

Economía y agroecología

Construyendo alternativas
al desarrollo rural

Rubén Darío Sepúlveda Vargas
Compilador



Universidad
Pontificia
Bolivariana

338.162

E194

Sepúlveda Vargas, Rubén Darío

Economía y Agroecología Construyendo alternativas al desarrollo rural /
Rubén Darío Sepúlveda Vargas – 1 edición – Medellín : UPB, 2020.

217 páginas, 16.5x23.5 cm.

ISBN: 978-958-764-910-9 (versión digital)

1. Desarrollo rural sostenible. – 2. Desarrollo económico 3. Agroecología
– I. Título

CO-MdUPB / spa / rda

SCDD 21 / Cutter-Sanborn

© Autores varios

© Editorial Universidad Pontificia Bolivariana

Vigilada Mineducación

Economía y agroecología Construyendo alternativas al desarrollo rural sustentable

ISBN: 978-958-764-910-9 (versión digital)

DOI: <http://doi.org/10.18566/978-958-764-910-9>

Primera edición 2020

Facultad de Economía

Grupo: Gestión Ambiental. Proyecto: Acciones para la gestión y la sostenibilidad ambiental territorial:
Casos del departamento de Córdoba y la región Caribe. Digital.

Nota: este proyecto fue avalado y financiado por *Environment & Technology Foundation*
Seccional Montería.

Arzobispo de Medellín y Gran Canciller UPB: Mons. Ricardo Tobón Restrepo

Rector General: Pbro. Julio Jairo Ceballos Sepúlveda

Rector Seccional Montería: Pbro. Jorge Alonso Bedoya Vásquez

Vicerrector Académico Sede Medellín: Álvaro Gómez Fernández

Vicerrector Académico Seccional Montería: Roger Góez Gutiérrez

Editor: Juan Carlos Rodas Montoya

Gestora Editorial Seccional Montería: Flora del Pilar Fernández Ortega

Coordinación de Producción: Ana Milena Gómez Correa

Diagramación: Ana Mercedes Ruiz Mejía

Corrección de Estilo: Isadora González Rojas

Dirección Editorial:

Editorial Universidad Pontificia Bolivariana, 2020

Correo electrónico: editorial@upb.edu.co

www.upb.edu.co

Telefax: (57)(4) 354 4565

A.A. 56006 - Medellín - Colombia

Radicado: 2021-31-08-20

Prohibida la reproducción total o parcial, en cualquier medio o para cualquier propósito sin la autorización
escrita de la Editorial Universidad Pontificia Bolivariana.

› Sostenibilidad de recursos forestales y *stakeholders*: caso de la Bahía de Cispatá, Colombia¹

David Enrique Salcedo-Hernández

Ingeniero Agrónomo, especialista en Evaluación Socioeconómica de Proyectos, magíster en Desarrollo Rural. Profesor, Universidad de Córdoba, Montería, Colombia. Correo electrónico: dsalcedohernandez@correo.unicordoba.edu.co

Aníbal Enrique Toscano-Hernández

Economista, magíster en Administración y doctorando en Economía y Empresa. Profesor investigador, Universidad del Sinú, Montería, Colombia. Correo electrónico: anibaltoscano@unisinu.edu.co

Cindy Milena Hernández-Padilla

Ingeniera Agrónoma, magíster en Administración de Organizaciones. Coordinadora Administrativa, Centro de Investigación y Desarrollo Social Corporación Betanci, Montería, Colombia. Correo electrónico: milenahdezp@gmail.com.

1 Producto de investigación resultado del trabajo de grado de maestría titulado “Análisis de la acción colectiva en el uso y manejo del manglar en la zona de uso sostenible del sector estuarino de la Bahía de Cispatá en el departamento de Córdoba”. Finalizado en enero de 2011 en la Pontificia Universidad Javeriana.

Deivi David Fuentes-Doria

Contador Público, magíster en Dirección Financiera, doctor en Ciencias mención Gerencia. Profesor investigador, Universidad Pontificia Bolivariana, Montería, Colombia.
Correo electrónico: deivi.fuentesd@upb.edu.co.

Introducción

En el contexto económico mundial, los países evidencian una tendencia a buscar el crecimiento económico a corto plazo, en vez de perseguir la gestión sostenible de los recursos del planeta en el largo plazo (Song et al., 2017). De esta manera, la perspectiva de desarrollo sostenible debe estar orientada a mejorar el bienestar de la sociedad actual y asegurar el acceso a recursos a las generaciones futuras, considerando este proceso desde un enfoque de transformación social, dinámico, multidimensional y participativo (Salcedo-Hernández, 2011). Sin embargo, a pesar de la gravedad de las consecuencias para el futuro de la humanidad, los recursos naturales han sido explotados de forma indebida, generando una severa degradación ambiental (Song et al., 2017).

