

**LA INFLUENCIA DEL VOTO EMOCIONAL EN LA DEMOCRACIA
MUNICIPIO DE TARSO ANTIOQUIA**

CLAUDIA ELENA MEJÍA ACOSTA

**UNIVERSIDAD PONTIFICIA BOLIVARIANA
ESCUELA DE DERECHO Y CIENCIAS POLÍTICAS
FACULTAD DE DERECHO
MAESTRÍA EN ESTUDIOS POLÍTICOS Y RELACIONES INTERNACIONALES
MEDELLÍN
2015**

**LA INFLUENCIA DEL VOTO EMOCIONAL EN LA DEMOCRACIA
MUNICIPIO DE TARSO ANTIOQUIA**

CLAUDIA ELENA MEJÍA ACOSTA

**UNIVERSIDAD PONTIFICIA BOLIVARIANA
ESCUELA DE DERECHO Y CIENCIAS POLÍTICAS
FACULTAD DE DERECHO
MAESTRÍA EN ESTUDIOS POLÍTICOS Y RELACIONES INTERNACIONALES
MEDELLÍN
2015**

LA INFLUENCIA DEL VOTO EMOCIONAL EN LA DEMOCRACIA
MUNICIPIO DE TARSO ANTIOQUIA

CLAUDIA ELENA MEJÍA ACOSTA

Trabajo de grado para optar al título de Maestra en Estudios Políticos

Asesor

PEDRO JUAN GONZÁLEZ CARVAJAL

Ingeniero de Sistemas Universidad Eafit

Especialista en Gerencia Logística de la Corporación Universitaria Remington

Magíster en Ciencias Políticas de la Universidad de Antioquia

Doctor en Filosofía de la Universidad de Antioquia

UNIVERSIDAD PONTIFICIA BOLIVARIANA
ESCUELA DE DERECHO Y CIENCIAS POLÍTICAS
FACULTAD DE DERECHO
MAESTRÍA EN ESTUDIOS POLÍTICOS Y RELACIONES INTERNACIONALES
MEDELLIN
2015

NOTA DE ACEPTACION

Firma
Nombre
Presidente del jurado

Firma
Nombre
Presidente del jurado

Firma
Nombre
Presidente del jurado

LICENCIA DE USO NO EXCLUSIVA PARA LA UTILIZACIÓN DE OBRAS EN EL REPOSITORIO INSTITUCIONAL DE LA UNIVERSIDAD PONTIFICIA BOLIVARIANA

CLAUDIA ELENA MEJÍA ACOSTA, mayor de edad, vecino del municipio de Medellín e identificado(a) con la cédula de ciudadanía número **1.037.586.535 de Envigado**; quien actúa en nombre propio y en su calidad de titular de los derechos de autor sobre la obra titulada *LA INFLUENCIA DEL VOTO EMOCIONAL EN LA DEMOCRACIA* y en adelante se denominarán el LICENCIANTE, por medio del presente acto unilateral concede LICENCIA DE USO NO EXCLUSIVA a la UNIVERSIDAD PONTIFICIA BOLIVARIANA, en adelante el LICENCIATARIO, autorizándola para que, de acuerdo con los fines propios de su actividad, utilice dicha obra en el REPOSITORIO INSTITUCIONAL, de conformidad con las siguientes

CLÁUSULAS

PRIMERA. Objeto. A través del presente acto unilateral, el(los) LICENCIANTE(S) concede(n) LICENCIA DE USO NO EXCLUSIVA, a favor del LICENCIATARIO, sobre la obra titulada *LA INFLUENCIA DEL VOTO EMOCIONAL EN LA DEMOCRACIA* que es entregada en el siguiente formato: PDF

En virtud de la presente LICENCIA DE USO NO EXCLUSIVA, el LICENCIATARIO puede usar y explotar la obra ya descrita, por cualquier medio, soporte o procedimiento, según lo considere necesario, y de acuerdo con las políticas de su Repositorio Institucional, y queda facultado para el almacenamiento, la reproducción, la comunicación pública, la transformación (entendida como adaptación y ajuste de formatos) y la distribución de tal creación intelectual, así como para el ejercicio de todos los derechos patrimoniales de autor sobre la misma.

SEGUNDA. Titularidad. El(los) LICENCIANTE(S) declara(n) que la obra licenciada es un trabajo original suyo y que fue lealmente creada sin hacer uso ilegítimo de los derechos de propiedad intelectual de terceros, por lo que se hace(n) responsable(s) por cualquier reclamación que se haga por estos conceptos y se obliga(n) al saneamiento. Así mismo, declara(n) que tienen la titularidad de los derechos de autor sobre tal obra y que, en esa condición, está(n) facultado(s) para otorgar la presente LICENCIA DE USO NO EXCLUSIVA al LICENCIATARIO.

El(los) LICENCIANTE(S) declara(n) que la presente LICENCIA DE USO NO EXCLUSIVA se hace con el consentimiento de todos los que patrocinaron o participaron en la creación de la obra licenciada y de todos los autores de la misma y que su otorgamiento no contraviene ninguna disposición contractual.

El LICENCIATARIO, por su parte, se compromete a respetar los derechos morales de autor sobre la obra objeto del presente acto unilateral.

TERCERA. Limitación geográfica y temporal. Los derechos concedidos al LICENCIATARIO, en virtud de la presente licencia, podrán ser ejercidos por éste en cualquier lugar del mundo y por el tiempo de protección correspondiente a la obra objeto de esta licencia.

CUARTA. Gratuidad. El(los) LICENCIANTE(S) acepta(n) que la presente LICENCIA DE USO NO EXCLUSIVA se concede a título gratuito, por lo que renuncia(n) a exigir y recibir cualquier retribución por los usos autorizados que, en virtud de este acto, haga el LICENCIATARIO.

QUINTA. Derecho de explotación. El(los) LICENCIANTE(S) se reserva(n) el derecho de explotar, usar y autorizar el uso de la obra licenciada en cualquier momento y a través de otros actos de disposición de sus derechos, siempre que no se vulneren los intereses del LICENCIATARIO.

En caso de que el(los) LICENCIANTE(S) resuelva(n) transferir de manera exclusiva alguno de los derechos objeto de este acto a una persona diferente al LICENCIATARIO, deberá(n) informar con la debida antelación y por escrito a este último, sin perjuicio de la indemnización previa por los perjuicios que le pueda(n) ocasionar a éste.

SEXTA. Sublicencias. El(los) LICENCIANTE(S) autoriza(n) al LICENCIATARIO para sublicenciar todos los derechos adquiridos en virtud del presente acto a otras personas y entidades, en la forma y con los soportes que éste considere.

SÉPTIMA. Usos de los usuarios del Repositorio Institucional. Los usuarios del Repositorio Institucional de la Universidad Pontificia Bolivariana pueden hacer uso de la obra licenciada en los términos de la Ley de Derechos de Autor (Ley 23 de 1982 y demás normas que la modifican). El LICENCIATARIO se exonera de responsabilidad por los usos ilícitos y no autorizados de la obra que realicen los usuarios del Repositorio Institucional, por fuera de los usos permitidos por la ley.

OCTAVA. Normativa. El(los) LICENCIANTE(S) declara(n) que conoce(n) y acepta(n) las políticas del Repositorio Institucional de la Universidad Pontificia Bolivariana y el Estatuto de Propiedad Intelectual de esta institución. De igual forma, acepta(n) que cualquier cambio efectuado en la prealudida normativa no altera los derechos adquiridos por el LICENCIATARIO en virtud de la presente LICENCIA DE USO NO EXCLUSIVA.

En señal de asentimiento y para constancia, el presente acto unilateral se firma en dos ejemplares del mismo tenor, por parte del(los) LICENCIANTE(S), en la ciudad de Medellín, a los (12) días del mes de Abril del año 2016.

Claudia Elena Mejía

Nombre: Claudia Elena Mejía

Documento de identidad: 1.037.586.535

Dirección: Calle 36 # 80b- 35

Teléfono: 414-09-49

Correo electrónico: claudiame_29@hotmail.com

Nombre y firma de quien recibe:

DEDICATORIA

A mi madre por ser mi apoyo, mi guía y mi mayor fuente de inspiración.

AGRADECIMIENTOS

A Dios le doy infinitas gracias por este nuevo logro, por darme la oportunidad y el privilegio de crecer cada día como una excelente profesional; a mi madre, por su apoyo incondicional, mi familia, mis maestros y a mi director de tesis por el acompañamiento, dedicación y esfuerzos unidos en pro de este gran sueño.

A Soledad Trujillo le agradezco su tiempo y sus conocimientos. A cada una de las personas que contribuyeron en la ejecución de este proyecto, un Dios les pague.

CONTENIDO

Resumen.....	1
Capítulo 1: Introducción.....	2
Objetivos.....	13
Capítulo 2: Parte sucinta del estado del arte para poner el trabajo en contexto	14
Antecedentes políticos y sociales de la asamblea municipal constituyente... 16	
Comportamiento electoral ¿emocional ó racional?.....	35
La Asamblea Municipal Constituyente.....	36
Metodología.....	55
Capítulo 3: Hallazgos.....	58
Influencia de los resultados electorales en el desarrollo social de tarso....	58
Capítulo 4: El voto emocional en la democracia.....	67
Capítulo 5: Conclusiones.....	77
Referencias.....	88

LISTA DE FIGURAS

Tabla 1. Tipos de Investigación

Imagen 1. Campaña Publicitaria Presupuesto Participativo

Imagen 2. Asamblea AMCT

Imagen 3. Logo AMCT

Gráfica 1: Estructura de la Elección Racional

LISTA DE ANEXOS

Anexo 1: Estructura de Elección Racional (Jon Elster, 2003).

Anexo 2: Plan de Gobierno del exalcalde de Tarso, Oscar Hurtado.

Anexo 3: Transcripción de entrevistas.

GLOSARIO

Asamblea Constituyente: Organismo de representantes colegiado que tiene como función redactar las nuevas reglas que regirán la relación entre gobernantes y gobernados así como del funcionamiento y distribución del poder, fundamento de su sistema político y social, en ejercicio inalienable de una autoridad soberana que se conoce como poder constituyente.

Voto: acto por el cual un individuo expresa apoyo o preferencia por cierta moción, propuesta, candidato, o selección de candidatos durante una votación, de forma secreta o pública.

RESUMEN

El voto emocional en las elecciones locales del año 2003 en el municipio de Tarso, departamento de Antioquia, fueron atípicas principalmente por el gran número de votantes que se hicieron presentes para ejercer su derecho.

Este trabajo de grado pretende determinar y delimitar los principales comportamientos emocionales de los electores en el municipio de Tarso, departamento de Antioquia, en las elecciones locales del año 2003.

Primero se realizará un análisis histórico de los acontecimientos que preceden el ámbito político del municipio.

Luego en un segundo momento, se abordará la conceptualización de los enfoques teóricos existentes sobre comportamiento electoral, para determinar cuál de estas aplica en lo sucedido en el municipio de Tarso.

En un tercer momento se contextualizará en el origen del llamado Asamblea Municipal Constituyente e identificar su influencia en las elecciones populares del municipio.

Un cuarto momento se analizará la influencia de las emociones en las elecciones del año 2003, teniendo como base los enfoques identificados en el segundo momento.

Finalmente, en un quinto momento se realizará las conclusiones pertinentes y la divulgación del informe descrito.

PALABRAS CLAVE: Legislación Laboral, Derecho Civil, Familia

CAPITULO I: INTRODUCCIÓN

El objeto de estudio de esta investigación, no es otro que el comportamiento electoral de los sufragantes en el municipio de Tarso Antioquia, a partir del 29 de octubre del año 2000, cuando se encontraba en proceso de creación y consolidación la Asamblea Municipal Constituyente de Tarso, analizada desde el punto de vista de la teoría política, tomando como referencia conceptos de Katya Mandoki (La construcción estética del Estado y de la identidad nacional. Enero de 2007), los conceptos de teoría de elección racional, elección colectiva y teoría política de los profesores Kenneth A. Shepsle y Mark S. Bonchek.

Este trabajo de grado pretende determinar y delimitar los principales comportamientos emocionales de los electores en el municipio de Tarso, departamento de Antioquia, en las elecciones locales del año 2003. Una elección atípica que ha hecho historia en la democracia colombiana; para esa fecha el alcalde electo, Ignacio Castaño Vélez, ganó con el 97% del total de la votación. De acuerdo a los resultados globales de la Registraduría General de la Nación y los datos facilitados por la Gobernación de Antioquia, el total de votos para estas elecciones fueron 2.591 votos, de los cuales el señor Castaño Vélez obtuvo 2.250 votos.

Frente a esta situación, el contexto nacional para finales del año 2003 e inicios del 2004, se caracterizó por el incremento del voto de opinión, encabezado por las percepciones y las emociones que tenían los posibles electores frente a los candidatos y al contexto social y cultural del país, y frente al sentimiento de aceptación o rechazo hacia cada uno de los candidatos, convirtiéndose estas elecciones en un caso atípico para la política, pues los resultados que obtuvo el

ganador fue el respaldo democrático y legítimo que es necesario y fundamental en la democracia de un Estado o nación (Gobernación de Antioquia, n.d.).

El Comportamiento emocional que tiene la sociedad electoral en Colombia sobre la actividad democrática, específicamente sobre el voto, corresponde a la relación existente entre algunas variables psicológicas, por cuanto los contenidos vinculados con esta esfera se tratan de forma dispersa y atomizada, sin lograr adquirir una formación académica y una cultura política dentro de la actividad democrática de la sociedad. Esto nos llevará a plantearnos la siguiente pregunta problematizadora y será a lo que se pretende dar respuesta:

¿Qué ha representado socio-políticamente a la ciudadanía de Tarso la Asamblea Municipal Constituyente y los resultados de las elecciones locales del año 2003?

Este estudio pretende llenar un vacío teórico y conceptual, así como analizar la incidencia que tienen los contextos sociales dentro de los enfoques teóricos en la toma de decisiones políticas de los individuos. Así mismo, tiene por objeto aportar a la academia un estudio de caso sobre un suceso electoral enmarcado en un contexto particular que tuvo lugar en el año 2003 en el municipio de Tarso Antioquia, y cuyos resultados interesan en el campo de la ciencia política, a quienes estudian los fenómenos electorales.

