



**Políticas públicas de economía del desarrollo que impulsan el mercado laboral entorno a la economía del cuidado de los trabajadores en Colombia a partir del 2019**

Brayan Álvarez Álvarez  
Sebastián Martínez Noriega  
Miguel Ortega Marín

Trabajo de grado presentado para optar al título de Economista

Docente

Liliana Lotero Álvarez, Especialista (Esp) en gerencia de proyectos

Universidad Pontificia Bolivariana  
Escuela de Economía, Administración y Negocios  
Economía  
Medellín, Antioquia, Colombia  
2025



---

## Tabla de contenido

Dedicatoria.....	2
Lista de tablas.....	5
Lista de figuras.....	6
Resumen.....	8
Abstract.....	9
Introducción.....	10
1 Planteamiento del problema.....	12
2 Justificación.....	17
3 Objetivos.....	18
3.1 Objetivo general.....	18
3.2 Objetivos específicos.....	18
5 Marco teórico.....	19
5.1 Economía del desarrollo:.....	19
5.2 Economía del cuidado.....	20
5.3 Mercado Laboral.....	21
5.4 Marco legal.....	23
6 Metodología.....	25
6.1 Enfoque.....	25
6.2 Alcance:.....	25
6.3 Fuentes.....	25
6.4 Técnicas.....	26
7.1 Economía del Cuidado en la Agenda de la Cooperación Internacional para el Desarrollo. Estudio de caso: Inclusión laboral de las personas jóvenes en América Latina.....	27

---

7.1.2 La economía del cuidado: planteamiento actual y desafíos futuros .....	34
7.1.3. Generación de empleo, formalización, acceso a oportunidades y mejoramiento de condiciones laborales.....	41
7.2 Políticas públicas en la participación laboral juvenil en la economía del cuidado (2019-Actualidad): generación de empleo, formalización, acceso a oportunidades y mejoramiento de condiciones laborales.....	53
7.2.2 Propuesta de políticas públicas de la economía del cuidado para los jóvenes en Colombia	53
8 Discusión.....	56
9 Conclusiones .....	59
Referencias.....	61

**Lista de tablas**

Tabla 1. Cualidades contextuales en Colombia y la región ..... 32

Tabla 2. Políticas del cuidado implementadas por el gobierno nacional..... 41

**Lista de figuras**

figuras 1: Proporción de formalidad de la economía del cuidado en Colombia ..... 36

figuras 2: Proporción de hombres y mujeres para la economía del cuidado en Colombia..... 38

figuras 3: Piramide poblacional actual y futura de Colombia..... 39

### **Siglas, acrónimos y abreviaturas**

<b>APA</b>	American Psychological Association
<b>Cms.</b>	Centímetros
<b>Esp.</b>	Especialista
<b>UPB</b>	Universidad Pontificia Bolivariana

## Resumen

En la presente investigación se estudió la economía del cuidado en Colombia como un sector en desarrollo, analizando su evolución y crecimiento hasta la actualidad. Se examinó cómo las políticas públicas implementadas en los últimos años han incentivado el desarrollo del mercado laboral en torno a este sector, promoviendo la formalización y el reconocimiento de la labor de cuidado.

A pesar de los avances logrados, persistieron retos y desafíos significativos que obstaculizaron un pleno desarrollo de la economía del cuidado. Problemas como la informalidad, la falta de capacitación y el escaso reconocimiento social del trabajo realizado fueron factores clave que limitaron el acceso y la estabilidad laboral en este ámbito.

Como parte de este análisis, se propuso una política pública como una mejora necesaria para fortalecer el sector, garantizando su sostenibilidad y crecimiento a largo plazo. A través de esta investigación, se buscó ofrecer una visión integral de la economía del cuidado en Colombia y su potencial para contribuir al desarrollo social y económico del país, enfatizando la importancia de abordar las limitaciones existentes para maximizar sus beneficios.

*Palabras clave:* economía del cuidado, desarrollo, sociedad, campo colombiano, jóvenes, instituciones, políticas y leyes, trabajo.

## **Abstract**

In this research, the economy of care in Colombia was studied as a developing sector, analyzing its evolution and growth up to the present. It examined how public policies implemented in recent years have incentivized the development of the labor market around this sector, promoting formalization and recognition of caregiving work. Despite the progress made, significant challenges and obstacles persisted that hindered the full development of the economy of care. Issues such as informality, lack of training, and limited social recognition of the work performed were key factors that restricted access and job stability in this area. As part of this analysis, a public policy was proposed as a necessary improvement to strengthen the sector, ensuring its sustainability and long-term growth. Through this research, an integrated view of the economy of care in Colombia was sought, highlighting its potential to contribute to the social and economic development of the country while emphasizing the importance of addressing existing limitations to maximize its benefits.

*Keywords:* scientific Economy of Care, Development, Society, Colombian Field, Youth, Institutions, Policies and Laws, Work

## **Introducción**

El trabajo del cuidado es un componente esencial del bienestar social y económico, y es fundamental para el funcionamiento de las sociedades. Sin embargo, este trabajo que incluye actividades como el cuidado de niños, personas mayores y otras tareas domésticas, ha sido históricamente invisibilizado y carece del reconocimiento adecuado tanto en el ámbito económico como en el mercado laboral, a pesar de su importancia para la sostenibilidad de la vida y el desarrollo social el sector del cuidado en Colombia sigue siendo altamente precario, con condiciones laborales inadecuadas y una escasa regulación que proteja a quienes desempeñan este trabajo (CEPAL, 2016; Osorio & Tangarife, s.f.).

En Colombia, el trabajo de cuidado no solo está vinculado a tareas no remuneradas realizadas mayormente por mujeres en el ámbito doméstico, sino también a una gran parte del empleo remunerado en sectores como el cuidado infantil, la asistencia a personas mayores y la limpieza doméstica. No obstante, estas actividades suelen estar desreguladas, mal remuneradas y asociadas a condiciones laborales precarias lo que contribuye a la informalidad y a la falta de acceso a beneficios laborales como seguridad social, licencias por enfermedad o pensión (DANE, 2020).

Aunque algunos avances legislativos se han dado en los últimos años, como la implementación de la Política Nacional de Cuidado en 2022, aún persisten serias brechas en cuanto al reconocimiento formal y la valorización económica de estas labores.

El objetivo de esta investigación es analizar cómo las políticas públicas implementadas en Colombia a partir de 2019 han influido en la creación y el reconocimiento de trabajos relacionados con el cuidado, tanto en el sector remunerado como no remunerado. Esta investigación se basa en un enfoque mixto que combina la revisión documental de políticas públicas existentes, como los documentos del CONPES (2017) y la Política Nacional de Cuidado (2022), con el análisis de datos sobre el trabajo de cuidado y la informalidad en este sector, a partir de este análisis, se busca proponer una política pública que impulse el reconocimiento y la regulación del trabajo de cuidado, mejorando las condiciones laborales y promoviendo la formalización del sector.

La relevancia de este estudio radica en la necesidad de intentar proponer políticas públicas que reconozcan el valor del trabajo de cuidado, tanto remunerado como no remunerado y busquen mejorar las condiciones laborales de quienes desempeñan estas tareas. Aunque este estudio no pretende ofrecer una solución definitiva, se busca contribuir con propuestas que puedan orientar la creación de marcos normativos que fomenten una mayor formalización del sector y la creación de empleos dignos dentro del ámbito del cuidado, apoyando el desarrollo económico del país y proporcionando mejores condiciones para las trabajadoras y trabajadores del sector.

---

## 1 Planteamiento del problema

El contexto de la economía del cuidado ha carecido históricamente de reconocimiento, seguimiento y valoración, generando que no se tenga en cuenta en las estadísticas económicas llevando esta actividad a un punto en el que hay una notable ausencia de políticas públicas que se reflejen en incentivos productivos y generen condiciones más ideales para esta actividad y quienes la ejercen, ante la ausencia de un contexto fuerte y sólido que rodee a esta actividad económica y el impacto que tiene en las finanzas familiares y el desarrollo comunitario, pues esta situación termina definiendo las condiciones del colectivo dado que en su mayoría esta actividad económica se lleva a cabo de manera invisible y no se ve reflejada transaccionalmente, lo que fomenta una necesidad de asistencia pública en estas comunidades.

Del mismo modo, en el contexto de Colombia hay una fuerte repercusión, no solo porque el cuidado impacta directamente el mantenimiento del bienestar social, sino también porque en el contexto del país se debe hablar de una actividad económica que cada vez toma más fuerza, y se evidencia un impacto significativo en las zonas urbanas y cabeceras municipales, sin mencionar las zonas rurales donde el impacto es más fuerte y significativo donde se afectan las comunidades campesinas y ven un mayor reflejo en sus finanzas familiares. Este trabajo se enfocará en estudiar, comprender y evaluar históricamente el impacto y evolución de esta actividad económica y su relación con el desarrollo comunitario, comprendiendo también el papel de las políticas públicas en este contexto, enfocado en las zonas rurales con el fin de identificar los desafíos, oportunidades y perspectivas futuras para esta actividad, y así con esto poder generar información y resultados que sirvan como base para generación de políticas públicas que impacten significativamente esta actividad, y a su vez el desarrollo comunitario, el entorno económico y las repercusiones en las cuentas nacionales.

### **Antecedentes:**

- Cuidado remunerado: Aunque existe una demanda creciente de servicios de cuidado remunerado, especialmente en áreas urbanas, la calidad y accesibilidad de estos

servicios pueden variar considerablemente, los servicios de cuidado infantil, atención médica domiciliaria y cuidado de personas mayores son áreas particularmente relevantes en las que se necesita mejorar la infraestructura y la capacitación del personal para garantizar estándares adecuados de cuidado.

- **Desafíos de acceso:** Para muchas familias colombianas, especialmente aquellas en áreas rurales o de bajos recursos, acceder a servicios de cuidado de calidad puede ser difícil debido a barreras económicas, geográficas y culturales, esto puede afectar negativamente la participación de las mujeres en la fuerza laboral y limitar las oportunidades de desarrollo de los niños y otros grupos vulnerables.
- **Impacto económico:** El trabajo de cuidado, tanto remunerado como no remunerado, tiene un impacto significativo en la economía colombiana. Sin embargo, la falta de reconocimiento y valoración adecuada de este trabajo puede llevar a una subestimación de su contribución real al desarrollo económico y social del país.
- **Políticas y programas:** Aunque Colombia ha implementado algunas políticas y programas orientados al cuidado, como subsidios para el cuidado infantil y programas de atención médica domiciliaria, aún existen desafíos en términos de cobertura, calidad y equidad en la prestación de estos servicios, las problemáticas en torno a la economía del cuidado pueden originarse por una serie de factores interrelacionados, que incluyen aspectos socioeconómicos, culturales, políticos y estructurales.
- **Desigualdades de género:** Las expectativas tradicionales de género asignan a las mujeres la responsabilidad principal del trabajo de cuidado, tanto remunerado como no remunerado, esta división del trabajo basada en el género perpetúa las desigualdades económicas y sociales entre hombres y mujeres, limitando las oportunidades de participación de las mujeres en la fuerza laboral remunerada y reforzando estereotipos de género.

- Falta de reconocimiento y valoración del trabajo de cuidado: El trabajo de cuidado, especialmente el no remunerado realizado en el hogar, tiende a ser subestimado y menos valorado en comparación con otras formas de trabajo, la falta de reconocimiento formal y económico de este trabajo contribuye a su “invisibilización” y a la perpetuación de desigualdades económicas y de género.
- Escasez de servicios de cuidado accesibles y asequibles: La disponibilidad y calidad de los servicios de cuidado, como guarderías, atención médica y cuidado de personas mayores, pueden ser limitadas y desiguales, especialmente en comunidades rurales o de bajos recursos, esto puede dificultar que las familias accedan a servicios de cuidado de calidad y afectar negativamente la participación en la fuerza laboral y el bienestar de los miembros de la familia.
- Políticas y estructuras económicas y laborales: Las políticas públicas y las estructuras económicas y laborales pueden influir en la distribución del trabajo de cuidado y en la disponibilidad de servicios de cuidado. Por ejemplo, la falta de políticas de licencia parental remunerada puede dificultar que los padres equilibren el trabajo remunerado con las responsabilidades de cuidado, asimismo, la precarización del empleo en sectores como el cuidado de personas mayores puede afectar la calidad del cuidado y las condiciones laborales de los trabajadores del cuidado.
- Cambios demográficos y sociales: Los cambios demográficos, como el envejecimiento de la población y la creciente participación de las mujeres en la fuerza laboral remunerada, pueden aumentar la demanda de servicios de cuidado, la falta de políticas y programas adecuados para abordar esta demanda creciente puede contribuir a tensiones en la economía del cuidado y afectar negativamente el bienestar de las familias y comunidades.

