamiento social y comunitario.
Ministerio de Minas y Energía	Gobierno nacional	Alto	Alta	Media	Responsable de regulaciones, planes y políticas sectoriales.
Autoridades tradicionales	Gobierno indígena	Medio	Alta	Alta	Interlocutores culturales y normativos Wayuu.
ANLA	Autoridad ambiental	Alto	Alta	Baja	Define licencias, monitorea impactos y exige cumplimiento ambiental.
ONG y observatorios	Sociedad civil	Bajo	Media	Media	Acompañan procesos comunitarios y realizan monitoreo independiente.

*Fuente: Adaptado de Mitchell et al. (1997)*

Los resultados evidencian que ningún actor controla completamente el proceso. Las empresas poseen capacidad técnica y financiera, pero requieren autorización legal y aceptación social. Las

comunidades tienen legitimidad territorial y urgencia en la toma de decisiones, especialmente por la defensa del territorio y la identidad cultural.

## **7.2 Factores sociales, culturales, ambientales y económicos**

El análisis de literatura y documentos técnicos permitió identificar cuatro factores centrales que influyen en la relación entre los actores. La Tabla 3 presenta la síntesis de hallazgos.

**Tabla 3**

Categorías analíticas de factores que influyen en la relación entre actores

<b>Categoría</b>	<b>Subtemas</b>	<b>Síntesis de hallazgos</b>
<b>Social</b>	Acceso a servicios básicos, pobreza estructural	Las comunidades Wayuu presentan vulnerabilidad significativa, lo que condiciona sus expectativas frente a los beneficios de los proyectos.
<b>Cultural</b>	Territorio ancestral, autoridades tradicionales	El territorio es un elemento identitario, no solo un espacio físico; cualquier intervención requiere reconocimiento cultural.
<b>Ambiental</b>	Impactos percibidos, conservación	Las preocupaciones ambientales están relacionadas con la fauna, el paisaje y los recursos hídricos; estudios oficiales muestran impactos moderados.
<b>Económico</b>	Empleo, compensaciones, desarrollo local	Existe una brecha entre las promesas económicas iniciales y los beneficios reales percibidos por las comunidades.

Estos resultados muestran que la aceptación de los proyectos no depende únicamente de aspectos técnicos o ambientales, sino de percepciones comunitarias, reconocimiento cultural y cumplimiento de compromisos económicos.

### 7.3 Dinámicas de gobernanza

A partir del análisis de casos reportados en literatura científica e informes institucionales, se identificaron patrones comunes en la gobernanza territorial. La Figura 1 sintetiza la dinámica encontrada.



**Figura 1**

*Esquema de gobernanza observado en proyectos eólicos de La Guajira.*

### Descripción de hallazgos

El análisis evidencia que la articulación entre los niveles nacional y territorial es débil, lo cual genera vacíos en la toma de decisiones y dificulta la coordinación institucional. Asimismo, la consulta previa presenta retrasos, diferencias metodológicas y desafíos interculturales que afectan su legitimidad ante las comunidades. Se observa también que la comunicación entre empresas y comunidades es intermitente, situación que contribuye al aumento de la desconfianza y limita la

construcción de acuerdos sostenibles. Finalmente, las autoridades locales muestran una capacidad reducida para mediar entre actores y resolver conflictos, lo que profundiza las tensiones existentes en el territorio.

#### **7.4 Tensiones identificadas**

La revisión documental permitió identificar cinco tensiones principales que afectan el avance de los proyectos eólicos. La Tabla 4 resume estos resultados.

**Tabla 4**

Tensiones entre grupos de interés en La Guajira

<b>Tensión</b>	<b>Descripción</b>	<b>Consecuencias</b>
Consulta previa	Procesos percibidos como incompletos o no pertinentes culturalmente	Retrasos, desconfianza
Beneficios económicos	Expectativas altas vs. beneficios reales limitados	Conflictos sociales y reclamos
Reconocimiento cultural	Falta de comprensión del sistema normativo Wayuu	Ruptura del diálogo y rechazo comunitario
Información asimétrica	Empresas y Estado manejan más información técnica	Percepción de engaño o exclusión
Articulación institucional	Falta de coordinación entre entidades	Trámites lentos, duplicidad, bloqueos.

Los resultados reflejan que las tensiones no son exclusivamente técnicas, sino sociales y políticas. La falta de información clara, las promesas incumplidas y la ausencia de presencia estatal permanente profundizan la desconfianza.

## 7.5 Triangulación de fuentes

Para fortalecer la validez de los resultados, se trianguló información de estudios académicos, informes institucionales y reportes técnicos. La Tabla 5 muestra ejemplos representativos.

**Tabla 5**

Triangulación de fuentes documentales

<b>Fuente</b>	<b>Hallazgo</b>	<b>Contribución al análisis</b>
CEPAL (2022)	La Guajira es clave para la transición energética nacional	Justifica relevancia del caso
UPME (2022)	Retrasos en más del 70% de proyectos eólicos	Evidencia problemática de gobernanza
Rodríguez & Salamanca (2020)	La consulta previa presenta inconsistencias	Refuerza categoría cultural y social
Burgos & Torres (2021)	La gobernanza local es débil	Explica tensiones entre actores

*Fuente:* Datos tomados de CEPAL (2022), UPME (2022), Rodríguez y Salamanca (2020) y Burgos y Torres (2021)

La triangulación confirma la correspondencia entre datos institucionales y hallazgos cualitativos.

## 7.6 Síntesis gráfica de resultados



**Figura 2**

*Relación entre factores analizados en los proyectos eólicos*

## 7.7 Hallazgos principales

Los resultados del análisis muestran una serie de patrones comunes entre los actores entrevistados y los documentos revisados. Estas tendencias permiten comprender cómo se configuran las principales tensiones alrededor de los proyectos de transición energética en La Guajira y cuáles son los elementos más determinantes para explicar las percepciones, los conflictos y los niveles de aceptación comunitaria.

En primer lugar, los grupos de interés manifiestan percepciones divergentes respecto a los beneficios, impactos y usos del territorio, lo cual evidencia una comprensión desigual de los proyectos y sus implicaciones. Asimismo, se identificó que la consulta previa constituye la principal fuente de conflicto y retraso, debido a diferencias metodológicas, problemas de articulación institucional y dificultades para adecuar el proceso a los tiempos y estructuras culturales del pueblo Wayuu.

Adicionalmente, los hallazgos muestran que la gobernanza local carece de herramientas sólidas para mediar en los desacuerdos, lo que limita la capacidad institucional para gestionar tensiones y fomentar acuerdos sostenibles. También se encontró que la dimensión más débil del proceso es la sostenibilidad social, especialmente en lo relacionado con la distribución de beneficios, la participación efectiva y el reconocimiento de las prácticas culturales del territorio.

