

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URAO 2008-2018

MARÍA EUGENIA VÉLEZ RESTREPO

UNIVERSIDAD PONTIFICIA BOLIVARIANA

FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES

MAESTRÍA EN DESARROLLO

MEDELLÍN

2020

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA PUNTAS
DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO DE URRAO
2008-2018

MARÍA EUGENIA VÉLEZ RESTREPO

Trabajo de grado para optar al título de...

MAGÍSTER EN DESARROLLO

Asesor

PAULA ANDREA HINESTROZA BLANDÓN

MAGÍSTER EN DESARROLLO

UNIVERSIDAD PONTIFICIA BOLIVARIANA

FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES

MEDELLÍN

2019

Agosto 27 de 2020

María Eugenia Vélez Restrepo

“Declaro que este trabajo de grado no ha sido presentado con anterioridad para optar a un título, ya sea en igual forma o con variaciones, en esta o en cualquiera otra universidad”. Art. 92, párrafo, Régimen Estudiantil de Formación Avanzada.



Dedicatoria

A mi sobrino Martín,

porque su vida ha llenado de esperanza la mía, y porque anhelo que crezca en un mundo más justo y equitativo.

Agradecimientos

Quiero agradecer a Dios por mi vida y por todas las bendiciones que de él recibo cada día.

Gracias a mis padres, Henry y Fabiola, y a mi hermana Beatriz, por ser en mi vida el mejor ejemplo de solidaridad y por su accionar constante en la defensa de la población vulnerable y de la naturaleza.

Agradezco a la población afrodescendiente de Colombia y de Urrao (Antioquia), por su lucha inagotable para alcanzar la libertad, el reconocimiento y la igualdad.

Gracias a la Universidad Pontificia Bolivariana por ofrecer un programa como la Maestría en Desarrollo, el cual permite acercarse a otras formas de ver y entender el mundo que nos rodea; gracias a los coordinadores, profesores y compañeros de la Maestría, aprendí mucho de ellos cada día. Gracias a los asesores que me acompañaron en mi proceso de investigación, sus aportes y experiencia fueron muy valiosos en la construcción de este ejercicio.

Agradezco también a la población afrodescendiente de la vereda Puntas de Ocaidó, por permitirme acercarme a su historia y a su experiencia de vida, gracias por sus invaluable aportes. Gratitud especial por su solidaridad constante al líder afrodescendiente Jhon Geiler Perea Pestaña.

Tabla de contenido

Introducción	17
Metodología	21
Sujetos de la Investigación.....	22
Técnicas de Recolección de la Información.....	22
Capítulo I. Conceptualización. La lucha por la libertad y por el reconocimiento	28
La categoría “negro” y la transformación del concepto.....	29
La trata de esclavos en la Nueva Granada.....	34
Procedencia de los esclavos africanos	38
Manumisión	40
Movimientos sociales	46
Conclusiones	71
Capítulo II. Configuración del territorio a la luz del Desarrollo Local	74
El Chocó biogeográfico, la cuenca del río Atrato y el Medio Atrato	75
Chocó Biogeográfico.....	76
Cuenca del río Atrato del Chocó Biogeográfico:	78

Medio Atrato	84
Afrodescendientes en Urrao Antioquia	87
Puntas de Ocaidó	89
Configuración del territorio y el desarrollo local	96
Vivienda	100
El Río.....	103
Agricultura, animales y pesca.....	105
Desarrollo Local.....	110
Vías de acceso y movilidad	115
Educación	120
Salud.....	123
Recreación y deporte	128
Conclusiones	131
Capítulo III. La articulación de la población afrodescendiente en el desarrollo local de Puntas De Ocaidó.....	133
El desarrollo	134

Desarrollo Local.....	135
La organización interna en puntas de Ocaidó	142
Inclusión de población Afrodescendiente en los Planes de Desarrollo Urrao 2008 -2019..	146
Plan de Desarrollo Urrao 2008-2011 “Urraeños sembrando el progreso: equidad con participación ciudadana”	148
Plan de desarrollo Urrao 2012-2015 “Gana usted ganamos todos”	163
Plan de desarrollo Urrao 2012-2015 “Gana usted ganamos todos”	166
Plan de desarrollo 2016-2019 “Urraeños dejando huella”	175
Plan de desarrollo 2016-2019 “Urraeños dejando huella”	178
Participación población afrodescendiente de la Vereda Puntas de Ocaidó.....	185
Participación 2008-2011.....	186
Participación 2012-2015.....	191
Participación 2016-2019.....	197
Conclusiones	202
Conclusiones generales.....	206
Referencias.....	210

Lista de fotos

Foto 1. Investigadora y participantes del grupo focal.	27
Foto 2. Participantes del grupo focal.....	27
Foto 3. Mano de Obra Esclava.	35
Foto 4. Escritura de venta de una Esclava Africana.....	36
Foto 5. Abolición de la Esclavitud. Alegoría del Siglo XIX.....	44
Foto 6. Curso medio del río Atrato	50
Foto 7. Afrodescendientes en el río Arquía (afluente del río Atrato) donde se evidencia algunos de sus recursos naturales: río, cultivos, medios de transporte.	84
Foto 8. vereda Puntas de Ocaidó y sus dos ríos. Arquía (izquierda, y sus aguas son de temperatura tibia/caliente) y Ocaidó (derecha y sus aguas son de temperatura fría)	91
Foto 9. Cartografía social de Puntas de Ocaidó en su fundación.....	93
Foto 10. Adultos mayores habitantes de Puntas de Ocaidó, realizando la cartografía social	94
Foto 11. Familia de habitantes de Puntas de Ocaidó.....	95
Foto 12. Cartografía social actual de puntas de Ocaidó donde se evidencia la apropiación del territorio.....	99

Foto 13. Vivienda de madera en puntas de Ocaidó.....	101
Foto 14 viviendas en puntas de Ocaidó, a orillas del río.....	101
Foto 15. Mujer habitante de Puntas de Ocaidó bañándose en el río.	103
Foto 16. Niño habitante de puntas de Ocaidó disfrutando del río Arquía.....	104
Foto 17. Habitante de Puntas de Ocaidó desgranando el maíz de su cosecha	106
Foto 18. Olla comunitaria en Puntas de Ocaidó.....	107
Foto 19. Niño habitante de Puntas de Ocaidó pescando en el río.	108
Foto 20. Cartografía social: ¿cómo se imaginan los habitantes el desarrollo local en Puntas de Ocaidó?.....	114
Foto 21. Camino de herraduras para llegar a Puntas de Ocaidó.	116
Foto 22. Comunidad de Puntas de Ocaidó desplazándose en balsa.	118
Foto 23. Puente colapsado de Puntas de Ocaidó sobre el río Arquía.....	119
Foto 24. Centro Educativo Rural –CER- Puntas de Ocaidó.	121
Foto 25. Estudiantes del Centro Educativo Rural Punta de Ocaidó.....	121
Foto 26. Condiciones en las que fue entregado el centro de salud de Puntas de Ocaidó.....	123
Foto 27. Puesto de salud entregado a la vereda puntas de Ocaidó en el año 2016.	124

Foto 28.Partido de fútbol en la vereda Puntas de Ocaidó	129
Foto 29. Niños de Puntas de Ocaidó jugando.	130
Foto 30. Puesto de Salud Puntas de Ocaidó	162

Lista de Tablas

Tabla 1. Costo de manutención de esclavos en la economía doméstica de la Nueva Granada hacia 1821 (costo anual)	41
Tabla 2. Asentamiento y concentración de la población Negro(a), mulato(a), afrocolombiano(a) o afrodescendiente.....	58
Tabla 3. Situación de Puntas de Ocaidó en el Ordenamiento Territorial	151
Tabla 4. Relación del Plan de desarrollo Urrao 2008-2011 con la población étnica y afrodescendiente	154
Tabla 5. Contratos realizados durante el periodo 2008-2011.....	158
Tabla 6. Territorio de negritudes	164
Tabla 7. Relación del Plan de desarrollo Urrao 2012-2015“Gana usted ganamos todos”	166
Tabla 8. Contratos realizados durante el periodo 2012-2015.....	173
Tabla 9. Población por pertenencia Étnica del Municipio de Urrao 2015	177
Tabla 10. Relación del Plan de desarrollo 2016-2019 “Urraños dejando huella”	178
Tabla 11. Tabla Derechos de Petición.....	183
Tabla 12. Constitución del Consejo Territorial de Planeación.....	192
Tabla 13. Integrates del Consejo Territorial de Planeación	197

Lista de Mapas

Mapa 1. Plano del puerto de Cartagena de Indias Siglo XVIII.....	35
Mapa 2. Movimiento Trans-Atlántico de estos cautivos en perspectiva comparativa para los siglos desde 1500.....	39
Mapa 3. Zonas de poblamiento histórico de la población negra en Colombia	40
Mapa 4. Título colectivo de Cocomacia y división territorial en 9 zonas (Énfasis en zona 6: río Arquía a la que pertenece Puntas de Ocaidó).....	55
Mapa 5. Población Afrodescendiente por municipio.....	57
Mapa 6: Chocó biogeográfico, con énfasis en el municipio de Urrao.....	77
Mapa 7. Cuenca del río Atrato	79
Mapa 8. Río Atrato.....	80
Mapa 9: Afrodescendientes e indígenas en la cuenca del río Atrato, con énfasis en el municipio de Urrao.....	82
Mapa 10. Municipios en el Medio Atrato con énfasis en el municipio de Urrao.....	85
Mapa 11. División político administrativa de Urrao(Antioquia) con énfasis en la vereda Puntas de Ocaidó.....	90
Mapa 12. Énfasis en la cuenta del río Arquía y la vereda Puntas de Ocaidó.....	92

Lista de Anexos

Anexo 1. Ficha de Contenido	227
Anexo 2. Formato de Entrevista	228
Anexo 3. Grupo Focal.....	230

Resumen

Esta investigación tiene como propósito comprender la articulación de la población afrodescendiente de la vereda Puntas de Ocaidó del municipio de Urrao, en los proyectos de desarrollo local liderados por la administración municipal, entre los años 2008-2018.

Para entender la articulación de la población sujeto de estudio se parte del análisis de su participación e inclusión en los planes de desarrollo del municipio; también se describen los beneficios que este grupo poblacional recibió de dichos planes, y se identifican sus necesidades.

La investigación se circunscribe a los estudios contemporáneos del pensamiento latinoamericano que están propendiendo por develar el conocimiento desde las comunidades y grupos étnicos, a partir de sus bases de reflexión y coordinadas de construcción de saberes. Por tal razón, está basada en referentes teóricos que permitirán comprender el concepto de: afrodescendientes, territorio, desarrollo y desarrollo local, identificando además las relaciones de poder que existen entre este grupo poblacional y la administración municipal de Urrao.

Palabras clave: afrodescendientes, territorio, desarrollo, desarrollo local, Urrao, Puntas de Ocaidó

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

Introducción

El reconocimiento de la diversidad étnica y cultural en Colombia se estableció en la Constitución Política de 1991, reconociendo las diferencias étnicas y culturales con base en los principios de pluralismo y dignidad humana (Guido, 2000). Desde entonces, se han expedido una serie de leyes y políticas para beneficiar a los grupos étnicos, entre ellos a la población afrodescendiente.

Sin embargo, a pesar del marco normativo y después de más de dos décadas de sancionada la Ley 70 de 1993, la cual reconoció por primera vez a la población afrodescendiente de Colombia, los cambios no han sido relevantes (De la Torre y Ospina, 2013) y en el país, este grupo poblacional padece las tasas más significativas de pobreza. En zonas rurales el nivel de esta pobreza llega a una tasa superior al 60% (Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados -ACNUR-, 2013)

Los afrodescendientes hacen parte de un grupo poblacional que históricamente ha sido denominado y reconocido por el poder político como minorías étnicas, situación que ha ido de la mano de la construcción de un imaginario social y de un establecimiento de relaciones

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

interculturales selladas por la condición de subalternidad (Restrepo y Rojas, 2004). Por lo tanto, lo afro y lo afrodescendiente han estado inmersos en relaciones asimétricas de poder (Muñoz, 1995), situación que genera interrogantes con respecto al cumplimiento de la normatividad existente para este grupo poblacional y el papel de los actores e instancias que deben velar por ello.

Así, los estudios sobre afrodescendientes requieren un acercamiento amplio que involucre a la comunidad como también a la institucionalidad; que trascienda la voz de los líderes e incorpore a otros integrantes de estos colectivos, mediante el uso de metodologías que permitan conocer las realidades y el sentir de la población (De la Torre y Ospina, 2013).

Por lo anterior, existe una intención en mi trabajo de grado por buscar la comprensión de las condiciones de vida de la población afrodescendiente, atravesadas por sus relaciones ambientales, conflictos diversos y unos procesos históricos particulares que configuran características específicas a estas colectividades. Hoy, este grupo poblacional ha comenzado a demandar una atención especial por parte de las administraciones municipales, departamentales y nacionales, como es el caso de la población afrodescendiente que habita en el municipio de Urrao, Antioquia

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

Por consiguiente, esta investigación tiene como propósito: comprender la articulación de la población afrodescendiente de la vereda Puntas de Ocaidó del municipio de Urrao, en los proyectos de desarrollo local liderados por la administración municipal, entre los años 2008-2018. Teniendo en cuenta que la población afrodescendiente de Puntas de Ocaidó busca proyectarse hacia un futuro de paz, en el que pueda lograrse un desarrollo responsable y concertado; fortaleciendo mecanismos de protección y prevención mediante el estudio de herramientas que les permitan, entre otros, conocer sus derechos, defender sus recursos naturales, ser tenidos en cuenta en las decisiones que afectan su futuro y dándose a conocer ante las autoridades municipales, departamentales y nacionales (Perea, 2012).

El primer capítulo de esta investigación, realiza una descripción general del concepto de afrodescendiente y cómo éste fue construido desde la categoría de “negro” a través del amplio camino enmarcado por sucesos históricos vividos por quienes padecieron la diáspora africana, desde el periodo de la esclavitud hasta los primeros escenarios de su libertad en Colombia. Describe también, de manera sucinta, las zonas del país que son habitadas por este grupo poblacional, así como los movimientos sociales que le han posibilitado a la población afrodescendiente ser reconocidos en la cimentación de una nación multicultural. El segundo capítulo presenta una visión integral del territorio de estudio y describe el proceso de poblamiento de la población afrodescendiente en Urrao y en la vereda Puntas de Ocaidó.

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

Explora, en relación al territorio y a su configuración territorial, elementos de importancia para comprender la forma en que la población de Puntas de Ocaidó concibe su desarrollo local.

El tercer capítulo profundiza en la definición conceptual del desarrollo local y toma los planes de desarrollo como una instancia de articulación entre la comunidad afrodescendiente y las administraciones municipales de turno en Urrao. Para ello, se detiene en el análisis de los planes de desarrollo elaborados entre el 2008-2019, identificando la manera en que fue incorporado el tema afrodescendiente. También, se describen los escenarios de participación en la toma de decisiones que los afectan, y se develan las tensiones interculturales entre la población afrodescendiente y la administración municipal de Urrao.

De esta forma, el trabajo de grado establece una lectura de las relaciones entre la comunidad de Puntas de Ocaidó y la municipalidad local, permitiendo generar elementos que posibiliten entenderlos, no solo desde las diferencias sino desde las posibilidades de construir modelos de intervención estatal que respondan a sus necesidades y a sus apuestas de desarrollo local, en estrecha relación con su configuración territorial. Es por ello que esta investigación se inspira en la lógica de cambio, desde relaciones históricas caracterizadas por la ruptura donde se han creado jerarquizaciones sociales.

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

Es importante aclarar que en esta investigación se realiza desde un lugar distinto a la población sujeto de estudio, sin embargo, como investigadora comparto con ellos el mismo territorio político administrativo y los mismos diálogos por los problemas sociales que se presentan en el municipio de Urrao. Por lo tanto, tengo la posibilidad de acercarme, no solamente por ser oriunda del municipio sino porque sé del desconocimiento que se tiene de este grupo poblacional por parte de la administración municipal. También, por el interés de entender de qué forma los modelos del Desarrollo local están construyéndose/implementándose de manera inclusiva en el municipio, y el impacto que tienen en la población de Puntas de Ocaidó.

Metodología

Partiendo de los objetivos formulados, la investigación estuvo guiada por el paradigma crítico, desde los estudios contemporáneos del pensamiento latinoamericano. La metodología empleada fue una investigación de orden cualitativo que espera anclarse en las estrategias de desarrollo del conocimiento del pensamiento latinoamericano que ha tratado de realizar una crítica a las perspectivas euro centristas y trata de develar el diálogo entre comunidades locales con sus saberes, sus tradiciones, sus relaciones y la institucionalidad municipal que tiene también sus apuestas desde los intereses del sector público del Estado.

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

Este estudio permitió evidenciar la articulación parcial que se presentó para los afrodescendientes habitantes de Puntas de Ocaidó en los planes de desarrollo local 2008-2018. La construcción de la metodología estuvo basada en búsqueda de información en fuentes primarias y secundarias.

Sujetos de la Investigación

En la Vereda Puntas de Ocaidó habitan aproximadamente 300 personas. La población sujeta de estudio estuvo conformada por 23 hombres y mujeres afrodescendientes mayores de 30 años de edad y con más de 20 años de habitar o haber habitado en la vereda, y líderes afrodescendientes del territorio. De igual manera, se tomó como parte de la muestra tres servidores públicos de la administradora municipal, que fueron los únicos que aceptaron reunirse y respondieron a los derechos de petición interpuestos por la investigadora.

Técnicas de Recolección de la Información

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

Para la recolección de información se utilizaron fuentes primarias y secundarias. Esta investigación implementó las siguientes técnicas:

Revisión documental.

Esta técnica permite “rastrear, ubicar, inventariar, seleccionar y consultar las fuentes y los documentos que se utilizan como materia prima en la investigación” Galeano (2018, p.77)

En esta investigación se revisaron documentos oficiales, tales como: planes de desarrollo del municipio de Urrao, comprendidos entre el período 2008 y 2018; contratos de proyectos ejecutados en Puntas de Ocaidó; actas de reuniones entre la administración municipal y la población afrodescendiente sujeto de estudio; normatividad nacional y regional para la protección integral y exigibilidad de derechos de la población afrodescendiente; documento de titulación colectiva del territorio objeto de estudio. También se revisaron archivos personales de población afrodescendiente de Puntas de Ocaidó con previa autorización. El ordenamiento de los datos se realizó mediante ficha de contenido. (Ver anexo 1)

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

Entrevista semiestructurada.

En la entrevista semiestructurada, el entrevistador puede tener tópicos de estudio más o menos detallados con una lista de los temas que se van a abordar, también pueden plantearse de manera más analítica en forma de preguntas Corbetta (2010). El guion define además un ámbito mediante el cual el entrevistador decide no solamente la formulación y el orden de las preguntas, sino la profundización que se va a realizar en determinado tema. Generalmente, no se abordarán temas que no estén previstos en el guion, sin embargo, es posible que en la entrevista surjan otros asuntos que son considerados importantes para entender al entrevistado, a partir de entonces se incluirán dichos temas porque serán las categorías emergentes.

La información de la entrevista se recopiló en un formato (ver anexo 2) Los elementos esenciales que se rastrearon en dichas entrevistas hacen referencia a la apropiación del territorio de la población afrodescendiente de Puntas de Ocaidó, sus necesidades, su concepto del desarrollo local y su participación en la toma de decisiones de la administración municipal, En lo referente a las entrevistas realizadas a los servidores públicos de la administración municipal, los elementos relevantes hicieron referencia a la información que tenían de la población afrodescendiente de Puntas de Ocaidó, tales como: censo poblacional, espacios de participación en la toma de decisiones, planes, programas y proyectos en los que se incluía a dicha población.

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

Grupos Focales.

El grupo focal como técnica de recolección de la información permite que el investigador acceda a personas con experiencia o conocimiento sobre un tema específico, además éste posibilita la interacción de puntos de vista y la discusión sobre el mismo. Desde la perspectiva de Padilla et al. (2018):

[...]Los grupos focales requieren de procesos de interacción, discusión y elaboración de unos acuerdos dentro del grupo, acerca de unas temáticas que son propuestas por el investigador. Por lo tanto, el punto característico que distingue a los grupos focales es la participación dirigida y consciente y unas conclusiones producto de la interacción y elaboración de unos acuerdos entre los participantes (p. 37).

Podría decir que dichas reuniones pueden estar marcadas por interacciones y discusiones que permiten al investigador reconocer las múltiples subjetividades que dan sentido a la experiencia vivida y son susceptibles de ser analizadas.

De igual manera, se hace indispensable explicar adecuadamente a los asistentes el propósito del grupo focal, sus objetivos y su contenido, haciendo énfasis en la importancia de

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

que los participantes utilicen sus experiencias, conocimientos y su propio lenguaje. Se sugiere al investigador tomar nota, filmar o grabar las intervenciones.

Para el desarrollo de esta investigación se realizó un grupo focal con la participación de 20 habitantes de la vereda Puntas de Ocaidó.

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE UURAO 2008-2018



Foto 1. Investigadora y participantes del grupo focal.
Fuente: archivo personal (octubre de 2019)



Foto 2. Investigadora y participantes del grupo focal
Fuente: archivo personal (octubre de 2019)

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

Capítulo I. Conceptualización. La lucha por la libertad y por el reconocimiento

Lo que anhelamos para todo hombre, mujer y niño es una existencia
en la cual el ejercicio de las dotes individuales y los derechos
personales, quede confirmado por una solidaridad dinámica de
nuestra pertenencia a esa sola familia que constituye la humanidad.
(Mary Robinson y Nelson Mandela. Conferencia Mundial contra el
Racismo. Naciones Unidas 2001, p. 1)

La categoría de afrodescendientes ha transitado una vasta senda que ha estado enmarcada por acontecimientos históricos, vividos por quienes padecieron la diáspora africana¹. Por lo tanto, y teniendo en cuenta cómo se ha construido dicha categoría, en este capítulo se realiza un recorrido a través del cual se conocen sus raíces y su transformación, reconociendo que la historia posibilita la comprensión de cómo se va construyendo una idea desde la categoría “negro” hasta el concepto afrodescendiente.

¹ Se entiende por diáspora como: “La gente negra en Colombia descende de aquellos individuos que llegaron con los primeros conquistadores y de los miles de africanos que desde el siglo XVI oficialmente desembarcaron como parte de la trata [...]” como es definida por (Friedemann, 1993, citado en García, 2016, p. 68)

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

Para ello, se realiza una descripción del período de la esclavitud, desde el viaje trasatlántico que padecieron los esclavos africanos hasta sus primeros encuentros con la libertad, mediante el proceso de manumisión y la abolición de la esclavitud en la Nueva Granada, hoy Colombia. También se describen las zonas del país que han sido habitadas por la población afrodescendiente y, de manera concisa, un recorrido por los movimientos sociales que fueron la plataforma para las políticas de diversidad, que en tiempos recientes le han permitido a este grupo poblacional ser reconocido por sus particularidades étnicas en la construcción de una nación multicultural.

La categoría “negro” y la transformación del concepto.

Lo negro como categoría relevante de la *deshumanización* racial tuvo una presencia primordial en el período colonial y permitió conocer el trasegar de un grupo poblacional que ha sido estigmatizado, discriminado y maltratado por el color de su piel (Maldonado, 2007). La negritud, desde entonces, ha constituido un escenario propio de dimensiones psicológicas y sociales en el cual “la experiencia vivida” siempre estaría gestada por la mirada del blanco. Por consiguiente, “el racismo, como lo sentimos hoy, fue el resultado de dos invenciones conceptuales del conocimiento imperial: que ciertos cuerpos eran inferiores que otros, y que los cuerpos inferiores

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

llevaban inteligencia inferior” (Mignolo, 2009, p.38). En sus connotaciones coloniales y raciales lo negro representaba características que eran una invención y que lo definía como sub-otro para justificar el comportamiento que se tenía contra ellos (Maldonado, 2007).

Según Fannon (1961), el contexto colonial estuvo definido por el hecho de pertenecer o no a una raza específica. Dicha raza fue convertida en herramienta de dominación y control social (Walsh, 2008). Tal como lo explica Quijano (2000): “las nuevas identidades históricas producidas sobre la base de la idea de raza, fueron asociadas a la naturaleza de los roles y lugares en la nueva estructura global de control de trabajo” (p.24). En Europa, la idea de raza estuvo cargada de una connotación negativa, hasta llegar a la academia latinoamericana y estadounidense, en donde la antropología comenzó a reemplazarla por el concepto de etnia, para definir las diferencias culturales existentes entre grupos sociales, muy posiblemente con la finalidad de evadir el discurso político e ideológico de las doctrinas racistas (Lamus, 2012). Tal como lo expresa (Wade, 2000, citado en Lamus, 2012) la idea de raza es solo una idea, y el argumento de que existen razas superiores a otras es la consecuencia de sucesos históricos que fueron gestados en la colonización de otras regiones del mundo por parte de los europeos.

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

Lo anterior, es un argumento que tiene relación con lo expuesto por Escobar: La visión dicotómica y jerarquizada de la realidad que subordina en pares —los buenos de los malos; los salvajes o bárbaros de los civilizados; los sujetos sobre los objetos, la cultura por encima de la naturaleza; el individuo previo a su comunidad, y la civilización por encima de los salvajes—, ha negado sistemáticamente las múltiples prácticas de comunidades tales como las afrodescendientes (Citado en Botero, P. 2010)

La Conferencia General de la Organización de las Naciones Unidas para la Educación (Unesco) también se pronunció al respecto en el año de 1978, en su Declaración sobre la Raza y Los Prejuicios Raciales, en el artículo dos expone:

Toda teoría que invoque una superioridad o inferioridad intrínseca de grupos raciales o étnicos, que dé a unos el derecho de dominar o eliminar a los demás, presuntos inferiores, o que haga juicios de valor basados en una diferencia racial, carece de fundamento científico y es contraria a los principios morales y éticos de la humanidad. (p.1)

Se puede observar en la anterior declaración cómo es utilizada la categoría de grupos étnicos. Por su parte, el concepto de afrodescendiente, tal como lo indica la Organización de

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

Estados Americanos -OEA- (2001), logró adquirir una relevancia universal en la Cumbre Mundial contra el Racismo, realizada en Durban en el año 2001 y fue adoptado para nombrar a los millones de personas de la diáspora africana, específicamente la que surgió de los descendientes de la trata trasatlántica. Granja (2014) también afirma que con Durban, el concepto de afrodescendiente superó el marco de líderes y expertos étnicos y se introdujo en el léxico internacional al ser implementado por gobiernos, agencias internacionales y medios de información, entre otros.

Si bien el término afrodescendiente se se generalizó en la Conferencia de Durban en el año 2001, en Colombia surgió desde la década de los 90 en el ámbito académico, desde un cuestionamiento a la utilización del término “negro” (Restrepo, 2013). “En América Latina y el Caribe, el concepto se refiere a las distintas culturas “negras” o “afroamericanas” que emergieron de los descendientes de africanos, las que sobrevivieron a la trata o al comercio esclavista que se dio en el Atlántico desde el siglo XVI hasta el siglo XIX” (Antón, 2007, citado en Antón y Del Popolo, 2009, p. 20).

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

Por lo anterior y tal como lo explica Antón (2018) al desestimar lo negro sobre el individuo sucede la reafirmación del concepto afrodescendiente, como una agencia que se reinventa para su reconocimiento mismo como pueblo²

Una vez explicada la conceptualización de lo negro y su trasegar al concepto afrodescendiente, nos remontaremos en este capítulo a una descripción general de la época de la esclavitud en la Nueva Granada, hoy Colombia. Teniendo en cuenta que los desafíos a los que se enfrentan los afrodescendientes, pertenecen, en parte, a la herencia de la esclavitud y sus vergonzosas prácticas de segregación y discriminación que fueron implementadas durante siglos y cuyo legado continúa afectando actualmente a este grupo poblacional en todo el mundo (Naciones Unidas, 2015a).

² Teniendo en cuenta lo expuesto hasta ahora, es importante aclarar que a lo largo de esta investigación se empleará el concepto de afrodescendiente, respetando profundamente a todas las personas que se identifiquen con un concepto diferente.

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

Para dar una idea general de ello se describirá también la lucha que han tenido que librar los afrodescendientes, la cual comenzó por la condición de inferioridad en la que fueron traídos a América. Una lucha que ha estado enmarcada en una construcción identitaria-política que ha dotado de otro significado el ser “negro” con la historia misma de esta población en América.

La trata de esclavos en la Nueva Granada

El viaje de los esclavos desde África hasta América se realizó en barcos denominados “negreros” y su carga era llamada negros o piezas de indias; este último hacía referencia a los negros fuertes y jóvenes (Galap,2001). El trato inhumano que recibieron los africanos esclavizados durante el viaje fue detallado de la siguiente manera a principios del siglo XVII, por el sacerdote jesuita y testigo de la trata, Alonso Sandoval:

Van tan apretados, tan asquerosos y tan maltratados, que me certifican los mismos que los traen que vienen de seis en seis con argollas por los cuellos, y estos mismos de dos en dos con grillos en los pies, de modo que de pies a cabeza vienen aprisionados, debajo de la cubierta, cerrados de por fuera, donde no ven sol ni luna, que no hay español que se atreva a poner la cabeza en el escotillo sin almadiarse, ni perseverar dentro menos de una hora sin riesgo de grave enfermedad. Tanta es la hediondez, apretura y miseria de aquel lugar. (p.18)

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URAO 2008-2018

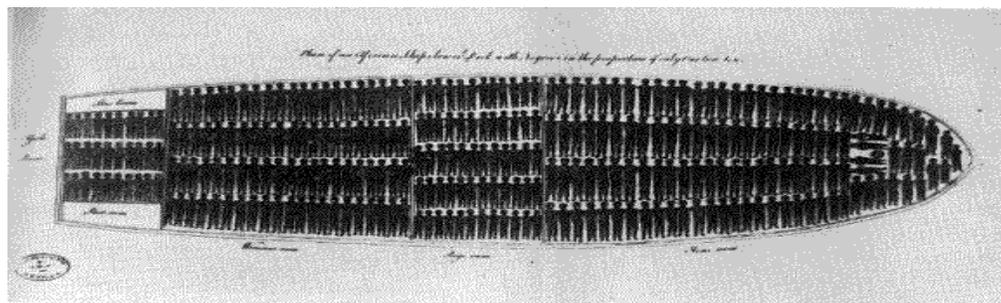
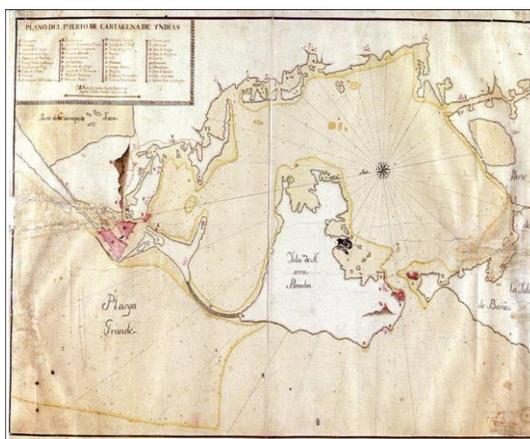


Foto 3. Barco negrero.

Fuente: Sociedad para la promoción de oficios y trabajo agrícola para los judíos (ORT Argentina) (2018). *Mano de obra esclava*. [Foto]. Recuperado de: <http://campus.almagro.ort.edu.ar/cienciassociales/articulo/907032/8-1-proceso-de-colonizacion>

Los esclavos africanos que sobrevivieron al viaje que duraba aproximadamente tres meses arribaron desde el año 1533 (Ortiz, s.f.), llegaban al puerto negrero de Cartagena de Indias (Vilar, 1979). La ciudad se convirtió durante los siglos XVI y XVII en el más importante puerto de comercialización de esclavos (Castaño, 2015).



Mapa 1. Plano del puerto de Cartagena de Indias Siglo XVII.

Fuente: Archivos General de la Nación (s.f.) Plano del puerto de Cartagena de Indias Siglo XVII. [Mapa]

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018



Foto 4. Escritura de venta de una Esclava Africana.

Fuente: Archivo General de la Nación. (1976) Escritura de venta de una esclava africana. Domingo Romero, Por valor de 215 Pesos enero 26 de 1736 [Documento]

Paralelamente al esparcimiento colonial ibérico en África y América se impartieron saberes relacionados con las diferencias que existen entre los seres humanos, basándose en conceptos de color, origen y pureza de sangre, los cuales fueron útiles para demostrar la inferioridad de los conquistados, e imponer así la hegemonía colonial y la esclavización de los africanos (Mosquera y Barcelos, 2007). Esta senda de separación de la realidad es la manera como procede la episteme occidental, la ruptura entre ser humano, Dios y naturaleza. Por consiguiente, los evangelizadores-colonizadores implantaron una forma de conocer gestada en la separación entre

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

el alma y el cuerpo, lo cual ocasionó una inferioridad de saberes. Es así como la colonialidad del poder implicaba al mismo tiempo una colonialidad del saber (Lander, 2000). La colonialidad como un patrón de poder, es un concepto definido por Quijano (2000) como una naturalización de la clasificación social y racial que facilita las relaciones de dominación epistémicas y territoriales, a través de explotación de unos seres humanos por el capital, que además menosprecia y anula los conocimientos y las formas de vida de quienes son explotados y dominados.

Una de las tesis que justificaba la esclavitud de los africanos y que tomó fuerza en el siglo XV, sostenía que los negros no tenían alma, comparándolos con los animales, pero sí tenían características físicas iguales a los humanos para que se facilitara más su esclavitud (Ivorra, s.f.) Este carácter de no humano del africano fue diversificado en el período colonial, siendo excluido como persona, pero integrado como cosa (Rodríguez, 2007).

El sistema esclavista se apoyó entonces en la imposición racial, con despiadados castigos que en muchos casos eran impartidos autónomamente por los amos, dentro de los cuales se encontraban las mutilaciones, los azotes y el escarnio público. La conversión al cristianismo fue

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

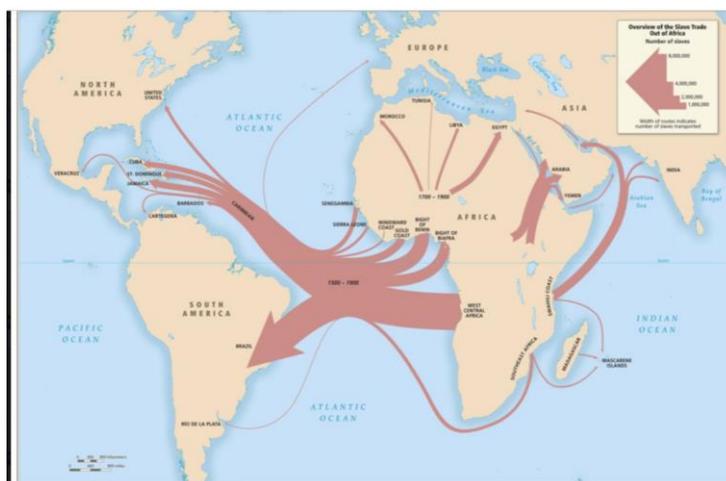
el camino para civilizar a los llamados “salvajes” (Friedman y Arocha, 1991, citado en Rodríguez, 2007).