Lo anterior, desde las perspectivas del enfoque de la teoría de elección racional, teoría de acción colectiva, análisis de decisión colectiva, teoría de acción social, teoría de elección social, teorema de Arrow, así como el enfoque del comportamiento electoral, la fuerza imaginal del político de Michel Maffesoli y los enfoques de la estética política de Katya Mandoki, con el ánimo de explicar un comportamiento por parte del electorado frente un fenómeno político que jamás se ha repetido en Colombia en la conformación de una Asamblea Municipal

Constituyente y la votación masiva que obtuvo un candidato a las elecciones locales del municipio de Tarso en el año 2003. (Ver anexo).

Durante este recorrido, primero se realizará un análisis histórico de los acontecimientos que preceden el ámbito político del municipio.

Luego en un segundo momento, se abordará la conceptualización de los enfoques teóricos existentes sobre comportamiento electoral, para determinar cuál de estos aplica en lo sucedido en el municipio de Tarso.

En un tercer momento se contextualizará en el origen de la Asamblea Municipal Constituyente y se identificará su incidencia en las elecciones populares del municipio, teniendo en cuenta que para ese mismo período, en las elecciones de autoridades locales del año 2003, el Municipio de Tarso, fue uno de los casos más atípicos que se presentó en aquellas elecciones. El ganador para esas contiendas (Ignacio Castaños) obtuvo el 97.35 % del total de los votos, lo que nunca antes se había visto en la historia de ese Municipio, ni en ningún otro del país, dando como resultado la consolidación en la construcción de una cultura política unificada, establecida y permanente en el tiempo; pues, seis años después de la conformación de la Asamblea Municipal Constituyente, todos los ciudadanos electores del Municipio de Tarso, intentando mantener un espacio permanente de una organización social que tomara decisiones acertadas sobre las políticas públicas del municipio, establecieron un modelo de gobernabilidad democrática para el desarrollo local, que hoy es ejemplo nacional en la construcción de una cultura política.

Un cuarto momento se analizará la influencia de las emociones en las elecciones del año 2003, teniendo como base los enfoques identificados en el segundo momento.

Finalmente, en un quinto momento se realizará las conclusiones pertinentes y la divulgación del informe descrito, Ofreciendo a la comunidad académica desde la ciencia política, un estudio detallado sobre la influencia que tiene el voto emocional en el resultado de cualquier elección democrática; específicamente, en el resultado de las elecciones del año 2003 en el municipio de Tarso Antioquia, generando un estudio detallado que exponga los contextos teóricos y científicos que demuestren la influencia de las emociones en el voto electoral y así, poder demostrar cómo este comportamiento electoral, se configura como una nueva cultura política en esa región. Por su puesto, el impacto depende de la difusión de los resultados de investigación que se efectuarán a través del libro y los artículos que se publiquen, de las ponencias y demás estrategias de comunicación y difusión que se empleen.

Es importante resaltar que el municipio de Tarso se encuentra ubicado en un punto estratégico de la región del suroeste antioqueño y por tal razón, durante mucho tiempo se convirtió en corredor de los grupos armados al margen de la ley (guerrilla y paramilitares) quienes tenían su accionar en esta región.

Por la riqueza de sus tierras variadas en climas y topografías, Tarso se convirtió en blanco de los actores armados, quienes secuestraron, extorsionaron y vincularon a los jóvenes al conflicto armado del país. Además, los alcaldes y concejales del municipio lo tenían en un atraso administrativo y económico que lo tuvo a punto de convertirlo en corregimiento de Jericó. La única fuente de empleo del municipio era la alcaldía, porque debido a las constantes incursiones de los grupos armados, muchos finqueros y hacendados abandonaron sus tierras, dejando a la población de Tarso, en su mayoría campesina, sumida en la miseria.

Para la primera década del siglo XXI, Tarso tenía un alto índice de madresolterismo, prostitución, consumo de sustancias, escasos niveles de escolaridad, poca oferta de empleo, una considerable deuda administrativa y a los

Tarseños sin futuro. Ante esta situación y con el conocimiento y aporte que había arrojado la Asamblea Municipal Constituyente de Mogotes, Santander, dos líderes de la localidad, ambos reinsertados del ELN, decidieron empezar a gestionar una iniciativa similar a la que conocían. Ellos son Alirio Arroyave Marín y William Zapata Arroyave. En las manos y cabezas de estos dos quijotes estuvo el montaje de la Asamblea Municipal Constituyente de Tarso, AMCT, la cual se convirtió tiempo después en ejemplo de participación ciudadana, de compromiso social y sobre todo de recuperar la fe en las instituciones públicas del país.

En la redacción de este trabajo de investigación, se hicieron entrevistas a personajes reconocidos del municipio, de las organizaciones electorales, de la población civil, para conocer los aportes que la AMCT le hizo a Tarso. Si bien se reconoce que gracias a esta iniciativa se salva a la localidad, es bueno mirar con otros ojos los efectos que tuvieron la AMCT y la manera como se manejó a la población para que ejerciera el voto emocional en cada fusta electoral.

Un municipio a punto de perder su esencia, su raíz, su identidad, en donde la desesperanza reinaba en cada rincón, debido a los malos manejos administrativos de años atrás, que poco a poco, fueron diezmando las finanzas y la confianza de sus pobladores. Y entonces aparece como una oportunidad de salvación la creación de una Asamblea, en la cual todos hicieran parte, aunque fueran representados por voceros. El continuo caminar de sus impulsores, de barrio en barrio, de vereda en vereda; hablando con cada líder comunitario, con las agrupaciones de jóvenes, la iglesia, los campesinos, las mujeres y los niños, se convierte en un “milagro” a la vista. La arraigada tradición católica de la localidad, les permitió a los pobladores “creer de nuevo” Y así fue, creyeron que podían salvar a Tarso, pusieron su empeño en hacerlo, empezaron a crear nuevas posibilidades para lograrlo, se agruparon, se organizaron, plantearon sus inquietudes, perdieron el miedo a proponer y a exigir sus derechos y crearon la

AMCT que empezó labores el 28 de enero de 2001, luego de 15 meses de formación de sus líderes e impulsores.

La problemática de Tarso radicaba en el abandono estatal en el cual estaba inmerso y en la manera como los impulsores del proyecto, actuando de buena fe, empezaron a difundir la idea de creación de la AMCT. En el momento en que algunos partidos políticos ven esta situación al interior de su municipio, empiezan las envidias, los rencores y se crean formas para impedir que esta iniciativa se desarrolle. Sin embargo, ya era muy tarde. Para los Tarseños, quienes conocían y creían en las propuestas de los líderes, la propuesta fue la manera de salvar su municipio del marasmo en el cual estaba inmerso, de creer que era posible una nueva alternativa de vida en Tarso, de recuperar la confianza en las instituciones y es éste el punto de partida para el voto emocional en el municipio.

Muchos fueron los adeptos que tuvo esta iniciativa y esto llevó a que los partidos políticos se adhirieran a la misma. Es entonces cuando la AMCT les propone un plan de gobierno para los candidatos que aspiraban llegar a la alcaldía. El primero en aceptar la propuesta fue Óscar Hurtado Pérez, quien se convirtió en el primer alcalde de la AMCT y que, durante su mandato enfrentó las crisis más graves del municipio: saneamiento de la deuda administrativa, recuperación del hospital de Tarso, aplicación de la Ley 617 de 2000, inicio de actividades en lo concerniente a mujeres, grupos juveniles, infancia, educación, cultura y todas las propuestas desarrolladas en el plan de gobierno que presentó la AMCT.

Durante este gobierno, se instauró el presupuesto participativo en Tarso, propuesta que luego fue retomada por muchos municipios del país, para que los constituyentes primarios entendieran la manera de repartir los dineros públicos de manera equitativa. Al finalizar este mandato, los Tarseños habían recuperado la confianza en sus alcaldes y administradores gracias a la buena gestión.

De nuevo se convoca a elecciones en el año 2003 y para ese entonces eran cinco los aspirantes al cargo. La asamblea los citó y les presentó la propuesta. Cuatro de ellos declinaron y queda un candidato único en Tarso: Ignacio Castaños Vélez. Éste había sido alcalde del municipio tiempo atrás. La confianza del municipio era otra, las expectativas de futuro empezaron a dar frutos, los pobladores creían que era posible. Tarso pasó de ser un municipio del suroeste antioqueño, para convertirse en un modelo de democracia participativa a seguir, a copiar y los impulsores de la AMCT tenían una representatividad, local, regional, nacional e internacional, puesto que consiguieron el aval de ayuntamientos españoles para desarrollar la propuesta, para que, muchos jóvenes viajaran a España a formarse y continuar en el futuro cercano con los manejos del municipio. Hasta aquí, la AMCT estaba cumpliéndole a los Tarseños. Durante las elecciones del 26 de octubre de 2003, la votación en Tarso fue arrasadora: el 97% de los pobladores votaron, ejercieron su derecho y todo esto, aunque pensaban para ese entonces que era porque su voto valía, no pasó de ser un voto emocional producto de los logros obtenidos durante el período anterior y el estar convencidos del sí se puede.

Si bien en el momento de la posesión de Castaños Vélez se comprometió con el municipio y sus pobladores de cumplir a cabalidad con los mandatos de la AMCT, hay quienes opinan que fue una jugada política para conseguir beneficios futuros para él, tal y como lo afirma Álvaro Efrén Córdoba Obando, director de la Misión de Observación Electoral de Antioquia, quien dice que: “La asamblea perdió su norte cuando un grupo de líderes deciden montar una ONG con el nombre de Asamblea Municipal Constituyente de Tarso, pero lo que buscaban era su propio beneficio”

Durante el mandato de Castaños Vélez, el municipio recupera su escaño en lo que respecta a la planeación nacional, se consideraba como uno de los entes territoriales pujantes, como lo había sido en otros tiempos. Los finqueros y

hacendados regresaron a las tierras, quienes fueron desplazados por violencia, retornaron a sus parcelas, puesto que durante este período se concertó y concretó a Tarso como un territorio de paz. Situación que generó resquemores en los grupos al margen de la ley, puesto que la población civil no estaba de acuerdo con sus prácticas guerreristas y por tal razón, años más tarde empezaron, nuevamente, las amenazas en contra de los impulsores de la propuesta.

Al finalizar este mandato ya Tarso tenía otra cara, pero empieza a gestarse de nuevo la incertidumbre por el derecho a la vida y a la tranquilidad de los gestores de la AMCT. Fueron amenazados de muerte y por ello abandonaron el municipio, lo que habían creado y las posibilidades de tener un municipio en paz que mirara con los ojos abiertos hacia el nuevo milenio. Para ese entonces, se había convocado nuevamente a elecciones y en el año 2007 fue elegido como Alcalde Fredy Alberto Hurtado Pérez, quien basado en las propuestas de la AMCT presentó su plan de gobierno “Tarso declara la Paz”. Dio cumplimiento a las normas establecidas por el pueblo en su gobierno, pero fue en esta administración cuando empezó el declive de la AMCT. Ante las constantes amenazas del cuerpo colegiado de la asamblea, éstos decidieron emigrar a otras tierras y entregarle la asamblea a la administración municipal, quien poco a poco fue desmontándola, al punto que en la actualidad solo es un recuerdo de las épocas felices del municipio.

Analizando la situación de Tarso considero que la solución a esta problemática habría sido la de postular a nuevos candidatos que no pertenecieran a partidos políticos, puesto que ellos tienen los vicios de la política tradicional y de una u otra manera resultaron sacándolos para su propio beneficio. El error de los impulsores de la AMCT fue no creer en sus capacidades y las de los jóvenes que habían venido formando. Si hubiesen continuado fomentando los estudios, la educación y la convicción de estos jóvenes, el panorama sería otro. Tarso sería modelo de municipio a seguir; los alcaldes electos estarían comprometidos con el desarrollo

urbano, rural, social, económico, de infraestructura, cultural, educativo, en salud de su municipio.

Pero al entregar la AMCT a la administración municipal es como vender la iniciativa que con tanto tiempo y esfuerzo habían logrado. Una propuesta que estuvo avalada en sus inicios por la gobernación de Antioquia y por el gobierno nacional, pero que tiempo después, al cambiar el mandatario regional fue atacada y considerada inútil. Si los impulsores hubiesen seguido, aunque fuera a la distancia con la misma, el futuro de Tarso y de sus pobladores en este momento sería otro.

La limitación más grande que tuvo la AMCT fue el miedo y la poca fe que se tenía en sus propios impulsores; porque desde sus inicios se convocó a los partidos políticos para que ejercieran las propuestas del pueblo. Si bien en la democracia participativa el pueblo es el constituyente primario y los mandatarios se deben a éste, lo que se hizo en Tarso fue una democracia representativa. Eran representados por voceros que llevaban sus propuestas, cuando se desarrollaron los Planes de Gobierno, se los entregaban a los partidos políticos que se acogían a la iniciativa. Aunque fueron veedores de la realización de estos planes, no tuvieron las suficientes herramientas legislativas para exigir a cabalidad el cumplimiento de los mismos. Seguían siendo representados por un alcalde en el cual depositaron toda su confianza, sus intereses y su futuro. Si miramos esto a la luz de las teorías, podremos ver que el voto y el ejercicio de la democracia siguen siendo emocional.

La AMCT fue una opción para que en Colombia el verdadero ejercicio de la democracia tomara nuevos rumbos, se pensara la participación activa de los votantes, no como una posibilidad de salvación de una localidad, sino como una estrategia de formación ciudadana, consciente de las necesidades de los pueblos,

exigiendo sus derechos constitucionales y cambiando la participación política en Colombia.

Esta investigación es de tipo descriptivo y explicativo con visión retrospectiva (Lemma, 1998). Se busca describir algunas características, factores y procedimientos, presentes en las elecciones del año 2003 en el Municipio de Tarso, Antioquia y determinar relaciones entre variables que se presentan en hechos ocurridos, sin deducir rigurosas causales. Para lograrlo, el enfoque epistemológico de esta investigación es de tipo hermenéutico, con un nivel de investigación de tipo analítico, en donde la forma de análisis se basa en categorías teóricas, contextuales y conceptuales.