Esto es particularmente notable en la mayoría de los países en vías de desarrollo, incluido Colombia, en los que generalmente se busca maximizar los beneficios a corto plazo y se presta poca atención al impacto en la sociedad a largo plazo (Song et al., 2017). En América del Sur, Colombia se destaca como el único país que tiene costas sobre el océano Pacífico y el Mar Caribe, brindándole la oportunidad de disfrutar de cerca de 3.000 kilómetros de litorales con una enorme riqueza en recursos forestales, que incluyen variados y productivos ecosistemas marinos (Ministerio de Medio Ambiente, 2002). Estos recursos forestales se caracterizan por su enorme capacidad para proveer bienes y servicios ambientales que son motor de prósperas actividades económicas para las comunidades locales (Gil Torres & Ulloa Delgado, 2001; Ministerio de Medio Ambiente, 2002). En este sentido, es indiscutible el enorme deterioro de los recursos forestales como resultado de las actividades humanas tradicionales que de forma

directa o indirecta explotan los recursos naturales para bienestar (Gil Torres & Ulloa Delgado, 2001).

Ahora bien, dentro del conjunto de recursos forestales se encuentran los manglares que, a pesar de sufrir múltiples presiones negativas durante décadas, su enorme valor ecosistémico ha logrado un mayor reconocimiento en Colombia (Ministerio de Medio Ambiente, 2002). Es necesario señalar que los manglares son ecosistemas desarrollados naturalmente en zonas litorales tropicales y subtropicales alrededor del mundo, en los que predominan los árboles conocidos como mangles que se adaptan muy bien a suelos con influencia salina, tales como lagunas y estuarios (Sánchez Páez, Ulloa Delgado, & Tavera Escobar, 2005). Adicionalmente, desde una perspectiva económica, el uso del manglar se asocia generalmente con el aprovechamiento de los recursos forestales asociados, así como los recursos hidrobiológicos, soportados en redes de comercialización que inician desde los propios ecosistemas (Ministerio de Medio Ambiente, 2002).

En el departamento de Córdoba, ubicado en la región Caribe de Colombia, se destacan los manglares ubicados en la *Zona de Uso Sostenible del Sector Estuarino de la Bahía de Cispatá* (en adelante ZUSSEBC), con una extensión aproximada de 4623 hectáreas (Gil Torres & Ulloa Delgado, 2001), por su indiscutible importancia regional (Ministerio de Medio Ambiente, 2002). De hecho, los habitantes del cercano municipio de San Antero son impactados por la ZUSSEBC y especialmente los grupos de mangleros, cuyos ingresos económicos se derivan de la extracción y comercialización de bienes y servicios ambientales explotados de los manglares (Salcedo-Hernández, 2011). Sin embargo, en Colombia los bienes y servicios provenientes de los ecosistemas de manglares se encuentran asediados y amenazados por condiciones desfavorables como (Ministerio de Medio Ambiente, 2002): construcciones de obras civiles de infraestructura, ampliación de los centros poblaciones acompañado del desarrollo urbano e industrial, explotación excesiva de la camaronicultura y piscicultura, aprovechamiento excesivo de recursos hidrobiológicos y ampliación de frontera agropecuaria.

En el caso concreto del ecosistema de la ZUSSEBC, ha evidenciado un significativo detrimento ambiental, aun cuando diversos *stakeholders* relacionados directamente con este ecosistema han desarrollado

numerosas acciones de conservación ambiental, entre las que se destacan por su impacto las realizadas por la Corporación Autónoma de los Valles del Sinú y del San Jorge – cvs (Gil Torres & Ulloa Delgado, 2001). Se debe recordar cómo los ecosistemas marinos en Colombia, incluidos los manglares, han sido usados para desarrollar actividades económicas enfocadas en obtener rentabilidad a corto plazo y producir beneficios a *stakeholders* con intereses particulares, considerando poco los potenciales beneficios de estos ecosistemas para la sociedad en el largo plazo (Ministerio de Medio Ambiente, 2002).

En efecto, dadas las múltiples amenazas que han fomentado la existencia de escenarios desfavorables y procesos de degradación acelerados para los ecosistemas de manglar en Colombia (Ministerio de Medio Ambiente, 2002), se hace necesario analizar las condiciones que facilitan la gestión sostenible de la ZUSSEBC. Este documento presenta los principales resultados de un análisis de la gestión de los recursos forestales en el caso de la Bahía de Cispatá, que facilite el manejo y uso sostenible de los manglares en la ZUSSEBC, desde el enfoque de los principales *stakeholders*. En concreto, se pretenden abordar el estudio de las acciones en el manejo y uso de los recursos forestales en la ZUSSEBC, así como su impacto de las acciones de explotación de los recursos forestales de los manglares. Esto se constituiría en un insumo valioso para ciertos *stakeholders* de la ZUSSEBC, tales como instituciones o comunidades locales interesadas en la gestión sostenible de este ecosistema, en el diseño de acciones que promuevan la producción sostenible de estos recursos forestales. En efecto, los hallazgos de esta investigación permiten evidenciar como las acciones realizadas por los principales *stakeholders* de la ZUSSEBC, tanto individuales como colectivas, no son suficientes para asegurar la gestión sostenible de este recurso forestal, a pesar de que dichas acciones son coherentes con la dinámica biológica de la ZUSSEBC. De esta forma, con el fin de garantizar la sostenibilidad de los manglares en el tiempo, es indispensable definir un sistema de provisión y mantenimiento de forma colectiva entre sus principales *stakeholders*.