Procedencia de los esclavos africanos

Los esclavos africanos que llegaron al puerto de Cartagena de Indias entre 1533 y 1810 provenían, (analizándolo de manera geo-ecológica³) de los territorios africanos sudano saheliano, caracterizados por su selva ecuatorial húmeda, bosque tropical (Maya, 1998, citado en Navarrete, 2005)

³ Considera a los geosistemas, como la manifestación más clara de los sistemas ambientales, y como el hilo conductor, el punto de partida a la hora de asociar y articular las diversas unidades que se utilizan en el análisis ambientalista y sostenibilista (paisajes visuales, cuencas, espacios, territorios etc.). Hasdenteufel' Rodríguez' Baume como se citó en. Torres (2008)

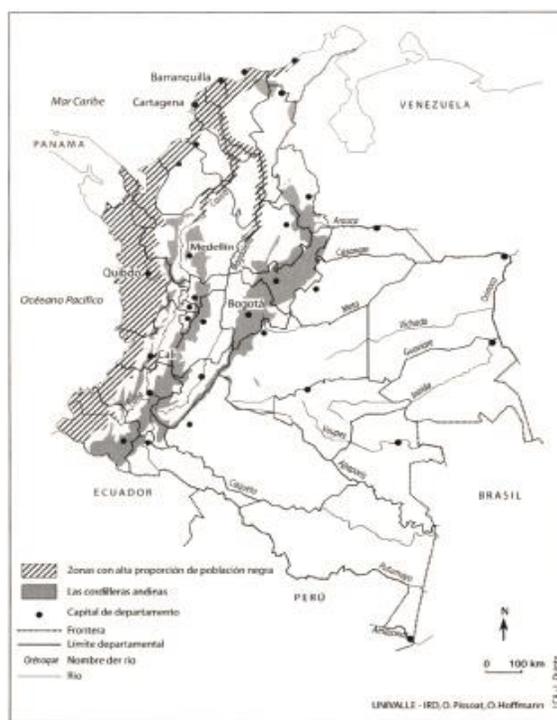
LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018



Mapa 2. Movimiento Trans-Atlántico de estos cautivos en perspectiva comparativa para los siglos desde 1500
Fuente: David Eltis and David Richardson, *Atlas of the Transatlantic Slave Trade* (New Haven, 2010), reproduced with the permission of Yale University Press. For permission to reuse these images, contact Yale University Press.
Recuperado de: <https://slavevoyages.org/voyage/maps>

En el país, la mayor parte de los esclavos llegaron para ocuparse de la mano de obra que era solicitada para extraer oro de las minas de Antioquia, Chocó, Nariño y Cauca; igualmente para las plantaciones de caña de azúcar y para las haciendas de ganado y plantaciones en el Valle del Cauca, Costa Atlántica y Santander. Es así como fueron distribuidos en diversas zonas del país de acuerdo con la actividad económica que se desarrollara en ésta (Escobar, 2011).

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018



Mapa 3. Zonas de poblamiento histórico de la población negra en Colombia

Fuente: Hoffmann, O. (2007). Comunidades negras en el Pacífico Colombiano. Innovaciones y Dinámicas étnicas. Quito. Obtenido de https://digitalrepository.unm.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1038&context=abya_yala

Manumisión

La primera senda que se cruzó para liberación de los esclavos se generó en la provincia de Antioquia, cuando se expidió la Ley 20 de abril de 1814, mediante la cual se proclamó la

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

libertad de vientres. Es decir, a partir de esa fecha los hijos e hijas de las esclavas nacían libres, pero debían de servir hasta la edad de 16 años a los amos de sus madres, para pagar con su servicio la inversión en educación, vestuario y alimentación que se invertiría en ellos. Una vez cumplida esta edad, sus amos le asignarían un empleo útil a la sociedad (Banco de la República, 2007)

Siete años más tarde, en 1821, la proclamada libertad de vientres es declarada Ley nacional y en ese mismo año empiezan en la Nueva Granada los debates de abolición de la esclavitud, inicialmente analizada desde un ámbito económico. Uno de esos debates se presentó en el Congreso de Cúcuta, con la intervención del pedagogo, político Félix de Restrepo, autor de iniciativas para la liberación de los esclavos quien demostró con las siguientes cifras la baja rentabilidad de la esclavitud (Tovar, 2007):

	Pesos	Reales	Costos (Pesos)	Costos (Reales)
Precio promedio de un esclavo	300	0		
Rédito anual del precio promedio del esclavo			15	0
Vestuario: dos vestidos y una manta			20	0
Gastos médico			5	0
Adoctrinamiento (obvención del cura)			1	4
Alimentación diaria (medio real)			22	7
Subtotal			64	3
“Los domingos, los días de fiesta entera y otros preceptos en que el esclavo come y no trabaja, o trabaja muy poco, componen a lo menos”			16	4
Costo total			80	7

Tabla 1. Costo de manutención de esclavos en la economía doméstica de la Nueva Granada hacia 1821 (costo anual)

Fuente: (Posada, 1933, citado en Tovar, 2007)

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

Esa eventual liberación de los esclavos no significaría un riesgo para la supervivencia de la institución esclavista porque debían pagar un precio económico a sus amos si querían conseguir su libertad (Tovar, 2007), aunque también se concedieron algunas libertades por gracia, un hecho generado de manera voluntaria por algunos amos (Mejía y Córdoba, 2017); ambas formas de alcanzar la libertad correspondían al término manumisión. Es importante aclarar que durante la colonia muchos amos liberaron espontáneamente a sus esclavos (Banco de la República, 2007).

La sublevación y la resistencia de los afrodescendientes esclavizados fue otra forma de alcanzar su libertad, siendo conocido este acto como cimarronaje. El significado de la palabra “cimarrón” hacía referencia a los animales domésticos y al ganado que huían a la selva para volver a ser “salvajes” (Escalante, 1964, citado en Calderón, 2014). Por lo tanto, el vocablo cimarrón fue utilizado por los españoles para referirse a los esclavos que se escapaban de su dominio y huían a los montes y las selvas para allí lograr su libertad.

Muchas de esas fugas derivaron en la construcción de comunidades al margen del orden local y fueron llamadas palenques (Calderón, 2014). Aquellos cimarrones que anhelaban finalizar con el sistema que los apresaba, también anhelaban conformar comunidades

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

autónomas, superando muchos obstáculos, entre ellos sus barreras lingüísticas, porque al ser traídos desde diferentes lugares de África, sus dialectos, sus costumbres y sus diversos modos de vida también variaban entre sí.

Durante más de dos siglos la relación entre las autoridades coloniales y las comunidades palenqueras estuvieron enmarcadas por la guerra, hasta el 22 de diciembre del año 1713 cuando se expidió un documento que otorgaba el indulto y permitía el comercio con los españoles a todos los cimarrones que habitaban el palenque llamado San Miguel de Arcángel. Seguidamente, el 17 de enero de 1714, en este mismo Palenque se realizó un acuerdo de paz entre el obispo Antonio María Cassiani y el caudillo criollo Nicolás de Santa Rosa, ese mismo día erigieron como párroco de la población a Isidro de Osorio, sacerdote de la orden de San Basilio. De esta forma se legitimó la existencia del palenque de San Miguel Arcángel (ahora llamado palenque de San Basilio), (Ruiz, 2001, citado en Castaño, 2015). Allí habitan los palenqueros, única comunidad afrodescendiente en Colombia que conserva una lengua africana (Grueso, 2015).

Con lo anteriormente expuesto, se puede afirmar que la abolición de la esclavitud fue un proceso paulatino e ineficaz, hasta que el Presidente José Hilario López con la Ley el 21 de mayo

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

de 1851 sancionó la abolición de la esclavitud en la Nueva Granada (hoy Colombia). Esta Ley, proclamaba entre otros artículos, el siguiente:

Artículo 1. Desde el día 1 de enero de 1852 serán libres todos los esclavos que existan en el territorio de la República. En consecuencia, desde aquella fecha gozarán de los mismos derechos y tendrán las mismas obligaciones que la Constitución y las leyes garantizan e imponen a los demás granadinos. (El Congreso de las Provincias Unidas de la Nueva Granada)

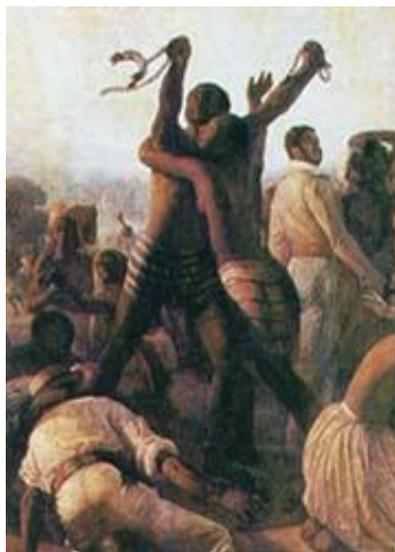


Foto 5. Abolición de la Esclavitud. Alegoría del Siglo XIX.

Fuente: Miguel Rojas Mix (1988) Cultura afroamericana. Bogotá: Biblioteca Nacional

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

Después de ser declarados como ciudadanos de la Nueva Granada, y especialmente después de la abolición de la esclavitud, a muchos afrodescendientes les costó trabajo asumir esa nueva condición debido a la discriminación que padecían. Por lo tanto, generaron estrategias para sobrevivir como individuos, familias y grupos sociales; empezaron a migrar a regiones que no estaban controladas por el poder económico y político del centro del país. Allí, entre el aislamiento en tierras consideradas como propiedad de la nación (baldías), construyeron diferentes formas de producción que les permitieron sobrevivir (Mosquera, Pardo y Holfman, 2002).

Los acontecimientos expuestos hasta ahora, reflejan la lucha que desde hace siglos emprendieron los afrodescendientes por la defensa de sus derechos y la preservación de su libertad y sus costumbres, a pesar de la dureza padecida en el período de la esclavitud. Tal como lo expresa Friedman (1997):

El bagaje cultural sumergido en el subconsciente iconográfico de los africanos de la diáspora esclavizada. Las huellas se hacen perceptibles en la organización social, en la música, en la religiosidad, en el habla, o en el teatro del carnaval de sus descendientes,

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

como resultado de procesos de resistencia y creación, donde la razón y el sentimiento han sido guías de la improvisación cultural (p. 175).

Movimientos sociales

A pesar de que la esclavitud finalizó legalmente en Colombia hace más de 160 años, este hecho histórico no generó medidas efectivas para la protección de los derechos de la población afrodescendiente, pues se ignoraron las diferencias sociales y culturales de este grupo poblacional, y el país transitó por más de un siglo un sendero de edificación de identidad nacional

Por consiguiente, el movimiento afrodescendiente de Colombia ha luchado y ganado espacios en los que pueden instalar sus temas a nivel de Estado. Para que esta comunidad y otras comunidades de este grupo poblacional del país logaran ésto fue necesario un largo proceso de movimientos sociales de afrodescendientes que se dieron en Colombia, los cuales, según León, Restrepo y Walsh (2004), pueden dividirse en cuatro importantes etapas:

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

El primer momento inició con las proezas de libertad y de resistencia al modelo esclavista que fue impuesto a los afrodescendientes. La resistencia de cimarrones y palenques simbolizó uno de los acontecimientos más trágicos y valientes de las dinámicas organizativas de este grupo poblacional en Colombia.

El segundo momento se expandió desde la prohibición de la esclavitud hasta la década de los 70 y se caracterizó por la unión en las luchas sociales, económicas y políticas a partir de la figura de ciudadano. Por consiguiente, la lucha de la población afrodescendiente se enlazó a las de otros sectores de la sociedad con agendas políticas que iban más allá de las demandas específicas en nombre de su condición étnica o cultural.

El tercer momento hizo referencia a las dinámicas organizativas relacionadas con lo “racial”. En este momento se precisó un enfoque que demostrara el quebranto y la lesión al derecho a la igualdad que tenían los afrodescendientes con respecto al resto de la sociedad. Este momento estuvo dividido en dos fases. La primera se presentó finalizando la primera mitad del siglo XX, en esta etapa las dinámicas organizativas de afrodescendientes estuvieron encausadas en los partidos políticos tradicionales, especialmente en el partido liberal. Los tipos más importantes de lucha estaban enmarcados en la democracia parlamental y en ella no hacía

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

presencia la población afrodescendiente. Por consiguiente, uno de los argumentos centrales se refería al “autogobierno”, lo que significa representantes afrodescendientes en las regiones donde habita gran número de esta población. Esto se traduciría en una representación más democrática y en la posibilidad de incorporar estos pueblos marginados a la Nación.

La segunda fase de este tercer momento se remontó a la década de los 70 y principios de los 80, en la cual, intelectuales afrodescendientes del país fueron impactados por los movimientos sociales de este grupo poblacional que se estaban presentando en el mundo, más específicamente en los Estados Unidos y Europa, y en África con el proceso de descolonización; lo cual generó un interés especial por parte de estos intelectuales en los siguientes temas: problemáticas de discriminación racial, el estereotipo del que era objeto este grupo poblacional en el país y la reflexión acerca de la imperiosa necesidad de un accionar político.

Según Wade (1993), durante esta época la organización de la población afrodescendiente en Colombia era de unos pequeños movimientos, en su mayoría integrados por personas intelectuales que vivían en las grandes ciudades y quienes, a su vez, realizaban actividades de autoconocimiento, investigación y divulgación, con muy pocos fondos de financiación (Citado en León et al, 2004). Algunas de estas manifestaciones organizativas que se establecieron en

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

Colombia para destacar el movimiento afrodescendiente, fueron: en Bogotá: periódico Presencia Negra (publicado por el Centro para la Investigación y Desarrollo de la Cultura Negra) y centro de estudios Franz Fanon, en la ciudad de Pereira el Círculo de estudios Soweto.

El cuarto momento se presentó a finales del último cuarto del siglo XX, en él es posible identificar cuatro etapas relevantes. La primera inició en la primera mitad de la década de los 80 en el curso medio de uno de los ríos más importantes del Pacífico colombiano: el río Atrato (territorio en el que está ubicada la vereda Puntas de Ocaidó). Según Censo oficial del DANE realizado en el año 2005, el 92,58% de los habitantes del medio Atrato son afrodescendientes (DANE, 2010). Es importante aclarar que, a la fecha, aún no existen datos oficiales del Censo realizado en el año 2018, con respecto a la población afrodescendiente del país.

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018



Foto 6. Curso medio del río Atrato

Fuente: García A.(2017) Universidad del Amazonas

Estos movimientos sociales posibilitaron una transformación social y gestaron las experiencias de desarrollo local, que fueron fundadas en el aprovechamiento y en la defensa de los recursos y en la participación de la población. Es por ello que el río Atrato fue la plataforma en la que por primera vez se presentó en el país una estrategia organizativa de poblaciones campesinas afrodescendientes como grupo étnico, con el fin de proteger las tierras que habitaban durante varias generaciones, pues estaban ante una latente amenaza de despojo a manos de un Estado que los desconocía y que había declarado gran parte de la región del Pacífico como zonas baldías (que pertenecen a la Nación), Por consiguiente, el Estado empezó a otorgar títulos y

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

concesiones a empresas para que explotaran los recursos naturales de esta región. Tal como indica Escobar (2015): “La proliferación de luchas en defensa de territorios y de la diversidad cultural nos sugiere que de tales luchas emergen mundos completos, los que denominaremos mundos relacionales u ontologías” (p. 15)

Esta gran iniciativa de movimiento social tuvo lugar en el Departamento del Chocó, con la articulación territorial afrodescendiente más importante de Colombia: Asociación Campesina Integral del Atrato –ACIA- Su reconocimiento legal se dio en el año 1987. ACIA, sin duda alguna, constituyó la primera organización en Colombia (y posiblemente en América Latina) que definió la comunidad afrodescendiente como grupo étnico, en términos de derecho diferencial. León et. al (2004)

Este derecho diferencial le brinda además a la población afrodescendiente un avance en la construcción del desarrollo local, porque le permite que sus formas de vida, creencias, aspectos sociales, culturales, ambientales, políticos, sus prácticas cotidianas y sus necesidades sean tenidas en cuenta en las decisiones que los impacten. (p.12)

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

Según Restrepo (2013) la Asociación Campesina Integral del Atrato –ACIA- tuvo una alta influencia en la creación de la Ley 70 de 1.993, e indica que éste es un hecho en el que todos confluyen, y cita una entrevista en la que se describe cómo fue ese proceso:

El espíritu de la Ley 70 fue producido por la ACIA. Nosotros aquí organizamos la propuesta con otras organizaciones que existían, la Obapo⁴ y la Ocaba⁵. Entonces hacíamos la propuesta y la llevaba a discutir a otros departamentos. Entonces lo que hacían los otros departamentos era anexar algunos conceptos y validar la propuesta que nosotros llevábamos. Porque tampoco allá habían procesos organizativos [...] A raíz del 91 y del 93 inician a nacer cantidad de organizaciones buscando pronto unos espacios. (Restrepo, 2013, p. 16)

Lo anterior se ve reflejado en el argumento de Escobar y Pardo (2004): para desarrollar sus luchas las organizaciones de poblaciones selváticas acuden a la articulación con aliados, en el ámbito local, nacional y/o internacional, con el fin de buscar el bienestar de sus poblaciones. “Lo

⁴ Obapo: Organización de barrios populares del Chocó. Escobar, A (2013)

⁵ Ocaba: Organización de campesinos del bajo Atrato. Uniclaretiana (2013)

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

suyo es la defensa de todo un proyecto de vida, y no solamente de los "recursos" o la biodiversidad" (Escobar,1997, citado en Escobar y Pardo, 2004).

Tal como se evidencia en el siguiente texto:

Podría decirse que la conceptualización de desarrollo alternativo elaborada por el proceso de Comunidades Negras, es un ejemplo de postdesarrollo. Los activistas y las comunidades mismas no sólo han reclamado su derecho como productores de conocimientos (junto con los expertos convencionales, ya sea en oposición a éstos o bien hibridizando los conocimientos expertos y los locales), sino que al hacerlo han desarrollado una conceptualización alterna del Pacífico como un "territorio –región- de grupos étnicos que no corresponde a la construcción convencional de un lugar para el desarrollo regional (Escobar, A, 2005, p. 20)

Según lo indican (Arocha, Wabgou, Salgado y Carabali, 2012), lo que ha diferenciado sustancialmente al movimiento social de afrodescendientes en Colombia de los demás movimientos sociales en el ámbito político, ha sido el hecho de que sus reivindicaciones giran en torno a lo étnico racial. Además: "la proliferación de luchas en defensa de territorios y de la diversidad cultural nos sugiere que de tales luchas emergen mundos completos, los que denominaremos mundos relacionales u ontologías". (Escobar, 2015, p.15)

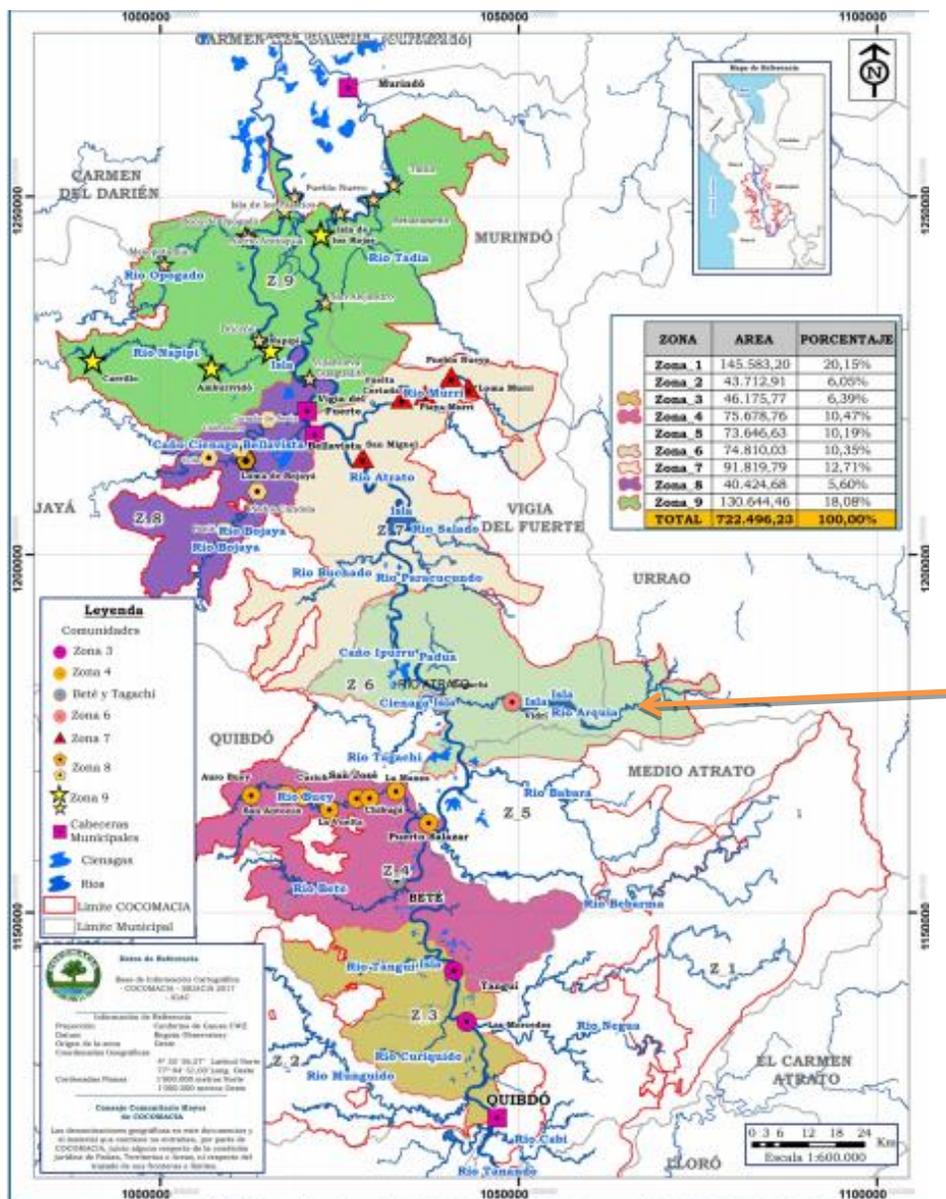
LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

De acuerdo con Arturo Escobar (2005), en su obra: *más allá del tercer mundo, globalización y diferencia*: los discursos de la etnicidad posibilitaron construcciones novedosas por parte de activistas, donde sus derechos culturales y la biodiversidad representaron un importante papel que posibilitó la interrupción de la usual subordinación.

Sin embargo, la precaria organización de algunas comunidades afrodescendientes posibilita el surgimiento de una serie de situaciones que les impide la implementación óptima del desarrollo local en sus territorios, porque las acciones que emprendan sus actores y el conocimiento que tengan de sus derechos como comunidad son claves para ello

Por consiguiente., aunque la Ley 70 de 1993 permitió reconocer la ocupación ancestral de la tierra por parte de las comunidades afrodescendientes mediante las titulaciones colectivas, eso no quiere decir que se resolvieron todos los retos que había para este grupo poblacional, pues infortunadamente aún existen unas brechas muy grandes en términos de acceso a educación, a servicios básicos, a infraestructura por parte de estas comunidades. (Universidad de los Andes, 2016).

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018



Mapa 4. Titulo colectivo de Cocomacia y división territorial en 9 zonas (Énfasis en zona 6: río Arquía a la que pertenece Puntas de Ocaidó)

Fuente: García A. (2017) Territorialidades en disputa. COCOMACIA, “posconflicto” y resistencias en el medio Atrato, Colombia. (Tesis doctoral). - Universidad Federal do Amazonas.

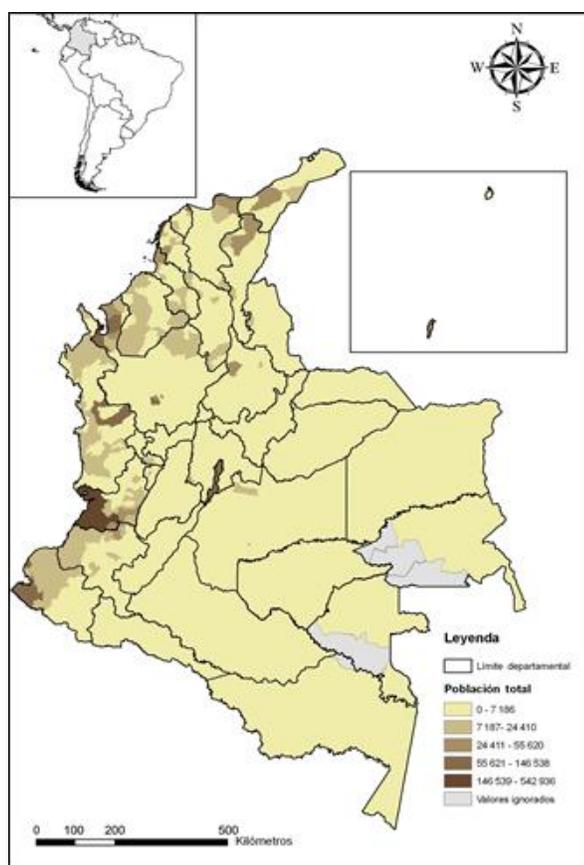
LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

La normatividad también permite comprender como se ha transformado en concepto afrodescendiente en Colombia. Un ejemplo de los resultados conseguidos mediante la lucha de los movimientos sociales descritos anteriormente fue la participación que lograron los afrodescendientes en la construcción de la Constitución Política de 1991, donde consiguieron la promulgación de leyes para la promoción de la igualdad racial (Wabgou, 2012 citado en Rangel, 2016).

Tal como lo dice Kymilca (2007): cuando los grupos étnicos se movilizan políticamente están actuando en pro de su etnicidad, mediante la cual buscan un reconocimiento más que simbólico de su diversidad, al demandar soluciones colectivas a los problemas asociados con la distribución de bienes y recursos, tanto económicos como políticos (citado en Ferreira, 2007). Es así como la categoría de afrodescendiente propone una transversalización de sujeto político en relación con las experiencias históricas compartidas, tales como la trata, la esclavitud, el racismo y la marginalización. Además de un accionar en torno a la participación ciudadana a partir de las políticas de la diferencia (Escobar, 2007). Por consiguiente, es indispensable entender cómo el Estado colombiano ha incorporado políticas diferenciales focalizadas en la población afrodescendiente y la manera en que la normativa colombiana ha abordado las particularidades de estas comunidades, lo cual se resaltaré a continuación.

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

Hasta el año de 1991 se reconoció, en la nueva Constitución Política de Colombia, la relevancia de la población afrodescendiente y de la población indígena para la edificación de una nación pluriétnica y multicultural. Sin embargo, existieron normativas anteriores que de una u otra forma abordaron y consideraron las particularidades de los afrodescendientes.



Mapa 5. Población Afrodescendiente por municipio.

Fuente: CEPAL (2005)

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

Total de la población: 4.273.722 personas			
Patrones de asentamiento		Negro(a), mulato(a), afrocolombiano(a) o afrodescendientes	Porcentaje sobre el total de población Negro(a), mulato(a), afrocolombiano(a) o afrodescendientes
Departamentos de mayor concentración	Valle del Cauca	1.090.943	25,53%
	Antioquia	593.174	13,88%
	Bolívar	491.364	11,50%
	Chocó	285.964	6,69%
	Total	2.461.445	57,59%
Población en áreas urbanas		3.113.021	72,84%

Tabla 2. Asentamiento y concentración de la población Negro(a), mulato(a), afrocolombiano(a) o afrodescendiente.
Fuente: Ministerio de Cultura (s.f.) Tabla elaborada con base en el Censo DANE 2005. Tomada de: <http://www.mincultura.gov.co>

El Estado Colombiano a través de la Ley 22 de 1981 ratificó la Convención Internacional sobre la eliminación de todas las formas de discriminación, además, a partir de la Constitución Política de Colombia de 1991 se ha desplegado una amplia normatividad para la protección de la población afrodescendiente que da cuenta, además, de cómo se han incorporado a la normatividad elementos sustanciales para la comprensión de lo afro pero también como sigue evidenciando falencias al respecto.

Ley 70 de 1993.

"Por la cual se desarrolla el artículo transitorio 55 de la Constitución Política". La Ley surge por un proceso de movilización histórico generado en la década de los 70 por la población afrodescendiente de Colombia, tanto rural como urbana. Se trataba del movimiento cimarrón que

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

se alzó en contra del racismo y se basaba en un ideario aproximado al de los derechos civiles en la década de los 60 en Estados Unidos. De este proceso de movilización nacieron las organizaciones campesinas negras chocoanas del bajo y medio Atrato, que con el contundente apoyo de la iglesia católica se constituyeron en comunidades eclesiales de base y gestaron un propósito étnico – territorial y una propuesta de propiedad colectiva que sirviera como escudo ante grandes empresas de madera y otros considerables grupos económicos PNUD (2011)

Por lo anterior, en el año 1993, a partir del artículo 55 transitorio de la Constitución Política de Colombia, el Congreso de la República de Colombia expidió la Ley 70, para reconocer el derecho a la propiedad colectiva de las comunidades afrodescendientes, abriendo así las posibilidades para un modelo de desarrollo distinto para las comunidades que habitan estos territorios (Universidad de los Andes, 2016).

La Ley 70, en el artículo 1:

Tiene por objeto reconocer a las comunidades negras que han venido ocupando tierras baldías en las zonas rurales ribereñas de los ríos de la Cuenca del Pacífico, de acuerdo con sus prácticas tradicionales de producción, el derecho a la propiedad colectiva, de

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

conformidad con lo dispuesto en los artículos siguientes. Así mismo, tiene como propósito establecer mecanismos para la protección de la identidad cultural y de los derechos de las comunidades negras de Colombia como grupo étnico, y el fomento de su desarrollo económico y social, con el fin de garantizar que estas comunidades obtengan condiciones reales de igualdad de oportunidades frente al resto de la sociedad colombiana.

De igual manera, es importante aclarar que el párrafo 1 del artículo 55 transitorio, señala que la Ley 70 de 1993 también se aplicará en las zonas ribereñas, rurales y baldías de otras zonas del país que han sido ocupadas por comunidades negras que tengan prácticas tradicionales de producción, de acuerdo con los requisitos establecidos en dicha Ley (PNUD, 2011).

A continuación, se expresan algunas consideraciones de la Ley 70:

Titulación colectiva: el Decreto 1745 de 1995 estableció el reconocimiento de la propiedad colectiva y la titulación de tierras de las comunidades afrodescendientes. La titulación de estas tierras es el primer instrumento y el más importante en el

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

reconocimiento de la diversidad cultural, porque incluye la promoción de las condiciones materiales que todo grupo humano necesita para desarrollar su identidad.

Consejos comunitarios: el artículo 5 de la Ley 70 indica que para recibir el título colectivo de las tierras adjudicables, cada comunidad deberá formar consejos comunitarios como una figura de administración interna; los cuales tendrán como funciones: la conservación de los recursos naturales; delimitación y asignación de áreas al interior de las tierras adjudicadas; preservación de la identidad cultural, la custodia por la conservación y protección de los derechos de la propiedad colectiva, el aprovechamiento y la conservación de los recursos naturales, escoger al representante legal de la respectiva comunidad en cuanto persona jurídica, y hacer de amigables compondores en los conflictos internos factibles de conciliación⁶.

⁶ Hasta el año 2017 en Colombia existían 271 consejos comunitarios, ubicados en 18 departamentos y 103 municipios. El Valle del Cauca (17), Cauca (15) y Antioquia (13) son los departamentos con mayor número de consejos comunitarios.

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

Sin embargo, a pesar del marco normativo que gira en torno a la Ley 70, en lo referente a la titulación colectiva, se han presentado diferentes variables que han imposibilitado su cumplimiento, dentro de las cuales se encuentran:

La legislación y el concepto cerrado que se tiene con respecto a lo que es una comunidad afrodescendiente, pues su principal referente fue el pacífico colombiano. Por tal razón, al tratar de aplicar la Ley en otras poblaciones con características diferentes surgen dificultades (Gómez, 2012).

La determinación de la titulación colectiva basada en un concepto tradicional de territorialización, mediante el cual se indica las estrategias para demarcar territorios y propone un control determinado por un grupo social o étnico, una persona, un Estado o bloque de estados. Sin embargo, la noción y apropiación por parte de las comunidades afrodescendientes dista mucho de esta propensión político- administrativa y se ubica más en la idea de territorialidad, entendiéndola como una práctica discursiva del territorio mediante los procesos políticos, la religión, la lúdica, la economía etc. La territorialidad como la posesión y pertenencia territorial (Nates, 2006, citado en Clavijo, 2016)

Por lo tanto, en materia de titulación colectiva el Estado colombiano debe entender

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

las territorialidades de las comunidades afrodescendientes más allá de un número de hectáreas, se requieren lecturas históricas, políticas, cartográficas y ambientales de las regiones habitadas por afrodescendientes donde se configuran hoy los principales desafíos para el reconocimiento de derechos territoriales y la gobernanza de recursos naturales y estratégicos. (Observatorio de territorios étnicos y campesinos, 2018, p. 3).

La Ley 70 puede ser vista como un triunfo de la población afrodescendiente de Colombia, porque su promulgación se gestó gracias a la lucha y a los movimientos sociales de este grupo poblacional, y brinda un instrumento para la conservación y protección del territorio mediante la titulación colectiva. Sin embargo, esta Ley no trascendió más allá del reconocimiento de la identidad cultural y de la titulación colectiva; porque en lo referente a las condiciones reales de igualdad y oportunidades para la población afrodescendiente el avance ha sido precario

Ley 152 de 1994.

Establece la Ley Orgánica del Plan de Desarrollo y afirma la participación de las comunidades afrodescendientes en el Consejo Nacional de Planeación (PNUD, 2011). La participación ciudadana es indispensable en la construcción del Plan de Desarrollo, por consiguiente, es de

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

gran relevancia que los grupos étnicos participen de manera diferenciada y activa en su construcción, en el ámbito nacional, departamental y municipal. La aplicación del enfoque diferencial está basado en la comprensión de quien ejecuta la política pública, acerca de las visiones propias de quien las recibe (Ortiz, s.f.). La participación ciudadana propende por una visión que integra el desarrollo y la planeación, mediante el diálogo y la concertación de los diferentes actores de un territorio, con el fin de construir juntos un futuro en común (Caicedo, 2014).