Las técnicas de recolección de la información se basan en:

- Entrevistas a expertos, científicos, académicos, políticos y habitantes del municipio.
- Encuestas: datos oficiales arrojados por la Registraduría Nacional, empresas encuestadoras (Invamer Gallup, Datagroup, Asomedios) y encuestas oficiales del municipio.
- Testimonios.
- Observaciones.
- Trabajo de campo.
- Consulta.
- Análisis.
- Sistematización de la información en tabla Excel.

Para lograrlo se tomarán como principales variables, las siguientes:

- A. Participación electoral: Medida como la tasa o porcentaje de personas que votaron, en relación con el potencial de sufragantes aptos para ejercer el derecho al voto en elecciones populares, plurinominales.
- B. Porcentaje de jóvenes en el municipio: Medida por el porcentaje de personas entre los 15 y 29 años.
- C. Estrato socioeconómico: Se toma una tabla que contiene la distribución porcentual de la población, según estrato socioeconómico. Adviértase, que los municipios de categoría 3, 4, 5 contienen población de varios estratos, mínimo de dos estratos.
- D. Nivel educativo promedio: medido por el promedio de años de educación para personas mayores a 5 años o más.
- E. Propiedad de vivienda. Medida por el porcentaje de habitantes propietarios de viviendas por localidad.
- F. Estado civil: Medido por el porcentaje de habitantes casados o en unión libre.

A partir de la medición de estas variables por localidades, se hará un modelo matemático de regresión, que tratará de explicar el peso relativo de dichas variables socioeconómicas en el nivel de participación electoral.

OBJETIVOS

- **Objetivo general:**

Analizar desde los enfoques del comportamiento electoral, la incidencia del voto emocional en los resultados de las elecciones locales en el municipio de Tarso, Antioquia en el año 2003.

- **Objetivos específicos:**

1. Identificar los enfoques teóricos sobre el comportamiento electoral (Carmines y Huckfeldt, 1988; Knight y Marsh, 2002; Mayer, 2006; Rose, 2000; Evans, 2003. Escuela de Columbia).
2. Contextualizar el origen de la Asamblea Municipal Constituyente de Tarso y la influencia que ha tenido en las elecciones para elegir alcalde, concejales, diputados, gobernadores y Presidente. (Anexo programa político)
3. Identificar aquellos momentos donde aparecen los conceptos de la teoría emocional, mostrando el cambio político que tuvo el municipio de Tarso, Antioquia.
4. Analizar la influencia de las emociones en el resultado de las elecciones locales del municipio de Tarso, en el año 2003, luego de cumplirse 2 años de la Asamblea Municipal Constituyente.

CAPÍTULO II:

PARTE SUSCINTA DEL ESTADO DEL ARTE PARA PONER EL TRABAJO EN CONTEXTO

TRABAJO EN CONTEXTO REFERENCIAL

Entre las investigaciones revisadas competentes a este trabajo de investigación y al caso de estudio, en primer lugar, se encuentra la tesis elaborada por Carlos José Ríos Correa “Legitimidad de la Asamblea Municipal Constituyente de Tarso, comunidad, territorio y municipio de paz” y la investigación realizada por Francisco Gutiérrez Sanín, en su artículo publicado en la revista “Análisis político” No. 24, de Enero de 1995, “Tendencias de cambio en el sistema de partidos”. Este artículo pretende, desde una perspectiva local, explorar las nuevas tendencias políticas que se perfilan en el panorama político desde la Constitución de 1991.

Su primera hipótesis plantea: “Las preferencias electorales no son consistentes ni siquiera a nivel local”, pues en muchas elecciones se demuestra que “los votantes prefieren en los comicios para alcalde, a un partido o categoría, y en los de Concejo y Juntas Administradoras Locales, otro” (Gutiérrez, 1962). Su segunda hipótesis: La presencia de los partidos tradicionales, sobre todo la del Partido Liberal, sigue fuerte en las elecciones locales. Para el caso de estudio de este trabajo, en el año 2007, el candidato ganador que obtuvo el 97,35% de los votos era del Partido Liberal (Freddy Alberto Hurtado), más aún, el candidato que ganó las elecciones en el año 2001 (Óscar Hurtado), fecha en que se conformó la Asamblea Municipal Constituyente era liberal.

Otro estudio realizado por (García-Sánchez, 2003), pretende demostrar que: “El proceso de acceso a la comunidad política y a las titularidades de tipo civil, político y social, propias de la ciudadanía, están asociadas directamente a las redes políticas locales, las cuales, a través de una intermediación de tipo particularista,

logran el acceso de miembros a beneficios institucionales” (García-Sánchez, 2003), lo que Katya Mandoki resume como teoría estética, al proponer categorías y modelos de análisis del comportamiento del sujeto en sociedad, como estudio de las sensibilidades que remite al campo de la estética, no solamente por las formas como se asocian con lo bello, sino también en la concepción que se entienda a la estética como motor de emoción y de acción (Pineau, 2014).

Además se encuentra la Revista Arcanos número 6 febrero- marzo de 2003, perteneciente a la Corriente de Renovación Socialista CRS, en cuya edición virtual dedicó todas sus páginas al análisis de la AMCT, desde varios puntos de vista, incluyendo el informe de gestión del alcalde Óscar Hurtado Pérez, correspondiente a los años 2001 y 2002 a modo de rendición de cuentas, iniciativa que se impuso en los otros municipios del país y que parte de las propuestas realizadas por los Tarseños.

Vale la pena destacar que antes del 2000 el municipio de Tarso solo era reconocido en los medios masivos de comunicación cuando se presentaban situaciones de orden público, pero desde el momento en que se inició la AMCT empezó a figurar en revistas como Semana en el artículo Todos para Tarso, publicado el 27 de marzo de 2005; el artículo Tarso ideas para la Paz, publicado en la web. Los artículos de los periódicos El Colombiano, El Mundo, El Tiempo, El Espectador, las emisiones de Teleantioquia noticias y algunas notas de medios televisivos nacionales. Igualmente el documento realizado por el Instituto de Estudios Regionales INER de la Universidad de Antioquia ASAMBLEA MUNICIPAL CONSTITUYENTE Y ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL DE TARSO “UNIDOS POR EL DESARROLLO Y LA PAZ” realizado por David Marulanda García en donde se da cuenta del proceso de desarrollo, aporte a la participación ciudadana y acciones para alcanzar las metas propuestas.

ANTECEDENTES POLÍTICOS Y SOCIALES DE LA ASAMBLEA MUNICIPAL CONSTITUYENTE

CONTEXTUALIZACIÓN GENERAL DEL TEMA

Nuestro país, Colombia, ha pasado por un sinnúmero de propuestas democráticas para la elección de los mandatarios en los entes territoriales. Inicialmente, estas elecciones se hacían por amiguismo, es decir, el gobernador de turno, nombraba a los alcaldes de los municipios de acuerdo a su filiación política y esto, en vez de contribuir al progreso de las municipalidades se constituía en un atraso para las mismas.

Miremos un poco la trayectoria que ha tenido la elección de mandatarios en nuestro país. Entre 1819-1852 el voto es indirecto en las provincias y se elegían entre 1 y 4 representantes. Lo que generaba en la naciente patria una serie de incertidumbres, sobre todo en las regiones, puesto que el poder político estaba centralizado en la capital y por ello, las regiones colombianas se encontraban en un considerable atraso.

Entre 1853-1859 se creó el voto directo para todas las elecciones para ser consecuentes con la Constitución de 1853 y teniendo en cuenta la Ley de 16 de junio de 1853 decretada por el general Obando; en esta ley, el ganador se define por mayoría. Se eligieron 71 Representantes a la Cámara y 24 Senadores. Igualmente, se adoptó un modelo de cédula rudimentaria, para evitar la suplantación de ciudadanos en las elecciones. Este documento solo se usaba para votar y se conocía como título del elector. Ya empieza a gestarse en Colombia un modelo de democracia más participativa, es decir, por lo menos se les permitía a los ciudadanos hombres, porque vale la pena aclarar que las

mujeres solo pudieron sufragar a partir de 1957, tenían un documento para participar en las elecciones.

Sigue pasando el tiempo y Colombia empieza una nueva etapa de desarrollo. En el año de 1862 aumentó la cantidad de Representantes a la Cámara a 65 y 27 Senadores. No se piensa el país con provincias, sino que pasa a Estados. En la Convención conservadora de Ibagué, el general Mosquera dispuso que a cada ciudadano registrado en la lista de electores se le diera "...un documento impreso de calificación en que conste que sabe leer y escribir, el nombre, edad, estado y residencia del elector de 10 días por lo menos en el Distrito Federal... ". Sin este documento no se podía votar. Con esta situación que se presentó para la época, se vetaba el sufragio a los colombianos que no sabían leer y escribir, si analizamos esta situación, podremos concluir que eran la mayoría de los mismos, puesto que para ese entonces Colombia era un país agrario, campesino y gran parte de su población era analfabeta. Esto lleva a pensar que las elecciones las realizaban los colombianos pertenecientes a los partidos tradicionales, es decir, para ese entonces los conservadores, puesto que el partido Republicano aparece a finales del siglo XIX y que más tarde se conocería como partido liberal.

Con el crecimiento del país, empieza a generarse la posibilidad de tener una nueva identidad colombiana, siguiendo las directrices de países como Francia y Estados Unidos, es entonces cuando se crea la Constitución de 1886 la cual estuvo vigente hasta el año de 1991. El voto presidencial continúa siendo indirecto y directo para concejeros municipales, diputados y electores. Ya para esta época surge el Republicanismo, modelo tomado de Francia y en donde se busca una identidad nacional tal y como lo hacen las naciones europeas. Sin embargo y pese a que, en este gobierno de Rafael Núñez fueron muchos los cambios que se dieron en el país, el modelo electoral seguía siendo el mismo; las elecciones estaban en manos de las personas que se encontraban en el poder, es decir, los senadores y representantes del senado y la cámara.

Entre los años 1888-1904 el voto es directo para corporaciones, pero indirecto para Presidente y Senado. Colombia deja de pensarse como un país con Estados para que aparezca la figura de Departamentos; se eligen 67 Representantes a la Cámara y 33 senadores. A partir de este momento, Colombia empieza una nueva etapa. Cambia el siglo y con este muchas cosas. Empieza la primera contienda entre el partido conservador y el republicanismo que llevó al país a la conocida Guerra de los mil días, en donde se enfrentaron los seguidores de ambos partidos para conseguir el poder. El modelo electoral sigue siendo el mismo.

En 1909 La votación es directa para todo excepto Senado. Se eligen 90 Representantes a la Cámara y 33 senadores. Terminada la Guerra de los mil días y el conflicto Colombo-Peruano nuestra patria se encontraba en un limbo. Continúa el mismo modelo electoral y la cantidad de senadores empieza a generar ambición entre los colombianos que tenían la posibilidad de estudiar. La gran mayoría de ellos, se educaron en Europa y Estados Unidos para llegar a la patria a implantar los modelos democráticos que conocieron allá.

Para el año de 1916 se expide la Ley 85 del 31 de diciembre de 1916. Esta ley define que existen dos formas de elegir: directas e indirectas. Las directas para Concejeros Municipales, Diputados a las Asambleas Departamentales, Representantes al Congreso y Presidente de la República; por elecciones indirectas se eligen Senadores. Con la aparición de esta Ley, empieza a gestarse un nuevo proceso de elección en Colombia. De un lado se elegían de manera directa a los representantes de los municipios, quienes eran designados por los gobernadores y de otro lado, los partidos políticos elegían entre ellos a sus representantes en las cámaras y al presidente. Sin embargo, todavía no se tenía en cuenta al ciudadano del común, al campesino, puesto que las elecciones eran entre ellos. Los senadores, por su parte, eran elegidos entre los mismos partidos y de acuerdo a los conocimientos adquiridos en otros países, a las capacidades que

demonstraran y sobre todo a la familia a la cual pertenecían, porque vale la pena resaltar, que para esta época los colombianos que pertenecían a un partido político eran parte de las familias adineradas del país.

Para el año de 1933, se empieza el proceso de cociente electoral, el cual permanece vigente hasta la actualidad. En 1935 se eligen 115 Representantes y 36 senadores. Con la aparición del cociente electoral, Colombia inicia una nueva etapa en lo que concierne a las elecciones. Esto significa que entran algunos senadores y representantes a la cámara por residuo, es decir, se realiza un cálculo de los votos necesarios para obtener una curul, bien sea en el senado o la cámara. Se tenía en cuenta la mayor votación pero además, el residuo, es decir, el número menor de votos. Hasta el año 2003 muchos candidatos llegaron a los puestos públicos de Senado, Cámara, Asambleas y Concejos municipales por residuo, teniendo en cuenta la menor y mayor votación.

Entre 1926 y 1948, Colombia atravesó una serie de sucesos que marcaron la historia política del país. Uno de ellos fue la Reforma Agraria de 1936, la cual estuvo abanderada por Alfonso López Pumarejo, quien además en esta época hizo una reforma constitucional parcial cambió la concepción del Estado gendarme, propia de la Constitución de 1886, por la del Estado como entidad capaz de obligar al ciudadano al cumplimiento de sus deberes sociales. La reforma del 36 tuvo influencias de la Constitución de la Segunda República Española de 1931 y para algunos, formuló los primeros enunciados de lo que después se conoció como Estado social de derecho. Además de esto, hizo la reforma educativa en donde se empezó la construcción de la ciudad universitaria de Bogotá en la Universidad Nacional; situación que empezó a generar mayor conciencia de proceso educativo colombiano y sentido de pertenencia por el concepto educativo en el país, que años más tarde fuera retomado por la AMCT.

Debido a las situaciones traumáticas de 1948 se crea la Organización Electoral mediante la Ley 89. En el Artículo 1 se señala que: “La presente Ley tiene por objeto crear una organización electoral ajena a las influencias de los partidos, de cuyo funcionamiento ningún partido o grupo político pueda derivar ventajas sobre los demás en la obtención de la cédula de ciudadanía para sus afiliados, ni en la formación de los censos electorales, ni en las votaciones y escrutinios; y cuyas regulaciones garanticen la plena responsabilidad y la imparcialidad política de los funcionarios adscritos a ella. Este principio constituye la norma de conducta a la cual deberán ceñirse rigurosamente todas las personas encargadas de cumplir cualquier función dentro de los organismos electoral.” Ya empieza a gestarse en el país una nueva concepción democrática; a partir de este momento se crean nuevas instituciones por la defensa de la democracia, tan golpeada durante la época conocida como “la Violencia”. Se mira la posibilidad de elegir a los representantes de los ciudadanos de otra manera.