### **Momentos y hechos que originaron el objeto de estudio:**

Historia socioeconómica: El contexto histórico de Colombia, incluyendo la estructura social, las políticas laborales y la distribución de roles de género, la economía del cuidado ha jugado un papel fundamental en la configuración de la economía del cuidado, esto puede incluir factores como el desarrollo cultural de los papeles en la economía, la influencia de las políticas económicas actuales y las brechas de desigualdad socioeconómicas que trascienden a través del tiempo.

Otro motivo se ha de deber a cambios demográficos, los cambios en la estructura demográfica, como el aumento de la participación de las mujeres en la fuerza laboral remunerada, el envejecimiento de la población y la migración, han generado nuevas demandas y presiones sobre el trabajo de cuidado no remunerado, el análisis de políticas públicas y programas sociales influyen, en las relacionadas con el cuidado infantil, el cuidado de personas mayores, la salud y la educación han tenido un impacto significativo en la economía del cuidado en Colombia.

La presencia o ausencia de políticas de apoyo al cuidado puede influir en cómo se valora y se distribuye el trabajo de cuidado en la sociedad, los movimientos sociales y activismo es otro factor a tener en cuenta para esta consideración, por otro lado la creciente conciencia sobre los derechos humanos, la equidad de género y la importancia del trabajo del cuidado ha sido impulsada por movimientos sociales, ONG y activistas en Colombia, estos movimientos han contribuido a poner en agenda pública la discusión sobre la economía del cuidado y la necesidad de políticas que reconozcan y valoren este trabajo.

La economía del cuidado a menudo recae de manera desproporcionada en las mujeres, lo que puede perpetuar desigualdades de género en el acceso al empleo remunerado, el desarrollo profesional y la participación en la vida pública, permitiendo reconocer y redistribuir equitativamente la carga del cuidado lo que puede contribuir a promover la equidad de género en la sociedad y en el mercado laboral.

La economía del cuidado tiene un impacto significativo en el crecimiento de un país, posteriormente en el desarrollo, la buena implementación de políticas públicas en pro del cuidado

puede propiciar un crecimiento óptimo de este sector y así dinamizar el trabajo para el bienestar social.

El acceso a servicios de cuidado de calidad puede mejorar el bienestar social de los individuos y las familias al permitirles combinar el trabajo remunerado con las responsabilidades de cuidado, esto puede tener beneficios para la salud, la educación, la seguridad financiera y la calidad de vida en general.

Las políticas de cuidado pueden contribuir a la inclusión social al proporcionar apoyo a grupos marginados o vulnerables, como personas mayores, personas con discapacidad, familias de bajos ingresos o comunidades rurales, garantizar el acceso equitativo a servicios de cuidado puede promover la igualdad de oportunidades y reducir las disparidades sociales y económicas.

La economía del cuidado también puede tener implicaciones para la sostenibilidad ambiental. Por ejemplo, promover servicios de cuidado infantil y educación temprana de calidad puede tener beneficios a largo plazo para el desarrollo sostenible al invertir en la formación de futuras generaciones y promover prácticas de crianza más sostenibles.

## 2 Justificación

La economía como ciencia social siempre ha tenido como finalidad el otorgar el mayor grado de bienestar para la comunidad, esto implica el potenciar óptimamente todos los campos y sectores de la actividad económica; con lo anterior, es importante considerar a la economía del cuidado como una rama emergente que ha ido ganando mucho peso en el desarrollo económico, esto es dado por la demanda creciente relacionada con actividades relacionadas al cuidado, no obstante, el estudio de la economía del cuidado en Colombia ha sido muy limitado y por ello no se ha otorgado alto grado de importancia a esta rama, y mucho menos consideración en las políticas públicas; todo esto ocasiona una perdida potencial en niveles de desarrollo puesto que no se ha explotado de forma efectiva e integra esta rama que tiene mucho por ofrecer.

El reconocimiento y estudio de este sector significa poder proporcionar pruebas sobre la importancia de este campo para el desarrollo local y regional, y claro, el estudio de esta puede servir para proponer políticas públicas idóneas para explotar al máximo el potencial de la economía del cuidado en pro del crecimiento, además al proyectarse la economía colombiana con diversos retos como la transformación de la pirámide poblacional, y con efectos post pandemia, se visualiza la importancia de la economía del cuidado como ente dinamizador de sociedad, evidenciando como el rol del cuidado ha venido cogiendo la fuerza suficiente para situarse como importante para el país, no obstante, es el momento cuando más se necesita fortalecer este sector puesto que las demandas sociales en un futuro próximo recaerán en este mismo; por ello, la importancia de ser rigurosos en su investigación y abordaje de sus diversas sub divisiones para poder encontrar patrones que puedan favorecer su desarrollo óptimo, todo con el fin de mejorar la estabilidad socio económica en un marco de mediano y largo plazo.

### **3 Objetivos**

#### **3.1 Objetivo general**

Identificar y analizar las políticas públicas de economía del desarrollo que impulsan el mercado laboral entorno a las actividades de la economía del cuidado en Colombia a partir del 2019.

#### **3.2 Objetivos específicos**

- Identificar las políticas públicas implementadas por el gobierno colombiano a partir del año 2019, contextualizando las políticas más importantes y comparándolas con sus semejantes para América Latina.
- Evaluar los desafíos y el impacto de estas políticas en términos de generación de empleo; formalización y acceso a oportunidades laborales, y mejoramiento de condiciones laborales para los involucrados en actividades relacionadas con la economía del cuidado.
- Generar un soporte mediante el diseño de políticas públicas, que potencien el rol de las actividades económicas en torno a la economía del cuidado que permitan la inclusión en la fuerza laboral.

---

## 5 Marco teórico

### 5.1 Economía del desarrollo:

La economía del desarrollo puede verse como el conjunto de prácticas económicas públicas y/o privadas que promueven el desarrollo en un país o región específica, con el fin de mejorar la cobertura de las necesidades básicas de la población en un territorio determinado, puede entenderse también como una rama de la economía que se enfoca en mejorar las condiciones de tipo económico y social en los territorios, centrándose en áreas como la salud, educación, condiciones laborales y condiciones de los mercados.

Oswaldo Sunkel y Pedro Paz, en su obra "Subdesarrollo Latinoamericano y la Teoría del Desarrollo", plantean una perspectiva estructuralista y de dependencia para entender el desarrollo económico en América Latina. Sunkel y Paz argumentan que el subdesarrollo latinoamericano tiene un carácter estructural, es decir, está enraizado en las características propias de las economías y sociedades de la región.

No se trata de un simple atraso o etapa previa al desarrollo, sino de una condición particular producto de la inserción de América Latina en el sistema económico mundial, analizan la dinámica de la relación entre los países centrales desarrollados y los países periféricos subdesarrollados, sostienen que esta relación genera una transferencia de excedentes económicos desde la periferia hacia el centro, perpetuando el subdesarrollo, ahora bien, al contrastar estas teorías con la realidad del país, es posible identificar algunos puntos de tensión en el marco de la teoría del cuidado. Sunkel y Paz proponen un enfoque más inclusivo que considere las necesidades y recursos de cada país en particular. Esto implica una mayor atención a la educación, la salud y la justicia social, así como la promoción de la pequeña y mediana empresa y la cooperación internacional para el desarrollo.

A partir de este enfoque más inclusivo es que podemos relacionar esta teoría con la economía del cuidado, la relación se encuentra en que el trabajo busca hacer un análisis en un

periodo determinado, con el fin de determinar si las políticas del cuidado van en pro de un desarrollo más inclusivo, que considera las necesidades del país con un enfoque particular o la falta de comprensión profunda, perpetua las desigualdades sociales como lo mencionan Sunkel y Paz. (2020), Jiménez, K. J. Entre la teoría del desarrollo y la teoría alternativa en América Latina. Algunas tensiones, retos y propuestas. *Estudios Políticos*, 67-85.

## **5.2 Economía del cuidado**

La economía del cuidado se refiere al conjunto de actividades económicas y sociales que se centran en el cuidado de las personas, el hogar y la comunidad, estas actividades incluyen el cuidado de niños, personas mayores, enfermos o con discapacidades, así como las tareas domésticas y el mantenimiento del hogar, pero no se limitan a esto, la economía del cuidado abarca tanto el trabajo remunerado como el trabajo no remunerado.

El objetivo de esta variable es tener presente el papel que desempeña la economía del cuidado dentro del país, tener en cuenta su desempeño histórico y, a partir de estos conocimientos conocer el desempeño de este sistema económico dentro de un país como Colombia.

Desde una perspectiva de desarrollo comunitario, las teorías sobre economía del cuidado resaltan la importancia de visibilizar y valorar el trabajo de cuidado que se realiza a nivel comunitario, más allá de los hogares individuales, esto implica reconocer el rol que juegan las redes de apoyo y solidaridad comunitaria, en la provisión de cuidados.

Un texto que aborda específicamente la economía del cuidado desde una perspectiva de desarrollo comunitario es "Economía del cuidado y desarrollo comunitario: una mirada desde América Latina" de Valeria Esquivel. (2011 Esquivel, V.).

El texto aborda ideas donde se compromete con teorías del trabajo comunitario de cuidados, que incluye el cuidado de niños, ancianos, enfermos y la provisión de apoyo mutuo, debe ser reconocido como una contribución económica y social valiosa, junto con una tesis de que las políticas de desarrollo deben tener en cuenta la economía del cuidado comunitario y promover su

fortalecimiento, por ejemplo, a través de programas de apoyo a cuidadoras comunitarias o espacios de cuidado infantil.

En este orden de ideas, es importante, conocer las capacidades y potencialidades que generan las políticas a favor de la economía del cuidado, a su vez, cuestionar cuáles son las principales estrategias y propuestas por el gobierno y su efecto actual y futuro en el desarrollo de las partes involucradas.

Conocer la estructura de las políticas públicas, nos ayudará a entender cómo se relaciona la estructura económica con las dinámicas laborales de la economía del cuidado, como la población objetivo se desempeña dentro del sistema económico y de qué manera se ve afectada o no, nuestra población objetivo de Jóvenes 18 a 25 años.

### **5.3 Mercado Laboral**

El mercado laboral se refiere al entorno en el interactúan la oferta y la demanda de trabajo. En este mercado, las personas que buscan empleo hacen de oferentes, ofrecen su fuerza laboral a cambio de salarios, mientras que las empresas y organizaciones que necesitan empleados son los demandantes y a su vez ofrecen puestos de trabajo. La interacción entre la oferta y la demanda determina el nivel de empleo, los salarios y otras condiciones laborales en una economía. Paul H. Douglas resalta la naturaleza de intercambio que caracteriza al mercado laboral, donde las personas ofrecen su trabajo a cambio de una compensación, ya sea en forma de salario, beneficios u otras formas de remuneración, mientras que las empresas y empleadores adquieren esa mano de obra para llevar a cabo sus actividades productivas.

Neffa argumenta que esta teoría se construyó en un contexto histórico determinado, como la consolidación de la Revolución Industrial y el desarrollo del capitalismo, los economistas neoclásicos se apartaron de la tradición clásica para centrar el análisis en el agente económico y la demanda a nivel microeconómico, la teoría neoclásica considera que el salario de equilibrio se fija en el punto donde coinciden oferta y demanda, y el desempleo solo existiría cuando el salario se fija por encima de ese nivel de equilibrio, debido a factores exógenos como la acción de sindicatos o el Estado. Neffa, J. C. (2007).

Mediante esta variable se identifica como los procesos de la economía del cuidado, afectan las zonas rurales del país, como las escasas políticas de economía del cuidado, permean a los jóvenes de las zonas rurales dentro del territorio, con el fin de identificar los desafíos, oportunidades y perspectivas futuras para esta actividad con el fin de generar información y resultados que sirvan como base para generación de políticas públicas que impacten significativamente esta actividad económica, su impacto en el desarrollo comunitario, el entorno económico y las repercusiones en las cuentas nacionales.

La teoría de Robert Kurz sobre que es la economía del cuidado nos puede hacer entender la mirada de las familias del campo que desempeñan estos cargos, ya que el menciona su postulado desde un punto de vista antagónico del capitalismo, hablando de una comunidad de familias, concepto que se asocia directamente con la integración del campo colombiano.

“llama a esto el “presupuesto secreto” de la sociedad comercial o de mercado, refiriéndose al trabajo del cuidado, no retribuido ni retributivo, que están asumiendo movimientos y pensamientos antagonistas a la sociedad capitalista, por lo cual alcanza una importancia como lugar del que obtener recursos positivos, por cuanto cuidar de la familia, enseñar en la escuela, cuidar de los enfermos o enseñar a relacionarse, hoy son formas que muchas mujeres aceptaron en el pasado y todavía mantienen, a veces transformadas en empleos retributivos, pero cada vez más convencidas de lo que hacen, por un sentido superior de civilización o para impedir el descenso de la humanidad hacia condiciones de vida inaceptables.