Esta Ley permite evidenciar cómo la población afrodescendiente de Colombia va ganando espacios. Sin embargo, aunque través de ella se reconoció la participación de este grupo poblacional en la construcción de planes, programas y proyectos que los impacten, este ha sido un escenario muy débil generado por la falta de organización y el desconocimiento de los afrodescendientes para fortalecer su accionar en la toma de decisiones, y por el poco interés de muchos gobernantes en conocer más de cerca, y desde diferentes ópticas, las necesidades y las visiones propias de este grupo poblacional, debilitando así sus apuestas de desarrollo local.

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

Decreto 1745 de 1995.

En este Decreto se establecen los trámites para la titulación de territorios colectivos e instituye los consejos comunitarios como máxima autoridad para su administración. Las tierras adjudicables son las ocupadas por la comunidad afrodescendiente, con especial atención al funcionamiento de la población en lo referente a sus prácticas tradicionales y la condición de la productividad de los ecosistemas. En términos generales:

El anterior Decreto respondió a la más importante aspiración de las comunidades afrodescendientes de Colombia: el reconocimiento legal de los territorios que han ocupado durante siglos y que representan su hábitat y guardan una abundante riqueza de recursos naturales que les permiten realizar las prácticas productivas tradicionales propias de su comunidad (Coraggio, 2003).

Si bien este Decreto le da relevancia al territorio de las comunidades afrodescendientes, entendiéndolo como un tejido colectivo y social en el cual se desarrollan procesos económicos, sociales y culturales, y otorga además la administración de la titulación colectiva a los consejos comunitarios de dichos territorios, hace falta más atención del Estado para reconocer la

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

propiedad ancestral de los territorios habitados por afrodescendientes, reconociendo sus prácticas diferenciales de apropiación y sus modos de vida, un hecho que impacta directamente en el desarrollo local en dichos territorios

Decreto 1627 de 1996.

Reglamenta el artículo 40 de la Ley 70 de 1993 que contempla la destinación de partidas presupuestales para asegurar a la población afrodescendiente más oportunidades de acceso a la educación superior y a la capacitación técnica y tecnológica. Para dar cumplimiento se creó el Fondo Especial de Créditos Educativos, administrado por el Icetex. El Fondo es un instrumento de política pública diferencial y su objetivo es garantizar el derecho a una educación que permita superar el déficit de información técnica, tecnológica y profesional de la población afrodescendiente.

Este Decreto le permite a la población afrodescendiente continuar ganando espacios que posibilitan disminuir las brechas de desigualdad social, siendo uno de estos la educación. Sin embargo, se hace necesario una mayor vigilancia del Estado para su cumplimiento, pues tal

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

como lo indica Uribe (2017): el funcionamiento del Fondo Especial de Créditos Educativos ha sido cuestionado, por temas relacionados con el desembolso de recursos y los cupos asignados

Decreto 1320 de 1998.

Por el cual se reglamenta la consulta previa con las comunidades indígenas y negras para la explotación de los recursos naturales dentro de su territorio. Es importante aclarar que la consulta previa contribuye a la protección de los derechos de las comunidades afrodescendientes cuando están en riesgo ante los requerimientos y demandas de sociedades que son numéricamente mayores y con mayor poder de decisión en el ámbito ⁷

⁷ Conclusión del conversatorio institucional sobre consulta previa realizado por el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, en marzo de 2008. Citado en Naciones Unidas Derechos humanos Colombia, 2015.

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

Sin embargo, a pesar de la normatividad vigente, relacionada con la Consulta Previa, han existido preocupaciones en lo referente al cumplimiento de la protección de la integridad social, cultural y económica de las comunidades indígenas y afrodescendientes de Colombia (Rodríguez, 2007). Además, existen vacíos en los servidores públicos de todo nivel y en las comunidades étnicas, relacionados con el conocimiento para hacer valer este derecho constitucional (Sánchez, E. 2012).

Ley 685 de 2001.

Expide el Código de minas. En su artículo 130, la Ley establece que las obras o trabajos mineros que se realicen en cualquier zona del territorio nacional que haya sido poseída en forma regular y permanente por una comunidad afrodescendiente, se deberán ejecutar mediante el respeto por las prácticas mineras tradicionales y por su identidad cultural (Ministerio del medio Ambiente, s.f.). Es importante resaltar que, en Colombia, la minería artesanal y en pequeña escala ha sido practicada ancestralmente por la población afrodescendiente y se remonta a la época de su esclavización entre los siglos XVI y XIX (Sánchez, 2016).

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

No obstante, a pesar de lo dispuesto en la enunciada Ley, existen en territorios afrodescendientes minas ilegales de explotación de oro, muchas de ellas bajo el control de grupos al margen de la Ley (ACNUR, 2012) perjudicando a las comunidades pues se han visto inmersas en ataques por parte de estos grupos que los han obligado a desplazarse de su territorio. Además del daño que ocasiona la minería en el medio ambiente con la contaminación a la capa de ozono, la cual afecta directamente los ríos y, a su vez, el suelo, la fauna y todos los seres vivos a su alrededor (Castaño, Ronderos, Bernal. 2015).

CONPES 3310 de 2004.

El Consejo Nacional de Política Económica y Social –CONPES- fue creado por la Ley 19 de 1958. Es el organismo que asesora al Gobierno Nacional en los aspectos que están vinculados con el desarrollo social y económico de Colombia (Departamento Nacional de Planeación, s.f.).

El CONPES 3310 surge de la necesidad de adelantar acciones afirmativas, las cuales son políticas y medidas que están diseñadas para favorecer a algunos grupos o personas, con el objetivo de disminuir las diferencias en el ámbito político, social y económico que las afectan.

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

En el caso específico de este CONPES, las acciones afirmativas son los programas, directrices y decisiones administrativas que tienen como finalidad mejorar el acceso a oportunidades económicas, sociales, culturales, así como la promoción integral de la población afrodescendiente de Colombia. (Departamento Nacional de Planeación, s.f)

No obstante, a pesar de lo enunciado en el anterior CONPES, tal como lo afirma Kymilca:

Las medidas de afirmación positiva (que se presentan como generadoras de derechos para las minorías), no son suficientes para lograr el reconocimiento de una ciudadanía plena para minorías que han sido tradicionalmente excluidas, ya que éstas son acciones temporales que buscan igualar los grupos sociales, y no hacer una diferenciación que parte de las particularidades de los grupos y reconoce derechos permanentes (pp.57-59).

Decreto 4181 de 2007.

Crea la Comisión Intersectorial para orientar y recomendar el avance de la población Afrocolombiana, Palenquera y Raizal en los campos económico y social y en la protección

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

efectiva de sus derechos. Esta Comisión tiene como objetivo analizar las condiciones de vida de la población descrita en él, con el fin de presentar al Gobierno Nacional sugerencias que propendan por la superación de brechas que dificultan el avance económico y social, así como la protección y cumplimiento efectivo de sus derechos civiles (Universidad del Rosario, (s.f.).

No obstante, propender por un adecuado desarrollo local para los territorios afrodescendientes en materia económica y social, se dificulta cuando existen obstáculos como la débil participación de este grupo poblacional en escenarios políticos de toma de decisiones, discriminación racial y precario reconocimiento de la diversidad étnica y cultural como factores de identidad nacional.

En la descripción y breve análisis de la anterior normatividad se permitió vislumbrar como en Colombia el tema afrodescendiente fue abordado inicialmente como un asunto basado la comprensión de este grupo poblacional, y poco a poco fue ganando espacios de reconocimiento.

Conclusiones

Es importante reconocer que los seres humanos pertenecemos a una misma raza, por consiguiente, el eufemismo de lo “racial” constituye una negación de lo étnico. Lo que comenzó

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

por la condición de inferioridad en la que fueron traídos a América, ha determinado las condiciones de desigualdad y las múltiples luchas que han tenido que librar poblaciones como la afrodescendiente, enmarcadas en una construcción identitaria y política que ha dotado de otro significado el ser “negro”, a partir de la comprensión de sus trayectorias de vida en América.

A pesar de la abolición de la esclavitud en Colombia, tuvo que pasar más de un siglo para que en la Constitución Política del país se reconociera la identidad de las poblaciones étnicas, y su inclusión en ella fue gestada mediante luchas sociales. Pese a esto, el derecho colectivo de la comunidad afrodescendiente en nuestro país ha sido limitado pues su principal referente fue el Pacífico Colombiano. Así, los logros obtenidos por las luchas sociales de la población afrodescendiente, continúan teniendo considerables limitaciones en lo referente con el reconocimiento de sus garantías, derechos y libertades.

La normatividad existente en Colombia para la población afrodescendiente ha recorrido una vasta senda que ha posibilitado la inclusión de este grupo poblacional en normativas que permiten su inclusión y protección en diferentes ámbitos: educativo, cultural, político, económico, social y territorial. Sin embargo, pese a ello, la precariedad en la implementación de

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

dicha normatividad está regida por la poca vigilancia que el Estado hace del cumplimiento de la misma y por el desinterés para su implementación de muchos gobernantes.

El hecho de que los afrodescendientes sean tratados como minorías, fortalece el accionar político, económico y social que de manera desigual se presenta hacia este grupo poblacional.

Los movimientos sociales afrodescendientes, tal como lo indica Escobar (2010), evitaron que se eliminara del mapa el importante papel que juegan estos movimientos de base, sus conocimientos de lo local y su poder popular. Un paso importante y definitivo para la construcción del desarrollo local entendido como una alternativa a la gestión del desarrollo.

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

Capítulo II. Configuración del territorio a la luz del Desarrollo Local

“Lo que existe es un mundo entero que se inactúa minuto a minuto, día a día, a través de una
infinidad de prácticas que vinculan una multiplicidad de humanos y no humanos [...] todos
existimos porque existe todo”.

Arturo Escobar, (2012, p.29)

En el capítulo anterior se presentaron, de manera general, los procesos de poblamiento de afrodescendientes en el territorio colombiano, así como las primeras luchas de este grupo poblacional por alcanzar su libertad; a partir de esta exposición fue posible reconocer la noción de afrodescendientes como construcción, así como la considerable senda que ha sido transitada por este grupo poblacional en Colombia para ser reconocidos en la normatividad del país, realizando un breve análisis de cada una de la normatividad que los integra

En el presente capítulo, y con el fin de tener una visión sistémica, se presenta una propuesta de análisis de las formas de vida de la población de Puntas de Ocaidó, enmarcada en lo que ha denominado el Chocó biogeográfico, al cual pertenece, entre otros, la Cuenca del Río Atrato y el Atrato Medio, lo cual permite ampliar la panorámica de análisis, posibilitando tener

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

una visión integral del territorio de Estudio y de la configuración territorial de Puntas de Ocaidó, en torno al río, a los procesos de participación , a la apropiación del espacio y a las formas de vida. Realizando una breve descripción del territorio y de la manera cómo la población afrodescendiente fue configurándolo mediante dinámicas socioculturales y políticas particulares; a la luz del Desarrollo Local, entendiéndolo como una alternativa para la gestión del desarrollo en un territorio espacial y físico en el cual coexisten actores, recursos o procesos entre dinámicas complejas y diversas, de tipo social, cultural, económico y político, cuyo objeto es generar contribuciones que posibiliten el mejoramiento de las condiciones de vida de la sociedad local (Gómez. 2005).

El Chocó biogeográfico, la cuenca del río Atrato y el Medio Atrato

Para tener una perspectiva geográfica, sociocultural, institucional, política, y una mirada de integralidad del territorio de Puntas de Ocaidó, lugar en el que están asentados los afrodescendientes sujetos de este estudio, así como de sus relaciones, se explicará a continuación, y de manera concisa, tres escalas de análisis: la primera tiene que ver con el Chocó biogeográfico, de éste se deriva la segunda escala, relacionada con la cuenta del río Atrato y, a

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

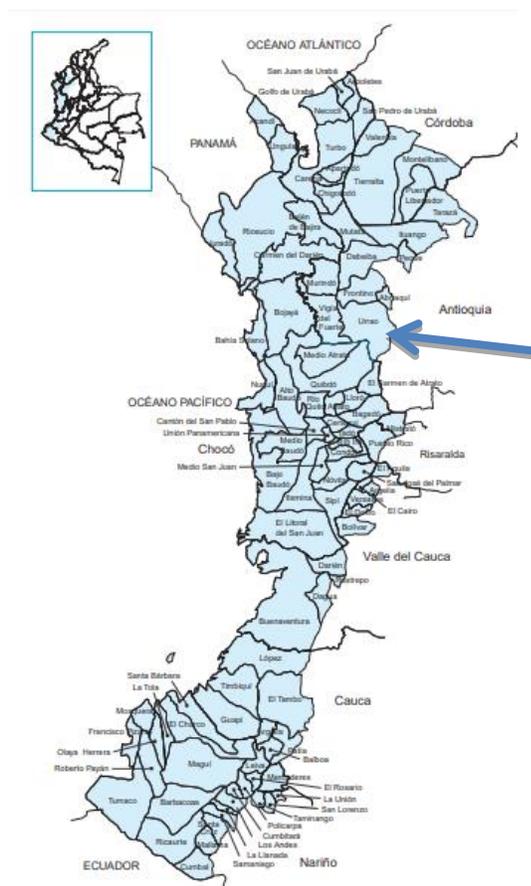
su vez, la tercera escala, relacionada con el medio Atrato, siendo esta última el lugar donde está ubicada la vereda Puntas de Ocaidó.

Chocó Biogeográfico

Está localizado desde el Darién (este de Panamá), hasta el noroccidente de Perú, atravesando la costa pacífica colombiana y ecuatoriana. Es una región tropical húmeda y se caracteriza por ser una de las más húmedas y diversas del planeta. Es considerado un punto estratégico para la preservación de la diversidad a escala global, entre otros, por factores como: ser la región con más bosques después de la Amazonía, poseer diversidad de peces, de aves, de plantas, de mamíferos, de anfibios y de reptiles, además de ser un punto crucial en el fenómeno de la migración de aves, ser el área más húmeda y lluviosa del planeta, tener una alta diversidad de yacimientos de minerales, y ser uno de los cuatro bosques húmedos tropicales más importantes en el neotrópico⁸. Echeverri et al. (2016).

⁸Hay cuatro regiones diferenciales de bosques en Centro y Suramérica, separadas unas de otras por cadenas de montañas y sabanas. Tres se encuentran en Suramérica y una es compartida entre Centro y Suramérica. Estos son los bosques húmedos de la costa venezolana, la Amazonía, la Mata Atlántica, y los bosques trasandinos, entre los que se destaca el Chocó Biogeográfico. (Echeverri et al., 2016, p. 24)

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018



Mapa 6: Chocó biogeográfico, con énfasis en el municipio de Urrao.

Fuente: Base cartográfica del DANE, recuperado de:

<https://bojayaunadecada.files.wordpress.com/2012/03/medatrato2.pdf>

Además de su amplia diversidad biológica, el Chocó Biogeográfico también posee diversidad poblacional y cultural, pues en él habitan principalmente población afrodescendiente e indígena, asentadas, entre otros, en territorios como: la Serranía del Baudó y Darién, Quibdó,

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

cuencas del río Atrato y Murindó Echeverri et al. (2016) .“Las expresiones culturales y artísticas de las comunidades indígenas y afrodescendientes, sus prácticas productivas y gran parte de las problemáticas y oportunidades de estos pueblos están estrechamente asociados a la riqueza de la selva húmeda tropical y la abundancia hídrica” (Echeverri et al., 2016, p.12)

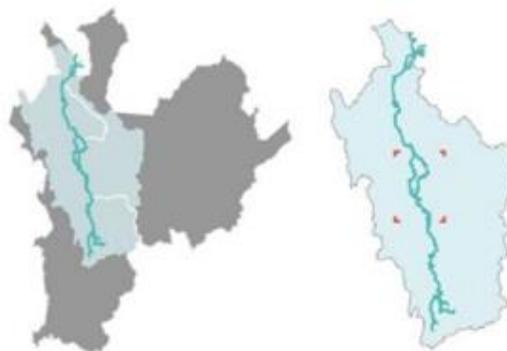
En la amplia zona del Chocó biogeográfico se asienta la gran parte de comunidades negras desde la época de la Colonia, con la aparición de diferentes modalidades de economía, condiciones de vida y cultura, y se debaten entre el modelo de conservación y transformación de lo rural y las actividades extractivistas. PNUD (2012, p. 25)

Cuenca del río Atrato del Chocó Biogeográfico:

El río Atrato nace en la cordillera occidental a una altura de 3.900mts. sobre el nivel del mar, entre los altos de la Concordia y los farallones de Citará. El Atrato es considerado el río más caudaloso de Colombia; su primer trayecto se dirige al occidente, la planicie, donde cruza selvas andinas y subandinas en las que habitan comunidades indígenas y afrodescendientes.

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

Seguidamente atraviesa de sur a norte el inmenso valle donde está el territorio colectivo de las comunidades del medio Atrato, para después desembocar en el mar Caribe (Cocomacia, 2002).

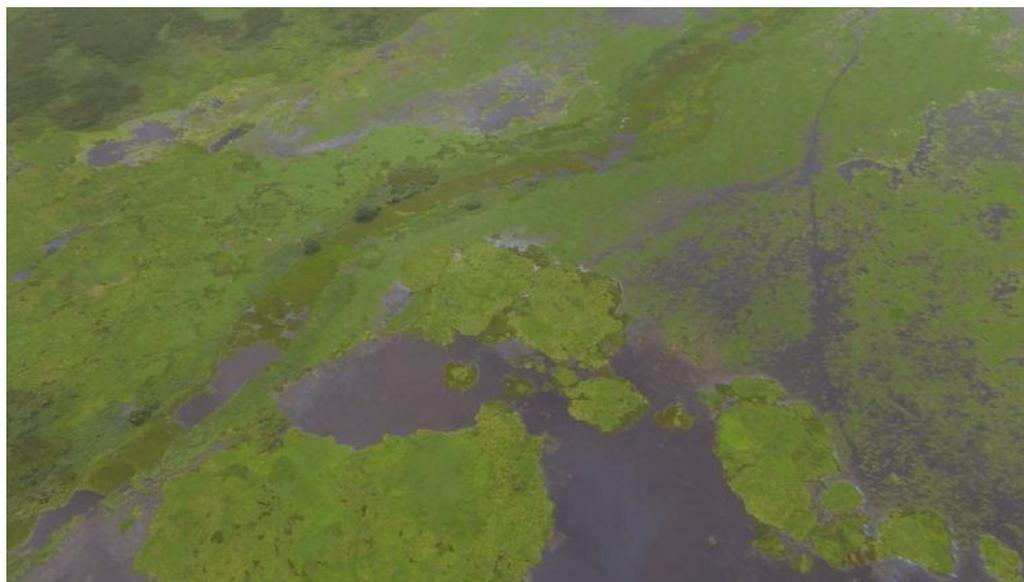


Mapa 7. Cuenca del río Atrato

Fuente: Echeverri et al. (2016). *Cartografías socio-territoriales del medio Atrato*. Medellín: URBAM- EAFIT.

Obtenido de https://issuu.com/urbameafit/docs/urbam-eafit_cartografias_socio-te

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE UURAO 2008-2018



Mapa 8. Río Atrato.

Fuente: Atrato Portar Informativo (s.f) Recuperado de: <http://rioatrato.org>

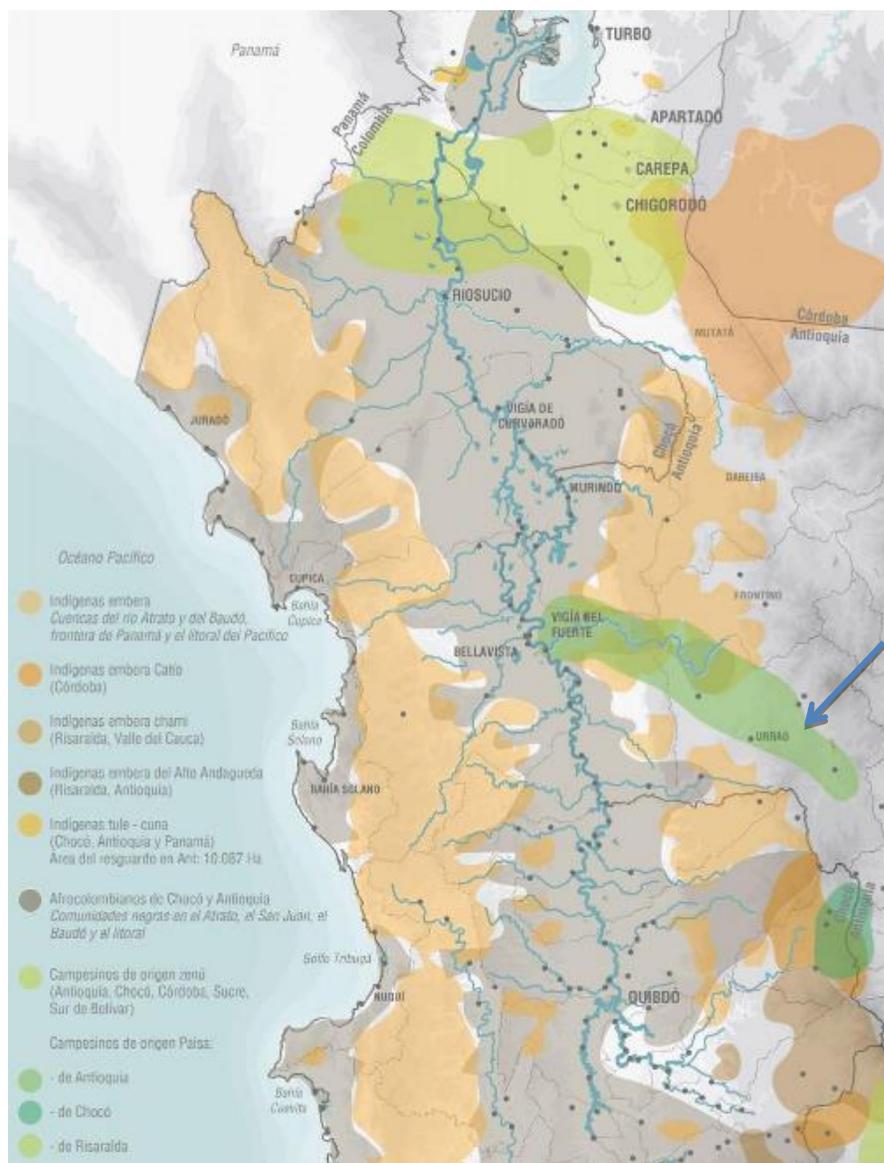
La cuenca del río Atrato se ubica geográficamente en el Departamento del Chocó y los municipios occidentales de los departamentos de Antioquia, Cauca, Risaralda, Nariño y Valle del Cauca. En Chocó, los municipios ubicados en el bajo, medio y alto Atrato son: Atrato, Bagadó, Bojayá, Carmen de Atrato, Carmen del Darién, Cantón de San Pablo, Certegui, Itsmina, Las Américas, Llóró, Quibdó, Río Quito y Río Sucio. En Antioquia, los municipios ubicados en el medio y alto Atrato son: Murindó, Mutatá, Turbo y Vigía del Fuerte; en la subregión occidental de Antioquia: Abriaquí, Cañas Gordas, Dabeiba, Frontino, Uramita, y en la subregión suroeste el municipio de Urrao.

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

La cuenca del Río Atrato presenta una gran diversidad étnica y sociocultural, donde confluyen comunidades indígenas y afrodescendientes, quienes han desarrollado sistemas culturales derivados de diversos momentos históricos de poblamiento del territorio y de las relaciones particulares que han construido con la naturaleza Echeverri Et al. (2016). Estos habitantes de la cuenca del río Atrato dependen en su gran mayoría de sus recursos naturales (Instituto sobre Conflictos y Acción Humanitaria – IECAH, 2018)

La cuenca del río Atrato fue poblada progresivamente por la población afrodescendiente. Hasta principios del siglo XX estos asentamientos en los ríos fueron resaltados por grupos de familias unidos por parentesco, reunidos alrededor del trabajo y en unidades familiares dispersas (Escobar, 2010).

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO DE URRAO 2008-2018



Mapa 9: Afrodescendientes e indígenas en la cuenca del río Atrato, con énfasis en el municipio de Urrao.

Fuente: Echeverri et al. (2016). *Cartografías socio-territoriales del medio Atrato*. Medellín: URBAM- EAFIT.

Obtenido de https://issuu.com/urbameafit/docs/urbam-eafit_cartograf_as_socio-te

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

En el Departamento de Antioquia los afrodescendientes se asentaron en territorios baldíos⁹ situados en la cuenca del río Atrato, y se apropiaron de ellos mediante actividades productivas agrícolas, explotación del bosque, pesca, instrumentos y medios de transporte y minería, todos ellos relacionados con los recursos naturales disponibles (PNUD, 2011).

Este poblamiento lineal por las corrientes de agua que incluye algunos patrones especiales de tenencia de la tierra, medios de explotación de recursos naturales, elementos ideológicos, y expresiones psicosociales, entre otros, se denomina cultura anfibia (Fals, 1979). De igual manera, Oslender (2002) señala que: el espacio acuático es el escenario cotidiano en el que se manifiestan las diferentes formas de interacción de las comunidades rurales afrodescendientes que habitan el pacífico colombiano.

⁹ Tierras por fuera del mercado que carecen de título originario de propiedad y que tampoco han salido del patrimonio público. (PNUD, 2011)

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE UURAO 2008-2018



Foto 7. Afrodescendientes en el río Arquía (afluente del río Atrato) donde se evidencia algunos de sus recursos naturales: río, cultivos, medios de transporte.

Fuente: Geiler Perea (marzo de 2016)

Medio Atrato

Los municipios que se encuentran en el Medio Atrato son: Atrato, Bojayá, Medio Atrato, Murindó, Vigía del Fuerte y Urrao.

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE UURAO 2008-2018



Mapa 10. Municipios en el Medio Atrato con énfasis en el municipio de Urrao.

Fuente: base cartográfica del DANE, recuperado de:

<https://bojayaunadecada.files.wordpress.com/2012/03/medatrato2.pdf>

La historia de poblamiento de la población afrodescendiente en el Medio Atrato está relacionada con uno de los ejes económicos en la época de la Colonia, la explotación minera. En general el poblamiento de este grupo poblacional se ha presentado en pequeñas migraciones, en las cuales sus pobladores han creado una concepción propia del territorio.

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

Este territorio, tal como lo indica Escobar (2015):

Es definido como un espacio colectivo compuesto por todo el lugar necesario e indispensable donde hombres y mujeres, jóvenes y adultos, crean y recrean sus vidas. Es un espacio de vida donde se garantiza la supervivencia étnica, histórica y cultural [...] También es el espacio –tiempo de interrelación con el mundo natural que circunda y es parte consecutivo de él. (p.32.)

Lo anterior se evidencia en la siguiente concepción de territorio del líder afrodescendiente de Puntas de Ocaidó, Jhon Geiler Perea:

El territorio es una forma de vida, es la fuente de vida, es precisamente la única riqueza que tenemos las comunidades después de un período bastante largo de esclavitud. Es la única esperanza que tenemos para preservar la familia y las tradiciones. Vélez, M. (12 de agosto de 2019). Entrevista con Líder Afrodescendiente, [llamada telefónica]

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

De igual manera, la idea de territorio para las comunidades indígenas y afrodescendientes tiene en cuenta, los ríos, las costumbres, los bosques, los animales, las autoridades tradicionales, los lugares sagrados, las tierras para vivir y cultivar (Cocomacia, 2010 y OIA, 2012). Para los habitantes afrodescendientes de la región del medio Atrato existe una estrecha relación entre el espacio físico y la apropiación cultural que realizan del mismo, mediante sistemas tradicionales de producción, y en ellas intervienen relaciones de parentesco (Martínez, 2005).

Tal como lo indica Granja (2014):

Hasta el principio del siglo XX, los asentamientos de los ríos se caracterizaron por unidades familiares dispersas y grupos de familias reunidos en torno al trabajo o al parentesco. Los pequeños núcleos multi-familiares empezaron a formarse dada la decisión de un grupo de familias dispersas en un segmento del río a “hacer pueblo. (p.69)

Afrodescendientes en Urrao Antioquia

El municipio de Urrao posee una diversa composición, étnica, social y cultural. Sus primeros habitantes fueron los indígenas Embera Katíos. La presencia de indígenas Emberá fue el resultado de adaptaciones y desplazamientos desde los territorios ancestrales del río Atrato hacia

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

las altas montañas de Antioquia y las laderas de los ríos. De igual manera se evidencia en el municipio la presencia de descendientes de colonos, estos últimos arribaron entre los siglos XVII y XIX desde el centro del Departamento de Antioquia, buscando posibilidades de expandir la frontera ganadera y agrícola (Instituto de estudios regionales de Antioquia, 2015).

Los afrodescendientes poblaron el municipio de Urrao en el siglo XVII y provenían del Santafé de Antioquia y Popayán, fueron establecidos en las riveras del Medio Atrato para trabajar como esclavos en minas; otros, arribaron al municipio para estar al servicio de sus amos españoles, dedicándose a trabajos como la agricultura y la vaquería. Todos padecieron la esclavitud, pero muchos se opusieron a ello mediante el sabotaje, la resistencia o la huida. (Celis, 2009).

Teniendo en cuenta que los procesos de cimarronaje, manumisión y la liberación paulatina se presentaron entre los años 1821 – 1851, se generó que este grupo poblacional poblara gradualmente, en diferentes periodos, las partes bajas de los ríos Murrí y Arquía (afluentes del río Atrato), generando asentamientos relevantes en las vertientes cordilleranas hacia el río Atrato, como son Mandé y Puntas de Ocaidó, ubicados en el curso medio del río Atrato (Instituto de estudios regionales de Antioquia, 2015).

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

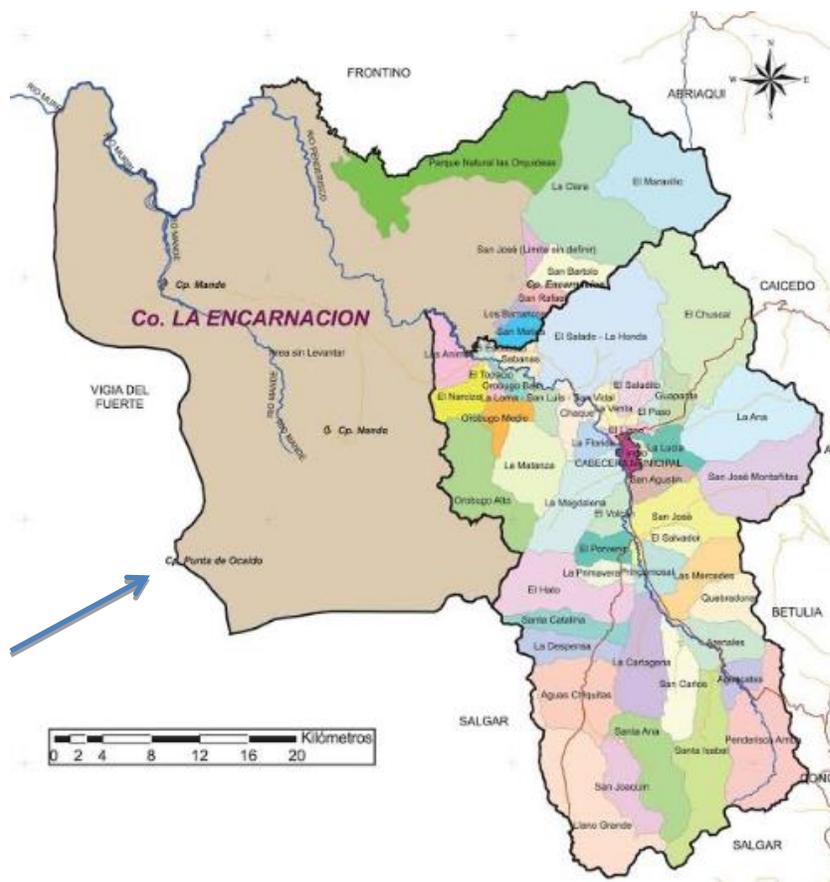
Tal como indica Restrepo (2002):

A medida que se fue consolidando el número de población libre, la forma de poblamiento también fue cambiando. Cada vez más libres dejaron los antiguos reales de minas y centros urbanos coloniales para explorar los cursos medios y bajos de los ríos (p.3).

Puntas de Ocaidó

La vereda Puntas de Ocaidó está ubicada al suroccidente del municipio de Urrao (Antioquia).

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018



Mapa 11. División político administrativa de Urrao(Antioquia) con énfasis en la vereda Puntas de Ocaidó.

Fuente: Secretaría de Planeación Urrao Antioquia.

Para acceder a Puntas de Ocaidó es necesario tomar una línea de transporte durante dos horas desde la cabecera municipal de Urrao, seguidamente hay que desplazarse durante tres días a lomo de mula. El territorio se encuentra ubicado en una vasta zona de selva húmeda y está habitado por población afrodescendiente. Con respecto a los recursos naturales, la tierra es maderable y fértil para cultivar plátano, maíz y borojó. Por su ubicación, y condiciones

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

geológicas e hídricas, Puntas de Ocaidó es considerada como una relevante reserva de fuentes de minerales y agua, ya que está ubicada en la intersección de dos grandes ríos: Arquía y Ocaidó (Perea, 2012).



Foto 8. Vereda Puntas de Ocaidó y sus dos ríos. Arquía (izquierda, y sus aguas son de temperatura tibia/caliente) y Ocaidó (derecha y sus aguas son de temperatura fría)

Fuente: Geiler Perea (2012)

Esta riqueza natural existente en la vereda Puntas de Ocaidó le brinda a sus habitantes la posibilidad de reconocer los beneficios que poseen al habitar un territorio que les permite hacer uso del suelo y del río para abastecerse de alimentos y artículos que son esenciales en su vida

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

cotidiana, a través de prácticas que están mancomunadas de manera directa al territorio que habitan.



Mapa 12. Énfasis en la cuenta del río Arquía y la vereda Puntas de Ocaidó.