Luego de empezar a superarse la época conocida como “La época de la violencia” que se inició con el asesinato del caudillo del pueblo Jorge Eliécer Gaitán, acaecido el 9 de abril de 1948 y que llevó al país a una situación compleja, en donde se vio la renuncia del presidente y el golpe militar de Gustavo Rojas Pinilla, se empieza a pensar en la posibilidad de voto femenino. Para el año de 1954 mediante el Acto Legislativo número 3 del 26 de agosto de 1954, que reformó la Constitución Nacional, se otorgó a la mujer el derecho activo y pasivo del sufragio. La Asamblea Nacional Constituyente le concedió a la mujer el derecho a elegir y ser elegida. Sin embargo esta situación solo se dio en el año de 1957 cuando el 1 de diciembre las mujeres concurren por primera vez a las urnas en el plebiscito convocado por el Frente Nacional para la ratificación de la Ley que les permitió el voto. Es la primera vez que en Colombia las mujeres empiezan a ser reconocidas, pero tenían una condición: para sacar la cédula de ciudadanía, era necesario el permiso de sus esposos. Las cédulas de las primeras mujeres llevaban la preposición “de” que les significaba la pertenencia a un marido. Pocas fueron las

mujeres que en esa época se cedularon porque sus esposos no les daban el permiso para tener el documento. Con esta situación, ya se empieza a gestar una democracia más participativa con la población colombiana; ya no importaba si sabían leer o escribir, si eran mujeres. Por consiguiente el potencial electoral colombiano aumentó notoriamente y la democracia empieza a desarrollarse en Colombia tal y como la conocemos ahora.

Constantemente fueron aumentando la cantidad de Senadores, Representantes a la Cámara, Diputados y Concejales. Ya para 1974 Colombia tenía 210 representantes y 118 senadores.

Es en esta década en donde empiezan a consolidarse en el país grupos al margen de la ley, quienes eran los representantes del estado en aquellas regiones en donde se veía un marcado abandono estatal. Estos grupos son: El Ejército Nacional de Liberación, ELN, el Ejército Popular de Liberación, EPL, el Quintín Lame, y el M-19. Con respecto a las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia, FARC, estas aparecen como consecuencia de las famosas “Guerrillas Liberales del Llano” producto de la violencia partidista de 1948. Para el estudio de esta tesis, fue de vital importancia la desmovilización de algunos integrantes del ELN, como se verá más adelante.

En 1979 con la Ley 28 se adoptó el Código Electoral y se perfeccionaron las normas de la Organización Electoral. Para 1985 se modificó este Código Electoral y ya en el año de 1986 se aprueba la elección popular de alcaldes que otorga decisiones al pueblo colombiano. Este mismo año por medio del Decreto 2241 inicia acciones el Código Electoral el cual compiló las normas anteriores y se constituyó como organización independiente. Si miramos la historia del país desde el año 1936, cuando el presidente López Pumarejo inicia su visión de patria desde otros aspectos, puede verse que los inicios de la organización electoral se gestan desde este momento, pero se consolidan 50 años después para la elección

popular de alcaldes. Esta situación trajo consigo una masiva participación en las urnas, puesto que los colombianos se sintieron identificados con el modelo propuesto y participaron de manera emocional en el sufragio. Muchos de ellos no conocían a los candidatos que regirían los destinos de su municipio, quienes tendrían en sus manos las riendas del mismo, sino que lo hacían por amiguismo, es decir, “es que el candidato es conocido de...” entonces era necesario apoyarlo; además empieza a gestarse en la patria la oferta de puestos públicos por votos. La representación femenina en esta contienda electoral fue alta, muchas mujeres participaron con su voto.

Es en el año 1988 cuando se llevó a cabo la primera elección popular de alcaldes el 13 de marzo, fue una fecha histórica en el proceso que inició el cambio en la elección de mandatarios, para ese entonces 11.700.000 colombianos estaban habilitados y la idea era elegir a 1.009 alcaldes.

Siendo consecuentes con los cambios acelerados y el creciente desarrollo del país, en el año 1990 se estableció un voto adicional para convocar una Asamblea Nacional Constituyente, la cual se retomaría nueve años después en el municipio de Tarso. A esta iniciativa se le conoció como la séptima papeleta. Los colombianos votaron y decidieron realizar una nueva Constitución que fuera acorde con el desarrollo del país. Esta iniciativa ciudadana contaría con representantes de las fuerzas vivas del país, incluyendo a los actores armados de esa época conocidos como las guerrillas ELN, EPL, M-19, entre otros, al igual que los Senadores, Representantes a la Cámara, los partidos políticos tradicionales, puesto que la situación de orden público en Colombia era compleja.

La Constitución de 1991 fue conocida como la "Constitución de los Derechos", porque en ella se reconocieron y consagraron los derechos fundamentales, los cuales se venían gestando desde la Revolución Francesa y que, el prócer Antonio Nariño había buscado durante su vida con la declaración de Los Derechos del Hombre. Pero además, esta Constitución reconoce los derechos económicos y

sociales que identifican un Estado Social de Derecho como lo es Colombia y que, a partir de 1991 se encuentran consagrados en la carta magna que rige los destinos de la nación. Igualmente, la constitución reconoce los derechos colectivos más conocidos como derechos de tercera generación siendo los más reconocidos la moralidad pública, la libre competencia económica y el derecho a un ambiente sano. Uno de los pilares de la Constitución, tiene que ver con las formas que tiene el constituyente primario para asegurar y proteger sus derechos, estas acciones son: La Tutela, la Acción de Cumplimiento, las Acciones Populares y de Grupo, pero además, se empieza a trabajar el tema de la Participación Ciudadana, que sería modelo a seguir en Mogotes Santander, San Luis Antioquia y Tarso Antioquia.

La Asamblea Nacional Constituyente parte de las preguntas que se realizaron los estudiantes universitarios en 1989 por la inclusión de una séptima papeleta en las elecciones de 1990, para reformar la constitución política de Colombia, pues la de 1886 ya era obsoleta para la nación. Fue así, como durante las fustas electorales de 1990 se convocó a esta iniciativa que se instauró en 1991 y en ella participaron las fuerzas vivas del país.

Es de anotar que durante el proceso de paz que se llevaba a cabo entre el gobierno nacional y el grupo insurgente M-19 se había proyectado la instauración de una Asamblea Nacional Constituyente que posibilitara la creación de nuevas alternativas políticas para el país, puesto que para la época no existían las garantías necesarias de consolidación de otros grupos políticos diferentes a los partidos tradicionales. Inicialmente, el gobierno se negó a realizar la consulta y fue entonces cuando los estudiantes universitarios conformaron un movimiento nacional en aras de obtener la participación de los ciudadanos por el sí. La votación por la inclusión de la séptima papeleta obtuvo más del 50% de los sufragantes en el país y el recién posicionado presidente César Gaviria Trujillo, se vio obligado a cumplir con el mandato del pueblo. Esta situación partió la historia política del país en dos, puesto que no solo se logró la instauración de la Asamblea Nacional Constituyente, sino que además se logró la entrega de armas

del M-19 y de un sector del Ejército Popular de Liberación, EPL, puesto que los seguidores de Francisco Caraballo, cuando éste se retiró de la Constituyente, abandonaron los diálogos de paz y hasta la fecha continúan en la clandestinidad. Fue en 1991 cuando en el gobierno de César Gaviria Trujillo se redactó la nueva constitución en la cual se determinó separar las elecciones regionales de las legislativas, las cuales serían cada cuatro años. Es importante resaltar que fue a partir de esta época que se logró la participación de las comunidades indígenas en el Senado y la Cámara, al igual que las minorías étnicas y aparecieron nuevos partidos políticos que se convirtieron en la opción de muchos ciudadanos quienes no creían en los partidos tradicionales, sino que esperaban nuevas posibilidades para elegir libremente. Así mismo, se estableció la Elección Popular de Gobernadores, quienes antes eran designados por el Presidente. En 1992 se hizo la primera elección popular de Gobernadores. Esta elección de mandatarios regionales estuvo marcada por muchas situaciones de orden público. Para ese entonces nuestro país era conocido en el mundo como uno de los productores de cocaína, durante este período fueron asesinados a manos de grupos al margen de la ley muchos candidatos a las fustas electorales. Aparecen los primeros indicios de paramilitarismo en Colombia, grupos que se convertirían en detonante para la consolidación de la Asamblea Municipal Constituyente de Tarso.

Esta iniciativa fue basada en la Asamblea Municipal de Mogotes, Santander, la cual tuvo su inicio por una acción violenta del ELN en el municipio el 11 de noviembre de 1997 y durante esa incursión guerrillera secuestraron al alcalde del municipio Doryam Geovany Rodríguez, al cual acusaban de nepotismo, malos manejos administrativos y burocracia. El municipio quedó sumido en el miedo y la desesperanza, pero de esta situación surgió una oportunidad: fue entonces, cuando decidieron conformar la Asamblea Municipal Constituyente de Mogotes con la representación de 120 campesinos quienes visitaban las veredas cada mes, para dar a conocer sus propuestas. En abril de 1998 se proclamaron “Pueblo Soberano”, durante ese mismo mes pidieron convocaron a un referendo para

decidir sobre el futuro del mandatario local y la votación fue del 96% por la no continuidad del mismo, situación que deja ver la emocionalidad del voto. Es de anotar que ante la renuncia del alcalde se convocó a elecciones nuevamente y resultó electo José Ángel Guadrón, quien fuese uno de los presidentes colegiados de la constituyente de Mogotes. Vale la pena resaltar que la iglesia jugó un papel importante en esta iniciativa ciudadana, participó activamente y fue mediador entre los grupos al margen de la ley.

Basados en esta iniciativa y ante los logros que se obtuvieron en Mogotes, los líderes y propulsores de la AMCT, Alirio Arroyave Marín y William Zapata Arroyave, quienes fueron concedores de la asamblea, empezaron a gestar un movimiento similar en el municipio de Tarso, para intentar recuperar su municipio de los malos manejos administrativos que había tenido desde tiempo atrás.

Retomando la elección popular de alcaldes, vale la pena resaltar que antes de que esto sucediera, los mandatarios locales eran los amigos, familiares y partidarios de los llamados “caciques de turno” quienes eran los que mandaban en las regiones. A consecuencia de esta situación en algunos municipios de Colombia, le detrimento en el gasto público fue haciendo mella en las localidades. El municipio de Tarso, Antioquia no estuvo exento a esta situación. Constantemente se veía el aumento en burocracia de la administración municipal, para pagar favores políticos y la inversión social, de salud, educativa y el desarrollo del municipio iban en detrimento de la calidad de vida de sus pobladores.

Debido a estas situaciones el descontento de la población empezó a evidenciarse, puesto que cada vez el municipio se iba sumiendo en la pobreza y el abandono estatal. A esto se le suma que por su ubicación sociopolítica, en el corredor del suroeste antioqueño, la población civil sufría constantemente de ataques de los grupos armados al margen de la ley (FARC, ELN y Paramilitares). Los mandatarios que estuvieron al mando del municipio entre 1986 y 2001 agudizaron

la crisis social en Tarso por las siguientes razones: Aumento de la burocracia, escasa inversión social, malos manejos administrativos y financieros que llevaron a la Asamblea Departamental de Antioquia a pensar en la posibilidad de que, Tarso fuera de nuevo corregimiento del municipio de Jericó. Para el año 1999 la deuda pública del municipio ascendía a \$1.000 millones de pesos, esto teniendo en cuenta que, el presupuesto por año de esta localidad, era de 21 millones de pesos y los egresos eran de 54 millones de pesos, además que la población en este período era de 6.300 habitantes, ubicados en el casco urbano y rural del municipio.

Es entonces cuando los Tarseños empiezan a cuestionarse en serio sobre la situación de su localidad, a preguntarse sobre lo que pasaba pero a la vez, a buscar soluciones a la grave crisis que se estaba presentando en el municipio. Aparecen en escena dos líderes que se convirtieron con el paso del tiempo en personajes reconocidos en Tarso; son ellos William Zapata Arroyave y Alirio Arroyave Marín, ambos desmovilizados del Ejército de Liberación Nacional, ELN y pertenecientes a la Corriente de Renovación Socialista CRS, quienes empezaron a difundir una interesante idea entre la comunidad: tomar como propio el artículo tercero de la Constitución Política de Colombia "La soberanía reside exclusivamente en el pueblo, del cual emana el poder público" bajo esta premisa y con la formación que habían recibido de sus padres, quienes fueron líderes campesinos que defendieron sus derechos en la década del 60 del siglo XX y de los cuales recibieron las ideas transformadoras, empezaron a pensar en una solución puntual para evitar que su municipio pasara a ser corregimiento.

El análisis de la situación de Tarso la tuvieron estos dos líderes basándose en lo siguiente: La crisis política, el municipio no tenía modelo de desarrollo y gobernabilidad que le permitiera salir del limbo político en el que estaba inmerso, el manejo de los recursos públicos era inadecuado; la participación ciudadana era nula, una exagerada burocracia que condujo al ente territorial a un déficit

financiero considerable y un alto endeudamiento de lo público. Fueron estos los factores que empujaron a estos líderes comunitarios para empezar un proceso de salvación de su municipio. La pregunta rondaba en la cabeza de ambos ¿Cuál sería la mejor manera para salvar a Tarso? Empieza para ellos un proceso de búsqueda e investigación y decidieron retomar el modelo de Asamblea Nacional Constituyente que se había desarrollado para la instauración de la Constitución Política de Colombia y retomando, además, otras iniciativas ciudadanas como la Asamblea Constituyente de Mogotes, Santander, la cual dejó varias enseñanzas a los Tarseños.

Con la decisión tomada, el estudio realizado y la conciencia de que era necesario salvar a Tarso de su inminente crisis, a la cual se le sumaba el rompimiento del Pacto Cafetero Mundial y como se dijo anteriormente, el municipio basaba su economía en el cultivo del café, por ende la crisis económica mundial lo afectaría considerablemente. Sumado a esto, en la parte urbana crecía de manera notoria el madresolterismo, la prostitución, el consumo de sustancias psicoactivas y los ideales juveniles estaban enfocados en la guerra como única opción; aquellos que pensaban de manera diferente miraban la posibilidad de irse de su tierra en busca de nuevas oportunidades, con lo cual Tarso se estaba quedando sin jóvenes en ese entonces.