De todas formas, pese a los avances que las mujeres hemos logrado en las luchas de liberación de la “esclavitud doméstica”, seguirá existiendo la diferencia entre los trabajos de cuidado y los trabajos de la producción, pese a nuestra contribución a la economía mundial que no se puede traducir en moneda.” Ramírez (s.f.) “PDA Economía del Cuidado y retos de la Política Pública”. En la ruralidad, los trabajos del cuidado son básicamente los mismos que describe Kurz.

## 5.4 Marco legal

En Colombia, el marco legal relacionado con la economía del cuidado abarca diversas leyes, regulaciones y políticas que tienen como objetivo promover el acceso, la calidad y la equidad en los servicios de cuidado de personas, a continuación, se mencionan algunas de las leyes y políticas relevantes en este ámbito:

**Ley 100 de 1993 - Sistema General de Seguridad Social en Salud:** Esta ley establece el marco para el sistema de salud en Colombia, este marco incluye disposiciones relacionadas con la prestación de servicios de atención médica y cuidado a la población, dentro de este, se contempla la atención integral de la salud que puede incluir servicios de cuidado a personas con discapacidad, personas mayores y otras poblaciones vulnerables.

**Ley 1098 de 2006 - Código de la Infancia y la Adolescencia:** Esta ley establece los derechos fundamentales de los niños, niñas y adolescentes en Colombia, así como las políticas y programas para su protección y bienestar, comprendiendo también las disposiciones relacionadas con la protección y el cuidado de los niños, así como con el apoyo a las familias en el ejercicio de sus responsabilidades de cuidado.

**Ley 1821 de 2016 - Política Pública de Primera Infancia:** Esta ley establece la política pública de primera infancia en Colombia, que tiene como objetivo garantizar el desarrollo integral de los niños y niñas desde su gestación hasta los seis años de edad, incluyendo medidas para promover el acceso a servicios de cuidado infantil de calidad y para apoyar a las familias en el cuidado y la crianza de sus hijos.

**Ley 1851 de 2017 - Política Pública de Envejecimiento y Vejez:** Esta ley establece la política pública de envejecimiento y vejez en Colombia, su objetivo es promover el bienestar y la calidad de vida de las personas mayores, incluyendo disposiciones relacionadas con la atención integral de las personas mayores que pueden incluir servicios de cuidado y apoyo a la vida diaria.

**Decreto 1072 de 2015 - Decreto Único Reglamentario del Sector Trabajo:** Este decreto regula diversas disposiciones relacionadas con el trabajo en Colombia, incluyendo disposiciones sobre licencias por maternidad y paternidad, licencias por enfermedad y otras formas de permisos laborales que pueden ser relevantes para el cuidado de familiares.

- Introducción del Módulo "otras actividades" en la Gran Encuesta Integrada de Hogares y la Ley 1413/2010, que mandó la realización de la Encuesta de Uso del Tiempo y la Cuenta de Economía del Cuidado.

-Ley 1413 de 2010: Esta ley incluye la Economía del Cuidado en las Cuentas Nacionales, reconociendo el trabajo no remunerado realizado en el hogar.

## **6 Metodología**

### **6.1 Enfoque**

El enfoque de la investigación será mixto, principalmente cualitativo, complementado con elementos cuantitativos. Esto permitirá una comprensión profunda de las políticas públicas y su impacto en el mercado laboral de la economía del cuidado para los jóvenes en Colombia, así como también proporcionará datos estadísticos para respaldar los hallazgos cualitativos.

### **6.2 Alcance:**

El alcance de la investigación será descriptivo. Se explorarán las políticas públicas implementadas por el gobierno colombiano desde 2019 en adelante, específicamente dirigidas a promover la participación laboral de los jóvenes entre 18 y 25 años en el sector de la economía del cuidado. Además, evaluando el impacto de estas políticas en términos de generación de empleo, formalización laboral y mejora de las condiciones laborales.

Se analizarán indicadores socioeconómicos relevantes, como tasas de desempleo juvenil, niveles de informalidad laboral, acceso a servicios de salud y seguridad social, entre otros, para evaluar el impacto de las políticas públicas en el bienestar y la calidad de vida de los jóvenes trabajadores del sector del cuidado. Se llevará a cabo un análisis comparativo de las políticas públicas implementadas por el gobierno colombiano desde el año 2019. Esto implicará estudiar las diferencias y similitudes entre las distintas políticas adoptadas a nivel nacional y regional, así como su impacto en el mercado laboral juvenil en el sector del cuidado.

### **6.3 Fuentes**

Las fuentes de información serán de tipo secundarias, incluirán documentos oficiales del gobierno colombiano, como leyes, decretos, informes gubernamentales y estadísticas laborales tomadas de fuentes de información oficiales como el DANE, Banco de la república, Ministerio de trabajo, Banco mundial, CEPAL. También se considerarán otros informes de organismos internacionales como la OIT y publicaciones académicas relevantes en el tema.

## 6.4 Técnicas

- **Análisis Documental:** Se llevará a cabo un análisis exhaustivo de documentos oficiales y literatura relevante para identificar y comprender las políticas públicas relacionadas con la economía del cuidado y el empleo juvenil.

- **Análisis Estadístico:** Se emplearán técnicas estadísticas descriptivas para analizar datos relacionados con el empleo juvenil y la economía del cuidado proporcionados por fuentes gubernamentales y organizaciones internacionales. Instrumentos:

- **Matriz de Análisis Documental:** Se utilizará una matriz para organizar y analizar la información recopilada de los documentos oficiales y la literatura relevante.

- **Herramientas de Análisis Estadístico:** Se emplearán softwares estadísticos como R para analizar los datos cuantitativos obtenidos de fuentes gubernamentales y organizaciones internacionales. Este diseño metodológico proporcionará un marco sólido para llevar a cabo la investigación, permitiendo alcanzar los objetivos planteados y generar conocimientos significativos sobre las políticas públicas de economía del desarrollo y el mercado laboral juvenil en el sector del cuidado en Colombia.

---

## 7 Resultados

### **7.1 Economía del Cuidado en la Agenda de la Cooperación Internacional para el Desarrollo. Estudio de caso: Inclusión laboral de las personas jóvenes en América Latina**

#### **7.1.1 Descripción y contextualización de las políticas públicas para América latina con respecto al contexto colombiano**

Para mejores hallazgos en temas de investigación, es necesario contextualizar la temática de este trabajo, abarcando las teorías e influencias que tiene la Región, para ello se decidió realizar un recorrido por las políticas de América Latina, generando una postura de sus conceptos en temas de economía del cuidado y comparando directamente esta postura con el contexto colombiano, primero se revisan los planteamientos que definen la Región, para ello es importante revisar las principales fuentes de influencia como la CEPAL.

De este modo, es oportuna una comparativa directa frente a las dos posiciones que se enfrentan, al haber identificado las políticas de América Latina instauradas por la CEPAL, para entender que implicaciones e influencias existen. Se espera que los resultados, consultados de manera teórica e investigativa, reporten similitudes o diferencias en la implementación de políticas y las características del aporte económico, para la Región como el País.

Se debe tener presente que la investigación se realizó a partir de conceptos “Cepalinos” y bajo datos de esta institución, es por eso que se puede esperar de cierta forma un resultado similar entre la región y Colombia, ya que el territorio de cierta forma, está muy ligado al historial de influencias de esta asociación y de cierta forma la región como tal dictamina muchos movimientos e influencias políticas para el país, en especial en temas como la economía del cuidado, que roza afluencias sociales y culturales y no predispone completamente a la política como principal determinante de sus causas, sino que es una economía ligada a un concepto socioeconómico que no solo involucra la creación de políticas que la impulsen, sino que se da por circunstancias territoriales etnográficas y principalmente, en el campo, lugar de estudio que es de interés, se ven

involucrados factores como la desigualdad de la región, la tradición, los niveles de pobreza o calidad de vida.

Estas características permean la región por igual, no es posible ignorar el fenómeno de subdesarrollo en la región, por lo tanto, en una economía que se basa en el bienestar y se produce por la falta de oportunidades en algunos casos del campo, es innegable que la variable política no ejerce como principal determinante de la economía del Cuidado; no obstante, para generar un impulso de esta actividad y generar que se logre involucrar más hacia el campo formal.

- **Contexto de América Latina:** La economía del cuidado en América Latina presenta un enfoque que busca abordar las desigualdades estructurales y de género que han sido exacerbadas por la pandemia de COVID-19. Este concepto abarca todas las actividades relacionadas con la reproducción social y el mantenimiento de la vida, tanto remuneradas como no remuneradas, y se centra en el reconocimiento de que el trabajo de cuidado es fundamental para el desarrollo económico y social de la región.

El contexto actual de la región es que, esta “se enfrenta a una desigualdad estructural que se manifiesta en la carga desproporcionada del trabajo de cuidados sobre las mujeres”. Según la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL 2016), las mujeres realizan aproximadamente el 76,2% del trabajo no remunerado en este ámbito, lo que limita su autonomía y acceso a oportunidades económicas, este trabajo incluye tareas directas, como cuidar a niños y ancianos, así como actividades indirectas como la limpieza y la cocina. La falta de reconocimiento de este trabajo ha llevado a su “invisibilización” en las políticas públicas lo que perpetúa la desigualdad de género.

La economía del cuidado no solo es vital para el bienestar individual y familiar, sino que también es un sector significativo para el crecimiento económico, se estima que este tipo de trabajo representa un 21,3% del PIB en promedio en la región, lo que subraya su importancia económica (Monsalve, 2024). Además, se espera que la demanda de servicios de cuidado aumente drásticamente debido al envejecimiento de la población; se proyecta que para 2030 “habrá un

aumento considerable en el número de personas mayores que requieren atención” (Monsalve, 2024).

Para abordar estos desafíos, la CEPAL propone una transición hacia una sociedad del cuidado, donde se prioricen las necesidades humanas y se fomente la corresponsabilidad entre el Estado, el sector privado y los hogares. Generando tres apartados claves de influencia para el fortalecimiento de este sector (CEPAL, s.f.).

**Elementos claves:**

*Fortalecimiento del Estado:* Aumentar los recursos destinados a servicios de cuidado público y garantizar condiciones laborales dignas para los trabajadores del cuidado.

*Inversión en infraestructura y capital humano:* Desarrollar sistemas integrales de cuidado que sean accesibles y gratuitos, desarrollando un potencial en los ciudadanos e instaurando un orden pedagógico a sus actividades.

*Cambio cultural:* Promover un cambio en los roles de género y reconocer el valor del trabajo de cuidado tanto en el ámbito privado como público.

Introduciendo de manera más directa ambas temáticas y los conceptos que se ven involucrados en el territorio y a nivel región, se pueden identificar los fenómenos de la economía del cuidado con un contexto más amplio, integrándolos y adentrándolos a la capacidad de identificar cualidades y responder a las falencias que el sistema de la economía del cuidado se involucra, comenzando desde un enfoque amplio seguido de un foco más contextualizado para las necesidades colombianas.

**Contexto Colombiano:** En Colombia, el trabajo de cuidado no remunerado representa alrededor del 20% del PIB, lo que indica su importancia económica. Sin embargo, este sector enfrenta desafíos significativos debido a la invisibilidad social que afecta a quienes realizan estas labores, mayoritariamente mujeres. A pesar de que el país cuenta con leyes que reconocen el trabajo de cuidado, como la Ley 1413 de 2010, la implementación efectiva de estas normativas ha sido

limitada. Esto ha resultado en una falta de apoyo institucional y recursos para quienes realizan estas tareas (DANE, 2020).

Las mujeres colombianas de áreas rurales dedican más tiempo al trabajo de cuidado no remunerado en comparación con los hombres, lo que limita su acceso a ingresos propios y a sistemas de protección social. En este contexto, solo el 47% de las mujeres cuidadoras participan en el mercado laboral remunerado, en comparación con el 90% de los hombres cuidadores (DANE, 2020). Esto resalta una desigualdad persistente en las oportunidades laborales y económicas.

En temas de iniciativas políticas, el actual gobierno colombiano ha comenzado a adoptar un enfoque más proactivo hacia la economía del cuidado. El Ministerio del Trabajo y la Vicepresidencia desde el 2018 han desarrollado un plan que busca mejorar las condiciones laborales de los trabajadores del cuidado, promoviendo políticas con un enfoque de género. Entre las iniciativas se destacan:

- Reforma Laboral: las propuestas de esta reforma aplican sobre quienes trabajan en el sector del cuidado, tanto remunerado como no remunerado.
- Programas de Capacitación: Iniciativas para profesionalizar a los cuidadores y mejorar la calidad del servicio.
- Concienciación Social: Campañas para visibilizar el trabajo de cuidado y su importancia para la economía y el bienestar social. (Equidad, 2024).

El Ministerio de Trabajo y la Vicepresidencia de Colombia desde hace más de una década han desarrollado un plan estratégico para mejorar las condiciones laborales de los trabajadores del cuidado. A continuación, se presentan las acciones relevantes:

- Se implementará un programa nacional de gestión de la salud y la seguridad en el trabajo doméstico que incluye una estrategia de agrupamiento de hogares. Así mismo, se diseñará una estrategia de inspección, vigilancia y control a los hogares que contraten servicios de cuidado (Equidad, 2024).