Bases teóricas

Sostenibilidad y *stakeholders*

El denominado enfoque de *stakeholder* se ha presentado como una alternativa frente a perspectivas tradicionales de gestión al resolver y reconceptualizar varios problemas concretos relacionados con las organizaciones (Freeman, Harrison, Hicks, Parmar & De Colle, 2010) y se ha posicionado como un paradigma novedoso que responde de forma asertiva a las demandas de la sociedad en el siglo XXI (Toscano-Hernandez & Virguez-Pedrerros, 2015). Así, el término *stakeholders* se refiere a los grupos de personas o instituciones que son decisivos para la supervivencia en el tiempo de las organizaciones, dado que pueden verse afectados por las acciones de las organizaciones o afectar el desempeño de estas, enmarcados en los esfuerzos por lograr sus objetivos (Freeman, 1984). De esta manera, es indiscutible la capacidad del enfoque de *stakeholder* para explicar las relaciones entre las organizaciones e instituciones con su entorno, así como la posibilidad que brinda de generar estrategias para alcanzar objetivos concretos (Fernández Fernández & Bajo Sanjuán, 2012; Pedrosa Ortega, 2009; Toscano-Hernandez & Virguez-Pedrerros, 2015). Lo anterior se hace notable al observar el incremento del interés académico sobre este concepto, evidenciado en el crecimiento sostenido en las publicaciones científicas sobre este concepto en los últimos años (Toscano-Hernandez & Virguez-Pedrerros, 2015).

En definitiva, el enfoque de *stakeholder* permite sistematizar la red de interacciones complejas entre las instituciones y su entorno de formas más reales y precisas (Toscano-Hernandez & Virguez-Pedrerros, 2015). Es necesario resaltar cómo las instituciones y organizaciones, al beneficiarse de abordar y equilibrar las reivindicaciones de sus *stakeholders*, se puede predecir el efecto positivo que la sostenibilidad debe generar en los resultados económicos (Edward Freeman & Evan, 1990).

Gestión de recursos naturales y acciones de sus stakeholders

En la actualidad, la sociedad global se enfrenta a problemáticas cada vez más graves asociadas a la gestión sostenible de los recursos, incluidos los recursos naturales (Song et al., 2017). Afortunadamente, en la literatura científica, se identifica una amplia variedad de perspectivas de investigación emergentes sobre la gestión sostenible de recursos naturales, que incluye todo tipo de enfoques que pretenden cerrar la brecha entre el desarrollo económico y la protección del ambiente (Song et al., 2017). Entre el conjunto de alternativas, a partir de aportes del economista Adam Smith para priorizar las iniciativas de responsabilidad de las empresas con la sociedad, es posible proponer un marco referencial de legitimidad en las reclamaciones de los diversos *stakeholders* que podrían aportar a priorizar las acciones de las iniciativas empresariales (Clifton & Amran, 2011).

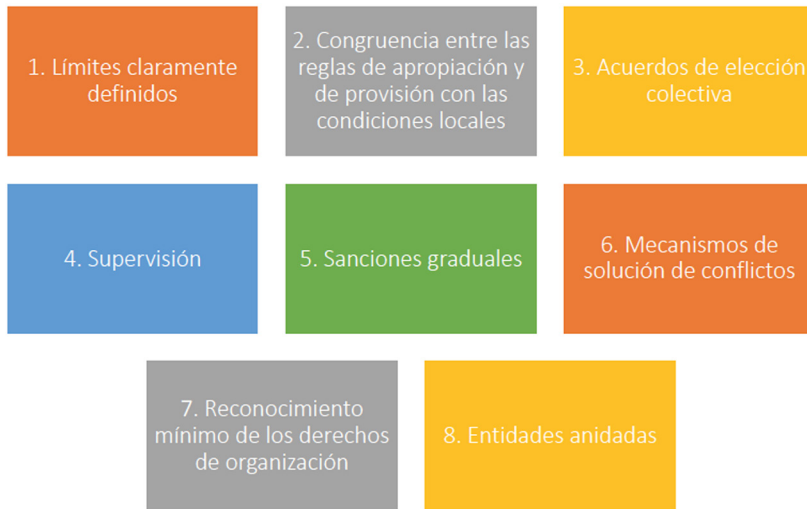
Ahora bien, como se evidencia en las zonas rurales de Colombia, muchas comunidades campesinas son responsables de la gestión de diversos recursos comunitarios (por ejemplo los bosques, recursos pesqueros y manglares), a los que tienen acceso y de los que obtienen beneficios (monetarios y no monetarios) en términos de bienes y servicios ambientales, y son conocidos como recursos de uso comunitario (Cárdenas, Maya & López, 2003). Generalmente, estos recursos de uso comunitario, como es el caso de los ecosistemas de manglares, son suficientemente grandes para ser utilizados de manera simultánea por parte de varios *stakeholders* (Cárdenas et al., 2003). De esta manera, en los recursos de uso comunitario se desarrollan dos procesos que circunscriben su gestión sostenible (Ostrom, 2000): I) el proceso de apropiación que implica la explotación de unidades de recursos por parte de un grupo de *stakeholders* denominado apropiadores; II) el proceso de provisión que se asocia con las actividades realizadas para la construcción, reparación o mantenimiento del sistema de recursos en el largo plazo por parte de un grupo de *stakeholders* conocido como productores.