La idea de conformar la Asamblea Municipal Constituyente de Tarso AMCT, se hizo pública en el foro “Tarso hacia el nuevo milenio” y fue recibida con agrado por parte de muchas personas de la comunidad. Además, el gobierno nacional ante la crisis de los municipios y el alto índice de burocracia, instauró la Ley 617, la cual tiene como fin el saneamiento del erario público para los entes territoriales; aquellos que no cumplieran con esta ley debían convertirse en corregimientos de los municipios cercanos.

Conscientes de esta situación, los líderes impulsores de la AMCT empezaron entonces un camino arduo para la creación de la misma. En primer lugar, los proponentes iniciaron estudios concienzudos de la Constitución Política, para entender ellos la participación ciudadana y luego explicarla a los Tarseños, en su mayoría campesinos. El proceso de formación de los líderes comunitarios y rurales fue extenso. Muchas fueron las reuniones en las cuales los proponentes de la AMCT, explicaron de manera clara y concisa los beneficios que podría tener el municipio y por ende sus habitantes con la implementación de esta iniciativa ciudadana que conllevara el mejoramiento del ente territorial.

El comité impulsor de la AMCT estaba conformado por: Alirio Arroyave Marín, quien conocía la iniciativa porque había participado en la Asamblea de Mogotes, Santander, William Arroyave Zapata, Gabriel Jaime Gómez y Albeiro López, entre otros.

Con la ayuda de los sacerdotes, quienes iban a las veredas los sábados para celebrar la eucaristía y quienes se ofrecieron a llevarlos en los vehículos de la parroquia, los dos líderes visitaron las 16 veredas del municipio y convocaron a los campesinos para que entre ellos mismos eligieran sus representantes a la AMCT. Como toda iniciativa nueva, encontraron adeptos y detractores de la idea. El cambio de mentalidad de los Tarseños fue lento, pero los proponentes de la idea empezaron a encontrar amigos de la idea, entre ellos personajes reconocidos en el ámbito político como es el caso de Óscar Hurtado, Concejal del municipio y quien apoyó la idea de conformación de la Asamblea. Este proceso se inició en octubre de 1999 y el 28 de enero de 2001 se instauró la AMCT con 150 personas representantes de las fuerzas vivas del municipio.

Para la conformación de la AMCT se tuvieron en cuenta los grupos juveniles, las mujeres, la Iglesia católica, los comerciantes, las asociaciones y organizaciones, los finqueros, los campesinos, los conductores, los deportistas, los educadores y

los cafeteros; pero además se incluyó un factor muy importante para el municipio: los niños, quienes hicieron su propia asamblea infantil. Cuando lograron esto, iniciaron el proceso de elección de los voceros rurales y urbanos. Hicieron recorridos por las veredas y barrios, para llevar a cabo la selección de los mismos; pero la elección no sería a dedo, como esperaban algunas personas, sino que fue de manera democrática por los habitantes de barrios y veredas de Tarso. Se recibieron las postulaciones de los candidatos y la misma comunidad los eligió para que los representara ante la AMCT. Este proceso duró 15 meses, en los cuales se formaron los impulsores, voceros y fuerzas vivas del municipio que harían parte de la AMCT.

La AMCT fue conformada por los habitantes del municipio como constituyentes primarios, los cuales estaban representados en los Voceros, quienes fueron 150 personas del sector urbano y rural de la localidad, las asociaciones y organizaciones comunitarias, los comerciantes y propietarios de fincas. Por derecho propio participaron el alcalde, los miembros del Consejo Municipal, los presidentes de las JAC, el Párroco, el Juez y el Comandante de Policía, en su calidad de fuerza legislativa del municipio. La Junta Directiva de la AMCT estaba conformada por una presidencia colegiada de 7 miembros a saber: 2 relacionistas públicos, 2 fiscales, 2 secretarías y 1 Director Ejecutivo quien tenía la responsabilidad de coordinar las acciones de gestión y operativas que decidiera la AMCT. Aparte de esto, la AMCT contó con dos comités de apoyo ubicados en las ciudades de Medellín y Barcelona España, porque esta iniciativa contó con el apoyo del Ayuntamiento de Barcelona y del Fondo Catalán. Estos comités tenían la función de organizar redes de apoyo en el ámbito nacional e internacional desde el punto de vista de la comunicación y además con la Corporación de Estudios y Proyectos de la AMCT CEPACT, la cual se creó como un ente jurídico que permitiera asumir el estudio, formulación, gestión, ejecución y contratación de los proyectos formulados por la AMCT.

Vale la pena resaltar que uno de los factores importantes para la realización de la AMCT fue la constante crisis del conflicto armado en la región. Debido a su estratégica ubicación geográfica, el municipio se había convertido en blanco perfecto para los actores armados. Los asesinatos selectivos eran constantes, los chantajes y extorsiones a propietarios de fincas y población civil, hacían parte de la cotidianidad de Tarso, por lo que, muchos decidieron abandonar sus tierras generando migraciones de campesinos al casco urbano de esta población y de municipios cercanos. Además, los actores armados se convirtieron en el modelo a seguir por los jóvenes, pues consideraban que esta era la única fuente de empleo en Tarso. Los escasos niveles educativos y las nulas ofertas de educación superior hicieron que muchos jóvenes decidieran abandonar el municipio. En síntesis, para los jóvenes la única opción era la guerra, bien fuera de izquierda o de ultraderecha; la mayoría de los hombres jóvenes de Tarso tomaron partido por los grupos guerrilleros o paramilitares que tenían asiento en la región; las mujeres jóvenes solo querían encontrar un hombre que las mantuviera. No había ideales educativos en ellos; no había empleo, a menos que pertenecieran a un partido político de la localidad y les dieran una cuota burocrática en la administración municipal, pero debido a la baja escolaridad, eran pocos los que alcanzaban esos beneficios.

Fueron estas las causales principales de la creación de la AMCT que se instauró en el año 2001. Pero si miramos el tiempo de conformación, fueron 15 meses en los cuales el comité impulsor de la propuesta estuvo caminando las 16 veredas y 14 barrios del municipio de Tarso, formando a líderes y lideresas en lo que tiene que ver con la participación ciudadana, generando conciencia de la importancia de la participación, convocando a las asambleas veredales para que seleccionaran sus voceros, reuniéndose con los niños, jóvenes, madres, deportistas, comerciantes, industriales del agro, en fin, con las fuerzas vivas del municipio. Durante 15 meses (octubre de 1999 a enero de 2001) se realizaron talleres, foros y encuentros por parte del Comité impulsor; a la par que se desarrollaba esta

actividad, se empezó a conformar un Plan de Gobierno unificado en el cual se encontraban las propuestas de los habitantes de Tarso y que diera respuesta a la crisis económica, social, educativa, política y participativa, la cual estaría liderada por un candidato a la alcaldía municipal pero que en este plan se encontrara el sentir de sus pobladores; además incluía la renuncia del candidato en caso incumplimiento de las propuestas establecidas por la comunidad o que se demostrara la incapacidad de administrar los recursos públicos. Igualmente, los pobladores de Tarso se les aclaró a los candidatos, porque la propuesta se les llevó a todos, que la AMCT no quería pertenecer a ningún partido, puesto que era una iniciativa ciudadana. Todo esto se basaba en la Asamblea Municipal Constituyente de Mogotes Santander, en donde participaron algunos desmovilizados del ELN y de la cual conocían los gestores de la AMCT Alirio Arroyave y William Zapata.

Para el momento en el que se instaura la AMCT, el país se encontraba en contienda electoral y uno de los candidatos para el municipio de Tarso fue Óscar Hurtado Pérez, quien fue uno de los pioneros de la AMCT y asumió el Programa de Gobierno generado por los Tarseños y quien lo llevó a cabo bajo el nombre “Unidos por el progreso de Tarso”. Dentro de los lineamientos especificados por la AMCT cada año debía hacerse un rendimientto de cuentas ante la comunidad y así lo hizo. Este período de Hurtado Pérez estuvo marcado por una grave crisis económica, debido al constante detrimento patrimonial que tenía el municipio y que, lo llevó ad portas de convertirse en corregimiento de Jericó. Durante esta administración fue necesaria la reducción de cargos burocráticos en la alcaldía, situación que generó malestar en la comunidad, porque no entendían, en el momento, la propuesta de la AMCT.

Desde el primer momento en que se instala la AMCT, todos los alcaldes electos por la comunidad, se encargaron de realizar las propuestas desarrolladas por ellos mismos. En el caso de Óscar Hurtado Pérez, quien fuera el primer alcalde de la

AMCT, se le entregó un Plan de Desarrollo Municipal que tuvo su génesis en la plenaria de la asamblea y a su vez, recogió las propuestas del trabajo hecho por seis comisiones que analizaron temas como democracia y gestión pública, educación y cultura, seguridad social, empleo y desarrollo agrícola, derechos humanos y paz y medio ambiente.

Las fuerzas vivas del municipio tenían voz en la administración municipal. Para los jóvenes fue importante el proceso porque se les ampliaron las posibilidades de construir su futuro; muchos de los actuales líderes políticos de Tarso se formaron como jóvenes durante el tiempo que duró en la localidad la AMCT, pudieron estudiar, formarse, capacitarse en el extranjero, conseguir empleos, mejorar su calidad de vida y volver al municipio para hacer las devoluciones necesarias para el progreso de las nuevas generaciones.

Esta iniciativa de Asamblea Municipal Constituyente de Tarso, se convirtió en el punto de llegada de muchos años de ensayos en la participación política, la organización y la lucha social para construir ciudadanía democrática que vaya hacia la creación de la convivencia pacífica y el desarrollo humano sostenible, entendido este como una posibilidad de participar en las decisiones de su localidad, de ser partícipes de procesos de organización hacia un municipio incluyente y en paz.

Además, es el punto de partida para que los colombianos pensarán un estado donde la democracia, el constituyente primario y la no violencia se convirtieran en la razón de ser de los colombianos, puesto que fue una iniciativa en donde la inclusión jugó un papel importante en su realización. Es de anotar que en Tarso los grupos de izquierda generaron éxodos de finqueros y hacendados por las constantes extorsiones a los mismos, además con la aparición de grupos paramilitares, los campesinos fueron acusados de ser auxiliares de la guerrilla y como muchos municipios, se encontraban en medio del fuego cruzado, situación

que se convierte en punto de inicio para la creación de la AMCT puesto que sus pobladores estaban cansados de la violencia en la cual se encontraban inmersos.

Como todas las actividades democráticas de Colombia, tuvo sus aciertos y desaciertos, vacíos, inconsistencias, dificultades, pero con el paso del tiempo se convirtió en una muestra visible de esperanza para pensar una patria diferente, donde la participación activa de los habitantes, sin importar su estrato, su religión, raza o extracción se podía aportar en el mejoramiento, inicialmente del municipio y posteriormente del país. No es un secreto que los líderes impulsores de esta iniciativa provenían de una extracción humilde y fueron asesores de otras actividades semejantes en el país, puesto que la formación autodidacta y apoyada por entidades como la CRS y algunos ayuntamientos españoles, lograron demostrar que desde abajo se puede construir una nueva visión de país, porque se asumió la participación ciudadana no como un derecho, sino como un privilegio para cambiar un municipio que estuvo a punto de pasar a ser corregimiento y convertirlo en un modelo para las nuevas generaciones de localidad participativa, incluyente, emprendedora y sobre todo con deseos de salir adelante.

La AMCT fue ejemplo de participación en Colombia en la primera década del siglo XXI, puesto que en ella estaban las esperanzas de un municipio que añoraba la paz, mediante una forma democrática de seguridad y de convivencia pacífica. Alrededor de ella se congregaron actores locales, regionales, nacionales y extranjeros. Los actores locales no son otros que los habitantes del municipio de Tarso, quienes le demostraron al país que cuando se quiere se puede. En lo que respecta a los actores regionales se tuvo el apoyo constante y comprometido del asesinado gobernador de Antioquia, Guillermo Gaviria Correa, quien retomó esta iniciativa y lo impulsó en otras regiones del departamento y la llamó el Plan Congruente de Paz; en cuando a lo Nacional tuvo el apoyo del Senado y la Cámara de Representantes, además tuvo el apoyo de muchos de los actuales congresistas; el apoyo de la red Nacional de Iniciativas Ciudadanas por la paz y

contra la guerra REDEPAZ, la Ruta Pacífica de las Mujeres, el proyecto Cien Municipios de Paz, la Universidad de Antioquia. En lo internacional, la AMCT contó con el aval del Ayuntamiento de Barcelona España, la Organización Internacional para las Migraciones, la Oficina de Iniciativas para la Transición, el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo PNUD. Además, la Cátedra Unesco de la Universidad Autónoma de Barcelona, el Observatorio Internacional de la Democracia Participativa, entre otros.

Con estos antecedentes se inició el 28 de enero de 2001 la AMCT y en ella se lograron muchas cosas, entre ellas: el mejoramiento en la educación, la disminución paulatina del alto índice de burocracia que tenía la administración municipal, la inversión social tuvo avances significativos y sobre todo el compromiso de las fuerzas vivas del municipio para que se respetaran los acuerdos pactados en la AMCT.

Mientras se estaba desarrollando el proceso de formación de los líderes y voceros de la futura AMCT, se realizaron las elecciones para alcalde, esto fue el 29 de octubre del año 2000; uno de los candidatos era Óscar Hurtado Pérez, quien acogió el programa de gobierno liderado por la AMCT y los resultados en las urnas fueron sorprendentes: ganó las elecciones por un amplio margen. Hurtado Pérez había sido Concejal del municipio y fue uno de los Tarseños que estuvo al tanto de la conformación de la AMCT; acogió, además, el programa de gobierno propuesto por los habitantes y le tocó asumir el primer paso para evitar que el municipio desapareciera. Igualmente, seis concejales que avalaron desde sus inicios el proyecto llegaron a la duma y con este apoyo, más las exigencias constantes de los 150 voceros y el cuerpo colegiado de la AMCT se logra para Tarso un avance significativo en la categorización del DANE porque logra que un alto porcentaje de sus habitantes tengan sus necesidades básicas satisfechas.