- Se promoverá y garantizará la negociación colectiva sectorial para todas las personas que trabajan en el sector de los cuidados remunerados (Equidad, 2024).
- El modelo de gobernanza estará a cargo de la Vicepresidencia de la República y el Ministerio de Igualdad y Equidad, con apoyo de los Ministerios de Salud y Protección Social, Trabajo, Educación Nacional, Deporte, Cultura, Ambiente y Desarrollo Sostenible, Industria, Turismo y Comercio, y Departamento Nacional de Planeación (Equidad, 2024).
- A través del Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 “Colombia, potencia mundial de la vida”, busca sentar las bases para que el país se convierta en un líder en la protección de la vida, incluyendo el reconocimiento del cuidado como un derecho (Equidad, 2024).
- El Sistema Nacional de Cuidado se articula con servicios, regulaciones, políticas y acciones técnicas e institucionales existentes y nuevas, con el objetivo de reconocer, reducir, redistribuir, representar y recompensar el trabajo de cuidado (Equidad, 2024).

Estas acciones reflejan los esfuerzos del gobierno colombiano para formalizar y mejorar las condiciones laborales en el sector del cuidado, promoviendo un enfoque integral que involucra tanto a instituciones públicas como a la sociedad civil.

Por otra parte, cculturalmente, en Colombia, persisten normas que asocian el cuidado principalmente con las mujeres. Esta percepción limita la participación masculina en estas labores y perpetúa estereotipos de género. Sin embargo, hay un creciente movimiento social que busca desafiar estas normas. Organizaciones feministas están abogando por una redistribución equitativa de las responsabilidades de cuidado entre hombres y mujeres, resaltando que todos, en algún momento de la vida, requerimos cuidados (Montaño, 2020).

Uno de los principales esfuerzos culturales, es el Programa Nacional de Cuidado, liderado por la Vicepresidencia de la República y el Ministerio de Igualdad y Equidad en el año 2020, este programa establece un marco para crear una red de servicios interinstitucionales y comunitarios que apoyen tanto a las personas cuidadoras como a quienes requieren cuidados, entre sus componentes se destacan:

- Creación y regulación de servicios de cuidado: Se busca ofrecer servicios que aborden las necesidades de diversas poblaciones, incluyendo personas mayores, niños y personas con discapacidad.
- Transformación cultural: Se promueve la corresponsabilidad en el cuidado, incentivando la participación de hombres, jóvenes y niños en estas labores. Esto incluye campañas de sensibilización sobre masculinidades no violentas y la importancia del cuidado compartido (Equidad, 2024).

Teniendo en cuenta los elementos anteriormente mencionados, se puede definir ciertos límites entre las similitudes y desigualdades existentes entre estos. En el cuadro 1 se expondrán las cualidades que comparte el territorio con la región.

*Tabla 1. Cualidades contextuales en Colombia y la región*

<b>ASPECTO</b>	<b>AMÉRICA LATINA</b>	<b>COLOMBIA</b>
<b>Porcentaje del PIB</b>	21.4%	20%
<b>Carga del trabajo no remunerado</b>	76.2% realizado por mujeres	Similar proporción con 76%
<b>Reconocimiento institucional</b>	Limitado históricamente	Ley 1413 (2010) establece reconocimiento
<b>Participación laboral rural</b>	Varía; mujeres enfrentan barreras	47% participación laboral entre cuidadoras
<b>Movimientos sociales</b>	Fuerte impulso feminista	Creciente organización y abogacía

Fuente: Dane (2020)

En el anterior cuadro, se puede encontrar que se enfrentan similitudes en el PIB y en la carga del trabajo no remunerado, en cuanto a la participación laboral, se encuentra que en términos generales las mujeres son las que abarcan la mayoría en la plaza de trabajo en la economía del cuidado.<sup>1</sup>

En cuanto a las diferencias, a continuación, se hace hincapié de estas:

- Marco Legal: Colombia ha avanzado en términos legislativos con leyes específicas sobre el trabajo de cuidado; sin embargo, su aplicación sigue siendo insuficiente. En contraste, algunos países como Argentina y Costa Rica han implementado políticas más integrales y sistemas nacionales de cuidados.
- Iniciativas Regionales: En varios países latinoamericanos se han desarrollado redes y políticas específicas para abordar la economía del cuidado. Por ejemplo, Costa Rica cuenta con la Red de Cuido y Desarrollo Infantil (REDCUDI, s.f.), mientras que países como México y Perú están trabajando en proyectos legislativos para crear sistemas formales de cuidado.
- Movimientos Sociales: Aunque Colombia tiene movimientos feministas activos que abogan por cambios en la economía del cuidado, otros países como Argentina, Chile, han logrado avances más significativos en la implementación de políticas gracias a una mayor presión social y organización comunitaria.
- Estructura Legal: Mientras que Colombia ha avanzado con leyes específicas como la Ley 1413, otros países como Uruguay han implementado sistemas nacionales más consolidados que ofrecen una gama más amplia de servicios y protecciones para los cuidadores.

---

<sup>1</sup> [1] La información del cuadro fue tomada de DANE 2020: CUIDADO NO REMUNERADO EN

- Enfoque Cultural: En Colombia, aunque se están realizando esfuerzos significativos para cambiar las percepciones culturales sobre el cuidado, otros países han tenido más éxito en integrar estas transformaciones en sus políticas públicas. Por ejemplo, en Argentina se han llevado a cabo campañas masivas para promover la corresponsabilidad en el cuidado.

### **7.1.2 La economía del cuidado: planteamiento actual y desafíos futuros**

Las actividades relacionadas con la economía del cuidado han asumido una importancia significativa a raíz del impacto que está teniendo en el desarrollo económico, y su impacto en el manejo de las últimas grandes crisis y su repercusión en el desarrollo humano. Partiendo de una visión multidimensional donde el bienestar económico se construye a partir de una visión en la sostenibilidad de las economías y su funcionamiento, es precisamente ahí donde irrumpe la economía del cuidado como ese conjunto de actividades que restauran y mejoran las condiciones bajo las cuales se promueve el bienestar económico y social; sin embargo, a este momento la economía del cuidado apenas comienza a abrirse un camino en el cuál en América Latina y Colombia se caracterizan por brindar oportunidades de empleo a personas de todos los niveles educativos, es por ello que gracias a su alto potencial generador de empleo es un gran dinamizador para el crecimiento económico.

De este modo, la economía del cuidado representa un conjunto de actividades esenciales para el desarrollo humano, el bienestar social y la estabilidad económica, en América Latina y Colombia, este sector ha comenzado a ocupar un lugar destacado en la agenda de políticas públicas, pero enfrenta retos estructurales y culturales que limitan su consolidación y expansión. Esta sección explora el estado actual de la economía del cuidado en la región y en Colombia, analizando los desafíos que enfrenta en términos de informalidad, financiamiento, desigualdad de género, y demandas crecientes de servicios, el principal objetivo es proporcionar un panorama integral de los aspectos que obstaculizan el desarrollo de este sector y las acciones necesarias para superar dichos obstáculos, consolidando así la economía del cuidado como un pilar fundamental para la inclusión y el desarrollo sostenible.

---

A nivel de América Latina se ha avanzado en el reconocimiento de la economía del cuidado en sus políticas públicas, aunque a un ritmo desigual y con esfuerzos variados, existe el caso de países como Uruguay y Argentina, donde se han implementado sistemas nacionales de cuidado que buscan integrar, formalizar y profesionalizar el trabajo de cuidado, tanto en el sector público como en el privado. El Sistema Nacional Integrado de Cuidados de Uruguay (2015), es por ejemplo un modelo en la región, ya que coordina servicios de cuidado infantil, cuidado de personas mayores y servicios de apoyo a personas con discapacidad, mejorando las condiciones laborales y salariales de quienes trabajan en el sector. En Argentina, el Plan Nacional de Igualdad en la Diversidad 2021-2023 incluye el trabajo de cuidado como uno de los ejes principales, impulsando políticas de apoyo financiero y de formación para trabajadores de cuidado y fomentando el acceso a servicios para todas las familias.

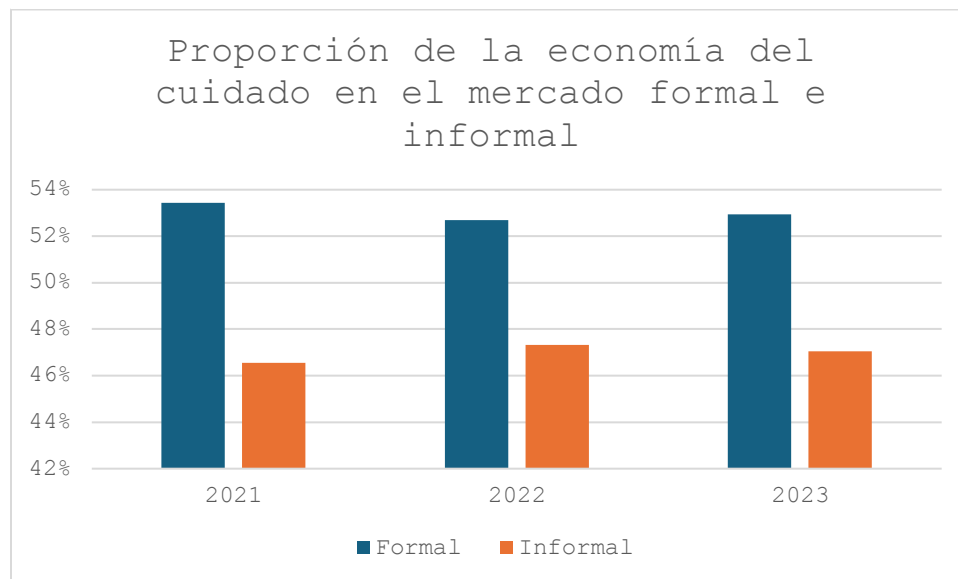
En otros países, los avances han sido menores y están limitados a políticas específicas o programas piloto, sin alcanzar la magnitud de un sistema integral, en Colombia, aunque se han dado pasos hacia la formalización y el apoyo a la economía del cuidado todavía no existe un sistema nacional que coordine todos los esfuerzos, pues las iniciativas de cuidado están fragmentadas y en su mayoría, no ofrecen la infraestructura suficiente para satisfacer las necesidades de una población creciente y envejecida, la economía del cuidado en Colombia se enfrenta a limitaciones de acceso, especialmente en áreas rurales, donde la cobertura de servicios de cuidado infantil y de personas mayores es extremadamente baja.

Todo esto además deja ver, que la economía del cuidado está enfrentando y debe seguir enfrentando grandes desafíos, uno de los problemas estructurales más graves en la economía del cuidado en América Latina es su alta informalidad, según datos de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL, 2018), cerca del 80% de las personas que trabajan en el sector del cuidado en la región lo hacen de manera informal, sin acceso a seguridad social, derechos laborales básicos o estabilidad en el empleo, esto afecta de manera particular a mujeres de bajos ingresos que al asumir trabajos de cuidado no cuentan con prestaciones sociales o garantías salariales.

En Colombia, la informalidad en el trabajo de cuidado es igualmente prevalente, la falta de regulación y de políticas que formalicen este sector ha derivado en un mercado laboral

segmentado, donde los trabajos de cuidado son considerados "naturales" para las mujeres y, por lo tanto, no se valoran ni remuneran adecuadamente, esto no solo perpetúa la informalidad, sino que también limita el acceso de los trabajadores de cuidado a mejores condiciones laborales y a la protección social, la informalidad tiene efectos directos sobre el bienestar de los trabajadores de cuidado y sus familias, al no contar con prestaciones de salud, pensiones o seguros laborales, además, limita las oportunidades de desarrollo profesional y acceso a capacitación, lo que afecta la calidad del servicio que pueden brindar.

*figuras 1: Proporción de formalidad de la economía del cuidado en Colombia*



*Fuente: elaboración propia con datos del DANE, (2024)*

En el gráfico 1 se puede ver el comportamiento que ha presentado la formalidad e informalidad de la economía del cuidado en Colombia, se puede ver que a través de los años la proporción se encuentra estable y sin cambios; sin embargo, esto no es un buen indicador, porque pese a los comportamientos demográficos que tienen la población casi la mitad del mercado relacionado con actividades del cuidado se encuentran en una situación de informalidad (según cifras de la cuenta satélite sobre economía del cuidado del DANE).

Otro desafío fundamental es la falta de financiamiento adecuado para expandir y consolidar la infraestructura y los servicios de cuidado, pues la economía del cuidado requiere una inversión sustancial para construir centros de cuidado, capacitar a los trabajadores y garantizar su remuneración justa, sin embargo, la inversión pública en la región sigue siendo baja en comparación con otras áreas de gasto social, lo que restringe las posibilidades de desarrollo de este sector.