De manera recurrente, las comunidades expresaron la necesidad de contar con un reconocimiento cultural pleno y con el cumplimiento oportuno de los acuerdos establecidos con las empresas y el Estado. Finalmente, se concluye que la transición energética en La Guajira solo podrá avanzar de manera sostenible si se fortalece la gobernanza territorial, se mejoran los mecanismos de diálogo y se cultiva un clima de confianza entre los actores involucrados.

## **8 Discusión**

Los resultados muestran que la gobernanza es un factor determinante en la relación entre empresas, comunidades indígenas y Estado dentro de los proyectos de transición energética en La Guajira. Esta sección discute los hallazgos a la luz del marco teórico, destacando coincidencias, contradicciones y aportes de la investigación.

### **8.1 Gobernanza y relación entre actores**

El análisis confirma que la gobernanza en La Guajira es débil, fragmentada y con baja articulación entre niveles institucionales. Este resultado coincide con lo planteado por Kooiman (2003) y Rhodes (2007), quienes señalan que la gobernanza requiere coordinación real entre Estado, sector privado y sociedad. En los casos analizados, las empresas poseen poder económico y técnico, pero no social ni cultural; mientras que las comunidades cuentan con legitimidad territorial, pero con poca capacidad jurídica y política.

Esta asimetría explica que las relaciones no se desarrollen como alianzas, sino como negociaciones tensas, donde las comunidades buscan reconocimiento y las empresas buscan viabilidad operativa. En términos de Sovacool (2016), la transición energética solo puede avanzar

si se construyen relaciones de confianza. Los resultados sugieren que esta confianza aún no existe plenamente.

---

## **8.2 Sostenibilidad social y expectativas comunitarias**

Los hallazgos muestran que la sostenibilidad social es la dimensión más débil del proceso. Aunque las comunidades reconocen el potencial de desarrollo, la falta de beneficios tangibles y el incumplimiento de acuerdos generan desconfianza. Esto coincide con Murphy (2012), quien sostiene que la sostenibilidad social depende de que los proyectos generen bienestar, empleo y cohesión comunitaria.

La percepción de que los beneficios prometidos no se materializan explica la resistencia de algunas comunidades. Pérez y Molina (2021) señalan que, en territorios con altos índices de pobreza, las expectativas son mayores y los conflictos emergen cuando no se reflejan en mejoras reales. Los resultados obtenidos respaldan esta afirmación.

## **8.3 Consulta previa y reconocimiento cultural**

La consulta previa aparece como la tensión más fuerte del proceso. La literatura indica que la consulta previa no es un trámite legal, sino un espacio de diálogo intercultural (Del Cairo, 2020). Sin embargo, los resultados evidencian que en varios proyectos se percibe como incompleta, acelerada o poco pertinente culturalmente.

Esta situación coincide con lo planteado por Walter y Urkidi (2017), quienes afirman que muchos conflictos socioambientales no surgen del rechazo a los proyectos, sino de la exigencia de participación efectiva y respeto cultural. En el caso de La Guajira, esto se refleja en la exigencia de reconocimiento de autoridades tradicionales, cumplimiento de acuerdos, y respeto por tiempos ceremoniales y comunitarios.

#### **8.4 Información asimétrica y comunicación intermitente**

Los resultados mostraron que empresas y gobierno manejan más información técnica que las comunidades, lo que genera percepción de engaño o manipulación. Esta falta de transparencia afecta la legitimidad, tal como lo advierten Boyer (2019) y la ONIC (2021), quienes señalan que la comunicación permanente es necesaria para evitar rupturas.

Según Bebbington y Bury (2013), la fragmentación comunicativa entre actores y la ausencia de canales institucionalizados de diálogo son causas recurrentes de conflictos socioambientales en América Latina. Asimismo, Gutiérrez (2019) destaca que, en los procesos de transición energética, la comunicación intermitente genera desconfianza y debilita los mecanismos de participación ciudadana.

#### **8.5 Articulación institucional**

El análisis documental evidenció poca coordinación entre entidades nacionales, departamentales y locales. Esto concuerda con Burgos y Torres (2021), quienes señalan que la gobernanza en La Guajira está fragmentada, lo cual genera retrasos, duplicidad de trámites y decisiones contradictorias.

La falta de presencia estatal en el territorio también alimenta la percepción de abandono. Como consecuencia, las comunidades negocian directamente con las empresas, sin mediación institucional, lo cual aumenta la posibilidad de conflictos.

#### **8.6 Relación con la transición energética**

Los hallazgos comprueban que el avance de la transición energética no depende solo de infraestructura o recursos naturales, sino de la calidad del proceso social. Sovacool y Dworkin (2015) señalan que la justicia energética implica que los beneficios y costos se distribuyan de forma equitativa. En el caso analizado, las comunidades consideran que los costos culturales y

ambientales recaen en el territorio, mientras la energía producida beneficia a otras regiones del país.

Esto explica la resistencia y los bloqueos reportados en varios proyectos, lo cual coincide con UPME (2022), donde más del 70% de los proyectos presentan retrasos vinculados a factores sociales y de gobernanza.

### **8.7 Aportes de la investigación**

Los resultados de este estudio permiten construir una comprensión integral de las dinámicas sociales, culturales e institucionales que influyen en el desarrollo de los proyectos de transición energética en La Guajira. En primer lugar, se evidencia que las comunidades no rechazan la energía eólica en sí misma, sino la manera como se han gestionado los procesos de relacionamiento, participación y consulta. Esto confirma que el núcleo del conflicto no es tecnológico, sino social y político.

Asimismo, el análisis demuestra que la gobernanza intercultural es un elemento indispensable para el avance de la transición energética, en la medida en que permite reconocer las estructuras normativas del pueblo Wayuu, sus tiempos culturales y sus formas propias de diálogo y toma de decisiones. Sin este enfoque, los procesos institucionales pierden legitimidad y generan resistencia comunitaria.

El estudio también aporta evidencia sobre la necesidad de fortalecer la sostenibilidad social, que debe materializarse en beneficios reales, verificables y acordados de manera conjunta con las comunidades. La falta de resultados concretos o la percepción de inequidad en la distribución de beneficios profundizan la conflictividad socioambiental.

Finalmente, se concluye que la aceptación social depende de la confianza entre actores, la cual se construye mediante información clara, cumplimiento de acuerdos y presencia institucional continua en el territorio. Estos elementos, en conjunto, constituyen los principales aportes conceptuales y empíricos de la investigación.

## **8.8 Síntesis de la discusión**

Los resultados muestran una relación directa entre gobernanza, sostenibilidad social y aceptación de los proyectos. Cuando existen procesos participativos reales, información clara y cumplimiento de acuerdos, las comunidades están dispuestas a dialogar. Cuando estos elementos faltan, surgen tensiones, bloqueos y resistencia.