COMPORTAMIENTO ELECTORAL ¿EMOCIONAL Ó RACIONAL?

El municipio de Tarso hace parte de los 125 municipios del departamento de Antioquia. Localizado en el Suroeste antioqueño, limita por el norte con Salgar y Venecia; por el occidente con Venecia; Fredonia y Jericó; por el sur con Jericó y Pueblo Rico y por el oriente con Pueblo Rico, Hispania y Salgar. El municipio tiene 119 km² con una altitud de 1235 msnm en la cabecera municipal; una temperatura promedio de 22° C y se encuentra a 95 km² de la capital de Antioquia, Medellín, en tiempo, se encuentra a dos horas y media de la capital de Antioquia.

La historia del municipio de Tarso se inicia con los registros de 1840 de las regiones del sur de Antioquia, en donde dan cuenta del famoso “paso de Caramanta”, región selvática para ese entonces, en donde se encontraba lo que hoy es el municipio de Tarso, el cual era considerado muy próspero. Cuando se dio la colonización antioqueña hacia otras regiones, los colonizadores se asentaron en esta región y Tarso es producto de este proceso. Inicialmente lo elevaron a ser parte del municipio de Jericó. Gracias al empuje y tesón de sus pobladores, de las constantes sugerencias al gobierno central para ser erigido municipio, se logra que en 1931 se creara legalmente este ente territorial, pero debido a intereses diversos, se derogó la creación del mismo y continuó dependiendo de Jericó; años más tarde, concretamente en 1936, el gobierno nacional autorizó la creación del municipio de Tarso según ordenanza N° 3 de la Asamblea Departamental de Antioquia del 14 de marzo de 1936. Los fundadores del municipio son: Hermanos Pedro, Sandalio, Epifanio, Salvador y Mariano Orozco Ocampo, así como la Sra. Rafaela Gómez Trujillo; el apelativo con el cual se le conoce es el de Asia Menor, el gentilicio de sus pobladores es de Tarseños. Está conformado por 16 veredas que son: Mulatico, Cascabel, Chaguaní, El Plan, La Germania, La Arboleda, La Dolores, La Herradura, Morrón, Mulato, Patio Bonito, Tacamocho, Canaán, La Linda, San Francisco y El Cedrón. En la zona urbana se encuentran los siguientes barrios: Calle Nueva, Casa de la Cultura,

Guayabal, José Santos Soto, La Cancha, La Gallera, La Virgen, Los Pozos, Parque Centro, Quebradalarga, San Antonio, San Martín, San Pablo y San Vicente. Tiene una población de 7.457 habitantes, según censo del 2009, los cuales se distribuyen así: en el área urbana 3.422 habitantes y en el área rural 4.035 habitantes; el alfabetismo alcanza el 79.1 % según datos del DANE del 2005, de los cuales el 81.4% está en la zona urbana y el 77.6% en la zona rural, su etnografía es la siguiente: Mestizos y blancos 99.3%, afrocolombianos 0.5%, indígenas 0.2%, datos suministrados en el censo poblacional del DANE del año 2005

Tarso es un municipio limpio y organizado, cuenta con una tradición cafetera, ganadera y agrícola; además es panelero por naturaleza. Tiene hermosos paisajes que lo convierten en un municipio preferido por los turistas del interior del país, debido a la cercanía con otros entes territoriales como Jericó y Pueblo Rico. Además cuenta en el casco urbano con la Iglesia Parroquial de San Pablo de Tarso, con un estilo gótico de tres cuerpos y dos torres. Entre los sitios turísticos más destacados están: la piedra del Oso, el alto de Germania, los ríos Mulatos, Cauca y San Juan, el cerro de Cristo Rey o morro de la María, la casa de Jesús Aníbal Gómez y el mirador de Patio Bonito.

La Asamblea Municipal Constituyente

Desde el año de 1986, cuando se instaura en Colombia la elección popular de alcaldes, el municipio de Tarso empieza a evidenciar una serie de sucesos que llevarían, posteriormente, a realizar y conformar al interior de su municipio la Asamblea Municipal Constituyente. La crisis que se desarrolló por espacio de casi 15 años tiene que ver con los malos manejos administrativos y financieros del municipio, la exagerada burocracia existente y la escasa inversión social en el ente territorial, crisis que llegó a tal extremo, que en la Asamblea Departamental de Antioquia, se contempló la posibilidad de que Tarso, fuera nuevamente,

corregimiento del municipio de Jericó. Sobre todo porque en esta época era necesaria la aplicación de la Ley 617 la cual buscaba sanear las finanzas de los entes territoriales.

Ante esta situación, los Tarseños decidieron organizarse y con el liderazgo de William Zapata Arroyave y Alirio Arroyave Marín, desmovilizados del ELN y pertenecientes a la Corriente de Renovación Socialista CRS iniciaron gestiones para realizar la Asamblea Municipal Constituyente el 31 de octubre de 1999 y la cual se terminó el 28 de enero de 2001. Los habitantes del municipio de Tarso, movidos por los sentimientos y las emociones que estas dos personas generaban en sus hogares, en sus trabajos, en su propia percepción, se acogieron a esta iniciativa, siguiendo a los gestores de este proyecto. A raíz de esto, la AMCT, comienza a convertirse en una forma clara de comprobar la emocionalidad del voto en Colombia. Ellos, sin saberlo, se acogieron a la acción social propuesta por los investigadores Shepsle y Bonchek, buscando entender mejor la dinámica de la participación colectiva, éstos profesores recurrieron a los pluralistas quienes creen que los grupos se forman de manera natural a partir de intereses comunes al asumir el destino del grupo, en este caso el Municipio de Tarso y su futuro político, porque las cabezas visibles de esta iniciativa generaron en los Tarseños la participación activa en las elecciones locales para conseguir un bien común, es decir, el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes del municipio y buscaba el éxito de los grupos sociales reconocidos en la localidad. Desde el primer momento en el cual los líderes visibles de esta iniciativa empezaron a capacitarse, a gestionar en los diferentes barrios y veredas del municipio de Tarso la iniciativa, puede decirse sin temor a equivocarse que se empieza a evidenciar la emocionalidad por la propuesta; la acción social es evidente en este espacio, puesto que genera conciencia de tipo político, pero siendo ésta muy emotiva, es decir, los habitantes de Tarso, empezaron a preocuparse por el futuro de su localidad y dejaron de ser tan apáticos a la situación que se presentaba desde el año de 1986, época en la cual se eligen los alcaldes por votación popular.

Fueron tres los motivos que llevaron a estos dos líderes a convocar a las fuerzas vivas de la localidad; estas son: La crisis política. Tarso se encontraba en un limbo político debido a los modelos de desarrollo y gobernabilidad que tenían, se presentaba una inadecuada forma del manejo de lo público, la participación ciudadana era inexistente, los altos índices de burocracia generaron que el municipio tuviese, para el año 2000 una deuda de 1000 millones de pesos. La crisis económica (Shepsle & Bonchek, 1997).

Debido a su tradición cafetera y a la ruptura del Pacto Mundial del Café, la economía Tarseña se vio visiblemente afectada, puesto que este producto era la principal fuente de financiación y generación de empleo en la localidad, la cual ascendía al 80%, pero con la caída del pacto, el desempleo aumentó notablemente, con lo cual se incrementaron los índices de pobreza y la descomposición social al interior del municipio. A esta situación se le suma que los ingresos municipales eran menores que los egresos, lo cual generó un déficit financiero que amenazó la permanencia del mismo como ente territorial, debido a que esta situación no permitía liberar rubros para la inversión social. La crisis del Conflicto armado. La ubicación geográfica de Tarso, lo convirtió en blanco perfecto para los actores armados al margen de la ley; eran constantes los asesinatos, chantajes y extorsiones que obligaron a miles de campesinos al desplazamiento forzoso y a los inversionistas privados al abandono de las tierras; además, la guerra se convierte en la única posibilidad de empleo para la juventud Tarseña. Con estos antecedentes la comunidad en general, la administración municipal, la iglesia, la juventud, la empresa privada y las entidades de cooperación internacional con radio de acción en la zona decidieron aunar esfuerzos para mejorar la situación del municipio; la opción fue la conformación de una Asamblea Municipal Constituyente que, en la actualidad está vigente. Sin embargo, esta iniciativa ciudadana que logró sanear al municipio de Tarso, generar nuevas expectativas, mejorar la calidad de vida de sus habitantes y ubicar a Tarso en uno

de los municipios con más reconocimiento ante el Departamento de Planeación Nacional, actualmente se encuentra en un limbo. Esto se debe a que los gestores de la AMCT por diversos motivos, entre ellos la seguridad personal, entregaron a la administración municipal el manejo de la misma y nuevamente, se empiezan a presentar los “vicios políticos” de otras épocas. Si analizamos los tres puntos de partida de la iniciativa de AMCT a la luz de la teoría de Acción Social, podremos ver que en ese momento la individualidad no fue la prioridad, sino más bien el colectivo de la iniciativa. Sin embargo, es bueno aclarar que debido a que se presentaron algunos roces con diversos sectores de la localidad, debido a que existen intereses personales; situación por la cual los gestores de la AMCT se demoraron 15 meses para dar inicio a las acciones que llevarían, tiempo después al mejoramiento del municipio de Tarso y por ende a sus habitantes. En el caso del municipio de Tarso, es importante aclarar que se tuvo una organización de plano alto, aunque no todos las fuerzas vivas del municipio estuvieron de acuerdo con la iniciativa de AMCT, debido a sus propios intereses, en este caso, políticos.

Con estos antecedentes, se inicia la Asamblea Municipal Constituyente del Municipio de Tarso el 31 de octubre de 1999. Fueron muchas las personas convocadas y de ellas se eligieron, por parte de la comunidad a 150 delegados para ser actores vivos de la misma. Los objetivos de la AMCT (Asamblea Municipal Constituyente de Tarso) fueron:

- “Formar ciudadanos actores de su propio desarrollo.
- Recuperar el poder constituyente de los ciudadanos, la soberanía popular y la autonomía local.
- Lograr el Desarrollo Humano Sostenible y la Paz duradera de los habitantes.
- Hacer real la dignidad humana de los habitantes de Tarso a través de la erradicación del hambre y la pobreza.
- “Convertir al municipio en un modelo de gobernabilidad democrática y de convivencia pacífica” (Asamblea Municipal Constituyente de Tarso, 2007).

Todos estos objetivos se basaron en la realización de acciones que fueron:

- La realización de plenarios de la Asamblea cuatro veces al año, donde tanto la Junta Directiva como la Administración Municipal presentaban informes de gestión, evaluaban de manera colectiva los avances del proceso, compartían dificultades, oportunidades y fortalezas del mismo para garantizar la continuidad de la Asamblea.
- La Junta Directiva de la AMCT se reunía de manera mensual en el municipio. Dicha junta estaba conformada por 13 miembros elegidos por la comunidad.
- Realización de campañas de formación en cultura de paz. Para ello la comunidad se reunía por sectores de jóvenes, mujeres, niños, campesinos y gremios en Asambleas de constituyentes primarios y en ellas exponían sus problemáticas, necesidades y posibilidades.
- Creación de la Corporación de Estudios y Proyectos de la Asamblea Municipal Constituyente de Tarso (CEPACT) como entidad jurídico-administrativa y ejecutora de los programas que definiera la AMCT.
- Creación y desarrollo del programa “Quitando espacios a la guerra: Jóvenes creando su propio desarrollo” con el fin de generar nuevas alternativas y posibilidades para la juventud Tarseña.
- Inclusión de la población infantil con la instauración de la Asamblea Constituyente Infantil “Creciendo en la participación” para que los niños fueran parte activa de su presente y sobre todo de su futuro. Esto se hizo con la población escolar del ente territorial.
- Concertación de acuerdos políticos y sociales para nombrar Alcalde en las elecciones municipales, en donde se postulara un candidato único que se convertiría en Alcalde Constituyente y presidente Colegiado de la Asamblea.

Las acciones realizadas generaron un impacto novedoso sobre todo en el tema de conflicto armado, puesto que los ciudadanos desarrollaron alianzas con el gobierno local en lo que respecta al ejercicio de la soberanía, fueron actores de la democracia participativa y de la gobernabilidad democrática, con lo cual se alcanzó el objetivo general de la AMCT que es: “Participar en la toma de decisiones económicas, políticas y sociales que afectan o comprometen los intereses de la comunidad tales como Planes de Desarrollo Municipal, Presupuesto Participativo, Control Social a la Gestión Pública y el compromiso ciudadano con la Paz. Este conjunto de acciones ha dejado sin argumentos a los actores políticos de la guerra” (Asamblea Municipal Constituyente de Tarso, 2007). Al mirar estas acciones a la luz de la teoría de Kenneth A. Shepsle y Mark S. Bonchek podremos ver que la iniciativa se hizo con todo el criterio de los movimientos de masas, lograron concluir que existen varios factores que causan que los individuos consideren la contribución como la acción razonable en un grupo, lo cual hará que se cree la misma conciencia en todos los demás y así finalmente se logre un caso en el que todos contribuyan, lo cual Thomas Schelling llamó el “punto focal” (Salazar, 2007). Dado el caso de Tarso, el interés primario era: “Continuar siendo un municipio y no un corregimiento de Jericó” acción que motivó a los Tarseños a conformar la AMCT. Nuevamente se evidencia la emocionalidad por la iniciativa.

Debido a esto, los Tarseños decidieron no hacer parte de la guerra y cuentan con el apoyo político desde lo local, regional, nacional e internacional, estrategia que es quizá la opción más reconocida de robarle espacios al conflicto armado de la región. Con esto, la comunidad tuvo varios beneficios como educación gratuita, mejoramiento de viviendas, servicios de salud, programas de seguridad alimentaria, cultura y paz, producción de artesanías en los jóvenes y la declaratoria de “Tarso territorio de Paz”. Situación que vista desde los teóricos se traduce como la Acción Colectiva, recordemos que durante 15 meses los gestores de la AMCT recorrieron el municipio con sus barrios y veredas, convocaron a la

gran mayoría de las fuerzas vivas e instauraron la Asamblea con 60 voceros. Todos apuntaban a una meta en común: Tarso. Desde el punto de vista de la teoría política, se buscaba el mejoramiento de la localidad y para ello, se enfocaron en los puntos álgidos, como son: El conflicto armado, el desempleo, el madresolterismo, las escasas oportunidades laborales, la deficiencia en la educación y el punto de partida fue la crisis armada en la región. Al enfocarse la mayoría de las acciones en contra de la guerra y lograr acuerdos para el bien común, empieza a generarse en el municipio otra serie de acciones tendientes al mejoramiento de la calidad de vida de los Tarseños, tales como educación, salud, empleo, estabilidad y sobre todo considerar al municipio como espacio de convivencia y paz. Puede decirse que en sus inicios, se alcanzaron las metas y objetivos trazados; sin embargo, con el correr del tiempo los actores armados al evidenciar esta fortaleza, amenazaron las cabezas visibles y es ahí en donde empieza el detrimento de la AMCT.