En Colombia, la inversión destinada a la economía del cuidado es insuficiente para satisfacer la demanda existente, dado que la mayoría de los servicios de cuidado están a cargo de familiares, generalmente mujeres, debido a la falta de apoyo financiero y de programas gubernamentales que puedan aliviar esta carga, esta situación afecta no solo a las personas que necesitan cuidado, sino también a quienes deben renunciar a oportunidades laborales y de desarrollo personal para asumir esta responsabilidad.

La falta de recursos también impacta la infraestructura de cuidado, limitando la cobertura y la calidad de los servicios, esto es especialmente problemático en comunidades rurales y zonas de difícil acceso, donde la escasez de centros de cuidado infantil, atención a personas mayores y servicios para personas con discapacidad es una barrera para el desarrollo regional y la igualdad de oportunidades.

El trabajo de cuidado en América Latina está profundamente feminizado, con las mujeres dedicando entre el 80 y el 90% del tiempo dedicado al cuidado no remunerado en los hogares. Según la CEPAL (2016), esta distribución desigual genera una carga que limita las oportunidades de las mujeres en áreas como la participación económica, la educación y el desarrollo personal. Esta disparidad también se refleja en los trabajos remunerados en el sector del cuidado, donde las mujeres constituyen la mayoría de la fuerza laboral, a menudo en condiciones precarias (CEPAL, 2016).

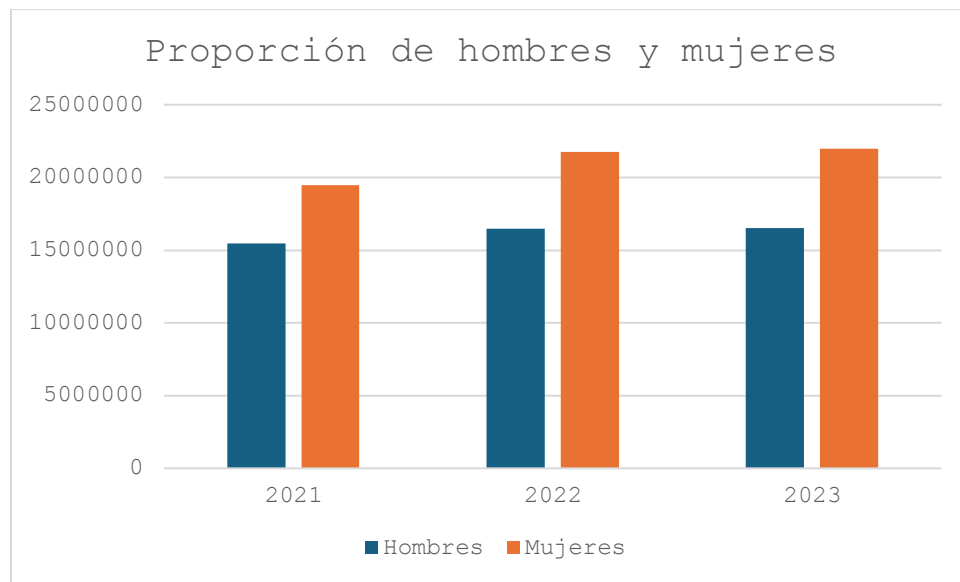
En el contexto colombiano, esta brecha de género es claramente visible tanto en el trabajo de cuidado remunerado como no remunerado. Las mujeres dedican, en promedio, el doble de horas que los hombres a tareas de cuidado no remuneradas, lo que restringe su participación en el mercado laboral formal y contribuye a la brecha salarial (DANE, 2020). Este fenómeno perpetúa

un ciclo de desigualdad económica y de género, ya que “las mujeres a menudo se ven relegadas a trabajos de cuidado con baja remuneración y escasas oportunidades de ascenso” (Osorio & Tangarife, s.f.).

Para reducir estas brechas de género, es crucial reconocer el valor económico y social del trabajo de cuidado, sin embargo, no solo basta con su reconocimiento; también es necesario redistribuirlo de manera equitativa. Esto implica implementar políticas que promuevan la corresponsabilidad en el hogar, incentivando la participación activa de los hombres en las tareas de cuidado tanto en el ámbito familiar como profesional (CONPES, 2017; Montaña, 2020).

Para abordar estas brechas de género, es necesario no solo reconocer el valor económico y social del cuidado, sino también redistribuirlo, esto implica implementar políticas que incentiven la corresponsabilidad en el hogar y que promuevan la participación de los hombres en el trabajo de cuidado, tanto en el ámbito familiar como en el profesional.

*figuras 2: Proporción de hombres y mujeres para la economía del cuidado en Colombia*



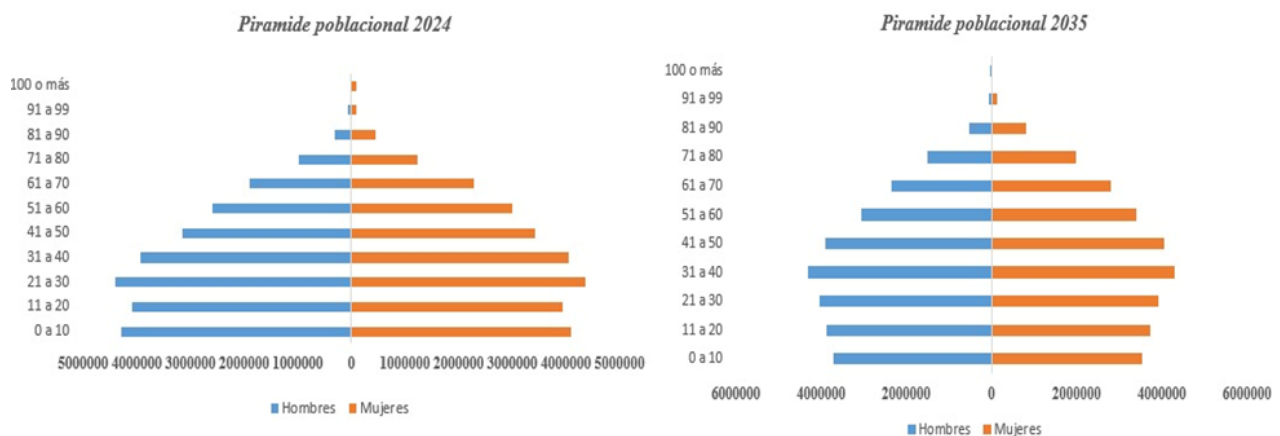
*Fuente: elaboración propia con datos del DANE, (2024)*

En el gráfico 2 se puede ver que la cantidad de mujeres vinculadas con actividades del cuidado es mayor en proporción a la cantidad de hombres y a lo largo de los años ha venido incrementando también en mayor proporción de lo que ha incrementado en el caso de los hombres, aunque se

puede seguir percibiendo la constante de que cada vez hay más hombres que están llevado a cabo actividades relacionadas con la economía del cuidado, pese a que aun siga muy presente el paradigma de que estas actividades recaen principalmente en las mujeres. América Latina, incluida Colombia, experimenta un proceso de envejecimiento poblacional que incrementa la demanda de servicios de cuidado para personas mayores, este fenómeno es un desafío para los sistemas de salud y protección social, que no están preparados para atender de manera integral a una población envejecida que requiere cuidados a largo plazo.

En Colombia, el envejecimiento de la población plantea un reto adicional debido a la falta de servicios especializados en el cuidado de personas mayores, pues a medida que la esperanza de vida aumenta, se hace más necesario contar con sistemas de cuidado que ofrezcan apoyo y atención de calidad para esta población, sin embargo, los recursos y la infraestructura disponibles son insuficientes para satisfacer estas necesidades, lo que pone presión sobre las familias y, en última instancia, sobre las mujeres, quienes suelen asumir el cuidado de los mayores, la creciente demanda de servicios de cuidado para personas mayores también requiere una profesionalización del sector y la creación de estándares de calidad en la atención, lo que supone un reto adicional para los gobiernos y la sociedad en general.

*figuras 3: Piramide poblacional actual y futura de Colombia*



Fuente: elaboración propia con datos tomados del DANE (2024)

En el gráfico anterior se puede observar el comportamiento demográfico que presenta Colombia para el año 2024 en comparación al año 2035 donde claramente se puede ver una tendencia que apunta hacia el envejecimiento de la población y una reducción de la natalidad, de este modo se indica que habrá una demanda creciente de las actividades relacionadas con la economía del cuidado, lo que indica y destaca la importancia de brindarle una mayor importancia a este cúmulo de actividades, pues actualmente son de gran importancia y de cara al futuro serán más que necesarias para atender muchas de las necesidades demográficas de la población y cada vez representarán un mayor impacto para el desarrollo y crecimiento económico.

La economía del cuidado sobre todo en el caso de Colombia debe enfrentarse además a la ausencia de un eje transversal y orientador en torno a las políticas públicas que se han venido desarrollando y las múltiples iniciativas implementadas que en su mayoría se han ido instaurando esporádicamente y no de forma estructurada para el caso de Colombia, esta fragmentación dificulta la creación de un sistema de cuidado integral, ya que las iniciativas dependen de programas locales o departamentales que no están conectados entre sí, un gran reflejo de esto es que hace muy poco se empezó a tener un control estadístico sobre estas actividades y a día de hoy no hay bases de información sólidas que puedan respaldar proyectos e iniciativas en torno a las actividades del cuidado.

La economía del cuidado en América Latina y Colombia es un sector crucial para el desarrollo social y económico, pero enfrenta desafíos significativos que limitan su potencial, la informalidad, la falta de financiamiento, las brechas de género, la demanda creciente de servicios de cuidado y la gobernanza fragmentada son obstáculos que requieren soluciones estructurales, para abordar estos desafíos, es necesario que los gobiernos implementen políticas integrales de cuidado que incluyan la formalización del sector, el aumento de la inversión pública, la promoción de la igualdad de género y el establecimiento de sistemas de gobernanza coordinados.

Superar estos obstáculos contribuirá a crear un sistema de cuidado que garantice el bienestar de toda la población, fomente la igualdad de género y promueva la inclusión social y económica, la economía del cuidado no solo debe ser vista como un sector de apoyo, sino como un pilar fundamental para el desarrollo sostenible y equitativo de América Latina y Colombia.

### 7.1.3. Generación de empleo, formalización, acceso a oportunidades y mejoramiento de condiciones laborales

Tabla 2. Políticas del cuidado implementadas por el gobierno nacional

POLÍTICA	DEFINICIÓN DE LA POLÍTICA	DOCUMENTO	ENTIDAD	FUENTE
Política Pública de Cuidado	establece como objetivo el desarrollo de una política pública de cuidado que busca fortalecer la equidad de género para las mujeres, reconociendo su papel en la provisión de cuidados. (DNP, 2022), reducir la carga de cuidado que recae sobre la mujer.	PND	DNP	DNP
Estrategias para el Sector Salud	se pretendía mejorar la cobertura del sistema del sistema para toda la población desde una mejor estructuración y planta que mejorara la calidad en la prestación del servicio a partir de un mejoramiento en las condiciones de la prestación de este y una mejor acogida para quienes desempeñaban actividades relacionadas con la economía del cuidado de manera formal.	Eje de salud PND	Minsalud	Minsalud - DNP
Inclusión Productiva y Formalización Laboral	Acelerar la inclusión productiva mediante el fortalecimiento del empleo formal en el sector del cuidado, lo que incluye incentivos para empresas que contraten a jóvenes y mujeres en este ámbito.	PND	DNP	DNP
Impulso a la Economía del Cuidado como Sector Económico	Esta iniciativa es un paso muy importante para considerar de forma más precisa y formal la economía del cuidado dentro del espectro económico, gracias a la implementación de esta iniciativa en el DANE se encuentra información a partir de cuentas satélites desde el 2012 que sirve como base sólida para realizar seguimiento.	PND	DANE	DNP
Programas Regionales y Temáticos	tiene como objetivo adaptar las políticas de cuidado a las particularidades de cada región, priorizando aquellas con altos índices de pobreza y vulnerabilidad, como el Pacífico, la Guajira y la Amazonía, la política también busca promover proyectos que integren los servicios de cuidado dentro de un marco más amplio de desarrollo social y económico.	PND	DNP	DNP
Ley 1955 de 2019 y el Plan Nacional de Desarrollo	tiene como objetivo central promover la equidad y el emprendimiento, lo que incluye medidas específicas para la inclusión laboral de los jóvenes.	PND	DNP	DNP
CONPES 161: Política Pública Nacional de Equidad de Género	tiene como objetivo principal promover la equidad de género y garantizar a las mujeres una vida libre de violencias en Colombia.	CONPES	DNP	DNP

CONPES 10/2019: Política Pública de Cultura Ciudadana	busca promover transformaciones culturales sostenibles en Colombia con un enfoque integral, especialmente en áreas relacionadas con el cuidado y las condiciones laborales y sociales.	CONPES	DNP	DNP
Estrategia Integral de Prevención del Embarazo Adolescente	Esta política pública se enfoca en reducir las tasas de embarazo adolescente en Colombia, un fenómeno que tiene profundas implicaciones en la vida de las jóvenes y su relación con el sector del cuidado.	CONPES	DNP	DNP
CONPES 3726: Plan de Atención y Reparación Integral a Víctimas	Esta iniciativa tiene como objetivo garantizar los derechos de las víctimas de la violencia en Colombia.	CONPES	DNP	DNP

*Fuente: extraído del DNP y ministerio de salud*

Desde 2019, el gobierno de Colombia ha implementado diversas políticas públicas orientadas a fomentar la participación laboral de jóvenes entre 18 y 25 años, especialmente en el sector de la economía del cuidado, estas iniciativas buscan no solo mejorar las condiciones laborales, sino también promover la inclusión social y económica de esta población, a continuación, se muestra y se describen algunas de ellas, además se observa cómo ha sido su desarrollo e impacto generado a partir de su creación.