Fuente: Bojayá Una Década (2013) Recuperado de: <https://bojayaunadecada.files.wordpress.com/2013/09/soy-atrato.pdf>

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

Puntas de Ocaidó fue poblada en la década de los 70 por los primeros habitantes afrodescendientes, Juan Pestaña y Alberto Córdoba, tal como se refleja en la siguiente cartografía social realizada por tres adultos habitantes de la vereda. Anexo 4 taller

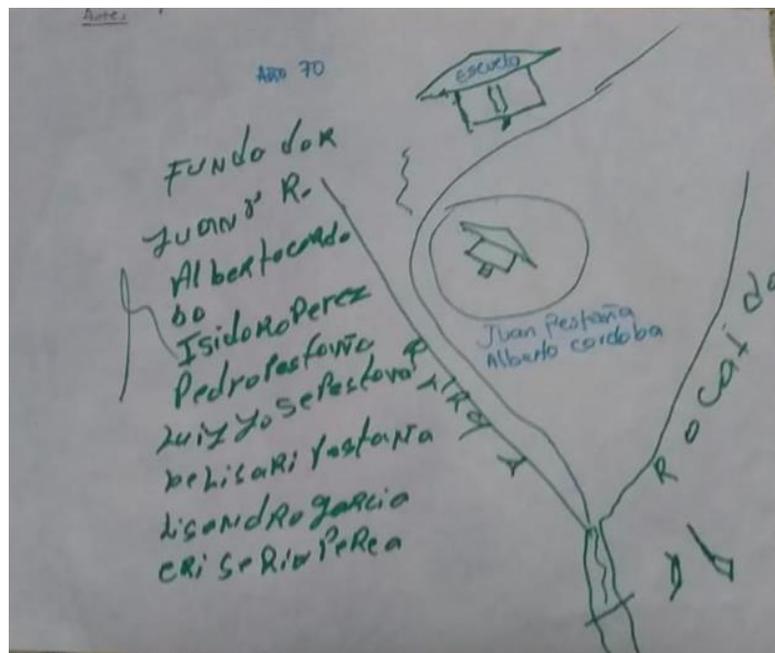


Foto 9. Cartografía social de Puntas de Ocaidó en su fundación.

Fuente: Construcción de adultos habitantes de Puntas de Ocaidó. Taller con la población afrodescendiente de Puntas de Ocaidó (4 de octubre de 2019)

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018



Foto 10. Adultos mayores habitantes de Puntas de Ocaidó, realizando la cartografía social

Fuente: Construcción de Construcción de adultos habitantes de Puntas de Ocaidó. Taller con la población afrodescendiente de Puntas de Ocaidó (4 de octubre de 2019)

El motivo principal de la llegada de los primeros pobladores de Puntas de Ocaidó estuvo relacionado con la búsqueda de tierras para cultivar, pues en el territorio existían muchas tierras vírgenes. Vélez, M (28 de junio de 2018). Entrevista con Nevaldo Perea, líder afrodescendiente de Puntas de Ocaidó. [Video llamada WhatsApp]

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

La primera apropiación que se hizo del territorio por parte de los primeros pobladores estuvo relacionada con la siembra de maíz. Vélez, M. (22 de septiembre de 2019). Entrevista con Ulises Pestaña, persona mayor habitante de Puntas de Ocaidó [Video llamada WhatsApp]; también con la construcción de las primeras casas y de una escuela Vélez, M. (4 de octubre de septiembre de 2019). Entrevista con Napoleón Mosquera y Alfredo Pestaña, habitantes de la vereda Puntas de Ocaidó.

Actualmente habitan en Puntas de Ocaidó 300 habitantes, distribuidos en 75 familias.



Foto 11. Familia de habitantes de Puntas de Ocaidó.

Fuente: Geiler Perea (6 de agosto de 2016)

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

Configuración del territorio y el desarrollo local

Para los afrodescendientes de Puntas de Ocaidó y del medio Atrato en general, el concepto de territorio significa mucho más que el espacio físico donde construyen su vivienda y cultivan sus productos; también abarca todos los recursos renovables y no renovables que poseen (flora, fauna, aguas, minerales), así como las fuerzas sobrenaturales que rigen la naturaleza (Cocomacia, 2013).

Lo anterior se relaciona con lo indicado por Escobar (2015):

En una ontología relacional, los seres no ocupan el mundo, sino que lo habitan, y al ir entrelazando sus propios caminos a través de la malla contribuyen al tejido en constante evolución. En estos mundos relacionales existen tierras comunes, lo que no ocurre en mundos que se imaginan inertes y a la espera de ser ocupados. (p.17)

El territorio es, en palabras de Mignolo (1992): “una matriz espaciotemporal (de fronteras y memorias) que subyace a las construcciones culturales por las cuales las comunidades humanas conciben su propio hábitat”. (p. 174). Lo anterior se evidencia en el significado que tiene el territorio para algunos de los habitantes de la vereda Puntas de Ocaidó en los siguientes testimonios:

1-“El territorio es nuestra tierra es propiedad de nosotros como comunidad de

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

Puntas de Ocaidó”. Vélez, M. (4 de Octubre de 2019). Entrevista con Alfredo Pestaña

Cuesta habitante de Puntas de Ocaidó [Cinta de audio]

Para los afrodescendientes de Puntas de Ocaidó haber obtenido la titulación colectiva ha sido uno de sus grandes logros, porque les ayuda a sentirse propietarios de sus tierras, y entender que nadie podrá quitársela ni apropiarse de sus recursos naturales, un temor que los acompañó durante décadas.

Lo anterior se relaciona con lo argumentado por Escobar (2013) : la titulación colectiva es un proceso que ha llevado tantos años que no hay forma de expresarlo en unas pocas palabras, pero con la titulación colectiva estableció en Colombia un territorio región de grupos étnicos a partir de la diferencia cultural que enfatizan los movimientos sociales de las comunidades. El autor también indica que la titulación colectiva es el ejemplo de las luchas de las comunidades afrodescendientes y de sus organizaciones para defender sus territorios (2016)

2-“El territorio es la herencia que los padres le dejan a sus hijos como un respaldo para sus vidas” Vélez, M. (4 de Octubre de 2019). Entrevista con Isidoro Flórez habitante de Puntas de Ocaidó.

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE UURAO 2008-2018

La herencia tiene un gran significado para la población afrodescendiente de Puntas de Ocaidó, con ella buscan mantener vivas sus costumbres, sus prácticas y la importancia de conservar y mejorar el territorio en el que habitan, un legado que quieren transmitir de generación a generación, en la búsqueda del desarrollo territorial en su vereda

3-“El territorio es un lugar para sobrevivir” Vélez, M. (4 de Octubre de 2019).

Entrevista con Josué Pestaña Santos, habitante de Puntas de Ocaidó.

En este testimonio se traduce la seguridad que les brinda a los afrodescendientes de Puntas de Ocaidó habitar un territorio que les otorga diversos beneficios para sobrevivir, tales como vivienda y alimento. Sin embargo, el hecho de emplear la expresión “sobrevivir” denota también el hecho de “continuar vivo a pesar de”, y es que han sido considerables las falencias a las que se ha enfrentado la población, tales como la precaria atención en salud, la ausencia de alcantarillado y acueducto, la lejanía y las malas vías de acceso que los comunican con la cabecera municipal de Urrao.

Así, la apropiación del territorio por parte de las comunidades afrodescendientes se manifiesta de diversas formas, dentro de las cuales se encuentran: el manejo del bosque, la caza, el manejo de los ríos, la agricultura, la medicina tradicional. De manera particular, en la

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

comunidad de Puntas de Ocaidó las viviendas y el río han permitido la configuración de un modo de vida en estrecha relación con las condiciones geográficas y ambientales.

Por consiguiente, en esta investigación es relevante entender desde el desarrollo local las apuestas que hacen los habitantes de Puntas de Ocaidó, y los elementos propios que identifican para su desarrollo. Los cuales se describen a continuación.

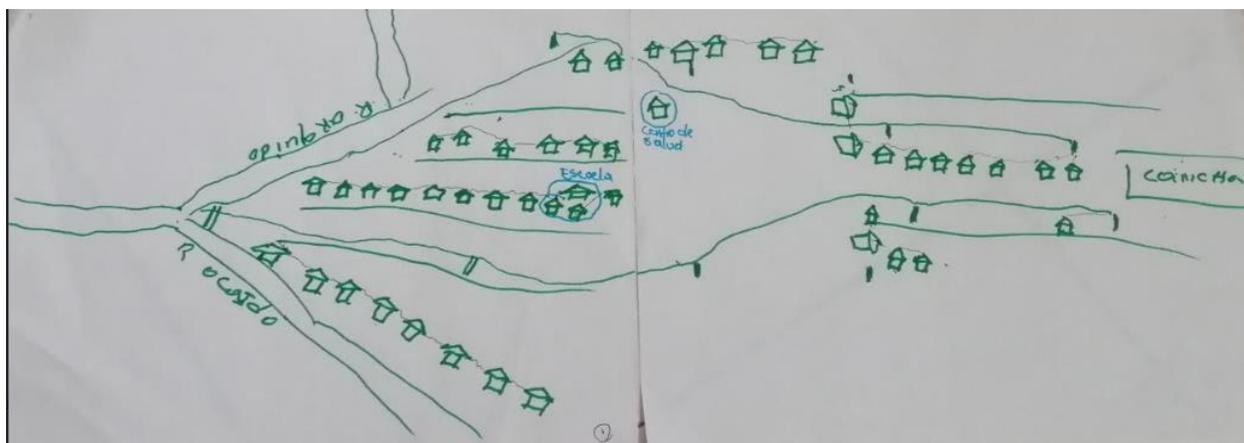


Foto 12. Cartografía social actual de puntas de Ocaidó donde se evidencia la apropiación del territorio.

Fuente: Construcción de Alfredo Pestaña, Napoleón Mosquera y Leiniz Mosquera. Taller con la población afrodescendiente de Puntas de Ocaidó (4 de octubre de 2019)

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

Vivienda

El tipo de vivienda de Puntas de Ocaidó es tradicional. El tamaño y los materiales obedecen a las posibilidades económicas de los propietarios, quienes en muchos casos con los constructores de las mismas. En la vereda las viviendas son en madera. Tradicionalmente las casas de los afrodescendientes que habitan en zonas rurales han sido construidas con materiales del bosque, tal como la madera que sacan de los árboles para las paredes y los soportes, pues algunas de las casas están edificadas sobre vigas, lo cual les permite estar alejados de animales peligrosos y además sirven para que las gallinas y los cerdos se refugien en las noches bajo ellos (Restrepo, 2001).

Según Restrepo (2001), la vivienda es el espacio donde los afrodescendientes pasan la mayor parte del tiempo, por consiguiente, es un relevante espacio de uso para este grupo poblacional. Las viviendas están ubicadas, la mayoría de ellas, a orillas del río y muy cercanas unas de otras; la manera en la que están organizadas las viviendas en los asentamientos afrodescendientes demuestra la estrecha relación que existe entre las personas y con la naturaleza. Lo anterior permite, tal como lo indica colectivo (Mosquera 2009, citado en Echeverri, 2016), resaltar la importancia del parentesco, la familia numerosa y la solidaridad entre vecinos, en lo referente a la asignación del espacio

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018



Foto 13. Vivienda de madera en puntas de Ocaidó

Fuente: Geiler Perea (agosto 2016)



Foto 14 viviendas en puntas de Ocaidó, a orillas del río.

Fuente: Marcela Reyes y Geiler Perea (febrero 2017)

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

Esta proximidad de las viviendas y su relación con las dinámicas socioculturales de la vereda se ve reflejada en el siguiente testimonio: “Los habitantes de Puntas de Ocaidó son muy unidos, su relación es de hermandad, la mayoría de los habitantes de la vereda pertenecen a las familias Pestaña-Mosquera, Agualimpia-Santos, García-Flórez y Perea Vélez, M (28 de junio de 2018). Entrevista con Nevaldo Perea, líder afrodescendiente de Puntas de Ocaidó. [Cinta de audio] La vivienda tiene un valor de uso, se presta fácilmente a un familiar o conocido. Tal como indica Escobar (2014): “cada tipo del hábitat refleja un enlace firme entre las relaciones de parentesco, las relaciones de producción, la organización del espacio y las prácticas culturales” (p.65). Además, la semejanza que existe en las viviendas de la población afrodescendiente que habita áreas rurales, está relacionada con la semejanza física, cultural y social de sus habitantes, e igualmente las carencias que se repiten en las casas. La forma de caserío lineal manifiesta la interconectividad simbólica que existe entre la selva, el río, las áreas de producción y la residencia (Banrepública, 2016).

Para el desarrollo en su territorio, los afrodescendientes de Puntas de Ocaidó desean para sus viviendas tener acueducto y alcantarillado que les posibilite tener una mejor calidad de vida y desempeñar labores cotidianas como lavar ropa, lavar platos y utilizar servicio sanitario, beber agua potable.

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

El Río

“En torno al agua se tejen muchas historias que ha construido el tejido cultural y social de las comunidades afrodescendientes” Moreno, R. Asesor jurídico de Cocomacia (archivo de video-Ecofondo-, 2013)

Tal como lo expresa Oslender (1998) el río es el referente simbólico de la identidad de las comunidades afrodescendientes que habitan en sus orillas, convirtiéndose así en el espacio social *per se* de interacciones humanas cotidianas.

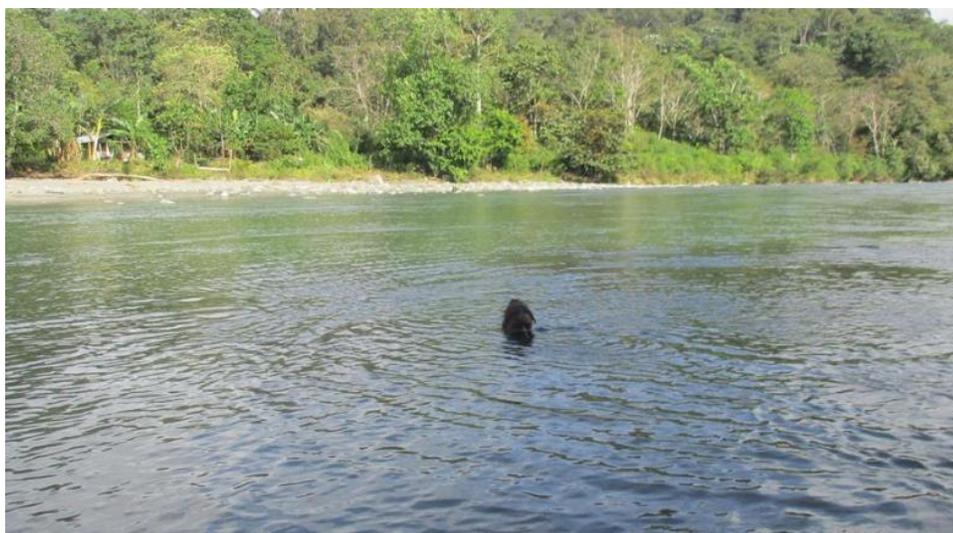


Foto 15. Mujer habitante de Puntas de Ocaidó bañándose en el río.

Fuente: Geiler Perea (7 de agosto de 2016)

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018



Foto 16. Niño habitante de puntas de Ocaidó disfrutando del río Arquía.

Fuente: Geiler Perea. (7 de agosto de 2016)

Alrededor del río se entrelazan las vivencias, los ancestros, las tradiciones, las formas de vida de la población afrodescendiente, el río es un espacio de encuentro y de sustento. La importancia de la configuración territorial de Puntas de Ocaidó en torno al río se ve reflejada en los siguientes testimonios de algunos habitantes de la vereda:

“El río significa [...]nisiquiera existen palabras para definir lo que significa para nosotros el río. Es un agua muy limpia, muy purificada, es el agua que nos sostiene” Vélez, M. (26 de septiembre de 2019). Entrevista con Ulises Pestaña, adulto mayor, habitante de Puntas de Ocaidó . [video llamada whatsapp]

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

“El río significa vida, sin el agua no podemos bañarnos ni comer”. Vélez, M. (26 de septiembre de 2019). Entrevista con Alfredo Pestaña, adulto mayor, habitante de Puntas de Ocaidó.

Para la población afrodescendiente de Puntas de Ocaidó el río ha significado un contacto directo con sus costumbres, les permite ser un espacio de recreación y les brinda formas de producción tales como la pesca y la minería. Los habitantes de Puntas de Ocaidó manifiestan que para el desarrollo de su territorio y de su comunidad necesitan tener una lancha con motor que les posibilite la movilidad a lugares apartados, como a Vigía del Fuerte, para poder vender sus productos agrícolas y sus pescados.

Agricultura, animales y pesca

La diversidad de producción de las comunidades afrodescendientes es a baja escala, y está basada en la agricultura y en la cría de animales como los cerdos y las gallinas, así como en la caza, la pesca y la extracción forestal (PNUD, 2011). Lo anterior se refleja en la vereda Puntas de Ocaidó, tal como se evidencia en el siguiente testimonio:

La población de Puntas de Ocaidó cultiva plátano, maíz, arroz, frutales, en los últimos años hay familias que están cultivando peces (tilapia), otras fuentes de sustento son la ganadería de

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

vacunos y especies como cerdos y aves. Vélez, M. (28 de junio de 2018). Entrevista con Geiler Perea, líder afrodescendiente de Puntas de Ocaidó



Foto 17. Habitante de Puntas de Ocaidó desgranando el maíz de su cosecha

Fuente: Geiler Perea (s.f)

Estos sistemas son dirigidos primordialmente a preservar la seguridad alimentaria de la comunidad y no a la acumulación, por tal razón en algunas ocasiones se emplean mecanismos de solidaridad como las ollas comunitarias.

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018



Foto 18. Olla comunitaria en Puntas de Ocaidó.

Fuente: Geiler Perea (s.f)

En Puntas de Ocaidó la pesca al igual que la agricultura es frecuente. El río es de uso colectivo por consiguiente todos los habitantes pueden pescar en él. No obstante, es necesario que la práctica se realice de una manera responsable, con anzuelo y atarraya, no con explosivos Veléz, M. (26 de septiembre de 2019). Entrevista con Alfredo Pestaña, habitante de Puntas de Ocaidó.

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018



Foto 19. Niño habitante de Puntas de Ocaidó pescando en el río.

Fuente: Geiler Perea

Nevaldo Perea, miembro del Consejo Comunitario Mayor de la Asociación Campesina Integral del Atrato, Cocomacia, no vacila cuando dice: “Descubrí hace 18 años que no necesitaba plata para vivir. En Puntas de Ocaidó tenía comida en la huerta de mi parcela, solo necesitaba meterme al río para sacar los peces o llevarme a los perros para cazar guaguas (guartinajas). No faltaba la carne. Entrevista al Periódico El Tiempo(s.f.)

La pobreza en nuestra comunidad no es de plata: el que trabaja, no se acuesta sin comer. Se puede vivir con lo que da el territorio, aunque sí hay algunos productos que se compran afuera. Esta tierra es una despensa de alimentos y todavía no se necesita tanto la

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

plata porque funcionamos con mano cambiada y trueque. Aquí no hay drogadicción ni alcoholismo, pero sí es necesario revisar los patrones de crianza de las nuevas generaciones para que no se pierdan los valores comunitarios. (TICCA, 2019, p.32)

Tal como indica Escobar (2015):

A través de su nacer-crecer-conocer ejercen las muchas prácticas a través de las cuales han producido sus territorios/sus mundos desde que fueron libres (es decir, esclavos liberados) y se vieron entrelazados con muchos tipos de especies vivientes en estos densos mundos selváticos (p.17).

Todas esas formas de apropiación del territorio, los cultivos, la pesca, los animales, son para la población afrodescendiente de Puntas de Ocaidó, a parte de su sustento diario, una considerable fuente de desarrollo local al comercializar sus productos, sin embargo, para que esto se materialice, la población necesita transportar sus productos y para ello es indispensable tener adecuadas vías de transporte y lanchas con motor que les permitan un rápido desplazamiento por el río.

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

Desarrollo Local

Basados en la apropiación del territorio y en sus relaciones como comunidad y con la administración municipal, los habitantes de Puntas de Ocaidó tienen una concepción del desarrollo local marcada por la necesidad de intervenir sus condiciones materiales de vida, de manera que se contrarresten las condiciones de marginalidad en las que viven; por asuntos culturales y organizacionales que les aseguren procesos colectivos y pertinentes a sus realidades socioculturales; y por el llamado al Estado para que garantice el goce efectivo de los derechos ganados después de las luchas reivindicatorias expuestas en el primer capítulo. De esto dan cuenta los siguientes testimonios:

1. “El desarrollo local existe cuando una comunidad está bien organizada en liderazgo y empieza a adquirir conocimientos” Vélez, M. (4 de Octubre de 2019). Entrevista con Yubila Sánchez, habitante de Puntas de Ocaidó.

Es de resaltar que en Puntas de Ocaidó se evidencian dificultades en sus procesos de organización política lo que les impide que juntos trabajen por el desarrollo territorial de su vereda. En esto han incidido factores como la desmotivación, generada por todas las décadas que no fueron escuchados ni visibilizados, el desconocimiento de sus derechos como comunidad y la lucha de egos o celos entre líderes.

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

2. “Desarrollo local es tener una carretera que nos comunique con el municipio de Urrao, así podríamos transportar productos para vender madera, aguacate, plátano, borojó, yuca, coco, guacuco” (Vélez, M (4 de Octubre de 2019). Entrevista con Omar Pestaña habitante de Puntas de Ocaidó.

La ausencia de adecuadas vías de transporte es uno de las grandes limitantes de la población afrodescendiente habitante de Puntas de Ocaidó para alcanzar parcialmente el desarrollo que desean en su territorio. Si bien, la vía que conduce desde la cabecera municipal de Urrao a la vereda ha sido reparada en diferentes ocasiones, ésta continúa siendo un camino de herradura y constantemente se ve afectada en las temporadas de lluvia. Por consiguiente, se hace necesario que sea pavimentada como otras vías terciarias que han recibido este tratamiento en el municipio de Urrao.

3. “El desarrollo local en Puntas de Ocaidó sería tener una antena de Comcel que nos permitiera hacer llamadas telefónicas para que podamos comunicarnos en caso de gravedad. También sería tener un motor y gasolina” (Vélez, M (4 de Octubre de 2019). Entrevista con Alfredo Perea, habitante de Puntas de Ocaidó.

La comunicación a través de llamadas telefónicas sería una eficaz herramienta para que la población de Puntas de Ocaidó pudiera alertar a las entidades competentes de cualquier

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

adversidad que se presente en su territorio, en caso de enfermedades, alteración del orden público, accidentes y desastres naturales, entre otros.

4. “El desarrollo local significa tener una comunidad más organizada porque así tenemos más posibilidad de gestionar nuestras necesidades ante la Alcaldía de Urrao” Vélez, M. (4 de Octubre de 2019). Entrevista con Félix Agualimpia, habitante de Puntas de Ocaidó.

En este testimonio se reconoce que las necesidades de la población afrodescendiente de Puntas de Ocaidó y de su territorio podrían ser gestionadas de una mejor manera ante el gobierno municipal si la comunidad estuviera unida y trabajara mancomunadamente por el bien común.

5. “El desarrollo local es tener la oportunidad de satisfacer nuestras necesidades para así dejarles un mejor futuro a los otros, los no nacidos todavía, los niños y los jóvenes, es ir dejando una huella. Por ejemplo, tener un parque infantil para los niños, el puente en el río Arquía” Vélez, M. (26 de septiembre de 2019). Entrevista con Ulises pestaña, habitante de Puntas de Ocaidó. [Video llamada WhatsApp]

El desarrollo local es concebido como una herencia que los adultos de la población afrodescendiente de Puntas de Ocaidó le pueden otorgar a las nuevas y futuras generaciones. En él también se conjugan la recreación como parte fundamental del sano esparcimiento de los niños de la comunidad, porque mediante la construcción de un parque infantil se les permitiría

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

fortalecer sus relaciones, jugar, hacer deporte, disfrutar del aire libre y el aprendizaje y cumplimiento de reglas. Las rutas de acceso y movilidad están otra vez evidenciadas como parte del desarrollo local que se anhela para la vereda, evidenciado en este testimonio mediante la necesidad de construir el puente sobre el río Arquía.

6. “El desarrollo local está basado en la forma como la comunidad progresa y con la satisfacción de las necesidades de las personas, para ello se necesitan planes y proyectos para la comunidad” Vélez, M. (28 de junio de 2018). Entrevista con Geiler Perea, líder de Puntas de Ocaidó.

En este testimonio se evidencia el conocimiento que se tiene con respecto a las herramientas mediante las cuales se puede alcanzar el desarrollo local en la vereda Puntas de Ocaidó, siendo estas los planes y proyectos que se establecen en cada uno de los planes de desarrollo de las diferentes administraciones del municipio de Urrao (Antioquia). Lo cual es establece en la Ley 152 de 1994 enunciada anteriormente.

Basados en su concepto de desarrollo local, los habitantes de Puntas de Ocaidó han definido, a través de cartografía cómo se imaginan el desarrollo local en la vereda. La cartografía social es una opción metodológica para aproximarse a las comprensiones sobre el territorio que un conjunto de seres humanos posee de él. (Barragán, 2016, p.252). En la siguiente cartografía algunos habitantes de la vereda Puntas de Ocaidó plasmaron la visión que tienen de su territorio,

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URAAO 2008-2018

indicando en él las principales necesidades de su comunidad, tales como: alumbrado público, placa polideportiva, acueducto, alcantarillado, puente sobre el río Arquía, parque infantil, cementerio, antena de Comcel.

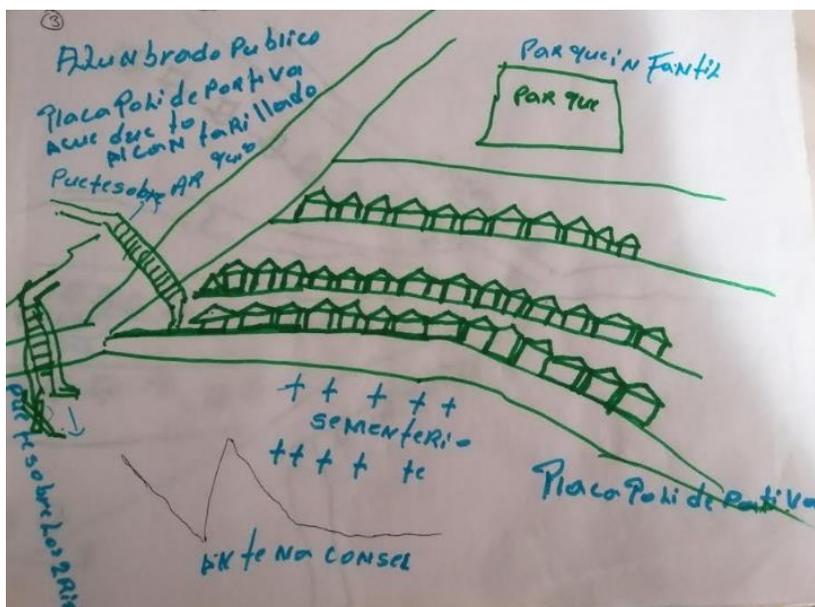


Foto 20. Cartografía social: ¿cómo se imaginan los habitantes el desarrollo local en Puntas de Ocaidó?

Fuente: Construcción de Alfredo Pestaña, Napoleón Mosquera y Leiniz Mosquera.

Las definiciones de desarrollo local de los habitantes de la vereda de Puntas de Ocaidó se ven reflejadas en el concepto de Gómez (2008) quien aclara que las comunidades locales son potenciales actores del desarrollo y, por lo tanto, el desarrollo local se deriva de las relaciones existentes entre éstos y el gobierno local. En ese sentido, y

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

retomando a Escobar, al hablar de alternativas al desarrollo se resalta la firmeza con la cual muchas organizaciones y poblaciones locales persisten en defender su territorio y de otra concepción de desarrollo, la cual está basada en una forma de vida social y en una relación de armonía con la naturaleza, luchando de esta manera por sus recursos, sus derechos y tal vez por su armonía (2016).

El carácter y fortaleza de estas relaciones se pueden comenzar a evidenciar en la identificación de esas condiciones materiales de vida actuales de la población de Puntas de Ocaidó, las que de manera persistente reconocen como asunto que va en detrimento de sus formas de vida y que son del resorte del gobierno local en su deber de garantizar el goce efectivo de su derecho a definir sus propias apuestas de desarrollo que respondan a sus particularidades locales. Algunos de estos asuntos se describen a continuación:

Vías de acceso y movilidad

Puntas de Ocaidó se encuentra a tres días a lomo de mula y dos horas en carro para llegar a la cabecera municipal de Urrao. Los caminos son de herradura y en época de lluvia transitar por ellos es peligroso.

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018



Foto 21. Camino de herraduras para llegar a Puntas de Ocaidó.

Fuente: Geiler Perea (3 de abril de 2017)

Un adulto mayor habitante de la vereda Puntas de Ocaidó afirma que “ese camino por el que nos tenemos que desplazar es muy peligroso, es un matadero de animales y de personas” Vélez, M. (26 de septiembre de 2019). Entrevista con Ulises Pestaña, adulto mayor, habitante de Puntas de Ocaidó. [Cinta de audio]. video llamada WhatsApp

Otro testimonio indica que: “necesitamos que nos colaboren con el arreglo de los caminos” Vélez, M. (4 de octubre de 2019). Entrevista con Félix Agualimpia, habitante de Puntas de Ocaidó. Por consiguiente, y tal como se expuso anteriormente, el camino que conduce a Puntas de Ocaidó requiere ser pavimentado.

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

Como reconoce el TICCA (2019), la comunidad de Punta de Ocaidó es la más distante geográficamente, no solo de la autoridad central del Consejo Comunitario Mayor de Hacia – Cocomacia- (a diez horas por río y trocha), sino de su cabecera municipal en Urrao (a tres días por trocha), lo que ha resultado en olvido y abandono (p. 34).

Esta distancia geográfica en la que habitan las comunidades afrodescendientes ha sido la excusa del Estado para justificar la precaria presencia del mismo mediante programas y proyectos que fortalezcan el desarrollo local de estos territorios.

Cabe resaltar que la comunidad de Puntas de Ocaidó también se moviliza en balsa por el río Arquía para asuntos cotidianos, situación que también representa peligro para su vida.

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018



Foto 22. Comunidad de Puntas de Ocaidó desplazándose en balsa.

Fuente: Geiler Perea (7 de agosto de 2016)

Por lo anterior, desde hace años, los habitantes de la vereda han solicitado a la administración municipal la construcción de un puente para atravesar el río Arquía que los comunique con otras veredas y con la comunidad de Isleta que pertenece al municipio de Vigía del Fuerte. Su llamado fue atendido, pero la construcción del puente fue tan mala que en el año 2001 la estructura colapsó, tal como se puede evidenciar en la siguiente fotografía:

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018



Foto 23. Puente colapsado de Puntas de Ocaidó sobre el río Arquía.

Fuente: Geiler Perea (abril 2017)

Desde el año 2001 no se ha evidenciado solución para la reconstrucción del puente, porque los gobernantes de turno manifiestan que cuesta mucho dinero. Vélez, M. (28 de junio de 2018). Entrevista con Geiler Perea, líder afrodescendiente de Puntas de Ocaidó.

Otro testimonio de un adulto mayor habitante de la vereda Puntas de Ocaidó indica que: “hace más de una década se cayó el puente y hasta ahora no han hecho nada para construirnos uno nuevo, y lo necesitamos” Vélez, M. (26 de septiembre de 2019). Entrevista con Ulises Pestaña, adulto mayor, habitante de Puntas de Ocaidó. [Video llamada Whatsapp]

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

Esta falta de receptividad de la administración del municipio de Urrao durante diferentes periodos para atender la necesidad de construir el puente en la vereda Puntas de Ocaidó es una clara muestra de segregación y exclusión hacia este grupo poblacional.

Educación

La vereda Puntas de Ocaidó cuenta con el Centro Educativo Rural –C.E. R- Puntas de Ocaidó- el cual fue construido hace aproximadamente 17 años. En él inicialmente se ofrecía desde preescolar a quinto de primaria; en el año 2018 se amplió la cobertura y se empezaron a dictar clases de 6,7 y 8 de bachillerato, en el año 2019 hay cuatro estudiantes por convenio para el grado 9, estos últimos pertenecen al Centro Educativo Rural Vásquez. En el Centro Educativo Rural Puntas de Ocaidó hay cuatro profesores. Si bien la población de la vereda en su mayoría sabe leer y escribir, aún existen en la comunidad personas analfabetas Vélez, M. (28 de junio de 2018). Entrevista con Geiler Perea, líder afrodescendiente de Puntas de Ocaidó y director del Centro Educativo.

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018



Foto 24. Centro Educativo Rural –CER- Puntas de Ocaidó.

Fuente: Geiler Perea



Foto 25. Estudiantes del Centro Educativo Rural Punta de Ocaidó

Fuente: Geiler Perea (3 de marzo de 2016)

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

Con respecto al estado de la infraestructura del Centro Educativo Rural Puntas de Ocaidó, se evidencian los siguientes testimonios:

“Tenemos una planta física deteriorada. Nuestra escuela necesita reparación urgente, están malos los techos. Hemos estado gestionando con el alcalde y el secretario de educación, pero nada”. Entrevista concedida por el profesor Samuel al Periódico El Colombiano en el año 2009.

“Desde que construyeron el Centro Educativo Rural no le han realizado ninguna reparación”. Vélez, M. (28 de junio de 2018). Entrevista con Geiler Perea, líder afrodescendiente de Puntas de Ocaidó.

Aunque se ha ampliado la cobertura en la educación de Puntas de Ocaidó a más habitantes de la vereda, esta falencia en el mantenimiento del centro educativo genera que los estudiantes se encuentren insatisfechos e incómodos para recibir las clases, pues en épocas de lluvias hay goteras y el mobiliario es incómodo. También, se requiere de alfabetización para la población adulta que no sabe leer ni escribir. Es importante aclarar, además, que hasta la fecha ningún habitante de Puntas de Ocaidó ha sido beneficiado con el artículo 40 de la Ley 70 de 1993, mencionado en el capítulo I de esta investigación, a través del cual se destinan partidas presupuestales para asegurar a la población afrodescendiente más oportunidades de acceso a la educación superior y a la capacitación técnica y tecnológica.

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE UURAO 2008-2018

Salud

Solo hasta el año 2016 la vereda Puntas de Ocaidó recibió un centro de salud para la atención. Antes de esa fecha le fue entregada a la comunidad una obra a medio hacer, y estuvo en esas condiciones aproximadamente 7 años



Foto 26. Condiciones en las que fue entregado el centro de salud de Puntas de Ocaidó.

Fuente: Aupur t.v (fecha: enero 2013)

El Canal Comunitario de Urrao Aupur t.v, informó a la comunidad del municipio mediante una de sus transmisiones que fueron varios los factores que conllevaron a que los habitantes de Puntas de Ocaidó no tuviera centro de salud durante tantas décadas, dentro de las cuales se resalta la falta de intervención social, la desatención de los gobiernos y la la lejanía (2016).

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

En el 2016 Puntas de Ocaidó recibió un nuevo centro de salud.



Foto 27. Puesto de salud entregado a la vereda puntas de Ocaidó en el año 2016.

Fuente: Aupur T.V (junio de 2015)

En esa transmisión del canal comunitario se confirma lo expuesto anteriormente, la distancia geográfica es un pretexto utilizado por el Estado para no atender a las comunidades afrodescendientes que habitan en zonas apartadas, lo cual se traduce en un considerable de racismo y exclusión. Violando además con eso el derecho fundamental a la salud que tienen los colombianos y que está consignado en la Constitución Política del país.