Al consolidarse la AMCT, se obtuvo un logro importante y fue que la planeación del municipio no estaba en el escritorio del alcalde y sus secretarios, sino que se logró una participación activa de los constituyentes primarios, es decir, el pueblo; además sin la presión de beneficios políticos y mucho menos de los grupos armados.

El plan permitió la participación comunitaria, dio los primeros pasos para salir de la crisis económica y empezó a despejar el camino para proyectos de inversión que llevaran calidad de vida a los habitantes y, de paso, les restara posibilidades a los grupos armados tanto de derecha como de izquierda que tenían asolado el municipio de Tarso.

El diagnóstico para la elaboración de la AMCT se basaba en la crisis cafetera, la escasa diversificación de cultivos agrícolas debido a la escasez económica, técnica y financiera de los pequeños productores, la presencia de terratenientes

en la zona quienes eran los poseedores de la mayor parte de la tierra, debido a esto, los Tarseños empezaron a presentar problemas como escasez de vivienda, violencia intrafamiliar, prostitución infantil, madresolterismo, aumento de consumo de sustancias psicoactivas y alcohol, poca infraestructura de proyectos autosostenibles.

Con el fin de generar una AMCT fuerte, sostenible y duradera, el grupo gestor, que estaba conformado por 60 delegados, a los cuales luego llamaron voceros, se dedicaron a estudiar todo lo que tiene que ver con las leyes, la constitución, las herramientas que la Carta Magna aporta en la participación ciudadana. Esto lo hicieron durante 3 años. Se basaron en el artículo tercero de la constitución política colombiana, desglosaron el artículo y empezó la convocatoria de todas las fuerzas vivas del municipio de Tarso: mujeres, campesinos, niños, jóvenes, adultos mayores, fuerzas armadas, iglesias, como dice William Zapata gestor de esta iniciativa “la clave del éxito está en que no excluye a nadie; es un proceso incluyente, es un proceso que tiene claro que dejar por fuera algún actor, es dejar la posibilidad de tener un detractor del proceso” (Zapata-Arroyave, 2013).

Legalidad de la Asamblea Municipal Constituyente de Tarso

Instaurada la AMCT los pobladores de Tarso empezaron a preguntarse sobre la legalidad de la misma, debido a las constantes críticas de algunos sectores políticos del departamento. Como referencia se tiene la monografía para optar por el título de abogados de Ríos C, Carlos José et al. Legitimidad de la Asamblea Municipal Constituyente de Tarso, Comunidad, Territorio y Municipio de Paz. Universidad de Medellín. Facultad de Derecho. Medellín 2001. Y algunos artículos de la abogada Ana Isabel Barrera. La tesis tiene como pregunta problematizadora: Goza de legitimidad la Asamblea Municipal Constituyente conformada en el Municipio de Tarso, nacida de la iniciativa popular con el soporte constitucional de que la soberanía reside en el pueblo? El análisis realizado por estos abogados,

mediante un serio estudio avala la existencia de la AMCT por su iniciativa, origen, fines que permite enmarcarla dentro de uno de los mecanismos de participación ciudadana, enmarcados en el artículo 3º de la Constitución Política de Colombia, como ejercicio del constituyente primario, en este caso los habitantes de Tarso y por lo tanto es viable el proceso por las connotaciones sociales y políticas en donde se puede evidenciar el manejo novedoso del ejercicio de la participación ciudadana propuesto por la carta magna.

Muchos políticos no estuvieron de acuerdo con esta iniciativa ciudadana, pero otros, en cambio, apoyaron de manera contundente la AMCT. Entre ellos, puede mencionarse al sacrificado gobernador de Antioquia Guillermo Gaviria Correa, quien se convirtió en un pilar fundamental para la evolución y desarrollo de la Asamblea y por ende del progreso de Tarso.

La misión y visión de la AMCT

La AMCT no solo se dedicó a pensar el municipio en el presente en el cual se desarrollaba, sino que, además, hizo una prospectiva sobre la localidad en el futuro cercano y lejano. Por tal razón hicieron la Misión y Visión de la misma, que se adjunta literalmente.

Misión

Está orientada a construir entre todos lo que es de todos; generar desarrollo local y regional con la comunidad, en la búsqueda de soluciones; establecer objetivos estrategias, metas, procedimientos y en la gestión de recursos que correspondan a las necesidades y proyectos de orden municipal, para mejorar las condiciones de vida de los habitantes, lo cual deberá ser el fruto de la participación organizada en la planeación, ejecución y evaluación de las acciones que colectivamente emprendamos, propiciando una educación integral que parta de nuestra propia realidad, que lleve a un cambio de actitud frente a la participación, las relaciones

humanas, la tolerancia y la convivencia y el respeto por la diferencia y por la naturaleza.

Visión

Llegar a ser en un plazo de veinte años; el Municipio Modelo para Colombia en desarrollo, democracia, convivencia y cultura” (Asamblea Municipal Constituyente de Tarso, 2007).

La conformación de la AMCT, como se dijo anteriormente, fue por votación popular de sus habitantes, en ella estuvieron 150 delegados los cuales fueron elegidos de las fuerzas vivas del municipio: sindicatos, Juntas de Acción Comunal, Asociaciones de mujeres, instancias municipales: Alcaldía, Concejo, Personería, la iglesia, instituciones educativas, grupos juveniles, sociales, culturales, entidades cooperativas, comerciantes y empresarios agrícolas, con lo cual se tuvo participación de las fuerzas vivas del municipio.

La AMCT se instauró el 28 de enero de 2001 y el 19 de febrero de ese mismo año realizó su primera junta de assembleístas para conformar la Junta Directiva de la misma, la cual estaba encargada de velar por el buen funcionamiento de la misma y de informar a la comunidad Tarseña sobre las decisiones que se tomaran al interior de la misma.

Aunque la ciudadanía en su totalidad no estuvo de acuerdo, debido a la tradición que se tiene de cultura política en donde la mayoría de los ciudadanos delegan en otros la participación por su apatía de hacer parte de los asuntos públicos, es importante resaltar que durante este proceso de instauración de la AMCT la gran mayoría de los Tarseños estuvieron de acuerdo con ella porque veían representados sus intereses.

La elección de estos voceros se hizo de una manera democrática. Aunque no se tenía un referente claro, solo el de Mogotes que fue convocado por la iglesia. Se nombró un comité de impulso que, previamente se había capacitado en cultura política con Redepaz y el Ayuntamiento de Cataluña. Durante año y tres meses estuvieron visitando las 16 veredas y los barrios. Se tuvo muy en cuenta el sector educativo, la empresa privada y la iglesia, quien ayudó de manera logística, con transporte debido a que en sus inicios no contaban con recursos. El comité se fue ampliando hasta llegar a 60 e instauraron los mecanismos de participación para la elección de los voceros representantes en las diversas veredas, personas que fueron elegidas dentro de sus mismas comunidades y con ello se logra la representatividad de los diversos sectores de Tarso. El comité de impulso se convierte en un grupo de estudio porque se tuvo claro, desde sus inicios, que el conocimiento y el estudio de los mecanismos de participación hace que los procesos sean duraderos.

Para el momento en que empezó la AMCT el municipio tenía deudas salariales de 18 meses a los 74 empleados. De manera concertada se logró disminuir el número de empleados de Tarso a 24. En el año 2000 el municipio tenía egresos por 54 millones y sus ingresos eran de 21 millones. El proceso de aplicación de la Ley 617 le correspondió al primer alcalde que asumió, las propuestas de la AMCT, que fue Óscar Hurtado.

Administraciones municipales de Tarso entre el 2000 y 2007.

Cuatro alcaldes del municipio de Tarso basan sus propuestas de gobierno en la AMCT. El primero de ellos, fue Óscar Hurtado Pérez, quien siendo ya el mandatario electo de los Tarseños y previa concertación con la AMCT decidió incluir dentro de su programa de gobierno, 2000-2003 la voz del pueblo organizada en la Asamblea. Continuamos mirando estos puntos clave en la AMCT a la luz de los teóricos. En este caso podría decirse que el mandatario local se acogió a la Elección racional, es decir, ya era el alcalde, pero fue visionario con el

tema y se acogió, de manera racional a las decisiones pautadas por la comunidad, para ser parte de la AMCT, dejando entrever sus comportamientos subjetivos y objetivos; es decir, tuvo en cuenta sus deseos como habitante del municipio y sus creencias partidistas al igual que sus objetivos como mandatario, que no son otra cosa que la oportunidad que se presentaba en ese entonces de ser parte de un colectivo de masas con una metas y objetivos claros.

La aplicación de la Ley 617 se hizo concertadamente, como se dijo anteriormente. Se llamó a los empleados, de manera clara se explicó la situación por la cual atravesaba el municipio; se les colaboró con formación para que hicieran cooperativas de trabajo asociado para prestar servicios de manera organizada al municipio. Es importante tener en cuenta que debido a los malos manejos administrativos que tuvo el municipio de Tarso durante muchos años, fue necesario hacer créditos para subsanar un poco las finanzas del ente territorial.

Durante la administración de Óscar Hurtado Pérez y con base en las propuestas de la AMCT el municipio empezó el proceso de crecimiento y desarrollo. Los jóvenes que participaron activamente en este proceso, son ahora profesionales; para el año 2000 el índice de profesionalización de Tarso era muy escaso. Debido al apoyo de entidades como el Ayuntamiento de Cataluña, el Sena y otras entidades estatales, porque vale la pena resaltar que las administraciones de Guillermo Gaviria, Eugenio Prieto y Aníbal Gaviria entendieron esta iniciativa ciudadana, la apoyaron porque creyeron en las propuestas de la AMCT. En este punto de la AMCT el mandatario logró la condición de optimización que plantea Elster, puesto que tuvo acceso a la información necesaria para aplicar los correctivos que se solicitaban por los asambleístas, que no son otra cosa que los habitantes de Tarso. No actuó con base en creencias, sino que lo hizo basado en los mecanismos de información existentes para generar nuevas creencias. En este momento, los Tarseños empezaron a creer nuevamente en su municipio, en sus mandatarios y en la posibilidad de recuperar el tiempo perdido. Nuevamente hay

emotividad en las respuestas de los habitantes, generando mayores adeptos al proceso.

Es de resaltar que cuando se instaló la AMCT existían cuatro puntos estratégicos que fueron la clave del éxito de esta iniciativa ciudadana: el primero fue la creación de un programa de gobierno desde la Asamblea, en donde estaban consignadas las preocupaciones, necesidades y jerarquización de proyectos que la AMCT había pactado para buscar el desarrollo del municipio. Es de resaltar que este programa no era para un partido, sino el documento en el cual se encontraban las propuestas del constituyente primario representado en la Asamblea. El segundo era el Plan estratégico del municipio, el cual se instauró durante los primeros 7 años del primer decenio del siglo XXI y en la actualidad se cuenta con el Plan estratégico de Tarso 2011-2018; el tercero es el presupuesto participativo, donde se hizo de manera didáctica a la comunidad la capacitación sobre los dineros públicos. Y el cuarto la rendición de cuentas, porque los voceros consideraron de suma importancia el decirle al pueblo dónde está el presupuesto, en qué se invirtió y qué falta por hacer de acuerdo a la priorización que ellos mismos hicieron, para que se hiciera el control social y la veeduría ciudadana. Esto sin dejar de lado la política pública de mujer, de infancia y adolescencia, la juventud y la tercera edad.

Cuando Óscar Hurtado Pérez era candidato a la Alcaldía se acercó a la AMCT manifestando su deseo de participar. En ese entonces, los candidatos eran dos; uno de ellos no quiso ser parte del proceso y el otro sí; debido a esto fue elegido alcalde para el período 2001-2003. Los habitantes de Tarso se acercaban a los voceros representantes y les preguntaban “¿Por quién hay que votar?” la respuesta era “Lo que le dicte su conciencia, analice en dónde están representados sus intereses, el desarrollo y el futuro del municipio” (Zapata-Arroyave, 2013).

Óscar Hurtado Pérez fue elegido alcalde, en ese momento se acercó a la AMCT y les encargó la realización del Plan de Desarrollo del municipio, en síntesis no es otra cosa que el pueblo representado por la AMCT. Todo el pueblo trabajó en la construcción de este programa que fue el programa de Gobierno, que después lo retoma en el Plan de Desarrollo. Esto se hizo con base en las propuestas de la asamblea, sin dejar de lado las exigencias de ley, la normatividad, el nombre, eslogan que debía poner cada alcalde.

Los resultados del plan de desarrollo no fueron los esperados. En este gobierno no se pudo ver, en su totalidad, el desarrollo del municipio porque los errores administrativos y financieros y la enorme carga prestacional que tenía Tarso no permitió el total desarrollo del municipio, pero fue la base para el proceso de evolución y crecimiento de años posteriores. Se logró mucho apoyo del gobierno departamental, de la cooperación internacional y esto se convirtió en una fortaleza para el municipio.