- Políticas públicas orientadas a fomentar la participación laboral de jóvenes

Plan nacional del desarrollo: El Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2018-2022, titulado "Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad", incluye varias iniciativas específicas que buscan fortalecer la economía del cuidado en Colombia, a continuación, se presenta algunos de los programas específicos más importantes del Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 dirigidos a la Economía del Cuidado (DNP, 2022):

o Política Pública de Cuidado: El PND establece como objetivo el desarrollo de una política pública de cuidado que busca fortalecer la equidad de género para las mujeres, reconociendo su papel en la provisión de cuidados. (DNP, 2022), reducir la carga de cuidado que recae sobre las mujeres, promoviendo una distribución más equitativa de estas responsabilidades,

---

crear un mecanismo de coordinación interinstitucional que integre acciones relacionadas con el cuidado desde un enfoque de género.

En cuanto a este programa se puede evidenciar que hay un enfoque claro en la búsqueda de romper con un estigma alrededor de la economía del cuidado que es que la mayoría de estas actividades siempre recaen en la mujer, al contrastar esta iniciativa con la que se puede ver en las cuentas satélite de actividades relacionada con la economía del cuidado se puede evidenciar que este propósito principal venía cumpliéndose parcialmente, sin embargo, luego de la pandemia el número de mujeres y hombres dedicados a actividades relacionadas con la economía del cuidado de manera formal e informal presento un incremento, pues para el año 2021 el número de mujeres era de 12.666.098, mientras que para 2022 paso a ser de 14.149.354, mientras que los hombres para 2021 eran 3.605.780 y para 2022 fue de 3.935.864, esto muestra que en el momento que esta política se enfrentó a la coyuntura económica del 2020 y a la crisis por el COVID-19 que impacto el mercado laboral e incrementó la oferta y demanda de actividades relacionadas con la economía del cuidado no tuvo un horizonte exitoso que permitiera lograr que la distribución fuera más equitativa, demás también las cifras arrojaron que la proporción de hombres asalariados (de manera formal) que estaban vinculados con actividades relacionadas a la economía del cuidado es mucho mayor que la proporción de mujeres, por lo que este propósito principal de la política en el marco del PND no se logró.

o Estrategias para el Sector Salud: Dentro del eje de salud, se proponen estrategias que incluyen: (a) Mejoramiento en la calidad y acceso a servicios de salud, lo cual es fundamental para quienes trabajan en el sector del cuidado, y (2) Implementación de programas que promuevan la salud integral desde la primera infancia hasta la adolescencia, asegurando el bienestar de las poblaciones más vulnerables (Minsalud, 2018).

Desde esta iniciativa se pretendía mejorar la cobertura del sistema del sistema para toda la población desde una mejor estructuración y planta que mejorara la calidad en la prestación del servicio, a partir de un mejoramiento en las condiciones de la prestación de este y una mejor acogida para quienes desempeñaban actividades relacionadas con la economía del cuidado de

manera formal, de esta iniciativa se puede decir que la inversión en salud luego de la pandemia por el COVID-19, significó un dinamizador para lograr mejorar la infraestructura y las condiciones de prestación de la atención en salud, sin embargo, no alcanza a ser tan significativo y presenta el sesgo de la pandemia, por lo que no se puede asegurar el éxito de esta iniciativa, pero a su vez se crearon algunos programas que reflejaron que si se dieron pasos importantes en el marco de esta política.

o **Inclusión Productiva y Formalización Laboral:** El PND también contempla acciones para: (1) Acelerar la inclusión productiva mediante el fortalecimiento del empleo formal en el sector del cuidado, lo que incluye incentivos para empresas que contraten a jóvenes y mujeres en este ámbito y, (2) Fomentar el emprendimiento en servicios relacionados con el cuidado, apoyando a los jóvenes en la creación de empresas que ofrezcan estos servicios (DNP, 2022).

Esta política para Colombia debía servir como respuesta a un mercado de actividades relacionadas con la economía del cuidado marcada por la informalidad, según el DANE (2024) el empleo formal en el sector de los servicios de cuidado ha crecido, pero todavía se enfrenta a una alta informalidad, para 2023, aproximadamente el 53% de las mujeres empleadas en el sector trabajaban en condiciones informales, lo que limita el acceso a beneficios laborales como seguridad social, sin embargo, esta proporción se ha venido reduciendo, esto se ha logrado de la mano del fortalecimiento en los emprendimientos en actividades relacionadas con el cuidado, algunos informes del DNP reportan que las empresas que contrataron a mujeres y jóvenes recibieron incentivos, se puede decir que es una iniciativa que ha venido impactando las actividades relacionadas con el cuidado, según las cifras de la cuenta satélite de la economía de cuidado del DANE para el año 2022 respecto a 2021 hubo una reducción de cerca del 3% en la cantidad de población que hace parte de actividades relacionadas con la economía del cuidado en Colombia, aunque esta política debe seguir sumando esfuerzos para generar un impacto más significativo, ha hecho que en el marco de la economía del cuidado en Colombia se generen avances en el impulso para que estas actividades se perciban de mejor manera y se formalice cada vez más.

o **Impulso a la Economía del Cuidado como Sector Económico:** A continuación, se describen dos propósitos: (1) La visibilización y contabilización de las actividades de cuidado

---

dentro del crecimiento económico del país, y (2) la creación de una cuenta satélite para medir y evaluar el impacto económico del trabajo no remunerado en el hogar, especialmente el realizado por mujeres (DNP, 2022).

Esta iniciativa es un paso muy importante para considerar de forma más precisa y formal la economía del cuidado dentro del espectro económico, gracias a la implementación de esta iniciativa en el DANE se encuentra información a partir de cuentas satélites que sirve como base sólida para realizar seguimiento, además ya se está contemplando la proporción de la producción del PIB correspondiente a actividades relacionadas con el cuidado, este es un paso que va más allá del simple hecho de llevar un registro, pues sirve como sustento y base tangible para el desarrollo de nuevas políticas públicas que generen un impacto cada vez más representativo, es cierto que aún hay una gran ausencia de datos en Colombia para la economía del cuidado, sin embargo, el hecho de que se creen estas cuentas satélite es un paso muy importante para formalizar las actividades del cuidado y que se mire de mejor manera este cumulo de actividades.

Programas Regionales y Temáticos: El PND incluye pactos regionales y temáticos que buscan: (1) Adaptar las políticas a las necesidades específicas de cada región, priorizando áreas con altos índices de pobreza y vulnerabilidad, y promover proyectos que integren servicios de cuidado dentro de un marco más amplio de desarrollo social y económico (DNP, 2022).

La implementación de la política pública del PND tiene como objetivo adaptar las políticas de cuidado a las particularidades de cada región, priorizando aquellas con altos índices de pobreza y vulnerabilidad, como el Pacífico, la Guajira y la Amazonía, la política también busca promover proyectos que integren los servicios de cuidado dentro de un marco más amplio de desarrollo social y económico, lo que implica fortalecer las redes de atención a la infancia, adultos mayores y personas dependientes, con un enfoque territorial para evaluar el éxito de la política, es crucial analizar indicadores como la reducción de la pobreza multidimensional, el acceso a servicios de cuidado y el impacto económico de los proyectos en cada región.

Según datos del DANE (2024), en las regiones más vulnerables se ha observado una mejora en el acceso a servicios básicos de cuidado, especialmente en zonas rurales donde la oferta era limitada. Sin embargo, el impacto ha sido desigual, mientras que en departamentos como

---

Antioquia y Cundinamarca los proyectos han avanzado de manera significativa, en otras áreas como Chocó y Vaupés la infraestructura precaria y la falta de inversión han dificultado la implementación efectiva de los programas, además, la burocracia y la falta de coordinación interinstitucional han ralentizado el desarrollo de algunos proyectos en territorios priorizados, a pesar de los avances logrados, persisten retos importantes, como la necesidad de asegurar la sostenibilidad a largo plazo de estos proyectos y mejorar la equidad en su distribución, si bien la política ha permitido ciertos avances en la integración de servicios de cuidado dentro de estrategias más amplias de desarrollo social, su éxito depende en gran medida de una mayor inversión en infraestructura, financiamiento y capacidad de gestión a nivel local para lograr un impacto equitativo en todas las regiones del país.

Ley 1955 de 2019 y el Plan Nacional de Desarrollo: se establece en el Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2018-2022, tiene como objetivo central promover la equidad y el emprendimiento, lo que incluye medidas específicas para la inclusión laboral de los jóvenes. Este plan se orienta hacia la creación de oportunidades mediante el estímulo al emprendimiento y la formalización del trabajo, aspectos clave para los jóvenes que buscan ingresar al mercado laboral.

Dentro del marco del PND, se han desarrollado estrategias específicas para fortalecer la economía del cuidado, un sector que incluye servicios como el cuidado infantil, atención a personas mayores y servicios domésticos. La inclusión de los jóvenes en este sector es crucial debido a su potencial para generar empleo y mejorar las condiciones laborales en áreas tradicionalmente desatendidas.

Teniendo como iniciativas clave, la formación y capacitación a través de programas diseñados para capacitar a jóvenes en habilidades específicas relacionadas con el cuidado, facilitando su acceso a empleos formales e incentivos fiscales para empresas que contraten jóvenes en el sector del cuidado, promoviendo así su inclusión laboral. (DNP, 2022).

Consejo Nacional de Política Económica y Social (CONPES): A nivel distrital y regional, se han adoptado políticas adicionales que complementan las iniciativas nacionales. Por ejemplo, el Consejo Nacional de Política Económica y Social (CONPES) ha desarrollado documentos específicos que abordan la transformación cultural y social necesaria para mejorar las

condiciones laborales en este sector. Estas políticas incluyen, participación ciudadana, con iniciativas que fomentan la participación de los jóvenes en la formulación e implementación de políticas públicas relacionadas con el trabajo y el cuidado e inyección de capital humano y monetario en programas de inclusión social, contando con el apoyo de jóvenes en zonas vulnerables y campestres. (CONPES, 2017)

El CONPES ha desarrollado varios documentos que abordan la transformación cultural y social necesaria para mejorar las condiciones laborales en el sector del cuidado en Colombia. A continuación, se describen algunas de las políticas clave relacionadas:

#### CONPES 161: Política Pública Nacional de Equidad de Género

- o Este documento establece lineamientos para promover la equidad de género y garantizar a las mujeres una vida libre de violencias. Se enfoca en:
  - o Transformación Cultural: Aborda la necesidad de cambiar los imaginarios culturales que perpetúan la desigualdad y la violencia de género.
  - o Autonomía Económica: Promueve la inserción de las mujeres en el mercado laboral, facilitando su acceso a recursos y oportunidades económicas.
  - o Participación Social: Fomenta la participación de mujeres en espacios de toma de decisiones, lo que es crucial para transformar las dinámicas laborales en el sector del cuidado (CONPES, 2017).

Esta política tiene como objetivo principal promover la equidad de género y garantizar a las mujeres una vida libre de violencias en Colombia, esta política pública se articula en tres ejes fundamentales: transformación cultural, autonomía económica y participación social, inicialmente aborda la necesidad de modificar los imaginarios culturales que perpetúan la desigualdad y la violencia de género, mediante campañas de sensibilización y educación que buscan cambiar los estereotipos arraigados en la sociedad en cuanto a la autonomía económica, la política impulsa la inserción de las mujeres en el mercado laboral, facilitando su acceso a recursos económicos y fomentando su participación en sectores donde históricamente han estado

subrepresentadas, como el sector del cuidado, este enfoque no solo busca mejorar las condiciones laborales de las mujeres, sino también reducir las brechas salariales y de empleo formal entre hombres y mujeres.

Adicionalmente, se promueve la participación social de las mujeres en espacios de toma de decisiones, lo que es clave para transformar dinámicas laborales, particularmente en el sector del cuidado, donde las mujeres representan la mayoría de la fuerza laboral en términos de impacto, según informes del DANE y otras entidades, la tasa de participación laboral femenina ha aumentado en los últimos años, pero persisten desafíos relacionados con la informalidad y la violencia de género, especialmente en zonas rurales y áreas vulnerables, a pesar de estos avances, la implementación completa de la política enfrenta retos estructurales, como la resistencia cultural en algunas regiones y la falta de recursos para garantizar la igualdad de oportunidades.