El nuevo centro de salud permite la atención de pequeñas urgencias, algunas de las causas de consulta más frecuentes son: diarreas, vómitos y en algunos casos malaria y leishmaniasis (entrevista concedida por Alexander Torres, enfermero de Puntas de Ocaidó, al canal

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

comunitario de Urrao: Aupur t.v.,2016). También se prestan otros servicios, tales como: atención a partos, primeros auxilios, crecimiento y desarrollo, control prenatal. Además, en la comunidad hay habitantes que tienen conocimientos en primeros auxilios y apoyan a la enfermera o enfermero que esté de turno. Vélez, M. (28 de junio de 2018). Entrevista con Geiler Perea, líder afrodescendiente de Puntas de Ocaidó.

Los habitantes de Puntas de Ocaidó han manifestado su beneplácito por el nuevo centro de salud, tal como lo indican los siguientes testimonios entregados en el año 2016 al canal comunitario Aupur t.v.: “es un triunfo para las comunidades y nos sentimos muy felices de tener el centro de salud.” Neilis Mosquera, habitante de Puntas de Ocaidó.

Por otra parte, José Leonardo Lenis el presidente el presidente de la Junta de Acción Comunal de Puntas de Ocaidó, expresó a este medio de información: “me siento muy contento como líder de ver hecha una realidad, la obra como tal [...] ha sido un sueño para la comunidad”; así como Alexander Torres, enfermero de Puntas de Ocaidó. “Me siento muy contento y satisfecho con el nuevo puesto de salud, al igual que la comunidad”

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

No obstante, el Centro de Salud no está dotado adecuadamente, falta pozo séptico¹⁰ y este es de gran importancia. Vélez, M. (28 de junio de 2018). Entrevista con Geiler Perea, líder afrodescendiente de Puntas de Ocaidó.

La Alcaldía de Urrao, a través del informe de proyección presentado para el año 2019 informó que se adecuará el puesto de Salud de Puntas de Ocaidó por un valor de \$181.000.000. Alcaldía de Urrao. (2019)

Hasta el mes de octubre de 2019 no se han adelantado las reparaciones del centro de salud.

Con respecto a la salud, es importante aclarar que la población afrodescendiente de Puntas de Ocaidó manifiesta que, aunque ha sido un avance para ellos contar con este equipamiento, aún está muy débil en muchos aspectos y esto se refleja en los siguientes testimonios:

¹⁰ Un pozo séptico es un artilugio para el tratamiento primario de las aguas residuales. En él se realiza la separación y transformación físico-química de la materia orgánica contenida en esas aguas. Se trata de una forma sencilla y barata de tratar las aguas residuales y está indicada (preferentemente) para zonas rurales o residencias situadas en parajes aislados.

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

Cuando la enfermera se tiene que ausentar de la Vereda, el puesto de salud queda cerrado, necesitamos que nos den la oportunidad de acceder a la medicación que allí se encuentra en caso de algún imprevisto, necesitamos que cuando la enfermera se ausente nos deje un botiquín de primeros auxilios. Vélez, M. (4 de octubre de 2019). Entrevista con Clemente Rodríguez, habitante de Puntas de Ocaidó.

“Los casos de enfermedades que no se atienden en el centro de salud tienen que ser trasladados al municipio de Urrao por esos caminos tan malos y tan lejanos, se nos han muerto pobladores” Vélez, M. (5 de octubre de 2019). Entrevista con Alfredo Pestaña, habitante de Puntas de Ocaidó.

Aunado a la biomedicina, en Puntas de Ocaidó muchos de sus habitantes tienen conocimientos basados en las plantas y la naturaleza. Tal como se evidencia en el siguiente testimonio:

“Preparar bebidas con plantas medicinales ayudan a curar enfermedades, por ejemplo: planta vira vira es buena para el asma y tomar bebida de Anamú es bueno para cualquier tipo de cáncer” Vélez, M. (5 de octubre de 2019). Entrevista con Alfredo Pestaña, habitante de Puntas de Ocaidó.

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

Se resalta lo anterior porque tal como lo indican García y Chaves (2006), en el monte las comunidades afrodescendientes han realizado aportes a su salvaguardia mediante el conocimiento y el manejo de las plantas

Esas prácticas ancestrales de la población afrodescendiente de Puntas de Ocaidó, relacionadas con el conocimiento de la naturaleza y su utilización para la salud, son el reflejo de la conservación de su cultura y sus saberes.

Recreación y deporte

Los habitantes de Puntas de Ocaidó realizan las siguientes actividades recreativas y culturales: encuentros de fútbol entre habitantes de la comunidad y con habitantes de comunidades cercanas, fiestas y celebraciones comunitarias.

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018



Foto 28. Partido de fútbol en la vereda Puntas de Ocaidó

Fuente: Geiler Perea (s.f)

No obstante, los habitantes de puntas de Ocaidó consideran que les hacen falta algunos equipamientos que les permitan fortalecer las actividades de recreación y deporte, tal como se evidencia en los siguientes testimonios:

Necesitamos un parque infantil para que nuestros niños tengan donde jugar” Vélez, M. (5 de octubre de 2019). Entrevista con Alfredo Pestaña, habitante de Puntas de Ocaidó.

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018



Foto 29. Niños de Puntas de Ocaidó jugando.

Fuente: Geiler Perea (s.f)

“Nos gustaría tener una placa polideportiva para practicar diferentes deportes” Vélez, M. (4 de octubre de 2019). Entrevista con Félix Agualimpia, habitante de Puntas de Ocaidó.

Esta ausencia de espacios para la recreación y el deporte en Puntas de Ocaidó evidencia una vez más la desatención que de las diferentes administraciones municipales de Urrao han tenido con los afrodescendientes que habitan esta vereda. Otro ejemplo de exclusión y de violación de un derecho fundamental como lo es la recreación.

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

Conclusiones

Las comunidades afrodescendientes y su presencia histórica en zonas tropicales alejadas se apropian del territorio con prácticas como: el manejo del bosque, la caza, el manejo de los ríos, la agricultura, la medicina tradicional. De manera particular, en la comunidad de Puntas de Ocaidó las viviendas y el río han permitido la configuración de un modo de vida en estrecha relación con las condiciones geográficas y ambientales.

Se puede decir que en Puntas de Ocaidó, el aprovechamiento de la naturaleza está dado primordialmente para preservar la seguridad alimentaria de la comunidad y no para la acumulación, lo que se refleja en actividades como la pesca, los cultivos y las ollas comunitarias, estas últimas con más fuerza en el fortalecimiento de las relaciones comunitarias.

El desarrollo local, para los habitantes de Puntas de Ocaidó es concebido desde la importancia de la intervención de las condiciones materiales de vida que les permita un goce efectivo de sus derechos. Además de reconocer que son múltiples sus barreras de acceso a derechos fundamentales como la salud, la recreación y la educación.

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

La población afrodescendiente de Puntas de Ocaidó identifica claramente los elementos de su territorio y de su comunidad que posibilitarían su desarrollo. No obstante, factores como la débil organización interna de la comunidad y el desinterés de los gobiernos locales han generado obstáculos considerables que perjudican tal fin.

El racismo y la exclusión hacia la población afrodescendiente de la vereda Puntas de Ocaidó por parte de las diferentes administraciones municipales del municipio de Urrao se ha evidenciado en ausencia de atención en un tema tan relevante como la salud, la ausencia dotación de alcantarillado y acueducto, la no reparación del Centro Educativo Rural, entre otros.

El desarrollo local, visto como una alternativa al desarrollo en la vereda Puntas de Ocaidó se manifiesta mediante las luchas que ejerce este grupo poblacional para que le sean reconocidos sus derechos. Estas luchas se ven evidenciadas en la búsqueda de escenarios de diálogo y participación, en los cuales puedan exponer y recibir respuestas reales ante sus necesidades.

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

**Capítulo III. La articulación de la población afrodescendiente en el desarrollo local de
Puntas De Ocaidó**

“El nuevo día que ya se apunta debe encontrarnos firmes, alertas y resueltos”
Franz Fanon (1963, p- 158)

En el capítulo anterior se realizó una visión sistémica de Puntas de Ocaidó, desde su ubicación geográfica hasta los procesos de poblamiento, la apropiación del territorio y las formas de vida de sus habitantes, entendiendo, a la luz del desarrollo local las dinámicas socioculturales y las necesidades de este grupo poblacional.

En el presente capítulo se realiza una aproximación conceptual a las nociones de desarrollo y desarrollo local, haciendo énfasis en la relación de éste último con los procesos participativos, con el ejercicio de la política y las relaciones de poder que se dan en el marco de las prácticas locales y comunitarias que propenden por el desarrollo. De igual manera se realiza un breve análisis de los procesos de construcción del desarrollo local en Puntas de Ocaidó mediante la organización interna de este grupo poblacional, así como su participación e inclusión en los planes de desarrollo local y en los programas y proyectos que de allí se derivan. Verificando, además, la ejecución de los mismos. Lo anterior permite reconocer la manera en que la población

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

afrodescendiente de Puntas de Ocaidó fue articulada a los procesos de desarrollo local del municipio de Urrao.

Desarrollo

El concepto de desarrollo tiene diversas definiciones que suscitan discusiones con respecto a su significado. Para esta investigación el concepto es abordado desde la perspectiva crítica de Escobar (1996, 1997, 2007) como un discurso que inició después de la Segunda Guerra Mundial y que ha sido el agente principal de mayor difusión de la política de la identidad y de la representación en gran parte de África, Asia y América Latina, y en donde se implanta el desarrollo con el fin erradicar la pobreza, dando paso a la germinación de nuevas configuraciones del concepto de la vida, los derechos, la administración social y la economía

Para ser entendido como discurso, el autor sugiere que el desarrollo debe ser analizado como un sistema de relaciones recíprocas implantadas, entre otros, por procesos socio-económicos, instituciones y formas de conocimiento que determinan las condiciones de la emersión, designación, análisis y ocasional transformación de un problema, o teoría en un plan o política (Escobar, 2007). De esta manera, (Escobar , 1996) indica que los sistemas que clasifican

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

la realidad social permanecen inmersos en prácticas institucionales como manifestaciones de una nueva colonización del pensamiento. Tal es el caso de las entidades gubernamentales locales en las que reposan procedimientos y prácticas que fortalecen la marginación de individuos o poblaciones (Escobar, 1999).

Es importante aclarar que, si bien la práctica del desarrollo no ha sido estática, tal como lo señala Escobar, sí continúa propagando los elementos de los que se compone, muchos de ellos han sido formativos del discurso, como es el caso de las formas de poder referentes a nacionalidad, clase, raza y género, entre otros. De esta manera se evidencia que “la exclusión más importante era, y continúa siendo, lo que se suponía era el objeto primordial del desarrollo: la gente” (Escobar, 2007, p.80). Por lo anterior, el autor señala que “Entender la historia del revestimiento del Tercer Mundo por formas occidentales de conocimiento y poder equivale a remover un poco los cimientos del discurso para que podamos comenzar a ver su materialidad con otros ojos y bajo categorías distintas” (Escobar, 2007, p.99).

Desarrollo Local

Entendido el desarrollo, en general, como un discurso clasificatorio del mundo, otras apuestas y propuestas sobre el desarrollo han tratado de revertir su carácter hegemónico y vertical. El desarrollo local es una de esas propuestas. Para definir esta noción, la investigación retomará a

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

Coraggio (2003) y Gómez (2009) para hacer, primero, un acercamiento a la noción de lo “local”, y después comprender íntegramente la noción de desarrollo local.

De acuerdo a los autores nombrados:

Por lo “local” no nos referimos a algo minúsculo, parroquial, localista, sino a la condición común de una población que comparte una historia de asentamiento (que muchas veces desconoce) y la vida cotidiana cara a cara - aunque sea de manera más o menos desigual, más o menos conflictiva o solidaria -, en un territorio de radio variable, cuyos problemas están inmediatamente interconectados, y desde donde se vincula a otras localidades o microrregiones y a su más amplio entorno regional o nacional. Además, el carácter “local” del desarrollo requiere que su concepción y materialización sea protagonizada por los propios “actores locales” (Coraggio 2003, p.218).

Lo local y lo global se combinan en un escenario común para generar, transformar y hasta invisibilizar otras construcciones simbólicas consideradas en discrepancia con lo dominante. Habitantes y agenciantes del desarrollo se congregan en los territorios desde diferentes lógicas para pensar y hacer la vida comunitaria (Gómez, 2009). Así, para Gómez (2005) el Desarrollo Local se erige como alternativa para la gestión del desarrollo en un territorio espacial y físico en el cual coexisten actores, recursos o procesos, con dinámicas complejas y diversas, de tipo social,

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

cultural, económico y político, cuyo objetivo es generar contribuciones que posibiliten el mejoramiento de las condiciones de vida de la sociedad local (Citado en Carvajal, 2009). La autora indica, además, que desde lo local se logran conocimientos que conducen a debatir la hegemonía del desarrollo como práctica y como discurso (Gómez, 2009).

En esta misma perspectiva, Carvajal (2009) indica que la dimensión territorial, cultural, política y económica debe estar integrada en el proceso de desarrollo local, ya que solamente así se estará brindando la democratización a las sociedades, al desarrollo equitativo y sustentable, repensando las potencialidades del territorio y de la sociedad local¹¹.

Estas manifestaciones del desarrollo local se dan en el ámbito de lo cultural, aclarando antes que la cultura es un concepto que tiene un abanico de posibilidades para ser definido , en este capítulo se abordará desde los aportes Bonfil (1991, 2004) quien, basado en la perspectiva

¹¹ Sin embargo, Gómez (2014) indica que en la gran mayoría de experiencias de desarrollo local sus inicios son prometedores, pero con el tiempo emergen problemas que corresponden a alguno de los sectores implicados o a inconvenientes en la esfera global. Por tal razón, muchos de los proyectos que se crean desde este enfoque fracasan, debido a las condiciones desiguales de poder, y a la sobrecarga que tienen los municipios y las regiones en lo referente a cargas administrativas, políticas y fiscales que son insostenibles (Gómez, 2014).

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

antropológica del concepto indica que todos los pueblos e individuos tenemos cultura, porque es transmitida por la sociedad y porque demanda de todos el uso de elementos culturales necesarios para participar en la vida social, tales como los símbolos, los valores y cada uno de los atributos que establecen la cultura del grupo (Bonfil,2004). El autor señala que dichos elementos culturales pueden ser propios o ajenos. Son propios aquellos que se han adquirido de descendientes, y que a su vez se reproducen, se conservan y se transmiten; son ajenos, los que forman parte de la cultura donde vive el grupo sin que éste los produzca o los reproduzca (Bonfil, 1991). Además, centra su atención en aquella cultura que tiene elementos tanto propios como ajenos y que se manifiesta en escenarios de contacto interétnico, específicamente en las relaciones que son presentadas de forma desigual de dominación/ sujeción, una situación que manifiesta lo que el autor denomina “control cultural”. (Bonfil, 1991).

El aspecto político también es un eje fundamental en el desarrollo local, un tema que es abordado en este capítulo desde las propuestas de Carlos Maldonado y Enrique Dussel.

Dussel (2011) define que la política no se refiere solamente a la acción de un profesional de la política, sino al accionar humano libre de pedagogía, fetichismo o erotismo. Indica que la política incluye, a su vez, a los grupos y formaciones sociales, al gobernado y al gobernante. De igual manera, Maldonado (s.f.) no define una política desinteresada en el Estado, pero sí

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

independiente de éste. Su tesis plantea que la finalidad de la política no se interpreta en asuntos o problemas de institucionalidad y de gobernabilidad, ni en la defensa de la vida. Según Maldonado:

La finalidad de la política es o debe ser la de hacer posible la vida. Debemos poder pensar, primero, y luego gestionar, una política que se defina no ya única ni principalmente en torno al Estado, sino además y fundamentalmente, por el cuidado, la protección, la exaltación y el posibilitamiento de la vida. (Dussel, 2011, p.8.)

Por consiguiente, el autor propone considerar la política de manera diferente como se ha hecho hasta ahora, ya no solamente desde la dimensión pública y privada, sino que sugiere integrar una nueva dimensión: los bienes comunes, dentro de los cuales se encuentran, el conocimiento, el medio ambiente y la vida, donde también confluyen otros agentes, de los cuales hacen parte los grupos o comunidades, e inclusive el medio ambiente (Maldonado (s.f.).

Esta política en el desarrollo local también está determinada y es determinante de la economía, un concepto que será analizado desde la perspectiva de Dussel (1998). Para el autor,

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

la economía debe ser vista como una economía de la liberación y puede permitir que ésta llegue a ser lo que no ha sido, teniendo como prioridad al ser humano viviente.

Dussel (1998) señala que lo económico revela la corporalidad del ser humano que requiere éticamente ser reproducida como representación total de toda otra actividad posterior. Es decir, la persona es "corporalidad".

Por tal razón, el autor señala que:

La Ética de la liberación puede emprender, desde el "reconocimiento" del Otro, y desde el imperativo o norma ética básica "¡Libera al Otro negado en su dignidad!"; sea el pobre, la mujer, la clase obrera, la nación periférica, la cultura popular dominada, la raza discriminada, las generaciones futuras, etc. (Duseel, 1998, p. 221)

Por consiguiente, el punto de partida de la ética de la liberación es la corporalidad que sufre, la del excluido y dominado: es la alteridad del otro negado en su dignidad (Dussel, 1998). El autor cita además a (Hinkelammert, 1994) para señalar que el criterio de la validez ética de las normas en el caso concreto es el acceso al estado corporal intacto en la relación social entre los seres humanos-, y el acceso a los valores de uso en la relación del ser humano con la naturaleza.

Esta relación del ser humano con la naturaleza, se define en el concepto de ambiente de Leff (1994, 2006):

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

El ambiente no es la ecología, sino el campo de relaciones entre la naturaleza y la cultura, de lo material y lo simbólico, de la complejidad del ser y del pensamiento de lo material y lo simbólico. El ambiente es una realidad empírica; sí, pero en una perspectiva epistemológica es un saber; un saber sobre las estrategias de apropiación del mundo y la naturaleza a través de las relaciones de poder que se han inscrito en las formas dominantes de conocimiento. (2006, p. 4)

En aras de todo lo anterior, la participación también juega un papel primordial en el desarrollo local, y para definir este concepto se analizarán los aportes de Múnera y Sánchez (2008) y González (1996, 2013). Para esta última, la participación es un mecanismo de democracia que facilita la gestión pública del municipio, promoviendo la transparencia a partir del diálogo entre la comunidad y la institucionalidad, permitiendo que los ciudadanos manifiesten sus necesidades y expectativas comunes, haciendo énfasis en la autonomía que ofrece frente a otros actores sociales y políticos.

La finalidad de esa autonomía, de acuerdo con Arturo Escobar, es la realización de lo comunal, comprendida como el origen de las condiciones para la autocreación constante de las comunidades -su autopoiesis- y manifestándose como una práctica teórico política de los movimientos étnicos-territoriales, tal como dicen algunos afrodescendientes en Colombia: pensarse desde adentro hacia afuera- (s.f.).

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

Teniendo en cuenta los anteriores conceptos, a continuación, se describe la articulación que ha tenido la población afrodescendiente de Puntas de Ocaidó en los proyectos de Desarrollo Local 2008-2018.

La organización interna en puntas de Ocaidó

Como se expuso, los planteamientos del desarrollo local dan sentido, a partir de la participación, el ejercicio de la política y las apuestas económicas que se constituyen en los territorios, en la posibilidad de articularse como un sujeto colectivo desde prácticas que van más allá de lo determinado por lo público o lo privado, donde la cultura se manifiesta desde las diversas acciones que suelen ser cotidianas e impulsan a la participación para garantizar el bienestar de la comunidad.

Bajo el entendido de la estrecha relación del ejercicio de la política y de la participación en la construcción del desarrollo local, es necesario comprender los procesos de organización social y política de la población de Puntas de Ocaidó. En la vereda cuentan con Junta de Acción Comunal y Consejo Comunitario. Sin embargo, estos tienen dificultades en su labor de gestionar, por varias situaciones que se describen a continuación.

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

La Junta de Acción Comunal hace cerca de 7 años no tiene personería jurídica. La personería jurídica, según la Función Pública, es la capacidad legal de presentar, ser representado y adquirir obligaciones. Brinda autonomía para gestionar su objeto y sus funciones. No tenerla implica que es una organización está sometida a lo que establezca una organización superior y, por lo tanto, su representación está en cabeza del municipio, departamento o Nación, según el caso (Función Pública (s.f.))

La Junta de Acción Comunal de Puntas de Ocaidó no tiene personería jurídica por las razones que se expresan en los siguientes testimonios:

“Lo que pasó es que cuando yo renuncié a la presidencia de la Junta de Acción Comunal ingresó otro presidente, pero nunca le informaron a la Gobernación de Antioquia de este cambio, y de ahí fue que perdimos la personería jurídica. Pero en este momento estamos en las vueltas de volverla a tener, hace dos meses enviamos todos los papeles y estamos esperando la respuesta, nos dicen que se demora tres meses. Con la personería jurídica tendríamos más fuerza y seguridad” Vélez, M. (29 de noviembre de 2019). Entrevista Juan Pestaña, habitante de Puntas de Ocaidó y representante de la Junta de Acción Comunal de la Vereda Puntas de Ocaidó.

En el anterior testimonio se evidencia una vez más lo enunciado en el capítulo anterior, la población afrodescendiente de Puntas de Ocaidó tiene una considerable

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

falencia en términos de organización como comunidad, y esto debilita sustancialmente su gestión social en los escenarios donde se toman las decisiones del desarrollo local.

El siguiente es otro testimonio que señala la razón por la cual la Junta de Acción Comunal no tiene Personería Jurídica:

En la administración pasada nos reconocían la Junta de Acción Comunal así no tuviéramos personería jurídica, pero sin ese papel ha sido difícil trabajar en esta administración actual porque nos lo exigen, entonces nosotros hemos enviado varias veces los papeles que piden a la Gobernación de Antioquia para conseguirla, pero siempre los devuelven porque nos falta algo. Yo pienso que si el Alcalde actual no nos reconoce la Junta de Acción Comunal sin ese papel y sabiendo que nos devuelven de la Gobernación de Antioquia los papeles, debería de poner a alguien para que nos ayude a hacer bien todo. Vélez, M. (29 de noviembre de 2019). Entrevista con Leinis Mosquera, habitante de la vereda Puntas de Ocaidó.

Este testimonio señala la informalidad institucional mediante la cual las alcaldías 2008-2011 y 2012-2015 se relacionaban administrativamente con los habitantes de la vereda de Puntas de Ocaidó mediante la Junta de Acción Comunal, teniendo en cuenta que la ausencia de personería jurídica implicaba que la población, si bien sentía que eran tenida en cuenta, no

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

ejercía una representación legal sobre cualquier decisión que se tomara y que impactara su territorio y su comunidad. No obstante, si bien es un hecho afirmativo que la Alcaldía 2016-2019 exija a la Junta de Acción Comunal el requisito legal de Personería Jurídica, también es una omisión considerable el hecho de que no brinden la asesoría necesaria para que ésta sea tramitada de una manera óptima, máxime cuando se han presentado errores en esta gestión.

Un tercer testimonio indica al respecto:

La Junta de Acción Comunal no tiene Personería Jurídica, la perdió como en el año 2012. Pero yo pienso que a la población de la vereda también le falta hacer más cosas, a veces falta más organización y también es porque a veces tienen muy poco conocimiento de lo que deben de hacer Vélez, M. (29 de noviembre de 2019). Entrevista con Geiler Perea, líder afrodescendiente de Puntas de Ocaidó.

Por su parte, el Concejo Comunitario de Puntas de Ocaidó también tiene problemas para el ejercicio de sus actividades. Tal como se evidencia en el siguiente testimonio: El consejo comunitario no es reconocido por la administración de Urrao porque pertenecemos al Concejo Mayor: Cocomacia¹² que tiene su sede en el

¹² Cocomacia tiene mediante la Resolución 04566 del 29 de diciembre de 1997 emitida por Incora, (hoy Agencia Nacional de Tierras) un total de 695.245 hectáreas en propiedad colectiva, y 1.124 mts². de territorio, sobre el cual la Ley le otorga la categoría de ser la máxima autoridad de administración. Son 350.000Hc. de bosques naturales donde están representados el 20% de los ecosistemas colombianos. Cocomacia es el Consejo más grande de comunidades afrodescendientes del país. Consejo Comunitario Mayor de la Asociación Campesina Integral del Atrato -Cocomacia-. (2013). Anexo 1 Titulación colectiva.

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

Departamento del Chocó. Entonces en la administración de Urrao solo tienen en cuenta la Junta de Acción Comunal”, pero como no hay personería jurídica entonces esta tampoco cuenta. Por lo tanto, representantes de Cocomacia se reunieron con la administración de Urrao y han enviado, además, una solicitud a la Gobernación de Antioquia para dar cuenta de este hecho. Actualmente se está esperando la respuesta Vélez, M. (29 de noviembre de 2019). Entrevista con Geiler Perea, líder afrodescendiente de Puntas de Ocaidó.

Las problemáticas descritas anteriormente implican una débil gestión en la participación, en la toma de decisiones y en la articulación necesaria para los proyectos de desarrollo local en la vereda Puntas de Ocaidó.

Inclusión de población Afrodescendiente en los Planes de Desarrollo Urrao 2008 -2019

Tal como lo establece el artículo 32 de la Ley 152 de 1994, las entidades territoriales: “tienen autonomía en materia de planeación del desarrollo económico, social y de la gestión ambiental, en el marco de las competencias, recursos y responsabilidades que les han atribuido la

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

Constitución y la Ley”. En relación a ello se ha instaurado el plan de desarrollo como la herramienta de planificación, mediante la cual las administraciones locales establecen los programas y proyectos que ejecutarán en su período de gobierno (4 años). Observatorio Regional de Planificación para el Desarrollo de América Latina y el Caribe (s.f.). Por consiguiente:

Los planes de desarrollo de las entidades territoriales son la carta de navegación y el principal instrumento de planeación para su desarrollo integral. Son un instrumento político y técnico, construido de forma democrática y pluralista, donde se concretan las decisiones, acciones, medios y recursos para promover el bienestar integral de la población, garantizar los derechos humanos, y fortalecer la democracia participativa, por lo tanto, son el más importante instrumento de planeación y de gestión pública. (Departamento Administrativo de Planeación, 2015, p. 53)

Además, es importante resaltar que un plan de desarrollo no se construye y se ejecuta únicamente por el gobernante, es necesario de un trabajo conjunto de la acción de todo el equipo de trabajo y de la sociedad en general. Su elaboración se realiza a partir de un análisis de la situación actual del territorio y de la población, teniendo en cuenta variables sociales, culturales, ambientales de infraestructura y económicas, siendo éstas la línea base. De igual manera, la visión del desarrollo debe ser concertada colectivamente, y tiene como finalidad mejorar el avance y la calidad de vida de la población. (Departamento Administrativo de Planeación, 2015, p. 53)

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

Por lo anterior, y teniendo en cuenta que esta investigación busca indagar la articulación con la población afrodescendiente habitante de la vereda Puntas de Ocaidó en los proyectos de desarrollo local del municipio de Urrao Antioquia, durante 2008-2018, se realiza a continuación un acercamiento desde el abordaje del tema étnico en los planes de desarrollo de Urrao durante este periodo, haciendo énfasis en la población afrodescendiente y el papel que este grupo poblacional ha tenido en la construcción de dichos planes, cómo incorporan el tema afro en ellos así como la inclusión de este grupo poblacional a los programas y proyectos.

Plan de Desarrollo Urrao 2008-2011 “Urraeños sembrando el progreso: equidad con participación ciudadana”

En este plan se reconoce que el municipio cuenta con una población multicultural, de este modo:

Urrao es un municipio que cuenta con una población multicultural, muy diversa en sus formas de vida, con una realidad social que amerita una formación y un acompañamiento integral para superar sus inequidades, reflejadas a diario en la cotidianidad de sus habitantes [...] Por lo tanto, se visualizan carencias que ameritan ser mencionadas por su connotación e impacto que alteran la armonía, la sana convivencia y el desarrollo [...] (p. 18).

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE UURAO 2008-2018

Respecto a la población afrodescendiente, se puede entrever en el documento el interés por parte de la administración municipal de este período de: “[...] afrontar la deuda social con esta comunidad atendiéndola con inversión social en infraestructura educativa, de comunicaciones, fuentes alternativas de energía, proyectos productivos y de seguridad alimentaria. y aprovechamiento sostenible del bosque, etc.” (p.80)

Esta forma de incorporar lo afro en el Plan de Desarrollo 2008-2011 se realiza de una forma retórica, sin ninguna alusión a la Ley donde se pueda reflejar la particularidad de la misma

En lo relacionado con el territorio en el que se encuentra la población afrodescendiente de Uurao, en el plan de desarrollo expresa lo siguiente:

Uurao dispone de un vasto territorio, 255.600 hectáreas, manteniendo 180.000 hectáreas en función de protección y aprovechamiento sostenible por los indígenas y los afourraños, alteradas en su equilibrio ecosistémico como consecuencia de la intervención de colonos mestizos. Tres resguardos indígenas y una titulación colectiva a comunidades afourrañas disponen de una titularidad especial dada por el Estado colombiano, otras áreas significativas están reguladas bajo condición de reservas naturales o áreas de manejo especial, entre ellas se destacan el Parque Nacional Natural

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

Las Orquídeas y el Páramo del Sol o de Frontino y distintas áreas de amortiguación
(p.95).

Sin embargo, esta descripción responde a una generalidad de la población étnica del municipio que no necesariamente se corresponde con las condiciones de vida y las relaciones socioambientales de la población con su territorio. De acuerdo con la información obtenida en el trabajo de campo, en la vereda Puntas de Ocaidó no se ha presentado un desequilibrio en su ecosistema a causa de la intervención de colonos mestizos; puesto que sus habitantes han cuidado y usado el territorio y los recursos que les provee: “Nosotros somos los dueños de tierra, nadie más puede hacer uso de ella de ella, aquí cuidamos nuestros recursos naturales” Vélez, M. (17 de septiembre de 2019). Entrevista con Juan Pestaña, habitante de Puntas de Ocaidó y representante de la Junta de Acción [video llamada WhatsApp]

Si bien se menciona en este plan el asunto de la titulación colectiva de predios, el cuidado de los ecosistemas y la ocupación de territorios propios de la población indígena y afrodescendiente por parte de colonos mestizos, se expresa, por parte de una personas entrevistadas que “Puntas de Ocaidó desde antes de la titulación colectiva y ahora, siempre ha sido nuestra fuente de sustento y en ella cultivamos, pescamos, hacemos minería, pero siempre

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

con nuestra prácticas, sin dañar la naturaleza” Vélez, M. (17 de septiembre de 2019). Entrevista con Juan Pestaña, habitante de Puntas de Ocaidó y representante de la Junta de Acción [video llamada WhatsApp]

Se podría decir, que más allá de lo que ocurra en un documento programático, las prácticas cotidianas y el desarrollo de la vida en una vereda como Puntas de Ocaidó determinan la apropiación del territorio por parte de sus habitantes.

Para corroborar esta información, durante la investigación se llevaron a cabo consultas ante la Agencia de Renovación del Territorio, la Autoridad Nacional de Licencia en Minas y a la Alcaldía de Urrao, sobre las gestiones y acciones que se han adelantado en la vereda Puntas de Ocaidó y que hayan podido afectar el territorio. Las respuestas se pueden ver en la siguiente tabla:

Tabla 3. Situación de Puntas de Ocaidó en el Ordenamiento Territorial

Entidades	Respuesta	Fecha de respuesta	Radicado
------------------	------------------	---------------------------	-----------------

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

Agencia de Renovación del Territorio (Colombia)	En consecuencia, el municipio de Urrao, no se encuentra priorizado dentro de los 170 municipios establecidos en el artículo 3 del decreto 893 de 2017. Por tanto, el Gobierno Nacional no tiene incluida la implementación de los POET en el mismo, razón la cual la oferta institucional de la ART no está prevista para el municipio en mención.	10 de Julio de 2019	2019630003424 2
Autoridad Nacional Ambiental (Colombia)	Una vez consultado el Sistema de Información de Licencias Ambientales — SILA. se pudo constatar que no existen Licencias Ambientales otorgadas por Autoridad en jurisdicción de la vereda Puntas de Ocaidó del municipio de Urrao-Antioquia.	8 de Julio de 2019	ANLA N°2019092798- 1-000
Secretaría de Planeación (Urrao Antioquia)	En el archivo municipal de la secretaría de Planeación, NO reposa información alguna relacionada con planes de ordenamiento territorial y ambiental de la vereda puntas de Ocaidó del municipio de Urrao, por lo tanto, no se puede dar respuesta de fondo a su interrogante.	11 de julio de 2019	8315 E2 2019- 001258

Fuente: Elaboración propia con base en consultas realizada Agencia de Renovación del Territorio, la Autoridad Nacional de Licencia en Minas y a la Alcaldía de Urrao, con respecto al territorio en Puntas de Ocaidó.

Teniendo en cuenta lo anterior, el hecho de que en el Plan de Desarrollo 2008-2011 se afirme que el territorio donde habitan afrodescendientes de Urrao ha sufrido un daño en su ecosistema como consecuencia de intervención externa, es una clara evidencia del

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

desconocimiento que se tiene por parte de la administración municipal de este periodo acerca del territorio de Puntas de Ocaidó y sus procesos de poblamiento.

Continuando con la descripción del territorio de la población afrodescendiente en el plan de desarrollo 2008-2011 se informa lo siguiente:

Enfoque que convoca a las comunidades mestizas, afourraeñas e indígenas para que, en sus diferentes grupos de edad y de género, cohesionados como familias asentadas en los barrios y veredas, persistan en las actividades económicas agropecuarias, entendiendo la función del territorio como "Urao Biogeográfico" componente del patrimonio biodiverso de la humanidad, asumiendo con responsabilidad la explotación y la conservación simultánea de los recursos naturales y ambientales como un préstamo que debemos reintegrarle a las generaciones futuras sin merma ni deterioro. (p. 95)

Con respecto a los bienes y servicios a satisfacer de la población afrodescendiente, estos se reflejan de la siguiente manera en el plan de desarrollo 2008-2011, a través de diferentes líneas, una de ellas es la línea estratégica de desarrollo social, la cual está dividida en diferentes componentes: educación, cultura, salud y solidaridad.