En conclusión, la transición energética en La Guajira no es solo un desafío técnico, sino social y político. La construcción de gobernanza intercultural emerge como la herramienta principal para avanzar hacia una sostenibilidad real en el territorio.

## **9 Conclusiones**

La presente investigación analizó los factores de sostenibilidad y gobernanza que influyen en la relación entre los grupos de interés involucrados en los proyectos de transición energética desarrollados en La Guajira. A partir de los resultados obtenidos y en coherencia con el planteamiento del problema, se presentan las conclusiones principales.

### **9.1 Sobre la dinámica entre los grupos de interés**

La relación entre comunidades Wayuu, empresas desarrolladoras y entidades gubernamentales está marcada por asimetrías de poder, diferencias culturales y limitaciones institucionales. Aunque todos los actores reconocen la importancia estratégica de la transición energética, sus capacidades, motivaciones y expectativas son heterogéneas, lo cual dificulta la construcción de acuerdos estables y genera tensiones persistentes.

El estudio confirma que los grupos con mayor legitimidad (las comunidades) cuentan con menor poder institucional para incidir en las decisiones, mientras que los actores con mayor poder (Estado y empresas) no siempre logran generar procesos de diálogo culturalmente pertinentes. Esta relación asimétrica impacta negativamente la confianza y la percepción de justicia en los proyectos.

## **9.2 Sobre los factores de gobernanza**

Los resultados evidencian que la gobernanza territorial es uno de los elementos decisivos para el éxito social de los proyectos eólicos en La Guajira. Aunque Colombia cuenta con un marco normativo sólido para orientar la transición energética, en la práctica persisten debilidades relacionadas con la coordinación entre los distintos niveles institucionales, la gestión y claridad de los procesos de consulta previa, la transparencia en la entrega de información a las comunidades y el seguimiento efectivo de los acuerdos establecidos entre los actores involucrados.

Estas limitaciones han generado desconfianza, percepción de imposición y procesos de participación que son considerados insuficientes por los actores locales. Como resultado, la transición energética enfrenta un déficit de gobernanza que compromete su legitimidad social, su aceptación comunitaria y su implementación oportuna.

## **9.3 Sobre la sostenibilidad social, cultural, ambiental y económica**

El análisis permitió identificar que la sostenibilidad social y cultural es el factor que mayor peso tiene en la aceptación o resistencia a los proyectos. Para el pueblo Wayuu, el territorio es un elemento identitario y espiritual, por lo que cualquier intervención requiere reconocimiento cultural y respeto por sus formas de organización.

En términos ambientales y económicos, los beneficios y compensaciones no han sido distribuidos de manera equitativa ni comunicados de forma clara. La falta de información y el incumplimiento de expectativas han reforzado la percepción de riesgo y alimentado conflictos socioambientales. Así, la sostenibilidad integral continúa siendo un reto para el sector energético en la región.

## **9.4 Cumplimiento de la hipótesis**

Los hallazgos permiten confirmar la hipótesis de trabajo:

Los factores de gobernanza y sostenibilidad influyen de manera significativa en la relación entre los grupos de interés en los proyectos de transición energética en La Guajira.

Se concluye que la calidad de los procesos participativos, el reconocimiento cultural, la transparencia informativa y la gestión adecuada de los impactos determinan el tipo de relación entre actores (cooperación, desconfianza o conflicto). En consecuencia, la hipótesis nula es rechazada.

### **9.5 Aportes del estudio**

Este trabajo contribuye al campo académico y práctico al identificar las tensiones centrales que se generan entre los actores involucrados desde un enfoque cualitativo, estableciendo la gobernanza y la sostenibilidad como variables determinantes para la aceptación social de los proyectos.

Asimismo, ofrece una lectura multiescalar que integra las perspectivas local, estatal y empresarial, permitiendo comprender las complejidades propias de la transición energética en territorios indígenas. De igual manera, demuestra que la confianza, el diálogo y el reconocimiento cultural constituyen condiciones indispensables para que los proyectos avancen con legitimidad y generen beneficios equitativos. En conjunto, estos aportes evidencian que el desafío no es únicamente tecnológico, sino también político y sociocultural.

### **9.6 Consideraciones finales**

La transición energética en La Guajira es un proceso con alto potencial estratégico para el país, pero su viabilidad depende del fortalecimiento de la gobernanza territorial. Mientras las comunidades Wayuu perciban participación limitada, información incompleta o beneficios insuficientes, los proyectos seguirán enfrentando resistencia y retrasos.

En síntesis, una transición energética justa solo es posible si se consolidan espacios de diálogo intercultural, se fortalecen las instituciones locales y se incorpora la sostenibilidad ambiental, económica, social y cultural como principio estructural del desarrollo energético en el territorio.

## **10 Recomendaciones**

Las recomendaciones derivadas de este estudio buscan fortalecer la gobernanza y la sostenibilidad en los proyectos de transición energética desarrollados en La Guajira, así como orientar futuras investigaciones que permitan profundizar en los vacíos identificados. Estas sugerencias se estructuran en cuatro niveles: institucional, empresarial, comunitario y académico.

### **10.1 Recomendaciones institucionales (Gobierno nacional, autoridades locales y entidades reguladoras)**

1. Fortalecer la articulación interinstitucional, especialmente entre el Gobierno nacional, la Gobernación de La Guajira, las alcaldías y las autoridades indígenas. La falta de coordinación ha sido una de las principales fuentes de tensiones, retrasos y contradicciones en la toma de decisiones.
2. Reformar y mejorar la gestión de la consulta previa, garantizando acompañamiento técnico, jurídico y lingüístico para las comunidades Wayuu. El proceso debe ser temprano, culturalmente pertinente y documentado de manera transparente.
3. Implementar espacios permanentes de diálogo intercultural, más allá de proyectos específicos, con el fin de construir confianza a largo plazo entre instituciones y comunidades indígenas.
4. Asegurar transparencia informativa, publicando estudios de impacto, cronogramas, actas y beneficios socioeconómicos en formatos accesibles y, cuando corresponda, en lengua Wayuunaiki.
5. Incorporar la sostenibilidad social y cultural en la evaluación de los proyectos, más allá de los criterios técnicos y financieros. Esto implica valorar la capacidad institucional local, el riesgo social y el cumplimiento de acuerdos.

## **10.2 Recomendaciones para las empresas desarrolladoras de proyectos energéticos**

1. Adoptar modelos de relacionamiento comunitario de largo plazo, que contemplen acompañamiento durante la fase de operación y no solo en la etapa inicial de socialización o construcción.
2. Implementar estrategias de comunicación clara y bidireccional, evitando lenguaje técnico incomprensible. La comunicación debe ser anticipada, continua y adaptada al contexto cultural Wayuu.
3. Diseñar programas de beneficio compartido, definidos de manera conjunta con las comunidades, que permitan oportunidades económicas sostenibles y no solo compensaciones momentáneas.
4. Realizar evaluaciones sociales y culturales rigurosas, integrando profesionales de las ciencias sociales y expertos locales que comprendan la dinámica del territorio.
5. Reconocer la estructura tradicional del pueblo Wayuu, involucrando a autoridades legítimas y respetando las formas propias de toma de decisiones.