#### CONPES 10/2019: Política Pública de Cultura Ciudadana

- o Este documento busca promover transformaciones culturales sostenibles, con énfasis en:
- o Acción Colectiva: Fomenta la corresponsabilidad entre actores públicos, privados y comunitarios para mejorar las condiciones laborales y sociales.
- o Intersectorialidad: Facilita la colaboración entre diferentes sectores para abordar las problemáticas del cuidado desde un enfoque integral.
- o Fortalecimiento de Capacidades: Busca empoderar a las comunidades para que participen activamente en la transformación cultural necesaria para mejorar el sector del cuidado (CONPES10, 2019).

Esta política pública busca promover transformaciones culturales sostenibles en Colombia con un enfoque integral, especialmente en áreas relacionadas con el cuidado y las condiciones laborales y sociales. El documento establece tres ejes estratégicos: acción colectiva, intersectorialidad y fortalecimiento de capacidades, primero que todo se promueve la acción colectiva, que busca la corresponsabilidad entre actores públicos, privados y comunitarios para generar cambios sociales a través de la cooperación y la participación activa de todos los sectores, este enfoque es crucial para mejorar las condiciones laborales y sociales en el sector del cuidado, fomentando el trabajo

---

conjunto para abordar los desafíos del cuidado y avanzar hacia la formalización y mejora de este sector.

En segundo lugar, la política enfatiza la intersectorialidad, facilitando la colaboración entre diferentes sectores (educación, salud, trabajo, entre otros) para abordar de manera integral las problemáticas del cuidado, esta visión intersectorial permite una mejor coordinación entre actores para diseñar soluciones que tomen en cuenta las múltiples dimensiones del cuidado, como la capacitación, la formalización laboral y el acceso a servicios de bienestar. Finalmente, el documento se enfoca en el fortalecimiento de capacidades, buscando empoderar a las comunidades locales para que participen activamente en la transformación cultural necesaria para mejorar el sector del cuidado, esto incluye la promoción de iniciativas que fortalezcan el liderazgo comunitario y el acceso a herramientas para el cambio social, contribuyendo a la generación de nuevas dinámicas en la prestación de servicios de cuidado, hay que destacar que la política ha sentado las bases para una transformación cultural en el sector del cuidado, pero su éxito completo depende de un esfuerzo coordinado y sostenido que involucre tanto al gobierno como a las comunidades.

3. Estrategia Integral de Prevención del Embarazo Adolescente: Este documento incluye acciones específicas para prevenir el embarazo adolescente, lo cual está relacionado con el cuidado, ya que muchas jóvenes se ven forzadas a asumir responsabilidades familiares prematuras. Las políticas incluyen:

- o Educación Sexual Integral: Promover programas educativos que incluyan temas sobre derechos reproductivos y planificación familiar.
- o Apoyo Psicosocial: Ofrecer acompañamiento a adolescentes para ayudarles a gestionar sus roles en el hogar y en el trabajo (CONPES, 2017).

Esta política pública se enfoca en reducir las tasas de embarazo adolescente en Colombia, un fenómeno que tiene profundas implicaciones en la vida de las jóvenes y su relación con el sector del cuidado, ya que muchas adolescentes se ven forzadas a asumir responsabilidades familiares prematuras, lo que impacta su desarrollo personal, social y económico, esta política se basa en dos pilares fundamentales, la educación sexual integral y apoyo psicosocial. El primer aspecto, se

promueve la implementación de programas educativos que incluyan temas relacionados con los derechos reproductivos, la planificación familiar y la prevención de embarazos no deseados, con el fin de dotar a los jóvenes de la información y herramientas necesarias para tomar decisiones informadas sobre su sexualidad, estos programas son esenciales para reducir las tasas de embarazo adolescente, especialmente en zonas rurales donde la falta de acceso a educación sexual ha sido un factor crítico en la perpetuación del problema.

El segundo componente, el apoyo psicosocial, busca ofrecer acompañamiento a adolescentes, brindando asistencia emocional y social para que puedan gestionar de manera equilibrada sus roles en el hogar y el trabajo, este tipo de apoyo es clave para evitar que las jóvenes que ya han asumido responsabilidades de cuidado queden atrapadas en ciclos de pobreza y exclusión social, a través de esta política, el gobierno también busca fortalecer la capacidad de los entornos educativos y comunitarios para acompañar a las adolescentes en la construcción de proyectos de vida autónomos y responsables.

Los datos del DANE muestran que la tasa de embarazo adolescente ha disminuido ligeramente en los últimos años, pero sigue siendo un desafío especialmente en comunidades con altos niveles de pobreza y baja escolarización. A pesar de los avances en la implementación de programas de educación sexual en algunos territorios, persisten barreras culturales y la falta de recursos en ciertas regiones, lo que limita el alcance y la efectividad de la política.

CONPES 3726: Plan de Atención y Reparación Integral a Víctimas:

- o Este plan se centra en garantizar derechos a las víctimas de violencia, muchas de las cuales son mujeres que trabajan en el sector del cuidado. Las políticas incluyen:
- o Reparación Integral: Brindar apoyo psicosocial y económico a mujeres afectadas por la violencia, facilitando su reintegración al mercado laboral.
- o Formación y Capacitación: Implementar programas que ayuden a estas mujeres a adquirir habilidades necesarias para acceder a empleos formales. (CONPES3726, 2010)

Esta iniciativa tiene como objetivo garantizar los derechos de las víctimas de la violencia en Colombia, muchas de las cuales son mujeres que trabajan en el sector del cuidado. Este plan se articula en dos componentes principales: reparación integral y formación y capacitación, en cuanto a la reparación integral, se busca ofrecer apoyo psicosocial y económico a las mujeres afectadas por la violencia, con el propósito de facilitar su reintegración tanto en el ámbito social como en el mercado laboral, este apoyo incluye medidas para la superación del trauma, la asistencia económica y la creación de oportunidades que les permitan reconstruir sus vidas de manera digna y autónoma.

El segundo componente, la formación y capacitación, se enfoca en implementar programas que ayuden a estas mujeres a adquirir habilidades necesarias para acceder a empleos formales, particularmente en sectores donde la informalidad es alta, como el cuidado, estas políticas son clave para asegurar que las mujeres que han sido víctimas de la violencia puedan reinsertarse en la economía de manera formal, lo que a su vez les brinda acceso a seguridad social y derechos laborales, mejorando su calidad de vida.

Datos del Registro Único de Víctimas indican que la mayoría de las víctimas del conflicto armado en Colombia son mujeres, muchas de las cuales han sido desplazadas o han perdido sus medios de subsistencia, pese a los esfuerzos del gobierno, las barreras de acceso a programas de formación y empleo formal siguen siendo altas, especialmente en zonas rurales y marginadas, si bien ha habido avances en el acceso a apoyos psicosociales, la transición hacia empleos formales ha sido lenta debido a la falta de infraestructura y recursos adecuados para sostener los programas de capacitación.

Aunque se han logrado avances significativos en la promoción de la participación laboral juvenil en la economía del cuidado, persisten desafíos considerables que limitan su pleno desarrollo entre estos desafíos se encuentran los estigmas sociales que generan una percepción negativa sobre las profesiones en el sector del cuidado, las cuales suelen asociarse con trabajos de bajo estatus y remuneración, lo que desincentiva a muchos jóvenes de ingresar en esta área, además, el hecho de que el cuidado siga siendo un sector fuertemente marcado por la informalidad laboral agrava este problema, ya que limita el acceso a derechos laborales, seguridad social y estabilidad

económica, lo que dificulta la atracción de nuevos talentos, especialmente entre los jóvenes que buscan mejores condiciones laborales y proyecciones profesionales.

En términos de políticas públicas, se puede concluir que el gobierno colombiano ha enfocado sus esfuerzos en promover la economía del cuidado como un derecho, tanto para quienes reciben como para quienes ofrecen servicios de cuidado, con el objetivo de visibilizar y formalizar este sector clave. En este sentido, el Plan Nacional de Desarrollo "Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad" ha sido fundamental, ya que establece un enfoque integral que combina formación, incentivos económicos y participación ciudadana para fomentar la participación juvenil y reducir la inequidad de género en el sector. La política incluye incentivos para empresas que contraten jóvenes y mujeres en empleos formales de cuidado, y fomenta el emprendimiento en servicios relacionados con el cuidado, brindando apoyo a jóvenes para la creación de sus propias empresas en este ámbito.

Sin embargo, la implementación de estas políticas enfrenta barreras estructurales, como la falta de infraestructura adecuada y la burocracia en la asignación de incentivos, lo que ha ralentizado el impacto deseado, aunque el gobierno ha avanzado en la formalización laboral del sector y en la creación de espacios de formación para los jóvenes, la informalidad y la precariedad salarial siguen siendo problemas que deben abordarse con mayor profundidad a largo plazo, para que estas políticas tengan un éxito sostenible, será crucial continuar promoviendo cambios en la percepción social del trabajo de cuidado, mejorar las condiciones laborales y fortalecer las iniciativas de capacitación y emprendimiento, garantizando que el sector del cuidado se convierta en una opción atractiva y digna para los jóvenes que ingresan al mercado laboral.

---

## **7.2 Políticas públicas en la participación laboral juvenil en la economía del cuidado (2019-Actualidad): generación de empleo, formalización, acceso a oportunidades y mejoramiento de condiciones laborales**

### **7.2.2 Propuesta de políticas públicas de la economía del cuidado para los jóvenes en Colombia**

Después de todos los aspectos ya analizados a lo largo de la investigación, y considerando los diversos puntos débiles en el desarrollo de la economía del cuidado en Colombia, se propone la siguiente medida de política pública para poder estabilizar condiciones del mercado laboral para hacer a este sector más atractivo y así potenciar su dinamismo.

El trabajo de cuidado es esencial para el funcionamiento de la sociedad y la economía. Sin embargo, este trabajo suele ser invisibilizado y no se le da un reconocimiento suficiente como actividad clave para el desarrollo social, esta política pública inicialmente tiene como finalidad el dignificar y legitimar esta actividad económica, y así darle el valor social que merece.

Uno de los grandes retos que enfrenta la economía del cuidado, consiste en los grandes niveles de informalidad, problema que ha persistido a lo largo del todo territorio nacional, esto es un desincentivo para el trabajo, ya que no se garantiza los beneficios esenciales como el acceso a seguridad social, atención médica y pensiones. Asegurar estas condiciones de protección social garantiza el acceso a derechos básicos, mejora de la calidad de vida de los trabajadores y así, el desarrollo de esta actividad económica.

Las condiciones laborales en el sector del cuidado son, en muchos casos, inadecuadas. La falta de regulación lleva a salarios bajos, jornadas extensas y escasa protección contra abusos. Al establecer normativas claras sobre derechos laborales, esta política busca crear un entorno de trabajo más seguro y justo, fomentando el bienestar de los trabajadores y la calidad de los servicios de cuidado. Además, es de destacar el impacto positivo que esto traería sobre el desarrollo económico global, al garantizar trabajo digno se reduce los niveles de informalidad y pobreza a nivel nacional, así,

teniendo un avance clave en materia de desarrollo. Dado lo anterior, se propone la siguiente política pública.

## **Nombre: “Fortaleciendo el sector del cuidado en Colombia”**

### **1. Objetivo General**

Fortalecer las condiciones laborales de los trabajadores del sector del cuidado en Colombia, Promoviendo la igualdad de género y garantizando derechos tanto a quienes reciben cuidado como a quienes lo proporcionan.

### **2. Objetivos Específicos**

**Crear un registro nacional de trabajadoras y trabajadores del cuidado más ampliado y mejor sectorizado, facilitando el acceso a la información y a la mejor focalización de recursos.**

- Establecer condiciones laborales justas: Implementar normativas que garanticen derechos laborales básicos para todos los trabajadores del cuidado.
- Promover la formalización laboral: Incentivar a empleadores a formalizar contratos de trabajo en el sector del cuidado.
- Fomentar la capacitación y profesionalización: Proveer programas de formación que mejoren las competencias y habilidades de los trabajadores del cuidado.
- Crear mecanismos de protección social: Asegurar el acceso a la seguridad social y beneficios para todos los trabajadores del sector.

### **3. Componentes del Programa**

#### **3.1. Establecimiento de Condiciones Laborales Justas**

- Normativa Laboral: Implementar leyes que establezcan un salario mínimo específico para trabajadores del cuidado, así como regulaciones sobre jornadas laborales, descansos y vacaciones.
- Derechos Laborales: Garantizar derechos como acceso a licencias por enfermedad, maternidad y paternidad, y protección contra despidos injustificados.

#### **3.2. Promoción de la Formalización Laboral**

- Incentivos Fiscales: Ofrecer incentivos fiscales a empresas y familias que formalicen contratos laborales con trabajadores del cuidado, incluyendo deducciones fiscales por el pago de salarios y contribuciones a la seguridad social.