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO DE URAAO 2008-2018

Tabla 4. Relación del Plan de desarrollo Uraao 2008-2011 con la población étnica y afrodescendiente

Plan de Desarrollo Uraao 2008-2011 “Uraaños sembrando el progreso: equidad con participación ciudadana”					
Objetivos	Enfoques	Líneas estratégicas	Componentes	Programa	Proyectos
Desarrollar en el municipio una ética social protectora de los derechos humanos y la movilización de todas y todos los habitantes hacia actitudes que consoliden la convivencia y la coincidencia entre la ética, la norma social y la cultura. (P.25)	Desarrollo Humano Integral (P.17-18)	Desarrollo político (P.19)	Cultura ciudadana (P.25)	Cultura y seguridad ciudadana (P.29)	Gestionar la conformación de la red de apoyo que contribuya al mantenimiento de la seguridad y convivencia ciudadana (P.29)
Promover el desarrollo cultural para que se manifiesten todas las expresiones que hacen parte de la identidad regional, y étnicas, y para que la población se sensibilice hacia el crecimiento espiritual, el conocimiento, la formación de valores y el equilibrio humano con la naturaleza, ampliando su universo y su inserción material y virtual en el mundo. (P.25)					
Contribuir, a través de la Ciudadela Educativa y Cultural El Penderisco, al desarrollo de ciudadanías culturales democráticas, equitativas, innovadoras y ligadas a un desarrollo socialmente pertinente. (P.25)					
Fortalecer el sistema educativo para mejorar la calidad de vida de la población Uraaño en el periodo 2008 -2011 (P.34)		Desarrollo social (P.30)	Educación (P.32)		Proyectos sector cultura Agresivo trabajo de recuperación y promoción a las expresiones artísticas de las comunidades indígenas y Afro descendientes (P.38)

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA

PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO DE URRAO 2008-2018

<p>Direccionar y coordinar el sector salud y el Sistema General de Seguridad Social en Salud a nivel local, creando las condiciones que garanticen la cobertura en aseguramiento y el acceso de los usuarios a los servicios de salud, con énfasis en las acciones individuales y colectivas de promoción de la salud y prevención de la enfermedad, enmarcadas en el humanismo, la calidad y la participación social, contribuyendo al mejoramiento de las condiciones de vida de la población. (P.40)</p>			<p>Salud (P.40)</p>	<p>Prestación de servicios de salud (P.44)</p>	<p>Atención en el primer nivel de complejidad a la población pobre y vulnerable no cubierta con subsidios a la demanda, que se encuentran clasificados en los niveles 1, 2 y 3 del SISBEN y poblaciones especiales (indigentes, comunidades Indígenas, negritudes, discapacitados, desplazados, desmovilizados, infantes abandonados y personas de la tercera edad certificados por la entidad competente. (P.44)</p>
<p>Generar mecanismos que activen factores protectores del núcleo familiar y de sus miembros, de manera que se produzca un incremento en su calidad de vida, contribuyendo al mejoramiento de las condiciones de la población vulnerable enfatizando en la niñez, adolescencia, discapacitados, población desplazada, ancianos; y a la reducción del daño. (P.47)</p>			<p>Solidaridad (P.47)</p>	<p>Grupos Étnicos (p.96)</p>	<p>Urrao y sus etnias (p.96)</p>

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA

PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO DE URAAO 2008-2018

<p>En asocio con la región y otros municipios u organizaciones, y con el apoyo de la Gobernación, a través de La Ciudadela Estudiantil y Cultural Penderisco, y otros escenario promover la creación de mecanismos institucionales e instrumentos y condiciones físicas, culturales y sociales para que el municipio y la región sean más competitivas, y puedan proyectarse en el contexto nacional e internacional. (P.104)</p>		<p>Desarrollo económico (P.99)</p>	<p>Urrao con sostenibilidad y sustentabilidad de los recursos Naturales y Ambientales (P.118)</p>	<p>Urrao biogeográfico o (zonal la selva) (P.118)</p>	<p>Realización de un foro internacional sobre "Urrao en el Chocó biogeográfico incluyendo como factores a considerar la seguridad alimentaria y la sustentabilidad ambiental para la supervivencia de niños en gestación, infantes y adolescentes-al tenor de la ley 1098/2006) (P.118) (con énfasis la seguridad alimentaria y la sustentabilidad ambiental para la supervivencia de niños en gestación. infantes y adolescentes-al tenor de la ley 1098/2006) (P.119)</p>
<p>Mejorar la oferta de infraestructura para brindar igualdad de oportunidades de desarrollo social y económico a los diversos grupos humanos. (P.135)</p>		<p>Desarrollo territorial (P.126)</p>	<p>(No hay especificación para para la población étnica)</p>	<p>(No hay especificación para la población étnica)</p>	<p>(No hay especificación para la población étnica)</p>
<p>Intervenir integralmente la ciudad, mediante proyectos estratégicos que apunten a solucionar la deuda social acumulada. (P.135)</p>					
<p>Patrocinar procesos de cambio favorables en los comportamientos sociales y culturales de la población. (P.135)</p>					

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

Aunque en el texto del plan de desarrollo se enuncian las 5 líneas estratégicas constituidas por diferentes componentes como se describe en la tabla anterior, dentro de esos componentes se logra identificar que solo en 4 proyectos se vislumbra la intención de intervención específica a la población afrodescendiente; en el primer componente, si bien no se nombra la población si se puede evidenciar en las metas.

Finalmente, con relación a desarrollo local, no se mencionan en el plan de desarrollo ningún tipo acciones concretas en las líneas de Desarrollo Institucional y Desarrollo local para la vereda puntas de Ocaidó, ni para las comunidades étnicas, lo cual expresa la falta de incorporación del tema afro, por lo tanto, de su articulación a las propuestas de desarrollo local del municipio de Urrao es débil

De hecho, los cuatro proyectos que se enunciaron en este plan se quedaron solamente en el papel y no fueron ejecutados para la población afrodescendiente del municipio de Urrao ni de la vereda Puntas de Ocaidó, tal como se evidencia en el acercamiento a los contratos realizados en la vereda durante el periodo 2008-2011

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO DE URRAO 2008-2018

Tabla 5. Contratos realizados durante el periodo 2008-2011

Número del proceso	Entidad contratante	Entidad contratista	Objeto	Características principales del contrato	Departamento y Municipio ejecución	valor	vigencia
Contrato de obra pública 002	Alcaldía de Urrao	Diseño absoluto S.A	El contratista se obliga con el municipio a realizar CONSTRUCCIÓN PUESTO DE SALUDEN LA VEREDA PUNTAS DE OCAIDO DEL MUNICIPIO DE URRAO, de acuerdo a las especificaciones presentadas por el municipio y por la cotización presentada y la cual hace parte integrante del contrato.	En ejecución de las obras que son objeto de este contrato, el Contratista se ceñirá a las normas y especificaciones técnicas, planos, diseños etc. suministrados por el Municipio. El Municipio podrá hacer cambio en los planos y especificaciones de las obras por conveniencia por factores relacionados con el diseño o por eventos excepcionales, estas modificaciones serán acordadas mediante actas de modificaciones entre el interventor y el Contratista.	Antioquia-Urrao	99'571.573	150 días calendario (debió arrancar a partir de enero de 2010)
Número del proceso	Entidad contratante	Entidad contratista	Objeto	Características principales del contrato	Departamento y Municipio ejecución	valor	vigencia

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA

PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO DE URRAO 2008-2018

2011SS162171	Secretaría seccional de salud y protección social	Ese Hospital Iván Restrepo Gómez de Urrao	Realizar la "Terminación de la construcción del Puesto de Salud de la Vereda Puntas de Ocaidó del municipio de Urrao", conforme al proyecto presentado por la ESE Hospital Iván Restrepo Gómez y aprobado por la SSSA.	<p>se obliga a ejecutar las siguientes actividades:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Ejecutar el proyecto que le permita fortalecer el desarrollo institucional con la terminación de la construcción del Puesto de Salud de la Vereda Puntas de Ocaidó del Municipio de Urrao. 2) Presentar al interventor de la SSSA, los documentos que relacionen las obras a ejecutar, las especificaciones técnicas y el mecanismo de selección de contratación para su correspondiente aval técnico y presentar los soportes que permitan verificar la ejecución del contrato. 3) Realizar la interventoría parcial y total de la ejecución del proyecto. 4) Dar los créditos de la financiación al Departamento de Antioquia-Secretaría Seccional de Salud y Protección Social. 5) Designar un interventor para ejercer la interventoría técnica y garantizar la calidad de la construcción del Puesto de Salud durante la ejecución del contrato. 6) Cumplir con el pago de aportes 	Antioquia, Urrao	50'000.000	La duración del presente contrato será desde la fecha del Acta de inicio hasta el 30 de junio de 2011.
--------------	---	---	--	---	------------------	------------	--

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO DE URAAO 2008-2018

				<p>parafiscales relativos al Sistema de Seguridad Social Integral, así como los propios del Sena, ICBF y Cajas de Compensación Familiar, de que trata el artículo 50 de la Ley 789 de 2002 y la Ley 828 de 2003, durante la celebración, ejecución y liquidación del contrato. (Artículo 41 inciso 2o de la Ley 80 de 1993 modificado por el artículo 23 de la Ley 1150 de 2007). 7) Asumir con el AIU o con recursos propios la subcontratación de la administración parcial o total del proyecto, en el evento en que se decida subcontratarla. 8) Soportar todos los gastos que se recarguen a este proyecto, mediante facturas, contratos y demás que el interventor considere pertinentes. 9) Realizar las contrataciones necesarias para el cabal cumplimiento del objeto del contrato, acorde con las normas pertinentes. 10) Exigir al contratista de la obra las siguientes pólizas: Cumplimiento; Estabilidad y Calidad de la obra; Pago de</p>			
--	--	--	--	---	--	--	--

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO DE URRAO 2008-2018

Número del proceso	Entidad contratante	Entidad contratista	Objeto	Características principales del contrato	Departamento y Municipio ejecución	valor	Vigencia
SPO-007-08	Alcaldía de Urrao		Construcción de un puesto de Salud en la vereda Punta de Ocaidó del municipio de Urrao Antioquia	Salarios, Prestaciones Sociales e Indemnizaciones Laborales, Responsabilidad civil extracontractual y Manejo de anticipo si se da el caso.		59.040.000,00	Fecha de terminación Anormal 15-12-2008

Fuente: Elaboración propia con base en contratos encontrados Colombia Compra Eficiente y encontró los siguientes contratos, cuyo objeto está relacionado con la población afrodescendiente de Puntas de Ocaidó (2010-2011).

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

El Contrato de licitación pública con número: SPO-007-08 fue suspendido lo que se evidencia en la resolución publicada por la Alcaldía de Urrao en la plataforma de Colombia Compra Eficiente; sin embargo, no se especifican las razones de la terminación del mismo, solo se nombra la resolución N° 533 de diciembre 2008 “Por medio de la cual se suspende la contratación Directa SPO-7-08, correspondiente a la construcción Puesto de Salud en la Vereda Puntas de Ocaidó del Municipio de Urrao”. Si bien la gobernación de Antioquia de este periodo realiza una nueva contratación para la ejecución de dicho proyecto de infraestructura, El centro de salud de Puntas de Ocaidó fue entregado a la población afrodescendiente habitantes de la vereda, por la administración 2008-2011 en las siguientes condiciones:



Foto 30. Puesto de Salud Puntas de Ocaidó

Fuente: Aupur Televisión (15 de Junio de 2015) Comercial Hospital Puesto de salud Puntas De Ocaidó [Video].Obtenido de: <https://www.youtube.com/watch?v=653Q2JghXnA>

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

La entrega del puesto de salud en estas condiciones por parte de la administración municipal 2008-2011 es un hecho que demuestra ineficacia administrativa, además, es un claro ejemplo de discriminación y exclusión hacia la población afrodescendiente de Puntas de Ocaidó. Incumpliendo, además, con lo pactado en los contratos y en el plan de desarrollo en lo referente a este tema.

Para el período 2008-2011 no se encontró en la plataforma de Colombia Compra Eficiente otros contratos de programas y/o proyectos destinados a la población afrodescendiente del municipio de Urrao y/o Puntas de Ocaidó. No obstante, se pudo hallar en materia de asuntos étnicos un número significativos de contratos de mínima cuantía para la población indígena durante este periodo, en temas de promoción y prevención.

Por consiguiente, en el plan de desarrollo 2008-2011 se concluye que no se ejecutaron proyectos que permitieran el desarrollo local de Puntas de Ocaidó.

Plan de desarrollo Urrao 2012-2015 “Gana usted ganamos todos”

Este plan, al igual que el anterior, parte de reconocer que la población del municipio de Urrao no es homogénea ya que tiene diferencias étnicas y evidencia, de manera sucinta, las necesidades de

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

la población afrodescendiente del municipio, describiendo brevemente el territorio en el que habitan y los programas y proyectos dirigidos a este grupo poblacional.

Referente al territorio en el que habita la población afrodescendiente del municipio, en el Plan de Desarrollo 2012-2015 se realiza la siguiente reseña de ello:

El Municipio de Urrao igualmente tiene 7226 hectáreas declaradas como parque nacional natural creado mediante la Resolución 071 de 1974 del Ministerio de Agricultura, y 7231 ha declaradas como áreas de reserva forestal protectora, resguardos indígenas 33.152,44 ha y comunidades negras (20.512ha), de un total de 180.000 hectáreas de tierra en protección y conservación, La Comunidad reconoce unas áreas de protección (p.154).

Tabla 6. Territorio de negritudes

CONSEJO COMUNITARIO	AREA	MUNICIPIO
Parte del Consejo Comunitario Mayor del Medio Atrato COCOMACIA, con un Consejo Comunitario Local: Puntas de Ocaidó	12.629,3 Has	Urrao
Consejo Comunitario "Por la Identidad Cultural de Mandé"	7.882,7 Has	Urrao

Fuente: Tabla de territorio de población afrodescendiente de Urrao. (2012, pp. 154-155)

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

Es de resaltar que, si bien en este plan no hacen alusión a ninguna Ley referente a la población , sí se evidencian más datos y conocimientos con respecto al territorio que habita este grupo poblacional.

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO DE URAAO 2008-2018

Tabla 7. Relación del Plan de desarrollo Uraao 2012-2015 “Gana usted ganamos todos”

Plan de desarrollo Uraao 2012-2015 “Gana usted ganamos todos”					
Objetivos	Enfoques	Líneas estratégicas	Componentes	Programa	Proyectos
Garantizar la participación y atención integral a las personas y organizaciones sociales con enfoque diferencial. (P.120)	Enfoque diferencial	Desarrollo Social (P.120)	Bienestar social, con innovación en servicios integrales (P.120)	Fortalecimiento integral a la población étnica (P.120)	Gestión integral con inclusión para proteger los derechos fundamentales de la población étnica (P.121)
					Fortalecimiento a las organizaciones y formas propias de gobierno de la población afro e indígena (P.121)
					Promoción de la incorporación de la dimensión o variable étnica con base en principios de equidad y derecho a la igualdad, sensibilidad cultural, reconocimiento y respeto (P.121)
					Creación e implementación de la política pública étnica local (P.122)
					Apoyo a los proyectos sociales de las comunidades étnicas (P.122)
Fomentar las diferentes dimensiones y componentes del campo cultural, como modo de conocimiento y producción, creando condiciones para la discusión, debate y autorregulación de las prácticas artísticas, culturales y del patrimonio, mediante la articulación de procesos de investigación, formación, circulación y apropiación en un marco de pluralismo, inclusión y diálogo cultural donde se	Enfoque diferencial	Desarrollo Social (P.120)	Cultura para la paz, prosperidad y convivencia (P.129)	Interrelación cultural (P.132)	Celebración de las Tradicionales Fiestas del Cacique Toné Apoyo a Culturales y Artísticos (P.132)
				Fortalecimiento al Rescate del Patrimonio Municipal (P.133)	Protección y difusión de la diversidad étnica (P.133)

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO DE URAO 2008-2018

proyete los diferentes grupos poblacionales, primera infancia, adolescencia, juventud, adultos y adultos mayores, teniendo en cuenta la diversidad étnica y cultural (P.129)					
Ejercer las competencias relacionadas con la prestación del servicio público de la educación en todos los ciclos y niveles, en el área urbana y rural, con inclusión y enfoque diferencial para la generación de oportunidades de acceso a una educación que permita la formación del talento humano que se requiere para el desarrollo económico y cultural del municipio (P.135)			Urao educado (P.135)	Mejoramiento de la Cobertura Educativa (P.137)	<ul style="list-style-type: none"> •alojamiento escolar para la comunidad educativa rural •Ciudadela municipal espacio de formación y cultura (P.137)

Fuente: Elaboración propia con base en el Plan de Desarrollo Urao 2012-2015 “Gana usted ganamos todos”.

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

Con respecto a los contextos en los que están inmersos los afrodescendientes de Urrao y sus necesidades, en el plan de desarrollo 2012-2015 expresa lo siguiente:

Para este Plan de Desarrollo se toma en cuenta un enfoque diferencial, asumiendo así la línea estratégica Desarrollo social desde donde se desprenden programas y proyectos que en su mayoría hacen un énfasis en la cultura y los grupos étnicos del municipio, afrodescendientes e indígenas. Los proyectos propuestos van desde la promoción y prevención de los derechos de las poblaciones étnicas, hasta la “Creación e implementación de la política pública étnica local”

Por otra parte, se registró un proyecto para la población étnica relacionado con la protección y difusión etnolingüística, algo que pertenece exclusivamente a la población indígena de Urrao.

El proyecto de educación superior expuesto en el Plan de Desarrollo 2012-2015 para comunidades rurales es de gran relevancia, sin embargo, no hay un proyecto para resolver la necesidad de garantizar la estadía de estudiantes rurales (especialmente afrodescendientes e indígenas) que no tienen la posibilidad de continuar con la formación académica de bachillerato.

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

Dentro de este se tiene por objetivo el apoyo a la inclusión de las comunidades rurales en a la Educación superior, pero además se cuenta con otros proyectos que hablan también de la educación básica primaria y secundaria desde dotación y espacios educativos para los Centros Educativos Rurales -CER-.

Además, con relación a estos centros, se encuentran dentro de este Plan de Desarrollo, propuesta para la gestión de recursos para la mejora y adecuación del CER, donde se tengan en cuenta temas de espacio, salubridad y se especifica que además de Establecimientos Educativos Rurales y Urbanos, puedan ser intervenidos CER ubicados en resguardos indígenas y afrodescendientes.

Con respecto a la infraestructura educativa en el plan de desarrollo se indican cuántos Centros de Educación Rural –CER- de población étnica que vive en Urrao (24 en total), uno de esos CER es el de Puntas de Ocaidó.

Para las adecuaciones que se requieren en los Centros Educativos Rurales –CER- en el Plan de Desarrollo 2012-2015 se destacan unos criterios de priorización, dentro de los cuales se

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

encuentra: “Las priorizaciones de las intervenciones a realizar se deben de enfocar en la demanda de estudiantes, en la proyección poblacional, en la cantidad de alumnos con sus respectivas edades, cercanía o lejanía al Casco Municipal, etnia y raza”. (p.140)

En lo que respecta a proyecto de salud, solo uno hace referencia a zonas rurales cuyo objetivo está enfocado a la accesibilidad a la salud desde el mejoramiento de los servicios de salud para las personas que estén en condiciones más vulnerables, una necesidad que se indicó en el plan de desarrollo 2012-2015. En términos de salud, se habla del riesgo al que se ven expuestas las poblaciones tanto indígenas como afrodescendientes por estar ubicadas en zonas montañosas y aisladas.

Por otra parte, dentro del documento se aborda el tema de las condiciones de vida del municipio para el año 2012 donde se encontraba que:

El municipio presenta un promedio del 46,3% de necesidades básicas insatisfechas, distribuidas en un 18.6% en el sector urbano y en un 78% para el sector rural. Este último

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

porcentaje se estima elevado y requiere de políticas de inversión tendientes al mejoramiento de calidad de vida de sus habitantes. (p.34)

La población de Puntas de Ocaidó habita en el área rural y, tal como se indicó en el capítulo anterior de esta investigación, sus necesidades básicas insatisfechas son: deficiencia en el acceso a los servicios públicos; agua potable, alcantarillado y débil acceso a servicios de salud.

Otra de las características del contexto en el que habita la población de la vereda Puntas de Ocaidó y habitantes de otras veredas del municipio de Urrao, también está descrita en el Plan de Desarrollo, se trata de los caminos de herradura. Aunque en el plan se indica que se desconoce cuántos caminos de herradura existen en Urrao, sí se describen los parámetros de priorización para aquellos caminos que serán reparados:

La Realización de Priorización de cada uno de los caminos, teniendo en cuenta la población beneficiada, edades, instituciones o centros educativos aledaños, antecedentes del afluente natural que será intervenido, etnias y demás factores productivos, sociales y económicos que contribuyan al beneficio de las comunidades. (Plan de Desarrollo 2012-2015, p. 126)

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE UURAO 2008-2018

El Acueducto y alcantarillado rural es otro de los temas abordados en el plan de desarrollo, al respecto hay dos informaciones a resaltar, se trata de lo siguiente:

En el Plan de Desarrollo se indica que hace falta el servicio de acueducto y alcantarillado en los corregimientos de la Encarnación y Mandé, pero el único corregimiento de Urrao es la Encarnación, Mandé es una vereda donde también habita población afrodescendiente. Además, en el Plan de Desarrollo no se hace referencia a la ausencia de este servicio en Puntas de Ocaidó, tal se expone en el Plan “Los corregimientos de La Encarnación y Mande, no cuenta con sistema de alcantarillado, razón por la cual se estima pertinente realizar gestiones tendientes a la habilitación de dicha red, al igual que el acceso a agua potable.” (Plan de Desarrollo 2012-2015, p.144)

En lo que respecta a los contratos ejecutados durante el periodo 2012- 2015, para la población afrodescendiente de la vereda Puntas de Ocaidó, se encontraron tres documentos de estas fechas asociados a temas como vivienda y salud, como se muestra en la siguiente

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO DE URRAO 2008-2018

Tabla 8. Contratos realizados durante el periodo 2012-2015

Número del proceso	Entidad contratante	Entidad contratista	Objeto	Características principales del contrato	Departamento y Municipio ejecución	valor	vigencia
Contrato de consultoría No. 088 DE 2015	Municipio de Urrao	CONSTRUCCIONES S.S.LTDA	EL CONTRATISTA se compromete para con EL MUNICIPIO, para ejecutar con sus propios medios, materiales, equipos, vehículos y personal en forma independiente y con plena autonomía técnica y administrativa hasta su total terminación y aceptación final los trabajos correspondientes : "Interventoría, técnica-administrativa, financiera y ambiental para la construcción de 29 viviendas centro de mande y puntas de Ocaidó del municipio de Urrao, Antioquia.	El contratista se obliga: 1. Verificar y aprobar la verificación de trabajos y de sus condiciones técnicas para iniciar y desarrollar el objeto del contrato, igualmente constatar según el caso, la existencia de planos, diseños, licencias, autorizaciones, estudios, cálculos, especificaciones y demás consideraciones técnicas que estime necesarias para suscribir el acto de iniciación y ejecución del objeto pactado. 2. Controlar que el contratista encargado de la construcción de obra pública cuente con la infraestructura física y recurso humano suficiente para adelantar la ejecución del contrato. 3. Verificar que el contratista cumpla las normas y especificaciones técnicas y de calidad del objeto contractual. 4. Controlar e inspeccionar permanentemente la calidad de la obra, equipos, materiales, bienes, insumos y productos, para verificar y aprobar que el contratista este cumpliendo con las normas y especificaciones técnicas establecidas en el contrato. 5. Velar por el cumplimiento del cronograma y flujo de inversión del contrato, efectuando controles periódicos de las actividades programadas, así mismo recomendar los ajustes oportunos al MUNICIPIO DE URRAO y sugerir si es el caso la aplicación de los procedimientos sancionatorios establecidos por el contrato.	Antioquia, Urrao	37.000.000	5 meses, contados desde la fecha de perfeccionamiento del contrato (marzo de 2015)
Número del	Entidad	Entidad	Objeto	Características principales del contrato	Departamento	valor	vigencia

**LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO DE URAAO 2008-2018**

proceso	contratante	contratista			y Municipio ejecución		
Contrato de obra pública Nro.0010-2015	E.S.E HOSPITAL IVÁN RESTREPO GÓMEZ DE URAAO	G Y M CONSTRUCTORA S.A.S	EL CONTRATISTA se compromete para con LA E.S.E, a ejecutar la construcción del puesto de salud del corregimiento de puntas de Ocaidó del municipio de Uraao Antioquia.	EL CONTRATISTA se compromete a: ejecutar la obra acogiendo las especificaciones técnicas requeridas por la resolución 4445 de 1996, respecto a los acabados arquitectónicos para los ambientes de prestación de servicios de salud, de igual forma atenderá los lineamientos establecidos en el proyecto de construcción del puesto de salud de Puntas de Ocaidó, el cual hace parte integrante del presente contrato y con la firma del contratista este manifiesta conocerlos en su integridad.	Antioquia, Uraao	150.000.000 (ciento cincuenta millones de pesos)	4 Meses, a partir de la fecha de la suscripción del acta de inicio, sin que supere el 30 de noviembre de 2015.
Contrato de Prestación de servicios profesionales Nro.112-2015	E.S.E HOSPITAL IVÁN RESTREPO GÓMEZ DE URAAO	Rafael Ángel Álvarez Tobón	EL CONTRATISTA se compromete para con LA E.S.E, al ejecutar con sus propios medios, materiales, equipos, vehículos, y personal en forma independiente y con plena autonomía técnica y administrativa hasta su total terminación y aceptación final de los trabajos correspondiente a: "Interventoría técnica, administrativa, financiera y ambiental para la construcción del puesto de salud del corregimiento de puntas de Ocaidó del municipio de Uraao, Antioquia"	EL CONTRATISTA se compromete a ejecutar actividades objeto del presente contrato verificando el cumplimiento de las especificaciones técnicas requeridas por la resolución 4445 de 1996, respecto a los acabados arquitectónicos para los ambientes de prestación de servicios de salud, de igual forma se ceñirá a lo estipulado en la propuesta la cual hace parte integrante del presente contrato.	Antioquia, Uraao	6.000.000 (Seis millones de pesos)	5 Meses, a partir de la fecha de la suscripción del acta de inicio.

Fuente: Elaboración propia con base en contratos encontrados Colombia Compra Eficiente y encontró los siguientes contratos, cuyo objeto está relacionado con la población afrodescendiente de Puntas de Ocaidó (2012-2015)

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

Con relación al contrato No. 088 DE 2015, No se encontró información oficial que detallara cuántas viviendas fueron construidas en la vereda Puntas de Ocaidó. No obstante, de acuerdo con información suministrada de las 29 viviendas de ese contrato cinco de ellas fueron construidas en esta vereda. Vélez, M. (29 de noviembre de 2019). Entrevista con Geiler Perea, líder afrodescendiente de Puntas de Ocaidó.

Tanto en la información descrita en el Plan de Desarrollo 2012-2015 como en los proyectos ejecutados en ese mismo periodo se evidencia un avance significado en relación con la administración anterior (2008-2011), pues se pone de manifiesto un mayor conocimiento del territorio de Puntas de Ocaidó y de las necesidades de su población, lo cual está estrechamente ligado con un avance parcial en el desarrollo local de la vereda.

Plan de desarrollo 2016-2019 “Urraeños dejando huella”

En éste se indican diferentes enfoques, entre los que se encuentran el enfoque de derechos y enfoque diferencial, en los cuales se ve reflejada la población afrodescendiente del municipio, y se menciona “la no discriminación, los derechos humanos, la equidad, vulnerabilidad a partir de raza, edad, género, religión, etnicidad, y otras posibles categorías como los migrantes y los reclusos, por ejemplo” (Plan de Desarrollo 2016-2019, p. 23).

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

Esta descripción hace referencia y reconoce además la discriminación y la vulnerabilidad de la población afrodescendiente de Urrao, siendo ésto un avance en términos de visibilización de las necesidades de este grupo poblacional.

Por otra parte, hace referencia en el enfoque diferencial a la importancia de dar prioridad a la población que históricamente se han visto en condiciones de desigualdad por ser considerados minorías:

La sociedad colombiana ha excluido, marginado y dado poca importancia a las personas o grupos con diferencias: sociales, culturales, étnicas, religiosas, de género, sexuales, económicas y políticas, obstaculizando y estableciendo barreras para acceder en igualdad de condiciones a las propuestas del desarrollo y la garantía plena de los derechos. (Plan de Desarrollo, 2016-2019, p.26)

Con relación a las minorías este documento hace un acercamiento al actual contexto la población, donde reconoce comunidades, resguardos, consejos comunitarios entre otros:

Información de la población de al censo de las etnias reconocidas en Colombia. Indígena. Afrocolombiana. Negra palenquera, Raizal, ROM o Gitana. El Municipio de Urrao tiene población indígena Embera Katio y Chami, con 3 resguardos en la zona selva: Resguardo

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO DE URRAO 2008-2018

Andabú, Resguardo Mejoré y Valle de Pérdidas, los componen el cabildo mayor indígena y población afro 2consejos en la zona rural lejana: el Consejo Comunitario Mandé y el Consejo Comunitario de Puntas de Ocaidó. Hay presencia de éstas comunidades en la zona urbana con poca representación.

Tabla 9. Población por pertenencia Étnica del Municipio de Urrao 2015

Población étnica	Población urbana		Población rural		Población total	
	Mujeres	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres	Hombres
Indígena	18	6	932	924	950	930
Negro(a), mulato(a), afrocolombiano(a) o Afrodescendientes	21	15	1077	750	1098	765

Fuente: Plan de Desarrollo 2016-2019

Tener datos un poco más recientes de la población afrodescendiente que habita el municipio de Urrao es un instrumento que permite definir proyectos para este grupo poblacional, lo cual se podría traducir en un avance significativo en torno al desarrollo local de la población de Puntas de Ocaidó

En el Plan de Desarrollo 2016-2019 se definen enfoques, líneas y programas y proyectos como se evidencia en la siguiente tabla.

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO DE URRAO 2008-2018

Tabla 10. Relación del Plan de desarrollo 2016-2019 “Urraeños dejando huella”

Plan de desarrollo 2016-2019 “Urraeños dejando huella”					
Objetivos	Enfoques	Líneas estratégicas	Componentes	Programa	Proyectos
Mejorar las condiciones de salud de la población del municipio, a través de la coordinación intersectorial y participación social, para que en el marco de sus competencias, formulen, adopten, dirijan, coordinen, ejecuten y evalúen la salud en todas las políticas públicas, en las áreas de promoción de la salud y gestión del riesgo en salud con el desarrollo de acciones orientadas a superar los problemas de salud. (P.33)	<p style="text-align: center;">Enfoque familiar Enfoque de ciclos vitales o generacionales Enfoque de derechos Enfoque territorial Enfoque poblacional y diferencial Enfoque de poblaciones en situaciones o condiciones adversas Enfoque de las poblaciones excluidas por la sociedad Enfoque de género</p>	Equidad social, salud y cultura (P.30)	Salud (P.33)	Aumento de cobertura, salud familiar y atención primaria en salud (P.34)	Programa de atención primaria en salud con enfoque étnico en el Municipio de Urrao. (P.49)

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO DE URAO 2008-2018

<p>Mejorar la cobertura en educación y aumentar las capacidades de toda la población, en aras a la competitividad y la justicia social. (P.51)</p>	<p>Enfoque sobre el manejo social del riesgo (P.20-27)</p>		<p>Educación (P.51)</p>	<p>Mejorar la educación a través de la diversidad poblacional (P.52)</p>	
<p>Fortalecer la práctica del deporte, la recreación, la cultura y el aprovechamiento del tiempo libre como medio para proporcionar a los niños, jóvenes y adultos unas mejores condiciones de salud y bienestar, preparando la población para competiciones deportivas en un entorno sano, socialmente más integrados a través del arte, la música, la conservación del patrimonio cultural y el sano esparcimiento. (P.59)</p>			<p>Recreación, cultura y deporte (P.59)</p>	<p>Fortalecimiento de la actividad física y promoción de la salud (P.59)</p>	
				<p>Gestión cultural para el fortalecimiento de la ciudadanía (P.60)</p>	
<p>Fortalecer los cabildos indígenas y las comunidades Afro mediante la ejecución y gestión de programas y proyectos que mejoren las condiciones de vida de los pueblos indígenas y negritudes acorde a la priorización de necesidades con enfoque diferencial (P.63)</p>			<p>Población Indígena y Afrodescendientes (P.63)</p>	<p>Integración de comunidades Afrodescendientes (P.63)</p>	
				<p>Población Indígena con mejor calidad de vida</p>	

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO DE URRAO 2008-2018

				(P.64)	
Avanzar en consecución de la igualdad efectiva de las mujeres a través de procesos de empoderamiento y políticas públicas para la incidencia social y política, ta autonomía económica y la seguridad pública de las mujeres (P.66)			Equidad de género (P.66)	Mujeres Urraeñas dejando huellas (P.66)	
(No hay especificación para las minorías)		Construcción de paz, reconciliación y convivencia (P.70)	(No hay especificación para las minorías)	(No hay especificación para las minorías)	(No hay especificación para las minorías)
(No hay especificación para las minorías)		Vías e Infraestructura, Generadora de competitividad (P.75)	(No hay especificación para las minorías)	(No hay especificación para las minorías)	(No hay especificación para las minorías)
(No hay especificación para las minorías)		Desarrollo sostenible del campo y rural y Medio ambiente (P.79)	Desarrollo del campo, comercio y turismo (P.80)	(No hay especificación para las minorías)	(No hay especificación para las minorías)

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO DE URRAO 2008-2018

(No hay especificación para las minorías)		Buen Gobierno (P.89)	(No hay especificación para las minorías)	(No hay especificación para las minorías)	(No hay especificación para las minorías)
---	--	----------------------	---	---	---

Fuente: Elaboración propia con base en el Plan de desarrollo 2016-2019 “Urraños dejando huella”

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

Si bien el plan de desarrollo 2016- 2019 hace referencia al enfoque diferencial, en algunas de las diferentes líneas, estrategias, componentes, programas y proyectos, no sugiere intervenciones concretas para la población afrodescendiente o comunidades étnicas.

La línea estratégica donde se toma en cuenta a la población étnica es Equidad social, salud y cultura, en las cuales directamente se habla de los siguientes programas: atención a la primera infancia con enfoque étnico e Integración de comunidades afrodescendientes y educación con diversidad. Pero ninguna de éstas está seguida o acompañada por proyectos concretos donde se pueda vislumbrar cómo materializar lo propuesto en los objetivos del plan.