## **10.3 Recomendaciones para las comunidades Wayuu**

1. Fortalecer capacidades de participación, mediante procesos de formación en gobernanza, legislación, seguimiento de proyectos y liderazgo comunitario.
2. Consolidar redes de articulación interna que permitan posturas comunitarias más cohesionadas frente a los procesos de consulta y negociación.
3. Registrar y documentar expectativas, acuerdos y preocupaciones, con el fin de garantizar claridad, memoria institucional y trazabilidad durante los procesos.
4. Participar activamente en los mecanismos de seguimiento y evaluación, mediante comités o vocerías comunitarias que monitoreen el cumplimiento de compromisos por parte de empresas y autoridades.

#### **10.4 Recomendaciones metodológicas para futuros estudios**

1. Ampliar la muestra de actores entrevistados, incluyendo mayor diversidad de clanes Wayuu, autoridades locales, organizaciones ambientales y jóvenes líderes.
2. Incorporar métodos mixtos, combinando herramientas cualitativas y cuantitativas que permitan medir percepciones, niveles de confianza, impactos socioeconómicos y calidad de los procesos participativos.
3. Comparar el caso de La Guajira con otros territorios indígenas donde se desarrollen proyectos de transición energética, con el fin de identificar similitudes, diferencias y aprendizajes transferibles.
4. Desarrollar análisis longitudinales, que permitan observar la evolución de la gobernanza y la aceptación social antes, durante y después de la ejecución de los proyectos.

#### **10.5 Futuras líneas de investigación**

1. Modelos alternativos de gobernanza para territorios indígenas en el contexto de la transición energética.
2. Evaluación de impactos socioculturales a largo plazo generados por proyectos eólicos en comunidades Wayuu.
3. Mecanismos de distribución de beneficios económicos culturalmente adecuados y sostenibles.
4. El papel de la mujer Wayuu en los procesos de participación y toma de decisiones.
5. La relación entre confianza institucional y legitimidad de los proyectos energéticos.

---

### Referencias

- Arango-Aramburo, S., Jaramillo, P., & Valencia, A. (2017). *Energía y sostenibilidad en Colombia: Retos para la transición energética*. Universidad EAFIT.
- Asociación Ambiente y Sociedad. (2020). *Consulta previa en Colombia: Avances, desafíos y vacíos institucionales*. <https://www.ambienteysociedad.org.co>
- Bardin, L. (2002). *Análisis de contenido*. Akal.
- Bebbington, A., & Bury, J. (2013). *Subterranean struggles: New dynamics of mining, oil, and gas in Latin America*. University of Texas Press.
- Boyer, C. (2019). Extractivism, wind energy and indigenous territories: A critical view from Latin America. *Energy Research & Social Science*, 56, 1–10. <https://doi.org/10.1016/j.erss.2019.05.012>
- Burgos, A., & Torres, D. (2021). Conflictos socioambientales y energías renovables en territorios indígenas: El caso de La Guajira. *Revista Colombiana de Sociología*, 44(1), 145–167. <https://doi.org/10.15446/rcs>
- CEPAL. (2022). *Transición energética en América Latina y el Caribe: Desafíos y oportunidades*. <https://www.cepal.org>
- Centro de Estudios Interculturales de la Pontificia Universidad Javeriana. (2020). *Pueblo Wayuu: Estructura social, territorio y desafíos actuales*. Pontificia Universidad Javeriana.
- Colombia. Asamblea Nacional Constituyente. (1991). *Constitución Política de Colombia*. Diario Oficial.
- Colombia. Corte Constitucional. (2017). *Sentencia SU-123/17*. <https://www.corteconstitucional.gov.co>
- Colombia. Departamento Nacional de Planeación. (2020). *Política de transición energética en Colombia*. <https://www.dnp.gov.co>
- Colombia. Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. (2018). *Guía para la participación ciudadana en proyectos con impacto ambiental*. <https://www.minambiente.gov.co>

- 
- Colombia. Ministerio de Minas y Energía. (2022). *Avances de la transición energética en Colombia*. <https://www.minenergia.gov.co>
  - Colombia. Unidad de Planeación Minero-Energética. (2022). *Hoja de ruta de transición energética en Colombia*. <https://www1.upme.gov.co>
  - Damonte, G. (2020). Gobernanza ambiental y tensiones territoriales en proyectos energéticos. *Ambiente & Sociedad*, 23(4), 1–20. <https://doi.org/10.1590/1809-4422asoc20200193>
  - Freeman, R. E. (1984). *Strategic management: A stakeholder approach*. Pitman Publishing.
  - García, L. (2018). Territorio, autoridad y sistemas normativos Wayuu. *Revista de Estudios Étnicos*, 12(2), 33–55.
  - Gutiérrez, C. (2019). Gobernanza energética y participación comunitaria en América Latina. *Revista de Estudios Sociales*, 68, 45–60.
  - Hernández Sampieri, R., Fernández, C., & Baptista, P. (2014). *Metodología de la investigación* (6.ª ed.). McGraw-Hill.
  - Human Rights Watch. (2020). *Colombia: Impactos de megaproyectos en comunidades indígenas*. <https://www.hrw.org>
  - International Labour Organization. (1989). *Convenio 169 sobre pueblos indígenas y tribales*. OIT.
  - International Renewable Energy Agency. (2021). *Renewable energy and indigenous communities*. IRENA Publications.
  - Kooiman, J. (2003). *Governing as governance*. Sage.
  - Kühl, L. (2019). Indigenous resistance and renewable energy conflicts in Latin America. *Journal of Latin American Studies*, 51(4), 813–837. <https://doi.org/10.1017/S0022216X18001041>
  - Ley 21 de 1991. Por medio de la cual se aprueba el Convenio 169 de la OIT sobre pueblos indígenas y tribales.
  - Ley 99 de 1993. Por la cual se organiza el Ministerio del Medio Ambiente y se dictan otras disposiciones.