A partir de lo anterior, en la discusión de la literatura relacionada con la gestión de los recursos naturales, se identifican diversas soluciones alternativas que incluyen la participación de diversos *stakeholders*, como el Estado, comunidad, agentes de mercado o una combinación de estos

(Cárdenas, 2001). Dadas las tendencias generalizada de privatización del sector público, reducción de recursos económicos para la protección de los recursos naturales y que el Estado evidencia una capacidad reducida para hacer cumplir las normas ambientales, en muchos casos el Estado delega la gestión de los recursos naturales, incluidos los recursos forestales, a otros *stakeholders*, tales como entidades u organizaciones entre los que participan ampliamente los apropiadores (Meinzen-Dick & Di Gregorio, 2004). En efecto, la solución de cogestión implica que el Estado transfiera parte de su poder y responsabilidades a diversos *stakeholders* interesados en la gestión de los recursos naturales (Katon, Meinzen-Dick, & Knox, 2009). En este sentido, los apropiadores de un recurso de uso comunitario, como uno de sus principales *stakeholders*, en su propósito de lograr el aprovechamiento sostenible para obtener mejores beneficios y reducir los impactos negativos al recurso, deben pasar de procesos de toma decisiones independientes hacia estrategias coordinadas (Salcedo-Hernández, 2011).

En consecuencia, considerando que una acción colectiva se presenta cuando varias personas contribuyen voluntariamente con acciones concretas para lograr objetivos comunes, los mangleros (personas dedicadas a la extracción del mangle) participan en estas acciones cuando realizan: extracción y comercialización de madera de los manglares; reforestación, limpieza y mantenimiento a recursos hídricos; recuperación de salitrales; definición de reglas de uso; y gestión grupal de los recursos forestales. No obstante, en muchas ocasiones, se genera una problemática en las acciones colectivas, debido a la dificultad para excluir de los beneficios positivos a las personas (o grupos de personas) que no contribuyeron efectivamente a la realización de las mencionadas acciones colectivas.

En este sentido, a pesar de la no existencia de soluciones generalizables para la gestión sostenible de recursos de uso común como los recursos forestales, se han identificado un conjunto de principios de diseño como características de sistemas de instituciones y recursos que han evidenciado sostenibilidad en el tiempo (Ostrom, 2000). De esta manera, como se observa en la figura 1, estos principios podrían ayudar a establecer un marco de reglas y normas utilizadas para fomentar la gestión sostenible de los recursos, proponiendo una oportunidad para fortalecer la posibilidad de autogestión de los recursos forestales.

Figura 1. Características de sistemas de instituciones y recursos con sostenibilidad en el tiempo.

Fuente: Elaboración propia a partir de Ostrom (2000).

Metodología de investigación

El presente trabajo se desarrolló como una investigación cualitativa, tipo estudio de caso, con características descriptivas analíticas. Así, para el logro del objetivo propuesto se emplearon diversos métodos, tales como la observación no participante, entrevistas estructuradas e instrumentos de diagnóstico rural participativo (en adelante DRP). De esta manera, a partir de lo descrito anteriormente, se desarrollaron las fases metodológicas que se muestran en la tabla 1 y de acuerdo con lo expuesto por Salcedo-Hernández (2011).

Tabla 1. Descripción metodológica de las fases de investigación.

Fase	Breve descripción
Fase 1. Recopilación de información secundaria y reconocimiento de la zona	Análisis documental de planes y orientaciones de la cvs para el manejo del recurso forestal, planes y políticas públicas locales del municipio de San Antero. Adicionalmente, se realizaron reuniones individuales y grupales con líderes de organizaciones de mangleros y la cvs.
Fase 2. Aplicación de entrevistas, realización de talleres de diagnóstico y observación	Elaboración de guías de trabajo de campo e instrumentos para recolección de información. Realización de visitas de campo en la ZUSSEBC, mediante recorridos en compañía de informantes. Las observaciones fueron registradas en fotografías, grabaciones en video y anotaciones en el cuaderno de campo. Realización de ocho entrevistas semiestructuradas, al representante legal de cada una de las ocho organizaciones de mangleros (tabla 2). Adicionalmente, se desarrollaron diálogos con ciertos líderes de estas organizaciones que tienen influencia en el desempeño de estas. Realización de dos talleres con 25 mangleros, delegados por las organizaciones, utilizando la metodología DRP, en La Casa de la Cultura del municipio de San Antero “Rafael Patrón Corrales”. Identificación de los actores con relación directa con el problema de investigación y presencia activa en la ZUSSEBC.
Fase 3. Análisis y discusión de los resultados	Sistematización de las memorias de cada taller y los resultados obtenidos. Se utilizaron fichas previamente diseñadas para la consignación de la información obtenida en los talleres de DRP. Digitación y análisis de las grabaciones audiovisuales realizadas en las entrevistas aplicadas y el taller con actores claves. Consignación de la información obtenida en los talleres de DRP, en fichas previamente diseñadas de acuerdo con los instrumentos utilizados. Triangulación de la información, utilizando un análisis comparativo entre los resultados de: los dos talleres DRP, ocho entrevistas semiestructuradas, observaciones de campo, así como los resultados del análisis documental.
Fase 4. Elaboración del reporte de investigación	Se elabora el reporte de investigación con base en la recolección, sistematización y análisis de la información.