Es importante aclarar que para verificar la ejecución de los programas, proyectos y actas de reuniones que se realizaron en la vereda Puntas de Ocaidó durante el periodo 2008-2018, la investigadora envió en repetidas ocasiones derechos de petición al Consejo Municipal, a la Alcaldía y al Hospital de Urrao. Las solicitudes se realizaron mediante correspondencia física y a través de la página web de las entidades, dentro de las cuales se encuentran los siguientes radicados:

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

Tabla 11. Tabla Derechos de Petición

N° de solicitud	Entidad	Respuesta
0000201	Concejo Municipal de Urrao	Sin respuesta
0200301	E.S.E Hospital Iván Restrepo Gómez	Sin respuesta
0202101	Alcaldía Municipal de Urrao	Sin respuesta
0002827	Secretaría de Bienestar Social del Municipio de Urrao	A través de la Secretaría de Bienestar Social del Municipio, enviaron información, pero en ella solo se envió un acta de reunión cuyo tema fue salud sexual y reproductiva en la vereda Nendó, dos constancias, una de entrega y otra de traslado de microscopio realizadas, no se respondió de manera claro y concreta por lo indagado.

Fuente: Elaboración propia con base en respuesta obtenidas por derechos de petición a la alcaldía de Urrao-Antioquia. (2019)

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO DE URRAO 2008-2018

Número del proceso	Entidad contratante	Entidad contratista	Objeto	Características principales del contrato	Departamento y Municipio ejecución	valor	vigencia
CD 098 DE 2016	Antioquia- Alcaldía municipio de Urrao		Contratación directa (Ley 1150 de 2007) Complementación de esfuerzos institucionales, comunitarios, económicos y sociales para el mejoramiento y mantenimiento del camino veredal Orubugo arriba- Puntas de Ocaidó de la zona rural de Urrao		Antioquia- Urrao	Valor: 15,396.944. (Quince millones trecientos noventa y seis mil novecientos cuarenta y cuatro pesos)	(Fecha de liquidación 12-12-2016)
COP- MU-084- 2019	Antioquia- Alcaldía municipio de Urrao	DIEGO PAVA INGENIEROS DPL.S.A.S	Construcción de un puente peatonal colgante sobre el río ocaidosito en el municipio de Urrao	El Contratista se obliga a desarrollar el objeto del presente contrato, -las siguientes actividades constructivas con las especificaciones técnicas de la normatividad vigente. La infraestructura del puente está concebida como una estructura colgante de 28 metros lineales aproximadamente entre pórticos principales, el ancho total del puente es de 3 metros, con un ancho útil de 2,40 metros para tráfico peatonal, consta de cuatro viguetas longitudinales que se apoyan sobre viguetas metálicas transversales espaciadas cada 2 metros y un tablero en madera plástica.	Antioquia- Urrao	Valor: 624.993.304 (Seiscientos veinticuatro millones novecientos noventa y tres mil trescientos cuatro pesos)	(Fecha de celebración del primer contrato 21- 02-2019) Cinco meses contados a partir de la suscripción del acta de inicio.

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

El Plan de Desarrollo 2016-2019 tuvo un avance significativo en torno al desarrollo local de la vereda Puntas de Ocaidó con la construcción del puente colgante sobre el río Ocaidosito, el cual le posibilita a la población afrodescendiente de la vereda desplazarse de manera segura, pues este río históricamente ha presentado crecientes súbitas y ha provocado accidentes para habitantes y para sus caballos.

Participación población afrodescendiente de la Vereda Puntas de Ocaidó

Después de verificar la inclusión de la población afrodescendiente en los planes de desarrollo 2008-2019 del municipio de Urrao, así como los programas y proyectos que fueron ejecutados en la vereda Puntas de Ocaidó, se presentará la descripción de la participación de este grupo poblacional en la construcción de dichos planes y en los procesos de construcción de desarrollo local de la vereda, en materia de relaciones de interculturalidad con la administración municipal durante cada uno de los periodos administrativos comprendidos entre 2011-2019.

Antes de dar inicio al tema es importante aclarar que mediante los derechos de petición anteriormente descritos la investigadora también consultó a la administración municipal por las instancias de participación existentes entre la misma y la población afrodescendiente de Urrao,

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

tampoco se recibió respuesta. No obstante, la investigadora, a través de una solicitud directa realizada a una servidora pública de la Alcaldía, consiguió, vía correo electrónicos actas de reuniones institucionales con la comunidad afrodescendiente, las cuales se presentarán más adelante, pero ninguna de ellas hacía referencia al periodo 2008-2011.

Participación 2008-2011

En el Plan de Desarrollo de Urrao 2008-2011 no se especifica quienes fueron los actores del municipio que participaron en su construcción. Por consiguiente, la investigadora consultó con un líder de la población afrodescendiente para saber quién o quiénes los habían representado en la elaboración de este documento, la respuesta fue la siguiente:

“Sabemos que en ese Plan nos representó una señora, pero ella ya murió y no sabemos cómo fue el proceso o qué necesidades nuestras expuso” (Entrevista de María Eugenia Vélez a Geiler Perea, líder de la población afrodescendiente de Puntas de Ocaidó. 22 de noviembre de 2019)

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

Al no encontrar evidencia de la participación de este grupo poblacional en la construcción del Plan de Desarrollo 2012-2015 hay que tener en cuenta que en la construcción de un Plan de Desarrollo es posible que se presente lo siguiente:

Los procesos de elaboración de los planes de desarrollo en Colombia deben contar con la participación ciudadana. No obstante, la Ley 152 de 1994, si bien abre las puertas de la participación, esta se limita a la consulta, puesto que no hay nada que obligue a los gobernantes a generar procesos de concertación; todo queda a merced de la voluntad política de los mandatarios, y de la capacidad de organización y movilización de la sociedad. (Gómez, Vásquez, Leti, Franco, Herrera, 2012, p. 52)

El hecho de no tener evidencia escrita en el Plan de Desarrollo 2008-2011 referente a la representación de la población afrodescendiente que participó en su construcción, refleja la precaria articulación con este grupo poblacional para los proyectos de desarrollo.

Con respecto a las relaciones de interculturalidad entre la población afrodescendiente de Puntas de Ocaidó y la administración municipal de Urrao 2008-2011, los testimonios encontrados están enfocados directamente al burgomaestre de este periodo, tal como se expresa en los siguientes testimonios:

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

1- Al Alcalde del periodo 2008-2011 muchos afrodescendiente de Urrao le decían “el alcalde de los negros” porque tuvo muy buena relación con nosotros, nos dio un espacio en el Carnaval del Cacique Toné. También nos atendía en la Alcaldía siempre que necesitábamos hablar con él, y cuando personas de nuestra comunidad se acercaba a él para solicitarles algo él les colaboraba. El Alcalde además visitó la vereda de Puntas de Ocaidó para conocer de cerca las necesidades de la población, y nos dio la Casa Afro. Los muebles y enceres estuvieron a cargo de la Gobernación de Antioquia. Sin embargo, la casa afro fue cerrada porque no tenía personería jurídica ni ningún documento oficial que la respaldara. Entrevista Jhon Geiler Perea. (Nov 29 de 2019).

Este testimonio refleja claramente la gratitud que la población afrodescendiente de Puntas de Ocaidó siente, específicamente con el alcalde 2008- 2011. Si bien, es un hecho positivo que esta administración visibilizaran a un grupo poblacional que históricamente había estado marginado y en el olvido por parte de la comunidad Urraëña, así como son positivas las buenas relaciones establecidas entre el burgomaestre y la población de puntas de Ocaidó, también es evidente que imperó la informalidad en las relaciones entre ambos actores , pues no se encontraron actas de reunión de estos periodos.

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

2- Sabemos que todos los seres humanos cometemos errores, pero independientemente de todo lo que se diga de ese Alcalde, esa fue la administración donde hubo más acercamiento con la comunidad. El Alcalde atendía con amabilidad a todos los que llegaban a la Alcaldía a hablar con él, y les decía a los demás que también nos atendieran sin importar la hora. El Alcalde se reunía con la comunidad y escuchaba nuestras necesidades. Aunque no se logró mucho, pero por lo menos se acercaron a nosotros. (Entrevista con Leinis Mosquera, habitante de la vereda Puntas de Ocaidó. 29 de noviembre de 2019)

En el anterior testimonio se resalta que para la población afrodescendiente de Puntas de Ocaidó las relaciones interpersonales y el trato cordial y amable prima por encima de la responsabilidad que tenía la administración 2008-2011, de ejecutar proyectos en pro del desarrollo local de la vereda.

El siguiente testimonio indica lo siguiente:

3- Cuando estaba el Alcalde tuvimos un proyecto de construir cinco casas en Puntas de Ocaidó, eso se habló con él, fueron las casas que se construyeron en la administración siguiente. Con el alcalde tuvimos muy buenas relaciones, él es mi amigo. Vélez, M. (29 de noviembre de 2019). Juan Pestaña, habitante de Puntas de Ocaidó y representante de la Junta de Acción Comunal de la vereda Ocaidó. [Cinta de Audio]

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE UURAO 2008-2018

Los anteriores testimonios están direccionados a las relaciones interpersonales y algunas instancias de participación realizadas de manera informal entre la población afrodescendiente de Puntas de Ocaidó y la Administración Municipal 2008-2011. Sin embargo, la investigadora no encontró ni fue posible adquirir mediante derecho de petición, información oficial relacionada con reuniones realizadas entre la población afrodescendiente y la administración municipal, pero sí se consiguieron actas de las dos administraciones siguientes tal como se verá más adelante en este capítulo.

Es importante aclarar que, de acuerdo a los anteriores testimonios, la administración municipal del periodo 2008-2011, se acercó a la población afrodescendiente de Puntas de Ocaidó, los visibilizó y fortaleció sus relaciones interculturales. Sin embargo, en los programas y proyectos descritos en el plan de desarrollo 2008-2011 y en la ejecución, de acuerdo en la información oficial consultada, se evidenció poca gestión realizada con respecto a la solución de necesidades de este grupo poblacional. El proyecto de más inversión realizado en la vereda Puntas de Ocaidó durante la administración 2008-2011 fue la construcción del centro de Salud de Puntas de Ocaidó, una construcción que a pesar de tener varios contratos fue entregada a medio terminar, solamente con las paredes construidas, tal como se evidenció anteriormente.

Además, en lo relacionado con el aspecto étnico, la investigadora sí encontró en fuentes oficiales, un número significativo de contratos destinados a satisfacer las necesidades de la población indígena de Uurao. Tal como lo indica Escobar (s.f): en cuanto a lo afro, se destaca su

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

ausencia en mucha alternativa, porque en gran medida se le da mayor importancia a lo indígena, lo campesino y lo urbano (Escobar, s.f).

Por lo anterior, puede concluirse que en el periodo 2008-2011 la población afrodescendiente de Puntas de Ocaidó presentó una baja articulación entorno su desarrollo local.

Participación 2012-2015

En este Plan de Desarrollo se indica que su construcción se realizó con la participación de varios miembros de la comunidad de Urrao, tal como se expresa a continuación:

El presente Plan de Desarrollo "Gana Usted y Ganamos Todos" periodo 2012- 2015, es el resultado de una serie de procesos participativos con las comunidades rurales y urbanas del municipio y del análisis participativo de las problemáticas sociales, económicas, políticas, administrativas y de infraestructura que tiene la municipalidad. (Plan de Desarrollo, 2012-2015)

En el plan de desarrollo se informa la manera en la que se ejecutó su construcción:

Los actores convocados a los talleres participativos, para hacer un reconocimiento de la realidad actual en cada una de las dimensiones, arrojó como resultado una variada gama

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

de problemas a enfrentar en el periodo 2012 – 2015 en el ámbito local. Los problemas encontrados permitirán proyectar las alternativas de solución para transformar las actuales condiciones y mejorar la calidad de vida de los habitantes de los centros poblados y zonas rurales. (Plan de Desarrollo, 2012-2015, p.13)

Según Gómez, Vásquez, Lenti, Franco (2021) “Conocer, proyectar, gestionar, pero, principalmente transformar las relaciones y el compromiso de quienes de una u otra forma están vinculados con los territorios, se convierte en tema sustancial e inherente en la construcción de las rutas de planeación participativa (p.16).

El Plan de Desarrollo 2012-2015 presenta los actores que participaron de su diseño, a continuación, se evidencian algunos de ellos, dentro los cuales se encuentra un representante de la comunidad afrodescendiente del municipio:

Tabla 12. Constitución del Consejo Territorial de Planeación

CONSEJO TERRITORIAL DE PLANEACION		
Sector: Educación	Sector: Organizaciones Comunitarias	Sector: Cívico Religiosas
JORGE HERNAN ROJAS	AMPARO URREGO RUIZ	LUCELLY JIMENEZ.
Sector: Salud	Sector: Organizaciones de Mujeres	Sector: Discapacidad
ZORAIDA JUNCO NARANJO	TERESA DUQUE	NOHEMY DE JESUS SERNA VARGAS
Sector: Cultura	Sector: Comunidades negras o Afro descendientes	Sector: Tercera Edad
ALEJANDRA FIGUEROA	JHON GEILER PEREA PESTAÑA	
Sector: Deporte	Sector: Comunidades Indígenas	Sector: Cooperativas existentes

Fuente: Plan de Desarrollo (2008-2015)

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

Si bien, en este Plan de Desarrollo solamente participó un representante de la población afrodescendiente, se resalta los diferentes escenarios que sirvieron como plataforma para la participación lo cual denota un avance referente a este tema.

En lo relacionado con las relaciones es de interculturalidad entre la población afrodescendiente de Puntas de Ocaidó y la administración municipal de Urrao 2012 -2015, se realizaron las siguientes entrevistas, las respuestas de ellas están enfocadas directamente al alcalde de este periodo, tal como se expresa en los siguientes testimonios:

1-Teniendo en cuenta que esta administración era la continuidad de la administración anterior, pero con un nuevo alcalde, también tuvimos muy buenas relaciones, personalmente participé en la construcción del plan de desarrollo, escucharon nuestras necesidades y cada mes el alcalde realizaba una reunión con la población afrodescendiente para revisar diferentes temas. Este Alcalde visitó la vereda de Puntas de Ocaidó. Vélez, M. (29 de noviembre de 2019). Entrevista con Geiler Perea, líder afrodescendiente de Puntas de Ocaidó.

Al respecto de estas reuniones, se lograron conseguir las actas realizadas en las siguientes fechas del año 2015: 27 de enero, 28 de marzo, 25 de abril 1 de agosto, 29 de agosto, 26 de septiembre. A continuación, se presentan algunos temas tratados en dos de esas reuniones:

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

Acta 1

GANAR USTED Y GANAMOS TODOS

ACTA DE LA REUNIÓN CON LAS COMUNIDADES AFRODESCENDIENTES DEL MUNICIPIO DE URRAO

Lugar: Oficina del Alcalde
Hora: 7:30 am
Fecha: 29 de Agosto de 2015

Puente de Ocaidocito:

El señor Alcalde les expresa que el puente de Ocaidocito ya está formulado, se tratará de hacer este año aunque no se compromete porque falta muy poco para terminarse esta Administración, pero si no le queda formulado a la otra Administración para que esta ejecute el proyecto.

Casa Afrodescendiente del casco Urbano

Los líderes de las comunidades Afrodescendientes están muy preocupados por el estado en que se encuentra la casa Afro ubicada en el Barrio Fobis en el casco Urbano del Municipio, la cual está habitada por indígenas del Resguardo Cristalina los cuales están desplazados y le están dando muy mal uso.

El Señor Alcalde les responde que la casa se la entregaron al Municipio por medio de un acta, por esta razón se le prestó a estos indígenas mientras se les termina el albergue que se les está construyendo en el Barrio Aleu, cuando estos indígenas retornen al albergue que se les está construyendo, se les hace unos arreglos y se les puede volver a entregar a las comunidades Afro, siempre y cuando no sea para vivir sino para proyectos culturales, donde la comunidad puede realizar un proyecto y presentarlo diciendo que la casa se utilizara en proyectos culturales.

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

Acta 2

GANA USTED Y GANAMOS TODOS ✓

**ACTA DE LA REUNIÓN CON LAS COMUNIDADES AFRODESCENDIENTES DEL
MUNICIPIO DE URRAO**

Lugar: Oficina del Alcalde

Hora: 7:30 am

Fecha: 26 de Septiembre de 2015

4. centro de salud

El ingeniero Geneis Mena habla sobre el centro de salud de punta de Ocaido el cual manifiesta que la construcción de esta parada debido a inconvenientes que se han presentado con el material.

Centro Administrativo Cacique Toné - Calle 34 N° 27-10 - Teléfono: 850 23 00 - Fax: 850 24 43
Email: alcaldia@urrao-antioquia.gov.co - www.urrao-antioquia.gov.co Código Postal 056830

Un Segundo testimonio relacionado con las relaciones entre la administración 2012-2015 y la población afrodescendiente de Puntas de Ocaidó reveló lo siguiente: “Con el alcalde se trabajó muy bien, él es una persona muy humana. Hasta reina tuvimos esa vez representándonos. Gracias a la anterior administración y a esta, parte de lo que tenemos fue fruto de ellas, porque se

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

acercaron a nosotros como comunidad”. Vélez, M. (29 de noviembre de 2019). Entrevista con Leinis Mosquera, habitante afrodescendiente de Puntas de Ocaidó. [Cinta de Audio]

Un tercer testimonio indica lo siguiente: “El alcalde fue una persona muy amable. En la administración de él fue que se construyeron las cinco casas en Puntas de Ocaidó. Ese Alcalde también es mi amigo.” Vélez, M. (29 de noviembre de 2019). Juan Pestaña, habitante de Puntas de Ocaidó y representante de la Junta de Acción Comunal de la vereda Ocaidó.

El hecho de que la administración municipal 2012 -2015 tuviera un cronograma mensual establecido para escuchar las necesidades de la población afrodescendiente de Puntas de Ocaidó es una clara evidencia de articulación con este grupo poblacional, por consiguiente, el avance entorno a este tema fue significativo. No obstante, a pesar de ello faltaron más proyectos que beneficiaran a la población de esta vereda.

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

Participación 2016-2019

En el Plan de Desarrollo se informa quienes fueron los actores que participaron de su construcción:

Tabla 13. Integrates del Consejo Territorial de Planeación

CONSEJO TERRITORIAL DE PLANEACIÓN



Sector	Representante
Agropecuaria e industrial	León Darío Osorio
Cívico Religiosas	Lucelly Jiménez.
Comercial y Financiero	Fredy Wilson Cañola Restrepo
Comunidades Indígenas	Joselito Carupia Bailarín
Comunidades negras o Afro descendientes	Jhon Geiler Perea Pestaña
Cooperativas existentes	Jhon Jairo Montoya Vélez
Cultura	Alejandra Figueroa
Deporte	Lincer González
Discapacidad	Nohemy De Jesús Serna Vargas
Ecológico	Juan Alberto Escobar
Infancia y Familia	Luz Adriana Urrea
Juntas de Vivienda	Beatriz E. Bermúdez
Organizaciones Comunitarias	Amparo Urrego Ruiz
Organizaciones de Mujeres	Teresa Duque
Organizaciones Juveniles	Julián Esteban Durango
Salud	Zoraida Junco Colorado
Tercera Edad	María Yanet Soto Orozco
Educación	Jorge Hernán Rojas

Fuente: Plan de desarrollo 2016-2015, (p.6)

Nuevamente es un solo representante de la comunidad afrodescendiente, por lo tanto, el tema

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

de la consulta previa continúa ausente. Además, en dicho plan de desarrollo no se especificaron cuáles fueron los escenarios de participación para su construcción, generando esto un retroceso referente a la administración anterior.

En lo concerniente a las relaciones de interculturalidad que entre la población afrodescendiente de Puntas de Ocaidó y la administración municipal de Urao 2015 -2018, se evidenciaron los siguientes testimonios que se direccionaron directamente no a la percepción directa que tienen del alcalde:

Al principio el alcalde estuvo muy interesado para la construcción del Plan de Desarrollo y en los primeros meses de su gestión para reunirse con nosotros y escucharnos. Desde hace algún tiempo la actitud de él es muy diferente, las relaciones son ausentes. No se reúne con la comunidad, sino que delega a personas que no tienen el nivel de decisión. Con este alcalde logramos la construcción del puente de Ocaidocito. Vélez, M. (29 de noviembre de 2019). Entrevista con Geiler Perea, líder afrodescendiente de Puntas de Ocaidó.

En un siguiente testimonio se expresa lo siguiente:

El alcalde no tiene una percepción positiva por parte de nosotros, es muy negativo, no nos escucha cuando lo buscamos siempre deja un encargado, es diferente con esta administración porque no se tiene la misma empatía que teníamos con los alcaldes

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

anteriores. Vélez, M. (29 de noviembre de 2019). Leinis Mosquera, habitante de la vereda Puntas de Ocaidó afrodescendiente de Puntas de Ocaidó.

Un tercer testimonio expresa lo siguiente:

“El alcalde es muy amable, es mi amigo, con él se tienen buenas relaciones”. Vélez, M. (29 de noviembre de 2019). Juan Pestaña, habitante de Puntas de Ocaidó y representante de la Junta de Acción Comunal de la vereda Ocaidó.

Dos de estos testimonios evidenciaron una omisión del burgomaestre en lo referente a los espacios de participación y dialogo con la comunidad afrodescendiente, lo cual repercute directamente en el desarrollo local de la vereda.

Los dos primeros testimonios se ven reflejados en el concepto de participación perturbadora, la cual se define así: Entre las características propias de la esfera individual se encuentran la predisposición y posición de los individuos y de los lideres para no participar, manifiesta en actitudes de resistencia, temor, prevención y/o poca credibilidad frente al proceso, que acompañada de motivos y estímulos que no afectan significativamente sus intereses, generan tropiezos que pueden llegar a imposibilitar o perturbar la activación y articulación global de la participación en el proceso. (Múnera, 2008)

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE UURAO 2008-2018

Otra entrevista realizada a un adulto mayor habitante de la vereda Puntas de Ocaidó expresa lo siguiente:

Desde hace algunos años la se ha puesto muy crítica la cosa, la gente apoya al alcalde y después no tiene derecho a hablar con él, a veces no se sienta a escucharlos. Yo pienso que los alcaldes llegan a la Alcaldía de Uurao únicamente por los propios intereses , no por las comunidades. Son muy despreocupados. Vélez, M. (Entrevista a, 28 de septiembre de 2019). Ulises Pestaña, habitante de Puntas de Ocaidó habitante de la vereda Ocaidó.

Por lo anterior y tal como lo expresa Múnera (2008):

Las dinámicas de participación en la sociedad no siempre satisfacen las expectativas de la población que se involucra en ellas y, con frecuencia, los parámetros para su valoración son diferentes, según los actores o grupos interesados en los procesos. (p.8)

De igual forma lo manifiesta Arturo Escobar *‘Todo proyecto de conservación o desarrollo debe surgir de las culturas mismas- de la cosmovisión como lo llaman los activistas – de las comunidades* (2013. Pág 242). De no ser así, y siguiendo con Escobar, más allá del desarrollo, del posdesarrollo y de sus transiciones hacia un pluriverso, el desarrollo continuará efectuando un relevante papel en las estrategias de dominación cultural y social (2011).

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

Porque tal como lo indica Eduardo Restrepo (s.f.):

Las apropiaciones locales, con sus diversas interpretaciones, interpelaciones y rechazos, hacen parte también de la etnización de la negritud. Por tanto, la etnización implica una serie de disputas entre los diferentes actores que son parcialmente constituidos y sus posiciones definidas en tal proceso. Estas disputas buscan intervenir en las relaciones de poder existentes apelando a la especificidad de una población o poblaciones definidas en este proceso desde una comunidad étnica (p. 17)

Lo descrito hasta ahora tiene estrecha relación con lo que indica Arturo Escobar: la visión del pacífico (al cual pertenece el medio Atrato) , como un territorio-región de grupos étnicos, y como una unidad ecológica y cultural, es un espacio que ha sido forjado mediante prácticas cotidianas, culturales, económicas, ecológicas de las comunidades afrodescendientes, y es justamente estas dinámicas eco-culturales las que no son tenidas en cuenta en los programas del Gobierno (2010)

De igual manera, el autor también indica que:

La transformación requerida va mucho más allá del Estado y las estructuras socioeconómicas; involucra toda una transformación cultural y epistémica, de modos de

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

conocimiento y modelos de mundo, hacia “mundos y conocimientos de otro modo”. La descolonización epistémica debe acompañar la transformación de estructuras (Escobar, 2010, p.310)

Porque de lo contrario se estaría perpetuando una vez más en el tiempo los argumentos citados al inicio de esta investigación:

Los afrodescendientes hacen parte de un grupo poblacional que históricamente ha sido denominado y reconocido por el poder político como minorías étnicas, situación que ha ido de la mano de la construcción de un imaginario social y de un establecimiento de relaciones interculturales selladas por la condición de subalternidad (Restreoi y Rojas, 2004) Por lo tanto, lo afro y lo afrodescendiente han estado inmersos en relaciones asimétricas del poder (muñoz, 1995) situación que genera interrogantes con respecto al cumplimiento de la normatividad existente para la población afrodescendiente y el papel de los actores e instancias que debe velar por ello.

Conclusiones

Después de presentar, de manera sucinta, cuál ha sido el proceso de participación y de relaciones de interculturalidad entre la administración municipal y la población afrodescendiente de Puntas de Ocaidó, se evidencian algunos escenarios de relaciones de poder que pueden ser identificados de la siguiente manera:

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

Mediante una concepción individualista de la gestión, que no permite construir alianzas con respecto a los propósitos comunes y trabajar en función de ello con los recursos que se tienen disponibles: técnicos, económicos y tecnológicos. Por consiguiente, este accionar individualista es soportado además por la ausencia de soluciones prácticas que permita la articulación de diferentes sectores en el territorio, lo que en algunas circunstancias menoscaba la legitimidad y la eficacia de los procesos.

Un caso específico de ello se presenta con la ausencia de personería jurídica en la Junta de acción comunal de Puntas de Ocaidó, y el accionar que frente a ello han tenido las administraciones municipales. También se refleja en la carencia de espacios de encuentro que permitan a las administraciones escuchar y gestionar las necesidades de la población. (Gómez Hernández, 2012)

La poca gestión que se evidenció especialmente en las administraciones 2008-2011 para satisfacer las necesidades de la población afrodescendiente de Puntas de Ocaidó, y la deficiencia de espacios de concertación en la administración 2016-2019 pueden ser entendidos como: “La imposición de una ideología de “democracia racial” que enmascara la verdadera discriminación y la dominación (Quijano, 2000, p. 237). La inquietud principal de este autor está centrada en la

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

descolonización de las estructuras de poder como el inicio de una efectiva democratización de la sociedad.

Después de analizar toda la información anterior, en esta investigación se concluye que la población afrodescendiente de Puntas de Ocaidó tiene una articulación parcial y débil en el desarrollo local, una articulación que ha ido en aumento con respecto a su reconocimiento con enfoque étnico en la participación e inclusión en los procesos de construcción de los planes de desarrollo del municipio y en los programas y proyectos que en la vereda se ejecutan, pero que ha decrecido en cuanto a la cordialidad y la seguridad que la población siente al momento de interactuar con la administración municipal. Esta articulación es débil y parcial también al interior de los habitantes de Puntas de Ocaidó, un escenario que menoscaba la capacidad de gestión que tienen como grupo poblacional.

Se evidencia en los planes de desarrollo correspondientes a los periodos 2008-2019 solamente participó de su construcción un representante de la población afrodescendiente del municipio de Urrao, lo cual se traduce en una precaria participación para la construcción conjunta del desarrollo local.

La baja gestión social de la población afrodescendiente de Puntas de Ocaidó en la construcción del desarrollo local en su vereda tiene como bases la desorganización de la comunidad y el poco interés de las administraciones

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

Fue tal la invisibilidad y la exclusión a los que por décadas estuvieron sometidos los afrodescendientes de Puntas de Ocaidó, que para ellos priman más las buenas relaciones interpersonales con los burgomaestres que los planes y proyectos que se desarrollen en su vereda (ejemplo 2008-2011) y esto es una plataforma de desequilibrio para el desarrollo local de Puntas de Ocaidó.

Existe la imperiosa necesidad de tener la Personería Jurídica en la Junta de Acción Comunal de Puntas de Ocaidó, solo así esta comunidad tendría una participación legal.

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

Conclusiones generales

La construcción del concepto afrodescendiente surge a finales del siglo XX como resultado de luchas políticas por el reconocimiento de derechos diferenciados; por lo tanto, es un asunto reciente que lleva consigo grandes desafíos para que este grupo poblacional sea reconocido como sujeto colectivo de derechos, y lograr que el Estado colombiano reconozca todos aquellos derechos relacionados con el autoreconocimiento y el territorio. Internamente ésto les ha implicado el desafío de trabajar mancomunadamente para lograr acciones contundentes que atiendan de manera específica sus necesidades y demandas. Pues si bien Colombia se proclamó como nación multicultural a finales del siglo XX y los afrodescendientes del país obtuvieron algunos derechos en todo lo relacionado con la propiedad de tierras, con el reconocimiento de sus derechos culturales y avances en contra de la discriminación racial, aún queda un vasto camino por recorrer para que sus demandas sean atendidas plenamente por el Estado y para que ellos mismos establezcan alianzas fortalecidas como colectivos que les permitan avanzar en sus propuestas propias de desarrollo.

En relación con lo anterior, las apuestas propias de desarrollo local de la población afrodescendiente de Colombia, y retomando a Escobar, han tenido como eje estructurante el conocimiento que tiene de lo local y su poder popular para evitar que se visibilizara su accionar

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

(2016). Por consiguiente, si se logra fortalecer aún más la articulación entre este grupo poblacional, sería una condición que, afianzada, puede conseguir que el Estado cumpla a cabalidad la normatividad vigente de enfoque diferencial, y gestar así el desarrollo local en los territorios. En relación con esto, las propuestas de desarrollo local que han emergido desde estas comunidades permiten entenderlo como una alternativa al discurso tradicional de desarrollo impositivo, pues lo que se busca es una acción conjunta para responder de manera acertada a las demandas y necesidades específicas de los afrodescendientes.

De manera particular, en la vereda Puntas de Ocaidó el desarrollo local, sus concepciones y apuestas está estrechamente relacionado con las condiciones de vida de la población afrodescendiente ribereña, de su apropiación del territorio y sus características geográficas y ambientales, así como de sus prácticas ancestrales, relacionadas con la pesca, la caza, la medicina tradicional, la siembra, la vivienda, la cultura. En cuanto a sus condiciones de vida, las precarias condiciones a las que tienen que enfrentarse cada día en temas tan relevantes como el acceso al agua potable, las vías de acceso a sus territorios y el respeto de aquellos derechos que están consagrados en la Constitución Política de Colombia como derechos fundamentales (la salud, la educación y la igualdad de oportunidades ante la Ley, y la recreación para los niños, las niñas y adolescentes) hacen que estos se erijan en ejes estructurantes de su desarrollo local .

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

Históricamente el Gobierno ha tenido como excusa la distancia geográfica de los territorios rurales donde habitan los afrodescendientes como un argumento que explica la ausencia de estos servicios o de la precariedad de los mismos.

Los afrodescendientes de Puntas de Ocaidó identifican los elementos propios de su territorio que posibilitarían el desarrollo local en su vereda, y reconocen que la ausencia de gestión del gobierno local con respecto a este tema es directamente proporcional al detrimento de sus condiciones de vida. Por consiguiente, existe la imperiosa necesidad de obtener la garantía y el goce efectivo de sus derechos mediante acciones concertadas que respondan a sus particularidades locales, que configuran las características específicas de su territorio y la población que le habita.

Las administraciones municipales del municipio de Urrao durante el periodo comprendido entre el 2008-2018, temporalidad que convoca esta investigación, han tenido una participación débil y muy limitada de la población afrodescendiente en la construcción de los planes de desarrollo municipales, evidenciado por la ausencia de consulta previa y la participación de un único representante de este grupo poblacional. Esta precaria gestión ha llevado a que los habitantes de Puntas de Ocaidó reclamen un desarrollo local orientado a las particularidades territoriales de su vereda, y a sus necesidades específicas desde una perspectiva de inclusión.

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE UURAO 2008-2018

Relacionar con las relaciones históricas de subordinación e invisibilización de los afrodescendientes con la sociedad mayoritaria.

La población afrodescendiente requiere unirse en torno a la gestión del desarrollo local en su vereda, y de acuerdo a las capacidades de los habitantes locales definir liderazgos que los representen ante la administración municipal, que posean conocimientos locales que se gestan desde la cotidianidad y que inciden en la apropiación del territorio. La administración municipal por su parte debe disponer de profesionales idóneos y comprometidos para atender con enfoque diferencial a las demandas y necesidades de este grupo poblacional. Según Escobar: *el énfasis en problematizar a las comunidades más que reconocer sus modos de relacionamiento y de vida, puede llevar a la resistencia en sus propias maneras de conocer (2016).*

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

Referencias

- Aignerren, M. (2009). *Aspectos metodológicos de la encuesta social*. Medellín: Universidad de Antioquia. Facultad de Ciencias Sociales y Humana. Centro de Estudios de Opinión. Obtenido de <http://aprendeonline.udea.edu.co/revistas/index.php/ceo/article/viewFile/1611/1264>
- Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR). (2012). *Situación Colombia*. ACNUR. Obtenido de https://www.acnur.org/fileadmin/Documentos/RefugiadosAmericas/Colombia/2012/Situacion_Colombia_-_Agosto_2012.pdf
- Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados –ACNUR- (2013). *Colombia: Afrodescendientes*. Bogotá: ACNUR. Oficina para Colombia. Obtenido de <https://www.acnur.org/fileadmin/Documentos/Publicaciones/2013/9166.pdf>
- Antón, J. (2018). La política del reconocimiento en el decenio internacional afrodescendiente (2015-2024). *Boletín Antropológico*, 36 (95), 1-4. Obtenido de <https://www.redalyc.org/jatsRepo/712/71256133006/html/index.html>
- Anton, J., y Del Popolo, F. (2009). Visibilidad estadística de la población afrodescendiente de América Latina: aspectos conceptuales y metodológicos. En J. Antón, Á. Bello, F. Del Popolo, M. Paixão, Rangel, & Marta, *Afrodescendientes en América Latina y el Caribe: del reconocimiento estadístico a la realización de derechos* (págs. 13-38). Santiago de

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

Chile: Naciones Unidas. Obtenido de

https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/7227/1/S0900315_es.pdf

- Arocha, J., Wabgou, M., Salgado, A., & Carabali, J. A. (2012). *Movimiento social afrocolombiano, negro, raizal y palanquero: El largo camino hacia la construcción de espacios comunes y alianzas estratégicas para la incidencia política en Colombia.* – Bogotá: Universidad Nacional de Colombia. Facultad de Derecho, Ciencias Políticas y Sociales. Instituto Unidad de Investigaciones Jurídico-Sociales Gerardo Molina (UNIJUS)
- Banco de la República. (2007). *La manumisión de esclavos en Colombia, 1809- 1851, Aspectos sociales, económicos y políticos.* Santafe de Bogotá D.C, Colombia. Obtenido de Recuperado de <http://www.banrepcultural.org/biblioteca-virtual/credencial-historia/numero-59/la-manumision-de-esclavos-en-colombia->
- Bonfil, G. (2004). *Pensar nuestra cultura. Diálogos en la Acción, Primera etapa.* México. Recuperado de http://www.ilam.org/ILAMDOC/sobi/Guillermo%20Bonfil_Pensarnuestracultura-Pat.pdf
- Bonfil, G. (1991). La teoría del control cultural en el estudio de procesos étnicos. *Estudios sobre las Culturas Contemporáneas, IV* (12),165-204. [fecha de Consulta 14 de Julio de 2020]. ISSN: 1405-2210. Disponible en: <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=316/31641209>

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

Calderón, E. (2014). *Compilación de cartas de manumisión de esclavos. Cartagena 1833-1844.*

Trabajo de Grado -Historia. Cartagena De Indias: Universidad de Cartagena. Obtenido de

<http://190.242.62.234:8080/jspui/bitstream/11227/1694/1/COMPILACI%C3%93N%20DE%20CARTAS%20DE%20MANUMISI%C3%93N%20DE%20ESCLAVOS%20EN%20CARTAGENA%20%20tesis%20eugenio%20calderon.pdf>

Carvajal Burbano, A. (Agosto de 2006). El desarrollo local y la planeación participativa:

escenarios para reinventar el desarrollo humano desde el trabajo social. *Crecimiento y Desigualdad: escenarios y desafíos para el trabajo social del siglo XXI.* Santiago de

Chile, Chile: 3° Congreso Mundial de escuelas de Trabajo social. Obtenido de

<http://bibliotecadigital.univalle.edu.co/bitstream/10893/1104/2/Desarrollo%20Local%20y%20Plan.%20participativa%2cp.68-82%2c2006.pdf>

Castaño, A. (2015). alenques y Cimarronaje: procesos de resistencia al sistema colonial

esclavista en el Caribe Sabanero (Siglos XVI, XVII y XVIII). *Revista CS*, 61-86.

doi:<https://doi.org/10.18046/recs.i16.2024>

Castro, A., Ronderos, C., & Bernal, F. (2015). Minería en Colombia: víctimas, causas y consecuencias del desplazamiento. *Ploutos*, 5(1), 28-35

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

Clavijo, T. (2016). El reconocimiento étnico-territorial de comunidades negras en Colombia: ¿un lugar de derecho? *Nova et Vetera*, 24. Obtenido de Recuperado de <http://esapvirtual.esap.edu.co/ojs/index.php/novaetvetera/article/view/45>

Concejo del Municipio de Urrao. (2008-2011). Plan de desarrollo Municipal. *Urraños sembrando el Progreso-Equidad con participación ciudadana*. Urrao, Colombia. Obtenido de <https://es.scribd.com/document/48155357/Plan-de-desarrollo-2008-2011-Urrao-Antioquia?cv=1>

Colombia. Congreso de la Republica de Colombia. Ley 70. (27, agosto, 1993). Por la cual se desarrolla el artículo transitorio 55 de la Constitución Política. Diario Oficial. Bogotá, pp.1-20.