- 
- Ley 1715 de 2014. Por medio de la cual se regula la integración de energías renovables no convencionales al sistema energético colombiano.
  - Mansouri, F., et al. (2025). Pluralist diversity governance: Deepening the multiculturalism–interculturalism nexus. *Comparative Migration Studies*, 13(1), 1–18. <https://doi.org/10.1186/s40878-025-00446-y>
  - Martínez, M. (2012). *El muestreo en investigación cualitativa*. Editorial Síntesis.
  - Meadowcroft, J. (2011). Engaging with the politics of sustainability transitions. *Environmental Innovation and Societal Transitions*, 1(1), 70–75. <https://doi.org/10.1016/j.eist.2011.02.003>
  - Meadows, D. H., Randers, J., & Meadows, D. (2004). *Limits to growth: The 30-year update*. Chelsea Green Publishing.
  - Minority Rights Group International. (2020). *Los pueblos indígenas Wayuu y los impactos de los proyectos energéticos*. <https://www.minorityrights.org>
  - Murphy, M. (2012). Environmental justice and the politics of energy. *Energy Policy*, 41, 266–273.
  - Organización Nacional Indígena de Colombia – ONIC. (2021). *Informe sobre afectaciones a comunidades Wayuu por proyectos energéticos*. ONIC.
  - Patay, D., Ralston, R., Palu, A., Jones, A., Webster, J., & Buse, K. (2023). Fifty shades of partnerships: A governance typology for public–private engagement. *Globalization and Health*, 19(11). <https://doi.org/10.1186/s12992-023-00912-1>
  - Pérez, M., & Molina, S. (2021). Vulnerabilidad social y expectativas frente a proyectos energéticos en territorios indígenas. *Revista Latinoamericana de Estudios Rurales*, 7(2), 88–109.
  - Pineda, I., Ramírez, L., & Riaño, S. (2020). Transición energética y conflictos socioambientales en Colombia: Análisis desde la gobernanza. *Revista de Energía y Sociedad*, 12(2), 45–63.
  - Rhodes, R. A. W. (2007). *Understanding governance: Policy networks, governance, reflexivity*. Open University Press.

- Rodríguez, J., & Salamanca, C. (2020). Gobernanza territorial y megaproyectos energéticos en La Guajira. *Revista Jurídica de la Universidad del Norte*, 43(1), 112–135.
- Ruiz, L., & López, M. (2019). Participación indígena en proyectos energéticos. *Revista Latinoamericana de Ciencias Sociales*, 17(2), 77–98.
- Sovacool, B. K. (2016). How long will it take? Conceptualizing the temporal dynamics of energy transitions. *Energy Research & Social Science*, 13, 202–215.
- Sovacool, B. K., & Dworkin, M. (2015). *Energy justice: Rebalancing the trilemma*. Palgrave Macmillan.
- Urkidi, L., & Walter, M. (2017). Environmental justice and large-scale renewable energy: Tensions in La Guajira. *Energy Policy*, 107, 638–645.
- Walter, M. (2014). Conflictos socioambientales y energía renovable en regiones indígenas. *Latin American Perspectives*, 41(5), 203–217.
- Williams, S., & Sovacool, B. K. (2020). Energy justice for indigenous communities. *Energy Research & Social Science*, 70, 101–699.
- Yáñez, N., & Molina, G. (2021). Energías renovables y pueblos indígenas: Desafíos para una gobernanza intercultural. *Revista Latinoamericana de Políticas Energéticas*, 5(1), 22–41.
- Zapata-Barrero, R. (2022). A multi-scale approach to interculturalism. *Journal of Ethnic and Migration Studies*, 48(4), 899–918.
- Zürn, M. (2020). Unravelling multi-level governance systems. *International Political Science Review*, 41(5), 645–662.

## **Anexos**

Los anexos contienen material complementario que amplía y respalda la información presentada en el cuerpo principal de la investigación. Incluyen instrumentos metodológicos, matrices de análisis, evidencias visuales y documentación institucional utilizada para la construcción del trabajo. Ningún anexo incluye datos personales o información sensible, en cumplimiento de la Ley 1581 de 2012 sobre protección de datos personales y la Resolución 8430 de 1993 sobre ética en investigación.

### **Anexo 1. Guía de entrevista semiestructurada**

**Título:** Guía de entrevista para actores involucrados en proyectos de transición energética en La Guajira.

**Objetivo:** Recolectar información cualitativa sobre las percepciones, experiencias y expectativas de los actores locales (comunidades Wayuu, representantes institucionales y sector privado) respecto a la gobernanza, la sostenibilidad y las interacciones en el desarrollo de proyectos eólicos en La Guajira.

#### **Instrucciones para el entrevistado:**

- La participación es voluntaria.
- La información será confidencial y anónima.
- Los datos serán utilizados únicamente con fines académicos.
- El participante puede retirarse en cualquier momento.

#### **Preguntas por categoría**

- ✓ **Gobernanza y participación**

- ¿Cómo describiría la participación de su comunidad/entidad en los proyectos de energía eólica?
- ¿Considera que los mecanismos de diálogo han sido suficientes y adecuados?
- ¿Qué actores tienen mayor poder de decisión? ¿Por qué?

✓ **Sostenibilidad social y cultural**

- ¿Qué cambios sociales o culturales ha percibido en el territorio desde la llegada de los proyectos eólicos?
- ¿Qué beneficios sociales considera que han sido más relevantes?
- ¿Qué afectaciones considera más significativas?

✓ **Relación entre actores**

- ¿Cómo describiría la relación entre comunidades Wayuu, empresas y Estado?
- ¿Qué conflictos han surgido y cómo se han gestionado?

✓ **Expectativas y propuestas**

- ¿Qué debería mejorar en los procesos de participación?
- ¿Qué recomendaciones haría para fortalecer la gobernanza y la sostenibilidad en estos proyectos?

**Anexo 2. Consentimiento informado**

**Título:** Consentimiento informado para entrevistas cualitativas.

**Descripción del estudio:** Esta entrevista hace parte del proyecto de investigación titulado “Sostenibilidad, gobernanza y grupos de interés en la transición energética. Un estudio de caso en

La Guajira, Colombia”, cuyo propósito es analizar las dinámicas de participación y la relación entre actores en el desarrollo de proyectos eólicos y su relación con la gobernanza y la sostenibilidad territorial.

**Participación voluntaria:**

La participación es completamente voluntaria. El participante puede retirarse en cualquier momento sin consecuencias.

**Confidencialidad:**

- La información recolectada será anónima.
- No se solicitarán nombres, números de identificación ni datos personales.
- El material será usado únicamente con fines académicos.

**Aceptación:**

Manifiesto que he leído y comprendido la información anterior y acepto participar de manera voluntaria en esta entrevista.

Firma / aceptación:

**Tabla 6**

Anexo 3. Matriz de análisis cualitativo

<b>Categoría</b>	<b>Subcategoría</b>	<b>Código</b>	<b>Fragmento representativo</b>	<b>Interpretación</b>
<b>Gobernanza</b>	Participación	GP1	“Las comunidades no son informadas a tiempo sobre los proyectos.”	Ausencia de participación temprana.
<b>Gobernanza</b>	Transparencia	GT1	“Hay reuniones, pero la información es muy técnica.”	Comunicación no accesible culturalmente..