Fuente: Elaboración propia.

Ahora bien, es necesario mencionar que el DRP es una metodología con enfoque participativo que “se propone fomentar la participación de las comunidades en el análisis de su realidad y en los procesos de planificación, seguimiento y evaluación de proyectos de desarrollo” (Candelo Reina et al., 2002, p. 31). De esta manera, la mayor fortaleza de la metodología utilizada es que se mide y registra la conducta de los principales *stakeholders* que mantienen relación directa con el objeto de estudio, con base en diversas fuentes de información como documentos, archivos, entrevistas y observaciones directas. Así, las categorías de análisis en esta investigación fueron: la percepción de la problemática del manglar de los *stakeholders* y las acciones institucionales, individuales y colectivas.

En cualquier caso, el conjunto de métodos y herramientas empleadas para el análisis de la gestión de los recursos forestales en el caso de la Bahía de Cispatá, que facilite el manejo y uso sostenible de los manglares en la ZUSSEBC, desde el enfoque de los principales *stakeholders*, tienen un robusto soporte científico al destacar en el desarrollo de campos temáticos que incluyen el estudio de organizaciones e instituciones.

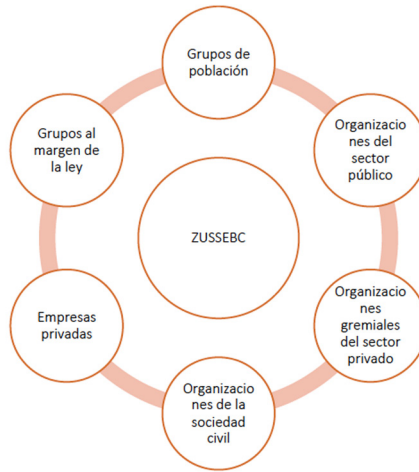
Resultados y discusión

Los principales resultados de un análisis de la gestión de los recursos forestales en el caso de la Bahía de Cispatá, que facilite el manejo y uso sostenible de los manglares en la ZUSSEBC, desde el enfoque de los principales *stakeholders*, se presentan a continuación.

La ZUSSEBC y principales *stakeholders*

El análisis de los *stakeholders* de la ZUSSEBC, con base en los aportes de Hernández y Ruiz (2006), permite identificar y señalar los principales, como: grupos de población, organizaciones del sector público, organizaciones gremiales del sector privado, organizaciones de la sociedad civil, empresas privadas y grupos al margen de la ley (figura 3).

Figura 3. Principales stakeholders identificados en la ZUSSEBC.



Fuente: Elaboración propia a partir de Ostrom (2000).

Por un lado, en los grupos de la población se encuentran aquellas organizaciones comunitarias de mangleros, pescadores, agricultores y caimaneros que se dedican al aprovechamiento y conservación de los recursos hidrobiológicos, forestales y fauna silvestre asociada al ecosistema. Así, a pesar de que el bosque de mangle presta servicios ambientales a la sociedad en general (tales como protección del litoral contra la erosión marina, fijación de CO², filtro biológico, recreación y refugio de vida silvestre, peces y aves, entre otros), se destacan el conjunto de familias locales que extraen bienes y servicios directamente de la ZUSSEBC. En concreto, la población de usuarios considerada en esta investigación fue de 217 mangleros, asociados en ocho organizaciones comunitarias reconocidas y autorizadas por la cvs, para el aprovechamiento del mangle en la ZUSSEBC (tabla 2).