Consejo Nacional de Política Económica y Social. Conpes 3310/2004. Política de acción afirmativa para la población negra o afrocolombiana

Colombia. Congreso de la Republica de Colombia. Ley 22 (22, enero, 1981) Por medio de la cual se aprueba "La Convención Internacional sobre la Eliminación de todas las formas de Discriminación Racial", adoptado por la Asamblea General de las Naciones Unidas en Resolución 2106 (XX) del 21 de diciembre de 1965, y abierta a la firma el 7 de marzo de 1966. Diario Oficial. Bogotá, pp.1-18.

Colombia. Congreso de la Republica de Colombia. Ley 21 (4, marzo, 1991) Por medio de la cual se aprueba el Convenio número 169 sobre pueblos indígenas y tribales en países

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

independientes, adoptado por la 76a. reunión de la Conferencia General de la O.I.T., Ginebra 1989. Diario Oficial. Bogotá.

Colombia. Congreso de la Republica de Colombia. Ley 152. (15 de julio de 1994) Por la cual se establece la Ley Orgánica del Plan de Desarrollo. Diario Oficial. Bogotá, pp. 1-14

Colombia. Congreso de la Republica de Colombia. Ley 685. (15, agosto, 2001) Por la cual se expide el Código de Minas y se dictan otras disposiciones. pp. 1-40.

Colombia. Presidencia de la República de Colombia. Decreto 1320 (13, Julio, 1998) Por el cual se reglamenta la consulta previa con las comunidades indígenas y negras para la explotación de los recursos naturales dentro de su territorio. Diario Oficial. Bogotá, pp. 1-9

Colombia. Congreso de la Republica de Colombia. Ley 387. (18, Julio 1997) Reglamentada Parcialmente por los Decretos Nacionales 951, 2562 y 2569 de 200. Por la cual se adoptan medidas para la prevención del desplazamiento forzado; la atención, protección, consolidación y esta estabilización socioeconómica de los desplazados internos por la violencia en la República de Colombia. Diario Oficial. Bogotá, pp. 1-11

Colombia. Presidencia de la República de Colombia. Decreto 1627 (10, septiembre, 1996) Por el cual se reglamenta el artículo 40 de la Ley 70 de 1993. Diario Oficial. Bogotá, pp. 1.

Colombia. Presidencia de la República de Colombia. Decreto 1745 (12, octubre, 1995) "Por el cual se reglamenta el Capítulo III de la Ley 70 de 1993, se adopta el procedimiento para

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

el reconocimiento del derecho a la propiedad colectiva de las "Tierras de las Comunidades Negras" y se dictan otras disposiciones". Diario Oficial. Bogotá, pp. 1.

Colombia. Presidencia de la República de Colombia. Decreto 4181(29, octubre, 2007) Por el cual se crea la Comisión Intersectorial para el Avance de la Población Afrocolombiana, Palanquera y Raizal. Diario Oficial. Bogotá, pp. 1-4

Conferencia Mundial contra el Racismo. Naciones Unidas. (2001). *Tolerancia y Diversidad:*

Una Visión para el Siglo XXI. Publicado por el Departamento de Información Pública de las Naciones Unidas. Obtenido de

<https://www.un.org/es/events/pastevents/cmcr/vision.htm>

Consejo Comunitario Mayor de la Asociación Campesina Integral del Atrato – Cocomacia-.

(2013). *Protección de la integridad de territorios y otros*. Quibdó. Obtenido de

<http://www.scielo.org.co/pdf/recs/n12/n12a16.pdf>

Coraggio, J. L. (19 de Noviembre de 2003). Las políticas públicas participativas: ¿obstáculo o

requisito para el desarrollo local?(2003). *"Construcción de poder político y gestión*

pública parricipariva en el ambito de lo local. II Seminario Nacional "Fortaleciendo la

relación Estado-Sociedad Civil para el Desarrollo Local", organizado por CENOC-

CEDES-UNGS. Obtenido de

<https://biblio.flacsoandes.edu.ec/catalog/resGet.php?resId=13171>

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

Corbetta, P. (2007). *Metodología y técnicas de investigación social*. Madrid: McGraw-hill.

Interamericana. Obtenido de

<https://diversidadlocal.files.wordpress.com/2012/09/metodologc3ada-y-tc3a9cnicas-de-investigac3b3n-social-piergiorgio-corbetta.pdf>

De La Torre, A., y Ospina, C. (2013). *Herramientas para el Reconocimiento Incluyente de la población afrocolombiana en programas y proyectos*. Medellín .

Departamento Administrativo Nacional de Estadística-DANE-. (2010). *Análisis regional de los principales indicadores sociodemográficos de la comunidad afrocolombiana e indígena a partir de la información del Censo general 2005*. DANE. Obtenido de

https://www.dane.gov.co/files/censo2005/etnia/sys/Afro_indicadores_sociodemograficos_censo2005.pdf

Departamento de Información Pública de las Naciones Unidas y la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos. (2015a). *Decenio Internacional para los Afrodescendientes 2012-2015*. Naciones Unidas. Obtenido de

https://www.un.org/es/events/african descent decade/pdf/15-17877S_African%20Descent%20Booklet_WEB.pdf

Dussel, E. (2012). “Democracia participativa, disolución del estado y liderazgo político”.

Alegatos-Revista Jurídica de la Universidad Autónoma Metropolitana. No. 82, pp. 561-

604

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

Dussel, E. D. (1998). *La ética de la liberación: ante el desafío de Apel, Taylor y Vattimo con respuesta crítica inédita de K.-O. Apel*. México: Universidad autónoma del Estado de México.

Echeverri, A., Orsini, F., Bustamante, J., Basombrío, I., Delgado, C., López, C., . . . Duncan, G. (2016). *Cartografías socio-territoriales del medio Atrato*. Medellín: URBAM- EAFIT.

Obtenido de https://issuu.com/urbameafit/docs/urbam-eafit_cartograf_as_socio-te

Escobar, Arturo (2005) El “postdesarrollo” como concepto y práctica social. En Daniel Mato (coord.), *Políticas de economía, ambiente y sociedad en tiempos de globalización*. Caracas: Facultad de Ciencias Económicas y Sociales, Universidad Central de Venezuela, pp. 17-31. Obtenido de : <https://red.pucp.edu.pe/wp-content/uploads/biblioteca/090505.pdf>

Escobar, A. (2011). Ecología Política de la globalidad y la diferencia. En *La Naturaleza colonizada. Ecología política y minería en América Latina* (págs. 61-92). (Buenos Aires: Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales -CLACSO-. Obtenido de http://redaf.org.ar/wp-content/uploads/2012/02/naturalezacolonzada_clacso.pdf#page=62

Escobar, A. (2012). Más allá del desarrollo: postdesarrollo y transiciones hacia el pluriverso. *Revista de Antropología Social*, 21,23-62. [fecha de Consulta 14 de Julio de 2020]. ISSN: 1131-558X. Disponible en: <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=838/83824463002>

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

- Escobar, A. (2015). Sentipensar con la Tierra: Las Luchas Territoriales y la Dimensión Ontológica de las Epistemologías del Sur. *Revista de Antropología Iberoamericana*, 11(1), 11-32. Obtenido de <http://www.aibr.org/antropologia/netesp/numeros/1101/110102.pdf>
- Escobar, Arturo (2015). Territorios de diferencia: la ontología política de los “derechos al territorio”. *Cuadernos de Antropología Social*, (41),25-38. [fecha de Consulta 16 de Julio de 2020]. ISSN: 0327-3776. Disponible en: <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=1809/180942587002>
- Fals Borda, O. (1979) *Investigating Reality in order to Transform it: The Colombian Experience*. *Dialectical Anthropology* 4 (1): 33-55.
- Fanon, F. (1961). *Los condenados de la tierra*. Fondo de Cultura Económica. Obtenido de https://www.encaribe.org/Files/Personalidades/frantz-fanon/texto/Fanon_Los_condenados_de_la_tierra_def_web_2.pdf
- Friedemann, N. S. (1997). Diálogos Atlánticos: Experiencias de investigación y reflexiones teóricas. *América Negra*(14), 169-178.
- Galap, J. (2001). Diásporas, pluriculturalismo y solidaridad en la región del Caribe. En I. C. Organización de las Naciones Unidas para la Educación, *De la cadena al vínculo. Una visión de la trata de esclavos* (págs. 523-540). París: Ediciones UNESCO. Obtenido de

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

<http://valijapedagogica.mercosursocialsolidario.org/archivos/hc/1-aportes-teoricos/2.marcos-teoricos/3.libros/2.De-la-Cadena-Al-Vinculo.Una-Vision-De-La-Trata-De-Esclavos-Doudou-Diene.pdf>

Galeano, M. E. (2018). *Estrategias de investigación social cualitativa: El giro en la mirada*.

Medellín: Universidad de Antioquia. Facultad de Ciencias Sociales y Humanas. Fondo editorial FCSH.

García Téllez, S. (2016). De la invisibilización al reconocimiento. Los discursos sobre afrorreparaciones presentes en dos medios locales en Colombia. *Comunicación Y Ciudadanía*, (8), 68-79. Obtenido de

<https://revistas.uexternado.edu.co/index.php/comciui/article/view/4713>

García, A. (2017). *Territorialidades en disputa. COCOMACIA, “posconflicto” y resistencias en el medio Atrato, Colombia*. Tesis doctoral, Universidad de Federal do Amazonas-UFAM-, Manaus. Obtenido de

<http://www.ppgas.ufam.edu.br/attachments/article/173/Tese%20Andr%C3%A9s.pdf>

Granja Escobar, L. C. (2014). Breves datos históricos sobre la situación de la población afrodescendiente en Colombia. *Revista de educación y pensamiento*(21), 134-143.

Obtenido de <https://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/4786024.pdf>

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

- Granja, M. (2019). *Planificación participativa: una técnica para la construcción social y desarrollo integral del territorio de comunidades negras, caso Cocomacia, Quibdó, 2012-2019*. Tesis de maestría, Pontificia Universidad Javeriana, Bogotá.
- Grueso, L. R. (2015). *El derecho de las comunidades negras, afrocolombianas, raizal y palenquera a la consulta y al consentimiento libre e informado*. Oficina en Colombia del Alto Comisionado para Naciones Unidas, Derechos Humanos. Obtenido de <https://www.acnur.org/fileadmin/Documentos/Publicaciones/2011/7653.pdf?view=1>
- Guido, S. (2010). Diferencia y Educación: Implicaciones del reconocimiento del otro. *Pedagogía y Saberes*(32), 65 - 72. Obtenido de <https://revistas.pedagogica.edu.co/index.php/PYS/article/view/745>
- Hoffmann, O. (2007). *Comunidades negras en el Pacífico Colombiano. Innovaciones y Dinámicas étnicas*. Quito. Obtenido de https://digitalrepository.unm.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1038&context=abya_yala
- Instituto sobre Conflictos y Acción Humanitaria – IECAH- (2018) *Memoria de Actividades 2018*. Madrid. Obtenido de : <https://www.iecah.org/images/PDF1/MEMORIAIECAH2018.pdf>
- Ivorra, C. (s.f.). El alma II (para lectores irracionales). Obtenido de <https://www.uv.es/ivorra/Filosofia/TC/10.htm>

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

La Conferencia General de la Organización de las Naciones Unidas para la

Educación(UNESCO). (1978). Declaración sobre la Raza y los Prejuicios Raciales. (págs. 11-20). París: UNESCO. Obtenido de http://portal.unesco.org/es/ev.php-URL_ID=13161&URL_DO=DO_TOPIC&URL_SECTION=201.html

Lamus, D. (enero - junio de 2012). Raza y etnia, sexo y género: El significado de la diferencia y el poder. *Reflexión Política*, 14(27). Obtenido de <https://revistas.unab.edu.co/index.php/reflexion/article/view/1619/1507>

Lander, E. (2000). *La colonialidad del saber: eurocentrismo y ciencias sociales. Perspectivas latinoamericanas*. Buenos Aires : CLACSO, Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales. Obtenido de <http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/clacso/sur-sur/20100708034410/lander.pdf>

León, E., Restrepo, E., & Walsh, C. (2005). Movimientos sociales afro y políticas de identidad en Colombia y Ecuador. En *Siete cátedras para la integración / Convenio Andrés Bello* (págs. 201-253). Bogotá. Obtenido de <http://www.ramwan.net/restrepo/documentos/movimientos%20sociales%20afro%20y%20politicas%20de%20indinidad%20en%20colom.pdf>

Maldonado Torres, N. (2008). La descolonización y el giro de-colonial. *Tabula rasa*(9), 61-72. Obtenido de <https://www.redalyc.org/pdf/396/39600905.pdf>

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

- Maldonado-Torres, N. (2007). Sobre la colonialidad del ser: contribuciones al desarrollo de un concepto. *El giro decolonial. Reflexiones para una diversidad epistémica más allá del capitalismo global*, 127-167
- Mejía, K., & Córdoba, L. (2017). La manumisión de esclavos por compra y gracia en la Provincia de Antioquia, 1780-1830. *HiSTOReLo. Revista de Historia Regional y Local*, 9(17), 250-292. doi:<https://doi.org/10.15446/historelo.v9n17.57540>
- Mignolo, W. (2009). Desobediencia epistémica (II), pensamiento independiente y libertad decolonial. *Otros logos: Revista de Estudios Críticos. Centro de Estudios y Actualización en Pensamiento Político, Decolonialidad e Interculturalidad. Universidad Nacional del Comahue*, 1, 8-42
- Mignolo, W. (1992). Cartas, crónicas y relaciones del descubrimiento y la conquista. En H. d. hispanoamericana. Cátedra.
- Mosquera, C., & Barcelos, L. (2007). Afro reparaciones: Memorias de la esclavitud y justicia reparativa para negros, afrocolombianos y raizales. Universidad Nacional de Colombia. CES. GEA. Obtenido de <http://www.bdigital.unal.edu.co/1237/>
- Mosquera, E. C., Pardo, & Hoffmann, O. (2002). *Afrodescendientes en las américas. Trayectorias Sociales e Identitarias. 150 años de la abolición de la esclavitud en Colombia*. Universidad Nacional de Colombia. Instituto Colombiano de Antropología e Historia.

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

Obtenido de http://horizon.documentation.ird.fr/exl-doc/pleins_textes/divers11-03/010029701.pdf

Muñoz, A. (1995). La educación intercultural, hoy. (S. d. Madrid, Ed.) *Didactica*(7), 217-240.

Obtenido de <https://core.ac.uk/download/pdf/38833821.pdf>

Naciones Unidas, Derechos Humanos, Oficina del Alto Comisionado. (2015b). *El derecho de las comunidades negras, afrocolombianas, raizal y palenquera a la consulta y al consentimiento libre e informado*. Oficina del Alto Comisionado. Naciones Unidas.

Obtenido de

<https://www.hchr.org.co/phocadownload/publicaciones/Libros/consultrapreviaafros.pdf>

Navarrete, M. C. (2005). *Génesis y desarrollo de la esclavitud en Colombia siglos XVI y XVII*.

Cali: Universidad del Valle.

Observatorio de territorios étnicos y campesinos . (2018). *Editorial: la vigencia de la tenencia y la territorialidad colectiva*.

Organización de los Estados Americanos-OEA-. (2010). *Taller de Expertos/as de la Temática Afrodescendiente en las Américas*. Departamento de Derecho Internacional de la

Secretaría de Asuntos Jurídicos, Washington, D.C. Obtenido de

http://www.oas.org/dil/esp/publicacionoficial_tallerdeafrodescendiente.pdf

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

- Organización de los Estados Americanos-OEA-. (2000). *Documento adoptado por la Conferencia Regional de las Américas, llevada a cabo en Santiago de Chile, Chile, 4-7 de diciembre de 2000*. Conferencia Regional De Las Américas.
- Ortiz, J. (s.f.). La memoria incómoda: Afrodescendientes y lugares de memoria en Cartagena de Indias. . Obtenido de http://www.mincultura.gov.co/prensa/noticias/Documents/Poblaciones/JOrtiz_SitiosDeMemoria.pdf
- Oslender, U. (2002). Espacio, lugar y movimientos sociales: hacia una espacialidad de resistencia. *Scripta Nova*, 6(115), 1.
- Oslender, U. (1998). Espacio e identidad en el pacífico colombiano: perspectivas desde la costa caucana. *Cuadernos de Geografía: Revista Colombiana de Geografía*, 7(1-2), 251-290.
- Padilla, M., Lima, R., Cedeño, M., Baque, E., Ponce, O., Quimis, O., & Delgado, H. (2018). *La utilización del comercio electrónico como forma de interacción en la planificación estratégica empresarial*. Universidad Estatal del Sur de Manabí: Editorial Área de Innovación y Desarrollo, SL.
- Escobar, A. & Pardo, P. (2004). Movimientos sociales y biodiversidad en el Pacífico colombiano. En B. De Sousa, & M. García (Edits.), *Emancipación social y violencia en Colombia* (págs. 283-322). Bogotá D.C: Grupo Editorial Norma. Obtenido de <http://www.nacionmulticultural.unam.mx/reconocimientopueblosnegros/docs/134.pdf>

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

- Perea, N. (2012). *Soy Atrato. Vida y amargos recuerdos de un líder negro*. Otramérica. Obtenido de <https://www.traficantes.net/sites/default/files/pdfs/Soy-Atrato.pdf>
- Quijano, A. (2000). Colonialidad del poder, eurocentrismo y América Latina. En E. Lander (Ed.), *La colonialidad del saber: eurocentrismo y ciencias sociales. Perspectivas Latinoamericanas*. (págs. 1-23). Buenos Aires, Argentina: CLACSO, Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales. Obtenido de <http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/clacso/sur-sur/20100708034410/lander.pdf>
- Rangel, M. (2016). *Políticas públicas para afrodescendientes. Marco institucional en el Brasil, Colombia, el Ecuador y el Perú*. Naciones Unidas . Santiago: Comisión Económica para América Latina y el Caribe -CEPAL-. Obtenido de https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/40854/1/S1601272_es.pdf
- Restrepo, E. (2013). *Estudios afrocolombianos hoy: Aportes a un campo transdisciplinario //*. Popayán: Universidad del Cauca. Obtenido de <https://www.cpalsocial.org/documentos/406.pdf>
- Restrepo, E., & Rojas, A. (2004). *Conflicto e (in)visibilidad Retos en los estudios de la gente negra en Colombia*. Cali: Editorial Universidad del Cauca. Obtenido de http://www.humanas.unal.edu.co/colantropos/files/7914/5615/3364/conflicto_invisibilidad.pdf

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

- Restrepo, E. (2002) *Comunidades Negras del Pacífico Colombiano*. Texto presentado para la Guía del Museo de la Universidad de Antioquia. Chapel Hill, NC. Medellín.
- Rodríguez, E. . (2007). La abolición de la esclavitud y la formación de lo público político en Colombia 1821-1851. *Memoria y sociedad*, 12(25), 57-75-. Obtenido de https://www.researchgate.net/publication/46194796_La_abolicion_de_la_esclavitud_y_la_formacion_de_lo_publico-politico_en_Colombia_1821-1851
- Tovar, J. (2007). *La manumisión en Colombia: 1821-1851. Un análisis cuantitativo*. 5. Bogotá D.C, Colombia: Centro de Estudios Sobre Desarrollo Económico (CEDE). Obtenido de <https://core.ac.uk/download/pdf/6325261.pdf>
- TICCA–Territorios de vida en Colombia (2019) *Apoyo estratégico a los territorios y áreas conservados por pueblos indígenas y comunidades locales*. Boletín N° 3
- Universidad del Rosario. (s.f.). *Línea de Investigación en Derecho Ambiental*. Obtenido de Qué es la Consulta Previa: <https://www.urosario.edu.co/jurisprudencia/catedra-viva-intercultural/ur/La-Consulta-Previa/Que-es-la-Consulta-Previa/>
- Vilar, E. V. (1979). Extranjeros en Cartagena (1593–1630). *16(1)*, 147-184. Obtenido de <http://digital.csic.es/bitstream/10261/31486/1/Extranjeros%20en%20Cartagena-Vila.pdf>
- Walsh, C. (2008). Interculturalidad, plurinacionalidad y decolonialidad: las insurgencias. *Tábula rasa(9)*, 131-152. Obtenido de <https://unila.edu.br/sites/default/files/files/WALSH%202.pdf>

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

Anexos

Anexo 1. Ficha de Contenido

FICHA #	TEMA:	EDITORIAL:	NÚMERO DE SERIE
	AUTOR:	FECHA DE PUBLICACION:	
	NACIONALIDAD		
	PROFESION:		
	TÍTULO:	LUGAR DE PUBLICACIÓN:	
	SUBTÍTULO:	UBICACIÓN:	
(Idas centrales)			Palabras Clave
ORIENTACIÓN TEÓRICA Y EPISTEMOLÓGICA:			
METODOLOGÍA DEL ESTUDIO:			
ORIENTACIÓN METODOLÓGICA			
FUENTES PRIMARIAS DEL ESTUDIO:			
(Preguntas que suscitan la lectura – ideas y observaciones)			

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

Anexo 2. Formato de Entrevista

**LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA
VEREDA PNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL
DEL MUNICIPIO DE URRAO 2008-2018**

Lugar:

Fecha:

Nombre y apellido del entrevistado:

Cargo del entrevistado:

Nombre y apellido del entrevistador:

Tiempo aproximado de la entrevista:

Presentación: presentación general del proyecto, requerimientos de la información, duración de la entrevista, explicación de confidencialidad de la entrevista.

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

Instrucciones: instrucciones para la realización de la entrevista, explicación de la finalidad académica de la entrevista, temas que se abordarán en la entrevista:

Estructura: inicio de las preguntas, las cuales estarán Estas deben estar agrupadas de acuerdo con los asuntos o necesidades de información.

Las primeras preguntas estarán enfocadas a la identificación (opcional) y demográfica del entrevistado. Después de la identificación las preguntas se seleccionan y se agrupan en cada uno de los temas

Clausura: Una vez finalizado la estructura de las preguntas de la entrevista, se brindará un tiempo para que el entrevistado realice un repaso y una retroalimentación con el entrevistador y se realicen los ajustes que sean necesarios.

Fuente: cmap.upb.edu.co

guía de entrevista y cuestionario:

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

Anexo 3. Grupo Focal

Grupo focal: Redescubriendo mi territorio e imaginando mi territorio futuro

Lugar: Casa de la Cultura de Urrao(Antioquia)

Fecha: viernes 4 de octubre de 2019

Responsable Del Taller:

Moderador: María Eugenia Vélez Restrepo

Registro fotográfico: María Eugenia Vélez Restrepo

Objetivo General

A partir de la identificación y comprensión que tienen del territorio y de las relaciones interculturales con la administración municipal los habitantes de la vereda de Puntas de Ocaidó del municipio de Urrao, realizarán una cartografía social de su territorio, identificando en ella el proceso de poblamiento, las necesidades que tienen como grupo, así como su visión de desarrollo local para la vereda. Para ello se hará énfasis en que el territorio no se trata solamente de límites socio-políticos, sino que también incluye las formas de vida, las prácticas culturales y las relaciones sociales que en él se presentan.

Objetivo Específico

1. Describir y mapear la visión de desarrollo que tiene para Puntas de Ocaidó la población afrodescendiente habitante de la vereda

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

Día 1 (tarde viernes)

Actividad	Objetivo de la actividad	Metodología	Tiempo
Inicio de la jornada	Presentar a los participantes los objetivos del trabajo, las actividades a realizar y la metodología que se empleará	Se entregará a cada participante materiales para que escriban y dibujen, así como los consentimientos informados para ser firmados. También se aclararán las dudas de los participantes.	20 minutos 2:00 - 2:20 p.m.
Encuadre	Socializar con los participantes y de manera sucinta un adelanto de la investigación que se ha realizado hasta la fecha. Con el objetivo de hacerlos partícipes de los logros y dificultades obtenidas.	La relatora del taller informará de manera sucinta los adelantos y está información se complementará con las intervenciones que realicen los participantes a las intervenciones de los participantes.	20 minutos 2:20p.m. – 2:40: pm
Primera actividad: Cartografía social Identificación y comprensión del territorio y de la visión del desarrollo.	Comprender las particularidades territoriales de la vereda Puntas de Ocaidó (proceso de poblamiento, aspectos socioculturales, apropiación del territorio, actores, redes).	La actividad se compone de tres momentos: Momento 1. “Territorios específicos” Para esta actividad, los asistentes se dividirán en grupos, <ul style="list-style-type: none"> • El primero de ellos conformado por adultos mayores habitantes de la vereda 	Momento 1: media hora elaboración de mapas (2:50 pm – 3:20 pm) 30 minutos

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

	<p>Indagar por las necesidades que tienen los habitantes de Puntas de Ocaidó y cómo describen /se imaginan el desarrollo</p> <p>Reforzar el concepto de territorio</p>	<p>con el fin de que describan y dibujen cómo fue el proceso de poblamiento de Puntas de Ocaidó.</p> <ul style="list-style-type: none"> • El segundo grupo dibujará y describirá cómo se imaginan el desarrollo en su vereda. El resultado de esta actividad es compartido posteriormente con el grupo de adultos mayores para que complementen la información en caso de que lo consideren necesario. <p>(El número de integrantes de cada grupo dependerá del número de asistentes al taller). En cada grupo debe ser elegido un relator que estará encargado de llevar la memoria de las disertaciones realizadas por su grupo y socializarla posteriormente.</p> <ul style="list-style-type: none"> • A cada grupo se le entregará hojas en blanco, lápices, borrador, lapiceros y colores para que dibujen la vereda Puntas de Ocaidó y sus particularidades geográficas, ambientales, socioeconómicas, políticas 	<p>socialización 3:25 pm – 3:55 pm)</p>
--	--	--	---

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

		<p>y culturales caracterizan a cada municipio.</p> <p>Se les pedirá que dibujen lo siguiente (de acuerdo al grupo que pertenezcan)</p> <p>¿Cómo fue el proceso de poblamiento de la vereda Puntas de Ocaidó, quiénes fueron sus primeros pobladores?</p> <p>¿Cómo se imaginan el desarrollo local en la vereda Puntas de Ocaidó?</p> <p style="text-align: center;">Refrigerio</p> <p style="text-align: center;">Momento 2</p> <p>“Territorio en común”</p> <ul style="list-style-type: none"> • Se propone realizar una lista de las necesidades que consideran existen en la vereda Puntas de Ocaidó y en sus vidas, así como la definición que tienen del concepto de desarrollo <p style="text-align: center;">Momento 3</p> <ul style="list-style-type: none"> • Una vez terminado el análisis de los grupos, éste se socializará y se construirá de manera conjunta un único mapa que agrupe las dinámicas de los tres municipios. Para ello cada grupo elegirá un representante para la construcción de la cartografía. 	<p>Momento 2: Necesidades y concepto de desarrollo (4:20 p.m. – 4:45p.m.)</p> <p>Memento 3 Construcción de mapa único 40 minutos</p>
--	--	---	---

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URAO 2008-2018

Refrigerio		Una hora 12 m -1 pm
<p style="text-align: center;">Segunda actividad: Cartografía social. Usos del suelo y conflictos socioambientales</p>	<p style="text-align: center;">La actividad se compone de varios momentos:</p> <p style="text-align: center;">Momento 1 “Conceptualizando el conflicto socioambiental”</p> <p>1. Los facilitadores harán una introducción al tema de los conflictos socioambientales y la importancia de espacializarlos y jerarquizarlos.</p> <p>2. Se hará una tipología de estos conflictos y se jerarquizarán los que se consideren de mayor relevancia</p> <p style="text-align: center;">Momento 2 “Reflexionado sobre nuestros conflictos”</p> <p>En esta parte de la actividad, se construirá una línea del tiempo resaltando los eventos o hitos de importancia para el análisis de los conflictos socioambientales en la zona de estudio. Para ello se procederá dividiendo el grupo en 9 subgrupos conformados por participantes de los diferentes municipios. Cada uno construirá la trayectoria</p>	<p style="text-align: center;">Momento 1 30 minutos 1:00 pm – 1:30 pm</p> <p style="text-align: center;">Momento 2 1 hora 1:30 pm –2:30 pm</p>

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

		<p>de un tipo de conflicto específico -de los priorizados en el momento anterior-, especificando lugar y tiempo de origen como los actores intervinientes.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Conflictos socioambientales x usos del suelo • Conflictos socioambientales x proyectos de desarrollo • Conflictos socioambientales x normativas de superior jerarquía • Conflictos socioambientales x por conflicto armado • Conflictos socioambientales x afectaciones ambientales • Conflictos socioambientales x superposición de jurisdicciones <p style="text-align: center;">Momento 3: Carrusel</p> <p>Las líneas de tiempo elaboradas se rotarán una vez por los grupos de manera que a cada grupo le corresponda la revisión de una de las líneas elaboradas y complemente, corrija y/o amplíe los asuntos que considere necesarios.</p>	<p>Duración Una hora 2:30 pm – 3:00 pm y de 3:15 pm a 3:30 pm</p>
--	--	--	--

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

Refrigerio			15 minutos 3:00 pm – 3:15 pm
Cartografía social: Usos del suelo y conflictos socioambientales		<p style="text-align: center;">Momento 3. “Espacializando los conflictos”.</p> <p>Una vez analizados los conflictos socioambientales y comprendida su trayectoria, eventos y actores, los grupos procederán a espacializarlos</p>	Momento 3 1 hora minutos 3:15 pm – 4:15 pm
		<p style="text-align: center;">Momento 4: ¿Qué pasa en nuestros territorios?</p> <p>Cada grupo socializará su trabajo y aportará a la construcción de un único mapa de conflictos socioambientales y su gestión en el territorio Tahamies</p> <p>A partir de lo expuesto en el momento 3, los facilitadores del taller reflexionan sobre cómo lo cartografiado y discutido evidencia la relación entre conflictos socioambientales, enfoque territorial, desarrollo y gestión ambiental (analizar escalarmente los conflictos socioambientales identificados: ¿Cuál es la escala de los conflictos: veredal, municipal, territorial</p>	Momento 4 40 minutos 4:15 pm – 5:00 pm

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

		<p>Tahamés, regional, etc.); ¿los conflictos socioambientales se asocian a actividades económicas/usos del suelo?, ¿Dinamizadas por qué actores?). Además, plantean cómo lo expuesto permite jerarquizar y priorizar los conflictos socioambientales, lo que a su vez evidencia la posibilidad de distintos tratamientos a los mismos.</p>
--	--	--

Día 1 (mañana domingo)

ACTIVIDAD	OBJETIVO DE LA ACTIVIDAD	METODOLOGÍA	TIEMPO
Conversatorio	<p>Debatir sobre la relación entre gestión ambiental y paz territorial y sus implicaciones en los municipios de Toledo, Briceño e Ituango.</p>	<p>Los facilitadores dinamizarán, a partir de preguntas motivadoras, un conversatorio sobre la relación entre PAZ TERRITORIAL Y GESTIÓN AMBIENTAL.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Inicialmente se proyectará el video XXX, para motivar la apertura de la reflexión sobre los temas en cuestión. 2. Posteriormente se hará una presentación de los principales elementos del punto 1 de los Acuerdos de la Habana, para ubicar la reflexión en este contexto sociopolítico particular. 3. Se motivará la participación de los asistentes a partir de la formulación de las siguientes preguntas: <ul style="list-style-type: none"> • ¿Cuál es la relación entre paz territorial y gestión ambiental? 	<p>Una hora y 45 minutos</p> <p>8:00 am – 9:45 am</p>

LA ARTICULACIÓN DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE DE LA VEREDA
PUNTAS DE OCAIDÓ EN LOS PROYECTOS DE DESARROLLO LOCAL DEL MUNICIPIO
DE URRAO 2008-2018

		<ul style="list-style-type: none">• ¿Qué significados e implicaciones tiene esta relación para municipios como Briceño, Ituango y Toledo¹³?	
--	--	--	--

¹³ Se considerarán los usos del suelo, los programas de conservación y sus tensiones con procesos de emprendimiento productivo.