Categoría	Subcategoría	Código	Fragmento representativo	Interpretación
Sostenibilidad social	Beneficios	SS1	“Hay algunos empleos, pero no permanecen.”	Beneficios de corto plazo.
Sostenibilidad cultural	Territorio	SC1	“El territorio tiene un valor espiritual.”	El territorio tiene significado simbólico, no solo físico.
Relación entre actores	Conflicto	RA1	“A veces sentimos que imponen las decisiones.”	Asimetría de poder entre actores.

#### Anexo 4. Evidencias fotográficas



Figura 3. Aerogeneradores en un parque eólico de La Guajira.

*Fuente: Fotografía de campo, elaboración propia (2025).*



Figura 4. Parque eólico en La Guajira – infraestructura en territorio árido

*Fuente: Fotografía de campo, elaboración propia (2025).*



Figura 5. Paisaje característico de La Guajira en zona de influencia de proyectos.

*Fuente: Fotografía de campo, elaboración propia (2025).*

**Tabla 7**

Anexo 5. Cronograma de trabajo

<b>Mes / Año</b>	<b>Actividades</b>
Enero 2025	Ajustes del anteproyecto. Revisión del director.
Febrero 2025	Entrega oficial y aprobación del anteproyecto.
Marzo 2025	Revisión bibliográfica. Consolidación de fuentes.
Abril 2025	Construcción del marco teórico. Diseño metodológico.
Mayo 2025	Plan de visitas.
Junio 2025	Inicio de visitas técnicas en La Guajira y gestión de permisos.
Julio 2025	Continuación de visitas técnicas. Validación preliminar.
Agosto 2025	Gestión formal de permisos. Recolección inicial de datos.
Septiembre 2025	Cierre de permisos. Disponibilidad para trabajo de campo.
Octubre 2025	Sistematización de datos y organización documental.
Noviembre 2025	Redacción de resultados, discusión y conclusiones.
	Revisión final APA 7, corrección de estilo y entrega del proyecto.

**Tabla 8**

Anexo 6. Marco normativo resumido

<b>Norma</b>	<b>Año</b>	<b>Descripción</b>	<b>Relevancia</b>
Ley 1715	2014	Integra energías renovables al sistema energético.	Base de política pública para proyectos eólicos.
Convenio 169 OIT	1989	Reconoce derechos de pueblos indígenas, incluida consulta previa.	Garantía de participación Wayuu.
Ley 99	1993	Crea el SINA y regula la gestión ambiental.	Marco ambiental aplicable a proyectos.

<b>Norma</b>	<b>Año</b>	<b>Descripción</b>	<b>Relevancia</b>
Decreto 1076	2015	Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente.	Regula licenciamiento ambiental.
Resolución 1283	2016	Reglamenta criterios técnicos para proyectos eólicos.	Lineamientos de instalación y operación.

### **Anexo 7. Ubicación de parques eólicos en La Guajira**

Este anexo presenta la ubicación de los principales parques eólicos proyectados, en construcción o en operación en el departamento de La Guajira, junto con su capacidad aproximada y las comunidades Wayuu cercanas posiblemente involucradas en los procesos de consulta y relación comunitaria.

**Tabla 9**

Ubicación de parques eólicos en La Guajira

<b>Nombre del parque eólico</b>	<b>Municipio / Zona</b>	<b>Capacidad estimada (MW)</b>	<b>Estado</b>	<b>Comunidades Wayuu cercanas</b>
Jepírachi	Alta Guajira (Uribe – Media Luna)	19,5 MW	En operación	Alta Guajira – clanes cercanos a Medialuna
Guajira I	Uribe	20 MW	En construcción	Comunidades Wayuu de Bahía Portete
Guajira II	Maicao	30 MW	En desarrollo	Resguardos cercanos a Carraipía
Alpha	Uribe – Cabo de la Vela	212 MW	Planificado / retrasado	Sector de Cabo de la Vela, rancherías Wayuu
Beta	Uribe	280 MW	Planificado / retrasado	Autoridades tradicionales del norte de Uribe

<b>Nombre del parque eólico</b>	<b>Municipio / Zona</b>	<b>Capacidad estimada (MW)</b>	<b>Estado</b>	<b>Comunidades Wayuu cercanas</b>
Apotolorru	Riohacha	200 MW	Planificado	Comunidades Wayuu cercanas a Barbacoa
Casa Eléctrica	Manaure	24 MW	Proyecto piloto	Población rural de Manaure
Windpeshi	Maicao	205 MW	En desarrollo	Zonas de frontera con rancherías dispersas
Irraipa	Uribia	300 MW	Planificado	Autoridades Wayuu sector Nazareth y Cangrejera

*Fuente: Elaboración con base en UPME (2022), MinEnergía (2023) y prensa energética.*

## **Anexo 8. Documento institucional de soporte**

Este anexo presenta fragmentos citables de documentos oficiales relacionados con la transición energética en Colombia. Los fragmentos se incluyen con fines académicos y no representan la totalidad de los textos consultados.

### **A8.1. Hoja de Ruta de Transición Energética en Colombia – UPME (2022)**

#### **Fragmento 1 – Metas nacionales**

“La hoja de ruta establece que, para el año 2030, Colombia aumentará en más de diez veces la capacidad instalada de energías renovables no convencionales, con énfasis en energía eólica y solar en la región Caribe.”

(UPME, 2022, p. 14)

#### **Fragmento 2 – Ubicación de proyectos**

“El departamento de La Guajira concentra la mayor cantidad de proyectos eólicos del país, debido a la velocidad y estabilidad de los vientos, especialmente en los municipios de Uribia, Maicao, Manaure y Riohacha.”

(UPME, 2022, p. 27)

## **A8.2. Ministerio de Minas y Energía – Avances de la Transición Energética (2022)**

### **Fragmento 1 – Trazabilidad del proceso**

“Los proyectos eólicos iniciados entre 2019 y 2022 avanzan actualmente en fase de licenciamiento ambiental, consulta previa y construcción de infraestructura de transporte de energía.”

(MinEnergía, 2022, p. 11)

### **Fragmento 2 – Fases de implementación**

“La implementación de la transición energética en Colombia consta de tres ejes: diversificación tecnológica, fortalecimiento regulatorio e inclusión de las comunidades en la toma de decisiones.”

(MinEnergía, 2022, p. 19)

## **A8.3. CEPAL – Diagnóstico regional sobre sostenibilidad (2022)**

### **Fragmento 1 – Impacto social**

“En territorios con presencia de pueblos indígenas, la aceptación social de los proyectos depende de la calidad de la participación, el reconocimiento cultural y la distribución equitativa de los beneficios.”

(CEPAL, 2022, p. 36)

**Fragmento 2 – Riesgos**

“La ausencia de mecanismos claros de gobernanza territorial aumenta la probabilidad de conflictos socioambientales y retrasos en proyectos energéticos de gran escala.”