Adicionalmente, se identifican diversas organizaciones del sector público como: Gobernación de Córdoba y Alcaldía Municipal de San Antero, que implementan proyectos productivos alternativos para disminuir la presión de la población sobre el ecosistema, inversión en la creación y construcción de arrecifes y realización de planes de ordenamiento turístico; Corporación Autónoma Regional de los Valles del Sinú y San Jorge (cvs), encargada de la administración, supervisión y control de los recursos naturales en el departamento de Córdoba, implementa el Plan de Manejo Integral de la ZUSSEBC;

Instituto Colombiano Agropecuario (ICA), encargado del seguimiento de la producción comercial de camarones en el sector; Corporación Colombiana de Investigación Agropecuaria (CORPOICA), que impulsa el establecimiento de sistemas de producción sostenible, la conformación de núcleos productivos y de empresas de base tecnológica; Instituto Colombiano de Desarrollo Rural (INCODER), que en colaboración con la Gobernación de Córdoba y la cvs formuló el Plan de ordenamiento pesquero; el Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA), que adelanta estudios sobre la conformación del área de desarrollo rural para la zona costanera del departamento de Córdoba; el Instituto Nacional de Investigaciones Marinas y Costeras (INVEMAR), que tiene su sede en la Estación de Amaya (dentro de la ZUSSEBC), donde realiza investigaciones relacionadas con el monitoreo físico y biológico de la cuenca baja del río Sinú; las universidades públicas, que se dedican al desarrollo de investigaciones relacionadas con la dinámica de poblaciones fitoplánticas y caracterización de sistemas de producción.

Tabla 2. Relación de las organizaciones de mangleros en la ZUSSEBC.

	Nombre de organización	Sigla	N.º de socios
1.	Asociación de mangleros y pescadores de base de Cantarillo	ASOMAPEBCA	22
2.	Comité de mangleros solidarios y ambientales de Caño Lobo	COMASCAL	23
3.	Asociación de mangleros unidos de San Antero	ASOMAUSAN	22
4.	Cooperativa de producción y comercialización agrícola de Caño Lobo	COOPROCAÑO	43
5.	Asociación de mangleros agroecológicos para la conservación de los recursos naturales de San Antero	ASOMAGRO	19
6.	Asociación de mangleros independientes de San Antero		38
7.	Asociación de mangleros y pescadores de Caño Lobo	ASOMAPESCA	23
8.	Asociación de mangleros para el desarrollo del ecoturismo del antiguo delta del río Sinú.	ASMADESCO	28
	Total		218

Fuente: Elaboración propia.

Por otra parte, se pueden mencionar las organizaciones gremiales del sector privado como: la Federación de Ganaderos de Córdoba (GANACOR), la Asociación Departamental de Productores Agropecuarios de Córdoba (ASOAGRO) y la Federación de Arroceros (FEDEARROZ). En relación con las organizaciones de la sociedad civil, se destaca la presencia de: la Asociación de Productores de la Ciénaga del Bajo Sinú (ASPROCIG). Mientras que entre las empresas privadas como AGROSOLEDAD S.A y AGROTIJÓ que se dedican a la cría comercial y exportación de camarón, y Cispatá Marina Hotel que brinda el servicio de hotelería y turismo. Por último, se pueden mencionar los grupos al margen de la ley, dado que según informe de la Gobernación de Córdoba (2009) las costas del municipio de San Antero se han convertido en sitio de embarque de cocaína hacia el exterior, y de desembarque de armas para las bandas criminales, que ha ocasionado un clima de inseguridad acompañado de muchas muertes de propios y extraños en la región.

En cualquier caso, a pesar de lo expuesto por Hernández y Ruiz (2006), en relación con los *stakeholders* presentes en la ZUSSEBC, las comunidades locales no reconocen la presencia del ICA, CORPOICA, INCODER, universidades, Gobernación de Córdoba y organizaciones gremiales como Ganacor, Asoagro y Fedearroz.

Acciones de los *stakeholders* en la ZUSSEBC

En lo referente al análisis de las acciones de los *stakeholders* de la ZUSSEBC, se identificaron el conjunto de acciones individuales y colectivas en las que han participado los mangleros relacionadas con la gestión sostenible de los recursos forestales (tabla 2), a partir del uso de diversos instrumentos como la matriz de acciones individuales y colectivas, observaciones de campo y entrevistas.

Tabla 1. Matriz de participación en acciones de gestión sostenible de los principales stakeholders de la ZUSSEBC.

Nombre de organización	Acciones individuales	Acciones colectivas
Reforestaciones	-	100 %
Mantenimientos	-	96 %
Cuidado de brizales	20 %	72 %
Ubicación adecuada de los desechos	-	68 %
Limpieza de palos	16 %	72 %
Apertura de caños	-	100 %

Fuente: Elaboración propia.

De esta manera, es posible apreciar cómo se registra un alto porcentaje de participación en todas las acciones para el uso y conservación del mangle que se hacen en forma colectiva; mientras que solo dos acciones se realizan individualmente y con bajo nivel de participación de los mangleros. Sin embargo, muchos de los beneficios que disfruta la población local dependen de la suma de acciones individuales y colectivas que realizan los diferentes *stakeholders* (mangleros, pescadores, CVS, OCENSA), que tienen influencia sobre el manglar. En este grupo resalta la labor de doña Ignacia de la Rosa Pérez, ganadora del XIV Premio CAFAM a la Mujer en Colombia, por su incansable labor en la recuperación de las zonas afectadas por salitrales.