- Simplificación de trámites: Crear un proceso simplificado y accesible para que los empleadores formalicen contratos de trabajo en el sector del cuidado.

### **3.3. Capacitación y Profesionalización**

- Programas de Formación: Establecer alianzas con instituciones educativas y organizaciones del sector para ofrecer programas de capacitación en habilidades específicas relacionadas con el cuidado, incluyendo atención a la primera infancia, geriatría y cuidado de personas con discapacidad.
- Certificación de Competencias: Crear un sistema de certificación que reconozca oficialmente las habilidades adquiridas por los trabajadores del cuidado, mejorando su empleabilidad y condiciones laborales.

### **3.4. Mecanismos de Protección Social**

- Acceso a Seguridad Social: Garantizar que todos los trabajadores del cuidado tengan acceso a sistemas de seguridad social, incluyendo salud, pensiones y riesgos laborales.
- Programas de Apoyo Psicosocial: Implementar servicios de apoyo psicológico y asesoría legal para trabajadores del cuidado, ayudándolos a gestionar el estrés y afrontar posibles abusos laborales.

## **4. Implementación**

- Coordinación Interinstitucional: Formar un comité interinstitucional que incluya el Ministerio de Trabajo, el Ministerio de Salud y organizaciones de la sociedad civil para supervisar la implementación de la política.
- Participación de los Trabajadores: Involucrar a trabajadores del cuidado en el diseño y evaluación de las propuestas, asegurando que sus voces sean escuchadas.

## **5. Evaluación y Seguimiento**

- Indicadores de Éxito: Establecer indicadores claros para medir la efectividad de la política, como la reducción de la informalidad laboral, el aumento de salarios y la mejora en el acceso a la seguridad social.
- Informes Anuales: Realizar evaluaciones anuales que incluyan la recopilación de datos sobre condiciones laborales, ingresos y satisfacción de los trabajadores del cuidado.

En síntesis, los resultados esperados a mediano y largo plazo se pueden definir los siguientes:

- Incremento en el número de trabajadoras del cuidado formalizadas.
- Mejora en las condiciones laborales y económicas de este sector.
- Aumento en el reconocimiento social del trabajo de cuidado.

## 8 Discusión

Las condiciones laborales en el sector del cuidado son generalmente precarias, con bajos salarios, falta de beneficios y escasa protección social. Los trabajadores del cuidado, que a menudo se encuentran en la informalidad, enfrentan vulnerabilidades que impactan no solo su calidad de vida, sino también la calidad del cuidado que brindan. La mejora de las condiciones laborales es esencial no solo para garantizar salarios justos, sino también para atraer y retener talento en un sector que es vital para el bienestar social.

Inversiones en capacitación y desarrollo profesional son necesarias para elevar los estándares en el sector. Esto no solo beneficiaría a los trabajadores, sino que también contribuiría a una mayor profesionalización del cuidado, lo que podría repercutir positivamente en la economía al ofrecer servicios de mayor calidad y así poder satisfacer tendencias futuras.

Siguiendo la línea de lo anterior, la falta de acceso a servicios de cuidado formal es un obstáculo importante para la participación laboral de las mujeres, tales como: La ausencia de guarderías y servicios de atención a ancianos dificulta la posibilidad de que muchas mujeres trabajen fuera del hogar, falta de inversión en infraestructura de cuidado, lo cual es fundamental para cambiar esta dinámica, y políticas que subsidien el acceso a estos servicios permitirían que más mujeres se incorporen al mercado laboral, lo que a su vez podría estimular el crecimiento económico. Además, la creación de redes de apoyo comunitario para el cuidado puede aliviar la carga de las responsabilidades familiares, permitiendo que las mujeres se concentren en su desarrollo profesional.

Por otro lado, la falta de políticas que faciliten la conciliación entre trabajo y vida familiar es un desafío persistente en el mercado laboral colombiano. Las licencias parentales, la flexibilidad laboral y las opciones de trabajo remoto son medidas que pueden facilitar un equilibrio más saludable entre las responsabilidades laborales y las de cuidado. Implementar políticas que apoyen

estas necesidades no solo beneficiaría a las trabajadoras, sino que también podría llevar a una mayor productividad y satisfacción laboral.

Además, fomentar una cultura organizacional que valore la conciliación puede ser clave para retener talento y reducir la rotación de personal, especialmente en sectores que dependen de la mano de obra calificada.

Este panorama evidencia que persisten desafíos a futuros que han de ser enfrentados de la mejor manera para adaptar esta actividad ante las nuevas tendencias que se vayan presentando, pero ¿cuáles son exactamente esos desafíos? Siendo los principales los siguientes:

- **Informalidad Laboral:** La informalidad es un reto crítico en la economía del cuidado. Gran porcentaje de los trabajadores del cuidado operan en la informalidad. Esto significa que carecen de contratos, acceso a prestaciones sociales, y derechos laborales básicos. Esta situación perpetúa la vulnerabilidad económica y la falta de reconocimiento profesional, cuestión que ciertamente estanca a esta actividad y es de los principales desafíos a tener en cuenta en los planes de gobiernos futuros.
- **Reconocimiento Social:** El trabajo de cuidado, predominantemente realizado por mujeres, es frecuentemente considerado un deber familiar en lugar de una actividad económica. Esto resulta en una subvaloración de su contribución al PIB y a la economía en general. Aumentar el reconocimiento social es crucial para cambiar esta percepción y fomentar políticas que protejan a estos trabajadores, es decir, se deben promover cambios en el carácter cultural sobre la visualización de esta actividad para dejar atrás los estigmas alrededor de esta.
- **Acceso a Capacitación:** La falta de programas de capacitación y desarrollo profesional afecta la calidad del trabajo de cuidado. Invertir en formación puede mejorar la profesionalización y, por ende, las condiciones laborales de los trabajadores. Esto también puede ayudar a elevar el estándar de los servicios de cuidado, beneficiando a las familias y la comunidad, garantizando servicios de calidad y mejor satisfacción de la demanda de cuidado,

al igual, esta medida debe de tener un alcance espacial lo suficientemente amplia para garantizar inclusión, la focalización optima de los recursos por medio de los gobiernos regionales será clave para esto.

- **Políticas Públicas Insuficientes:** A pesar de que hay iniciativas, las políticas públicas en Colombia aún son limitadas en su alcance y efectividad. Se necesita un marco legislativo más robusto que reconozca y regule el trabajo de cuidado, garantizando derechos laborales y protección social. Al igual se requiere de una alineación efectiva entre el gobierno nacional y los diferentes niveles de gobierno para tener mejor sincronía, y por ende, aplicación. Se necesita de políticas de nación que perduren con el tiempo para poder consolidar esta actividad económica entre las más importantes del país, dado que esta se prevé como clave ante las tendencias poblacionales futuras.
- **Financiamiento:** El financiamiento insuficiente para programas de economía del cuidado limita la implementación de políticas efectivas. Es esencial que el gobierno, junto con el sector privado y organizaciones sociales, destinen recursos para apoyar la formalización y capacitación en el sector.

Finalmente, es inminente el hecho de que habrá una necesidad creciente de cuidadores para atender a la población mayor, lo que puede generar más empleos en este sector. Sin embargo, esto requerirá una planificación adecuada para garantizar que haya suficientes trabajadores capacitados. El futuro del mercado laboral en Colombia dependerá en gran medida de cómo se aborden los desafíos relacionados con la economía del cuidado. Integrar la economía del cuidado en las políticas públicas puede conducir a una mayor equidad en el empleo, beneficiando a las trabajadoras y fortaleciendo la economía en general.

La creación de un entorno laboral que reconozca y valore el trabajo de cuidado, garantizando derechos laborales, salarios justos y acceso a servicios, no solo mejorará la calidad de vida de los trabajadores, sino que también contribuirá al desarrollo sostenible del país. A medida que Colombia avanza hacia una mayor equidad de género, es esencial que la economía del cuidado

---

se consolide como un pilar fundamental en la construcción de un mercado laboral más inclusivo y dinámico.

## 9 Conclusiones

La economía del cuidado es un sector económico que ha venido tomando fuerza durante los últimos años, aun así, hoy en día no hay información completa a lo que respecta a las actividades asociadas a este; para el caso colombiano es necesario implementar mejores sistemas de información sobre la economía del cuidado para proporcionar datos precisos y actualizados. Estos sistemas permitirán un análisis más certero de la realidad del sector, para así, facilitar la toma de decisiones informada y efectiva, pues al contar con información robusta, se podrán diseñar políticas públicas más adecuadas que respondan a las necesidades propias de quienes tomen un rol dentro de este sector.

La economía del cuidado se presenta como un componente esencial para el desarrollo sostenible en Colombia, para esta actividad económica la oferta laboral enfrenta una serie de desafíos que limitan su acceso a oportunidades laborales y su capacidad de desarrollo personal. A medida que el país busca fortalecer su economía, es crucial reconocer el papel fundamental que desempeñan los trabajadores en el marco de la economía del cuidado en la construcción de comunidades resilientes y productivas.

Colombia presenta una potencialidad significativa para el crecimiento de la economía del cuidado, especialmente en comparación con otros países de América Latina. El territorio tiene la potencialidad de ser pionero en la formalización de la economía del cuidado como actividad evaluativa de alto valor. Contando con un porcentaje importante de participación del PIB (20%) se encuentra que, si se fomentan políticas que busquen la formalización de esta actividad, dándole un reconocimiento como trabajo digno e instaurando iniciativas que instruyan en el campo de la economía del cuidado, Colombia podría ser un país destacable, ya que esta economía daría un impulso no solo en temas de PIB, sino que potenciaría el desarrollo en temas culturales, monetarios

y sociales a regiones afectadas por cualidades desiguales y baja productividad como son las zonas campestres o rurales.

Por lo anterior, es fundamental en el marco colombiano, el desarrollo de políticas públicas inclusivas que integren la economía del cuidado en el ámbito laboral y social, garantizando derechos y protecciones adecuadas para así potenciar el dinamismo de este sector. Las políticas públicas deben seguir avanzando hacia un enfoque que reconozca el valor del trabajo de cuidado y promueva la igualdad de oportunidades. Al hacerlo, se puede transformar no solo la vida de estos jóvenes, sino también contribuir al desarrollo social y económico del país en su conjunto. La inversión en este sector no solo es una cuestión de justicia social, sino también una estrategia inteligente para aprovechar el potencial humano que reside en las zonas rurales colombianas.

---

## Referencias

### Libros y artículos

Esquivel, V. (2011). La economía del cuidado en América Latina: Poniendo a los cuidados en el centro de la agenda. CEPAL.

Neffa, J. C. (2007). La teoría del mercado de trabajo y su aplicación en América Latina. Editorial de Ciencias Sociales.

Sunkel, O., & Paz, P. (2020). Subdesarrollo latinoamericano y la teoría del desarrollo. Siglo XXI Editores.

Jiménez, K. J. (2020). Entre la teoría del desarrollo y la teoría alternativa en América Latina: Algunas tensiones, retos y propuestas. *Estudios Políticos*, 67, 67–85. <https://doi.org/xxxx>

### Normatividad colombiana

Congreso de la República de Colombia. (1993). Ley 100 de 1993. Sistema General de Seguridad Social en Salud. Diario Oficial No. 41.148.

Congreso de la República de Colombia. (2006). Ley 1098 de 2006. Código de la Infancia y la Adolescencia. Diario Oficial No. 46.446.

Congreso de la República de Colombia. (2010). Ley 1413 de 2010. Inclusión de la economía del cuidado en las cuentas nacionales. Diario Oficial No. 47.937.

Congreso de la República de Colombia. (2016). Ley 1821 de 2016. Política Pública de Primera Infancia. Diario Oficial No. 50.084.

Congreso de la República de Colombia. (2017). Ley 1851 de 2017. Política Pública de Envejecimiento y Vejez. Diario Oficial No. 50.327.

Ministerio del Trabajo. (2015). Decreto 1072 de 2015. Decreto Único Reglamentario del Sector Trabajo. Diario Oficial No. 49.523.

### Documentos oficiales

CEPAL. (2016). La economía del cuidado en América Latina: Una mirada desde la igualdad de género. Naciones Unidas.

CEPAL. (s.f.). Hacia una sociedad del cuidado. <https://www.cepal.org>

Departamento Nacional de Planeación (DNP). (2017). CONPES 161: Política pública nacional de equidad de género. DNP.

Departamento Nacional de Planeación (DNP). (2019). CONPES 10: Política pública de cultura ciudadana. DNP.

Departamento Nacional de Planeación (DNP). (2022). Plan Nacional de Desarrollo 2018–2022: Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad. DNP.

DANE. (2020). Cuenta satélite de economía del cuidado en Colombia. <https://www.dane.gov.co>

DANE. (2024). Indicadores de mercado laboral relacionados con la economía del cuidado. <https://www.dane.gov.co>

Ministerio de Igualdad y Equidad. (2024). Políticas públicas de cuidado en Colombia. Gobierno de Colombia.