(CEPAL, 2022, p. 38)

**Anexo 9. Correspondencia o autorización institucional**

Este estudio no requirió permisos institucionales específicos, dado que la información recolectada es de carácter público y las entrevistas fueron voluntarias, anónimas y sin registro de datos personales.

**Anexo 10. Material complementario**

**Tabla 10**

Anexo 10.1. Tabla ampliada de categorías

<b>Categoría</b>	<b>Subcategoría</b>	<b>Código</b>	<b>Fragmento representativo</b>	<b>Interpretación</b>
Gobernanza	Participación	GP1	“Las comunidades no son informadas a tiempo sobre los proyectos.”	Falta de participación temprana y oportuna.
Gobernanza	Transparencia	GT1	“Hay reuniones, pero la información es muy técnica.”	Información poco accesible cultural y lingüísticamente.
Gobernanza	Coordinación institucional	GC1	“A veces las empresas dicen una cosa y el gobierno otra.”	Desarticulación entre entidades y mensajes contradictorios.

**Sostenibilidad, gobernanza y grupos de interés en la transición energética. Un estudio de caso en La Guajira, Colombia**

<b>Categoría</b>	<b>Subcategoría</b>	<b>Código</b>	<b>Fragmento representativo</b>	<b>Interpretación</b>
Gobernanza	Consulta previa	GC2	“La consulta llegó cuando ya estaba todo decidido.”	Procesos tardíos y percibidos como formales, no vinculantes.
Sostenibilidad social	Beneficios económicos	SS1	“Hay empleos, pero solo por unos meses.”	Beneficios temporales sin continuidad para la comunidad.
Sostenibilidad social	Infraestructura comunitaria	SS2	“Prometieron mejoras, pero no llegaron a todas las rancherías.”	Expectativas no cumplidas generan frustración y desconfianza.
Sostenibilidad cultural	Territorio ancestral	SC1	“El territorio tiene un valor espiritual, no solo material.”	El territorio es identidad y memoria colectiva.
Sostenibilidad cultural	Autoridad tradicional	SC2	“No todos hablan con las autoridades legítimas.”	Se desconocen y fragmentan los liderazgos tradicionales Wayuu.
Sostenibilidad ambiental	Impactos percibidos	SA1	“Dicen que cambia la ruta de las aves.”	Temor frente a afectación de fauna y paisaje.
Sostenibilidad ambiental	Escasez de agua	SA2	“No vemos cómo estos proyectos nos ayuden con el agua.”	Expectativa ambiental no satisfecha: agua como prioridad local.
Relación entre actores	Conflictos	RA1	“Sentimos que imponen lo que quieren.”	Percepción de imposición y uso desigual del poder.

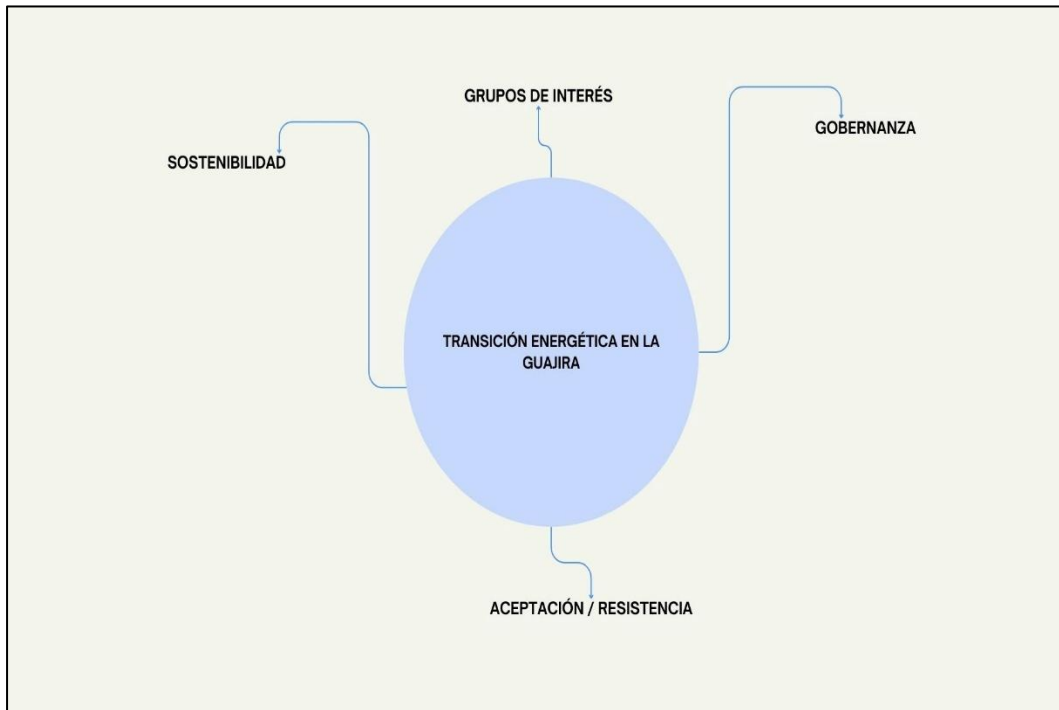
<b>Categoría</b>	<b>Subcategoría</b>	<b>Código</b>	<b>Fragmento representativo</b>	<b>Interpretación</b>
Relación entre actores	Confianza	RA2	“Hemos escuchado promesas, pero no se cumplen.”	Incumplimientos afectan la credibilidad empresarial y estatal.
Relación entre actores	Comunicación	RA3	“Nunca nos explican qué significan los estudios.”	Falta de traducción técnica y cultural de la información.
Expectativas comunitarias	Desarrollo local	EC1	“Queremos proyectos que realmente mejoren nuestra vida.”	La comunidad espera transformaciones visibles, no solo promesas.
Expectativas comunitarias	Compensaciones	EC2	“Los beneficios no llegan a todos por igual.”	Desigualdad en distribución de oportunidades y apoyos.

*Nota. Elaboración con base en revisión documental y análisis cualitativo.*

### **Anexo 10.2. Diagrama conceptual del marco teórico**

El modelo indica que la transición energética no depende únicamente de factores técnicos, sino de la interacción entre gobernanza, sostenibilidad y grupos de interés.

Cuando la participación es adecuada, la información es transparente y la consulta es legítima, aumenta la aceptación social. Por el contrario, cuando existen vacíos de gobernanza o beneficios no percibidos, se generan conflictos y retrasos.



**Figura 6**

*Fuente: Elaboración con base en Arango-Aramburo et al. (2017); Freeman (1984); Burgos & Torres (2021); Rodríguez & Salamanca (2020); UPME (2022).*

### **Anexo 10.3. Fragmentos textuales analizados**

Los siguientes fragmentos corresponden a entrevistas anónimas realizadas con actores vinculados a proyectos de transición energética en La Guajira. Para cumplir con la Ley 1581 de 2012 y la Resolución 8430 de 1993, toda la información fue anonimizada: no se registran nombres, apellidos, cargos específicos ni ubicación detallada.