Además de las acciones colectivas en las que participan miembros de una misma organización, se encontraron también acciones colectivas entre distintas organizaciones de mangleros cuando: 1) una organización se pone de acuerdo con otra para atender el pedido de un comprador de mangle; 2) una organización que no ha comercializado todos los productos asignados en la licencia es ayudada por otras organizaciones que tienen pedidos; 3) comparten información acerca de las cantidades de productos disponibles en su organización y de las exigencias del mercado y 4) gestionan las licencias de aprovechamiento ante la CVS y proyectos de apertura y mantenimiento de caños ante la Alcaldía municipal.

En otro sentido, se debe mencionar que la moderada cohesión social existente en las relaciones de parentesco de las organizaciones, las cuales están constituidas por padres, hijos, sobrinos y amigos cercanos, favorece la acción colectiva debido a que es muy fácil la comunicación y toma de decisiones entre los asociados.

Consideraciones finales

El enfoque de *stakeholder* se presenta como una perspectiva alternativa para ayudar a los responsables políticos, académicos y empresarios a desarrollar e implementar estrategias para la gestión sostenible de recursos naturales. Este texto pretende proporcionar insumos valiosos y pertinente para desarrollar acciones de mejora en la gestión sostenible de todos los recursos forestales, especialmente los manglares, en la región Caribe de Colombia. Así, a pesar de sus posibles defectos y limitaciones, el enfoque de *stakeholder*, mediante su incidencia en las prácticas de las instituciones y organizaciones, permite avanzar efectivamente en el logro de objetivos de sostenibilidad en el mundo.

En Colombia, la gestión sostenible de los recursos forestales es responsabilidad del Estado y en el caso de la ZUSSEBC, ubicada en el departamento de Córdoba, se encuentra bajo la responsabilidad de la cvs. De hecho, la cvs juega un importante rol en la provisión de información técnica sobre el estado del recurso y la cofinanciación de acciones colectivas de provisión y mantenimiento del bosque entre otras. No obstante, se sugiere que la cvs reoriente la forma como se relaciona con los apropiadores y cree nuevas alianzas para: empoderar a las organizaciones con autoridad para gobernar, construir espacios para la solución de conflictos, discutir problemas y plantear soluciones, establecer que se compartan los costos de la inversión en las acciones colectivas de provisión y mantenimiento del bosque y del ecosistema manglar en general, regular el crecimiento en el número de organizaciones y de manglares, vigilar el uso del recurso, evaluar el flujo de unidades a obtener, conciliar el conocimiento científico que se tiene sobre el bosque con el conocimiento de los manglares entre otros aspectos.

De igual manera, las acciones individuales y colectivas adelantadas por los mangleros, son coherentes con la dinámica biológica del recurso; favorecen la naturaleza productiva del bosque de mangle y su sostenimiento en el corto plazo. Sin embargo, no alcanzan para garantizar la sostenibilidad del recurso por lo que se hace necesario definir colectivamente un sistema de provisión y mantenimiento que garantice la existencia del manglar para las futuras generaciones. En este sentido, el número de organizaciones de mangleros y la presión del mercado, han debilitado la acción colectiva en el proceso de comercialización de los productos y la gestión frente a las entidades del Estado. En coherencia con lo anterior, dado que los ingresos de las familias se han reducido como resultado del incremento en el número de apropiadores de la ZUSSEBC, la posibilidad de sobreexplotación de los recursos forestales por parte de las familias se ha incrementado en su afán por obtener los ingresos suficientes para satisfacer las necesidades básicas.

Referencias

- Candelo Reina, C., Cárdenas Campo, J. C., Correa Perez, J. E., Lopez Perez, M. C., Maya Velez, D. L., & Roldan Ortiz, A. M. (2002). *Juegos Económicos Diagnóstico Rural Participativo - Un Manual con Ejemplos de Aplicación para la Cooperación*. Retrieved from https://www.camafu.org.mx/wp-content/uploads/2017/12/juegos-economicos-y-diagnostico-rural-participativo.html_filetl_files2FImagenes_M12F desarrollo20institucional2FDisenio20 y20Gestion20de20Proyectos2Fjuegos_economicos.pdf
- Cárdenas, J. C. (2001). ¿Le confiamos la biodiversidad al mercado, al estado o a la comunidad? *Ambiente y Desarrollo*, 8, 41–57.
- Cárdenas, J. C., Maya, D., & Lopez, M. C. (2003). Métodos experimentales y participativos para el análisis de la acción colectiva y la cooperación en el uso de recursos naturales por parte de comunidades rurales. *Cuadernos de Desarrollo Rural*, (50), 63–96.
- Clifton, D., & Amran, A. (2011). The Stakeholder Approach: A Sustainability Perspective. *Journal of Business Ethics*, 98(1), 121–136.
- Fernández Fernández, J. L., & Bajo Sanjuán, A. (2012). La Teoría del Stakeholder o de los Grupos de Interés, pieza clave de la RSE, del éxito empresarial y de la sostenibilidad. *Journal of Communication Research*, 6(6), 130–143.

- Freeman, R. E. (1984). *Strategic Management: A Stakeholder Approach*.pdf. Boston, MA: Pitman.
- Freeman, R. E., & Evan, W. M. (1990). Corporate governance: A stakeholder interpretation. *Journal of Behavioral Economics*, 19(4), 337–359. [https://doi.org/10.1016/0090-5720\(90\)90022-Y](https://doi.org/10.1016/0090-5720(90)90022-Y)
- Freeman, R. E., Harrison, J. S., Hicks, A. C., Parmar, B. L., & De Colle, S. (2010). *Stakeholder theory : the state of the art* (Cambridge). New York: Cambridge University Press.
- Gil Torres, W., & Ulloa Delgado, G. (2001). *Caracterización, diagnóstico de los manglares de departamento de Córdoba*. Retrieved from [http://cinto.invemar.org.co/alfresco/d/d/workspace/SpacesStore/d3b714ded8f8-4afa-a611-9f8746105623/Caracterización, diagnóstico y zonificación de los manglares de Córdoba?ticket=TICKET_f7a79ef72132531446b0c07ecfab081c1577153c](http://cinto.invemar.org.co/alfresco/d/d/workspace/SpacesStore/d3b714ded8f8-4afa-a611-9f8746105623/Caracterización,%20diagnóstico%20y%20zonificación%20de%20los%20manglares%20de%20Córdoba?ticket=TICKET_f7a79ef72132531446b0c07ecfab081c1577153c)
- Gobernación de Córdoba. (2009). Boletín Nro. 208. Retrieved 14 April 2009, from www.cordoba.gov.co/boletines/boletin_04-14-2009
- Hernandez P., S., & Ruiz, C. A. (2006). *Instituciones locales e Incentivos para el manejo colectivo de bienes y servicios de la biodiversidad: Caso de la Microcuenca de Chaina (Villa de Leyva- Chíquiza, Departamento de Boyacá, Colombia)*. Retrieved from <http://www.bio-nica.info/Biblioteca/Hernandez2002BienesYServicios.pdf>
- Katon, B., Meinzen-Dick, R., & Knox, A. (2009). *Collective actions, property rights, and devolution of natural resource management*.
- Meinzen-Dick, R. S., & Di Gregorio, M. (2004). Acción colectiva y derechos de propiedad para el desarrollo sostenible. In *CAPRI, Programa para todo el sistema del CGIAR sobre acción colectiva y derechos de propiedad*. Retrieved from [http://intranet.catie.ac.cr/intranet/posgrado/SA-508/2013/Nueva literatura curso desarrollo rural 2013 por insertar en Intranet/acción colectiva y derechos de propiedad.pdf%5Cnhttp://www.ifpri.org/sites/default/files/publications/focus11sp.pdf](http://intranet.catie.ac.cr/intranet/posgrado/SA-508/2013/Nueva%20literatura%20curso%20desarrollo%20rural%202013%20por%20insertar%20en%20Intranet/acción%20colectiva%20y%20derechos%20de%20propiedad.pdf%5Cnhttp://www.ifpri.org/sites/default/files/publications/focus11sp.pdf)
- Ministerio de Medio Ambiente. (2002). *Uso sostenible, manejo y conservación de los ecosistemas de manglar en Colombia*. Retrieved from [http://www.humboldt.org.co/iavh/documentos/politica/politicas_ambientales/2002 Programa Nacional Usos Sostenible Manglares.pdf](http://www.humboldt.org.co/iavh/documentos/politica/politicas_ambientales/2002%20Programa%20Nacional%20Usos%20Sostenible%20Manglares.pdf)
- Ostrom, E. (2000). *El gobierno de los bienes comunes. La evolución de las instituciones de acción colectiva* (2000th ed.). <https://doi.org/10.521-40599-8>
- Pedrosa Ortega, C. (2009). Modelos teóricos que nos ayudan a comprender el gobierno de las sociedades cooperativas, una apuesta por el enfoque de los stakeholders. *Gestión Joven*, (4), 1-18.

- Salcedo-Hernández, D. (2011). *Análisis de la acción colectiva en el uso y manejo del mangle en la zona de uso sostenible del sector estuarino de la Bahía de Cispatá en el departamento de Córdoba*. Pontificia Universidad Javeriana.
- Sánchez Páez, H., Ulloa Delgado, G. A., & Tavera Escobar, H. (2005). *Plan de manejo integral de los manglares de la zona de uso sostenible del sector estuarino de la Bahía de Cispatá, departamento de Córdoba –Colombia* (Corporación Autónoma Regional de los Valles del Sinú y del San Jorge, Ed.). Montería (Colombia).
- Song, M., Cen, L., Zheng, Z., Fisher, R., Liang, X., Wang, Y., & Huisinigh, D. (2017). How would big data support societal development and environmental sustainability? Insights and practices. *Journal of Cleaner Production*, 142, 489–500. <https://doi.org/10.1016/j.jclepro.2016.10.091>
- Toscano-Hernandez, A., & Virguez-Pedrerros, C. (2015). *Revisión del Estado del Arte del Concepto de Stakeholder en la Estrategia Organizacional*. Universidad Tecnológica de Bolívar (Colombia).