**Tabla 11**

Fragmentos textuales analizados

<b>Código</b>	<b>Fragmento textual</b>	<b>Categoría</b>	<b>Interpretación</b>
E1-CP-01	“A veces sentimos que las decisiones vienen desde Bogotá y no sabemos qué implican para la comunidad.”	Consulta previa	Percepción de imposición y centralismo en la toma de decisiones.
E2-RC-02	“Las empresas vienen, se van, y no sabemos qué va a quedar para nosotros.”	Relación entre actores	Temor a beneficios temporales y falta de planificación sostenible.
E3-SC-03	“El territorio es sagrado para nosotros. No es solo tierra, es nuestra historia.”	Sostenibilidad cultural	El territorio tiene dimensión espiritual y colectiva.
E4-TR-04	“Las reuniones son muy técnicas, con palabras que no entendemos.”	Transparencia	Brecha comunicativa y falta de información accesible.
E5-BE-05	“Sí hay empleos, pero son pocos y duran muy poco tiempo.”	Beneficios económicos	Proyectos no generan desarrollo duradero.
E6-CP-06	“Dijeron que la consulta ya estaba hecha, pero aquí nadie sabía nada.”	Consulta previa	Falta de socialización y legitimidad del proceso.
E7-CO-07	“Hay líderes que negocian sin avisar al resto de la comunidad.”	Gobernanza interna	Problemas de representatividad Wayuu.
E8-EC-08	“Nos preocupa cómo quedará el ambiente cuando terminen de construir.”	Impactos ambientales	Incertidumbre ecológica a largo plazo.

**Sostenibilidad, gobernanza y grupos de interés en la transición energética. Un estudio de caso en La Guajira, Colombia**

<b>Código</b>	<b>Fragmento textual</b>	<b>Categoría</b>	<b>Interpretación</b>
E9-EC-09	“Traen promesas de desarrollo, pero no vemos proyectos de agua ni salud.”	Economía y bienestar	Desconexión entre expectativas y resultados.
E10-AC-10	“Aquí cada autoridad dice algo diferente y no sabemos a quién creer.”	Articulación institucional	Coordinación deficiente entre Estado, empresas y autoridades Wayuu.
E11-EM-11	“La energía que producen no es para nosotros, es para el resto del país.”	Percepción de desigualdad	Sensación de injusticia territorial y despojo.
E12-ET-12	“Hay empresas que sí han sido respetuosas, pero otras solo vienen a socializar papeles.”	Confianza empresarial	Diferencias de comportamiento entre compañías.
E13-IN-13	“No hablan nuestra lengua y eso complica todo.”	Barreras lingüísticas	Falta de interculturalidad en el diálogo.
E14-AL-14	“No sabemos cuándo empiezan, cuándo paran o qué están acordando.”	Información pública	Ausencia de trazabilidad y comunicación continua.
E15-ES-15	“El viento es bueno, pero necesitamos agua. Nadie pregunta qué necesita la comunidad.”	Priorización social	Proyectos no alineados con necesidades básicas.
E16-GN-16	“El Estado debería acompañar más. Todo lo dejan a las empresas.”	Rol institucional	Percepción de ausencia estatal.

**Sostenibilidad, gobernanza y grupos de interés en la transición energética. Un estudio de caso en La Guajira, Colombia**

<b>Código</b>	<b>Fragmento textual</b>	<b>Categoría</b>	<b>Interpretación</b>
E17-EN-17	“La empresa ha generado empleos y capacitación, eso es importante.”	Visión positiva	Reconocimiento de aportes puntuales.
E18-RE-18	“Si hubiera más diálogo, todo sería más fácil.”	Propuesta de mejora	Diálogo como herramienta para reducir conflictos.
E19-ET-19	“No estamos en contra del progreso, pero queremos que nos respeten.”	Legitimidad de demandas	Apoyo condicionado al respeto cultural.
E20-AC-20	“Cuando cambia el personal de la empresa, todo empieza de nuevo.”	Continuidad	Falta de institucionalidad en el diálogo.
E21-TR-21	“Traen documentos muy largos. Deberían explicar mejor.”	Acceso a la información	Brecha técnica/comunicativa.
E22-PL-22	“No tenemos claro quién vigila que cumplan lo que prometen.”	Seguimiento	Falta de control institucional.
E23-PT-23	“Antes dijeron que iban a arreglar la vía, pero nunca pasó.”	Incumplimiento	Afectación a la confianza social.
E24-OP-24	“Si los beneficios fueran para largo plazo, nosotros apoyaríamos todo.”	Aceptación condicionada	Condición de sostenibilidad.
E25-RA-25	“Cuando hay reuniones hablamos bien, pero después no cumplen.”	Falta de continuidad	Promesas que no se materializan.
E26-EM-26	“Nosotros trajimos un plan social y seguimos haciéndolo.”	Versión empresarial	Perspectiva empresarial positiva.

<b>Código</b>	<b>Fragmento textual</b>	<b>Categoría</b>	<b>Interpretación</b>
E27-ES-27	“Hay comunidades que no quieren hablar y otras sí. Todas son distintas.”	Diversidad interna	Heterogeneidad del tejido social Wayuu.
E28-GV-28	“Algunas autoridades tradicionales se contradicen entre sí.”	Gobernanza indígena	Complejidad en el gobierno propio.
E29-CP-29	“La consulta previa debería ser antes de traer las máquinas.”	Temporalidad	Socialización tardía.
E30-SC-30	“Para nosotros el territorio no es negocio, es vida.”	Identidad cultural	Dimensión existencial del territorio.

El análisis cualitativo evidencia patrones consistentes entre los actores entrevistados. La mayoría de los fragmentos se concentraron en cuatro categorías: consulta previa, sostenibilidad cultural, relación entre actores y acceso a la información. En las voces de las comunidades Wayuu predominan sentimientos de incertidumbre, desconfianza y falta de participación efectiva. Los entrevistados asocian el territorio con su identidad espiritual y colectiva, lo que confirma la relevancia cultural identificada en el marco teórico.

Las percepciones empresariales muestran una lectura distinta: resaltan los beneficios económicos, programas sociales y empleos generados, lo que muestra una brecha entre intención institucional y recepción comunitaria. Por su parte, los fragmentos vinculados a autoridades y personal técnico revelan problemas de articulación y ausencia de una presencia estatal sólida en los procesos de seguimiento.

Los hallazgos cualitativos coinciden con investigaciones de Walter y Urkidi (2017), Burgos & Torres (2021) y la CEPAL (2022), mostrando que la transición energética no enfrenta barreras tecnológicas, sino socioculturales. La convergencia de percepciones permite afirmar que la sostenibilidad social y cultural es el factor más determinante para la aceptación o rechazo de los proyectos eólicos en La Guajira.