En el año 2003 se convoca nuevamente a elecciones populares en toda Colombia. Tarso tenía ya la experiencia de la AMCT. Para este entonces se contaba con 5 candidatos a la alcaldía, entre ellos Ignacio Castaños Vélez, la asamblea citó en varias reuniones a los diversos partidos, a los aspirantes para mirar fórmulas de acuerdos para que no se tuvieran tantos candidatos. Previo a las elecciones de este año, en el 2002, se tuvieron varias reuniones y de manera concertada muchos de los candidatos fueron declinando sus aspiraciones a favor de Ignacio Castaños Vélez. Las razones de esta situación fueron: Ignacio Castaños había sido alcalde anteriormente en el municipio y contaba con una excelente imagen ante la comunidad. Los demás candidatos se sentían representados en Ignacio Castaños Vélez, esta situación se presentó con todos los candidatos, que da por sentado el reconocimiento, los acuerdos entre ellos y sobre todo porque fue la ciudadanía fue la que concertó con las propuestas y entonces quedó Ignacio Castaños como candidato único del municipio. Para ser elegido solo se necesitaba

un voto para ganar; la participación democrática en las urnas arrojó unos resultados interesantes: del 100% del total de posibles electores, votaron el 98% y de esos votos el 97%, es decir 2591, fueron para Ignacio Castaños Vélez. Los Tarseños demostraron en las urnas el aval de la AMCT. En esta elección, puede comprobarse la emocionalidad del voto, debido a los excelentes resultados, el cumplimiento de los pactos entre los voceros constituyentes y la administración municipal, sumado esto al impulso de los gestores de la AMCT. Es por esto, que el 97% de los Tarseños acudió a las urnas, puesto que veían en el candidato una esperanza de progreso para su comunidad. Puede evidenciarse en esta elección la elección racional, en donde los Tarseños al ejercer el derecho al sufragio determinaron la acción por sus creencias y deseos. A esto se le suma que tenían la suficiente información sobre la actividad política de su localidad y aunque la AMCT tenía adeptos y detractores, la gran mayoría de los Tarseños le apuntaba a la preferencia de la Asamblea como una posibilidad de sanear su municipio y por ende, mejorar la calidad de vida de todos. Siendo esta la elección que ocupa el presente trabajo de investigación, es importante analizar lo que sucedió: inicialmente, ya se había dado una etapa interesante de la AMCT, en donde los Tarseños pudieron ver el avance de su municipio; ya se había presentado de manera previa el debate para la AMCT que se realizó durante la época en la cual fueron convocados los voceros y sensibilizados los habitantes del municipio; en la administración Hurtado Pérez, se hizo la deliberación de los puntos álgidos de Tarso y se logró un avance interesante para la comunidad y estas acciones conllevaron a la persuasión de los habitantes que no creían en la iniciativa para la decisión en las urnas. Todo esto sumado a lo que ocurría en el país, hizo que los habitantes acudieran de manera masiva a los puestos de votación y fue por esto, que Ignacio Castaños Vélez obtuvo el 97% de los votos a su favor. Un voto emocional, un voto cargado de sentido por la creencia y el objetivo de alcanzar la excelencia en Tarso. Un voto que no tiene nada de racional, sino que se evidencia lo que es mejor para el grupo; es decir, la masiva votación en Tarso en el año

2003 partió de la emocionalidad de los habitantes debido a los resultados generados en la administración anterior.

Durante la administración de Castaños Vélez, el municipio empezó a ver luces al final del túnel. Aunque en la anterior administración se iniciaron las gestiones para el mejoramiento de la entidad territorial, fue entre 2003 y 2006 que se lograron las cosas. Se logró sanear la deuda con los empleados del municipio, la cual ascendía a 18 meses de salarios, durante este período se sanearon las finanzas del hospital y se iniciaron algunos proyectos de inversión, a la par que se fortalecía la cultura, la educación y la formación constante de líderes comunitarios.

Además, se consolida en los asambleístas la formación en política pública con intervención colectiva de las decisiones que afectan a la comunidad, se idearon planes para minimizar las incidencias del conflicto armado de la región y desde sus inicios, fueron radicales en la posición de mantener a los pobladores del municipio alejados de la violencia para que esta no afectara ni incidiera en las decisiones de la AMCT, con lo cual se logró el regreso de muchos desplazados a su terruño, puesto que durante varios años los actores armados al margen de la ley habían generado migraciones campesinas, de hacendados y comerciantes de Tarso hacia otras tierras.

En una celebración de aniversario de la AMCT ya posesionado Ignacio Castaños Vélez como alcalde, ante 2500 personas en la plaza principal de Tarso, el alcalde electo dijo lo siguiente: “Yo soy el alcalde constituyente de Tarso. Si como gobernante y con el respaldo que la comunidad me dio, ustedes sienten que no respondo, ni lleno sus expectativas, públicamente y si la Asamblea me pide la renuncia, renunciaré al cargo” (Asamblea Municipal Constituyente de Tarso, 2007).

Durante este gobierno se lograron muchas cosas en el municipio de Tarso. Ya se tenía la semilla de progreso del ente territorial. Castaños Vélez se basó en las propuestas del programa de gobierno de la AMCT. La educación, la cultura, la salud, las vías de comunicación, fueron la razón de ser de este gobierno. En este gobierno se logra la superación del déficit fiscal, se sanearon las finanzas municipales, sin embargo esta situación no fue suficiente para borrar las herencias de malas administraciones. En la actualidad Tarso se encuentra en una buena posición en el ranking de desarrollo del Plan de Desarrollo Nacional.

Durante este gobierno se vieron muchas cosas en el municipio de Tarso. Se contaba con el apoyo del departamento y de la comunidad internacional, siendo el municipio modelo de desarrollo para mostrar al mundo.

Puede decirse, sin temor a equivocarse que la cantidad de votos que tuvo Ignacio Castaños Vélez obedece a la emoción que se tenía en el momento, la AMCT estaba funcionando, las personas que en otros tiempos fueron quienes fomentaron la abstinencia en las urnas, la concertación clara de propuestas que permitan visibilizar la voluntad del pueblo, fueron los puntos de apoyo en los cuales los habitantes de Tarso demostraron su aval en las urnas. Para los Tarseños no importa el partido, el color, sino la representación de todos en los diferentes temas. Además, es importante anotar que debido a la imagen que tenía Castaños Vélez de su administración anterior, el voto en este momento es emocional. De otro lado, cuando los habitantes de Tarso, representados en los 150 Voceros Constituyentes de la AMCT ven que el candidato único a la alcaldía del municipio acoge las propuestas plasmadas por ellos, se sienten identificados y reconocidos, entonces la emoción que les produce el verdadero ejercicio de la democracia, los lleva a respaldar con el sufragio al mandatario porque se sienten reconocidos en las propuestas de gobierno.

Puede afirmarse, además, que los gestores de la AMCT utilizaron el modelo sociológico de elecciones, en donde los electores se convierten en interlocutores de las propuestas, por medio de conversaciones, acercamiento a las necesidades de las comunidades para que, ellos se conviertan en adeptos de esta propuesta. En Tarso, el comité impulsor de la AMCT, se dedicó por espacio de 15 meses a visitar las veredas y barrios de la localidad para llevar la propuesta, la cual tuvo eco en la comunidad y por esta razón, se eligieron los 150 voceros que los representaron en la Asamblea. Aquí, puede evidenciarse la teoría sociológica del comportamiento electoral. En cuanto al modelo socio-psicológico de la escuela de Michigan, en el caso de Tarso, se afirma que este modelo se rompió. Anteriormente, los electores votaban por partido, por el candidato de preferencia de cada tendencia política; sin embargo a partir de la instauración de la AMCT, este modelo dejó de funcionar para el municipio.

Sin embargo, otras personas que estuvieron al interior de la AMCT como es el caso de Alba Yuli Soto Sánchez, lideresa de juventudes y niñez, considera que el voto fue racional porque la gente sabía que era necesario votar por una apuesta política, no por un partido o una persona, que lo importante no era lo que les daría, sino las propuestas que llevaba para el mejoramiento del municipio.

La AMCT dejó de funcionar hace algunos años. Las causas que llevaron a su cierre son las siguientes:

- Debido a la crisis económica mundial, España fue uno de los países afectados y por tal razón la comunidad de Cataluña no pudo seguir aportando recursos para el funcionamiento de la AMCT.
- Las constantes amenazas por parte de grupos armados al margen de la ley contra los gestores y dirigentes de la AMCT.
- El nulo apoyo político por parte del gobernador de Antioquia de ese entonces.

- Ante estas situaciones, los gestores decidieron entregar la asamblea a la Administración municipal de Tarso, el mandatario de ese entonces y el actual, le restaron importancia al proceso de asamblea y desconocieron los avances y aportes que hicieron los asambleístas para el ente territorial.

METODOLOGÍA

Tabla 1: Tipos de Investigación



Fuente: Elaboración Propia, 2014

Esta investigación es de tipo descriptivo y explicativo con visión retrospectiva (Lemma, 1998). Se busca describir algunas características, factores y procedimientos, presentes en las elecciones del año 2003 en el Municipio de Tarso, Antioquia y determinar relaciones entre variables que se presentan en hechos ocurridos, sin deducir rigurosas causales. Para lograrlo, el enfoque epistemológico de esta investigación es de tipo hermenéutico, con un nivel de investigación de tipo analítico, en donde la forma de análisis se basa en categorías teóricas, contextuales y conceptuales.

Las técnicas de recolección de la información se basan en:

- Entrevistas a expertos, científicos, académicos, políticos y habitantes del municipio.

- Encuestas: datos oficiales arrojados por la Registraduría Nacional, empresas encuestadoras (Invamer Gallup, Datagroup, Asomedios) y encuestas oficiales del municipio.
- Testimonios.
- Observaciones.
- Trabajo de campo.
- Consulta.
- Análisis.
- Sistematización de la información en tabla Excel.

Para lograrlo se tomarán como principales variables, las siguientes:

- Participación electoral: Medida como la tasa o porcentaje de personas que votaron, en relación con el potencial de sufragantes aptos para ejercer el derecho al voto en elecciones populares, plurinominales.
- Porcentaje de jóvenes en el municipio: Medida por el porcentaje de personas entre los 15 y 29 años.
- Estrato socioeconómico: Se toma una tabla que contiene la distribución porcentual de la población, según estrato socioeconómico. Adviértase, que los municipios de categoría 3, 4, 5 contienen población de varios estratos, mínimo de dos estratos.
- Nivel educativo promedio: medido por el promedio de años de educación para personas mayores a 5 años o más.
- Propiedad de vivienda. Medida por el porcentaje de habitantes propietarios de viviendas por localidad.
- Estado civil: Medido por el porcentaje de habitantes casados o en unión libre.

A partir de la medición de estas variables por localidades, se hará un modelo matemático de regresión, que tratará de explicar el peso relativo de dichas variables socioeconómicas en el nivel de participación electoral.

CAPÍTULO III: HALLAZGOS

INFLUENCIA DE LOS RESULTADOS ELECTORALES EN EL DESARROLLO SOCIAL DE TARSO

Conceptos clave para la comprensión del fenómeno electoral

Si bien fueron muchos los términos que aparecieron en este proyecto de investigación, existen algunos que deben categorizarse por su importancia, estos son:

- **Cultura política:** Los Tarseños desde el año de 1999 cuando iniciaron la convocatoria de la AMCT empezaron a formarse políticamente, estudiaron a fondo la Constitución Política Colombiana y desarrollaron diversas estrategias que luego serían retomadas por el gobierno central, para implantarlas en los demás entes territoriales del país, tales como: presupuesto participativo y rendición de cuentas. Los Tarseños son un claro ejemplo de la cultura política que deben tener los municipios de Colombia para desarrollar el verdadero ejercicio de la democracia; es bueno aclarar que la democracia no es sólo el acto de sufragar, por el contrario, es el análisis de las propuestas de gobierno, la realización de planes de gobierno, la participación activa en la gobernabilidad de los entes territoriales. Así las cosas, la participación ciudadana que hicieron los Tarseños con la conformación de la AMCT, no es otra cosa que la voz de la comunidad plasmada en un texto. La cultura política que adquirió el municipio de Tarso entre 1999 y 2011, se ve reflejada en el desarrollo y la posición que ahora tiene el ente territorial ante el Departamento Nacional de Planeación.
- **Gobernabilidad:** para los asambleístas este término tiene especial importancia porque con él se pudo llevar a cabo por espacio de casi 10 años el desarrollo del municipio. El término fue entendido como la forma de generar acuerdos

democráticos y políticos para impulsar el desarrollo del municipio. En la formación política que tuvieron los habitantes de este municipio se entiende gobernabilidad como la forma en la que el pueblo, representado en la AMCT, presentaba propuestas a los mandatarios para que fueran ellos quienes ejecutaran la voz del pueblo. Este es el primer paso para el verdadero ejercicio de la democracia. La gobernabilidad es la importancia que tiene un Estado para que las autoridades construyan el orden social, entendido éste en todos sus aspectos: educativos, sociales, humanos, infraestructura, progreso, desarrollo económico, entre otros. En el municipio de Tarso se logró la gobernabilidad porque se posibilitaron las condiciones favorables para la acción del gobernante, apoyado y avalado por la AMCT; además se concertó con las fuerzas vivas del ente territorial en todos los sentidos, durante el período 1999-2011 el municipio de Tarso tuvo como veedores ciudadanos a todos sus habitantes representados en la AMCT y fueron ellos quienes hicieron del municipio “Territorio de Paz” tal y como era el lema de la asamblea.

- Legitimidad: En lo que se refiere a la AMCT y a los diferentes mandatarios que estuvieron durante el tiempo en que la asamblea desarrolló sus funciones, puede decirse que su accionar fue legítimo porque estaba enmarcado en los principios de participación ciudadana y cultura política que propone la Constitución Política de Colombia en su artículo 3; durante los gobiernos de los diversos mandatarios que representaron los intereses de la comunidad Tarseña, se pudo apreciar el consenso de la ciudadanía en sus actos de gobierno, y por lo tanto se logró la interiorización del lema de la AMCT “Tarso territorio de paz” además, se obtuvo una importante estabilidad social

- Democracia: Este concepto proviene del griego y actualmente se entiende que es un sistema para organizar al conjunto de individuos de una población, en donde las decisiones no radican en una sola persona, sino en la voz del pueblo, de una manera participativa, directa y con respeto por la dignidad

humana, la libertad y los derechos de todos. El municipio de Tarso es un claro ejemplo de democracia para el país, porque fue uno de los pocos entes territoriales en donde se concertó con la comunidad de manera acertada y asertiva la solución de las problemáticas que presentaba el municipio y se consolidó una Asamblea Municipal Constituyente con 150 voceros que representaban a los diversos estadios de la sociedad Tarseña, siendo éstos quienes reflejaran las inquietudes de la comunidad. Paralelo a esto, se hizo una intensiva capacitación en participación ciudadana, en donde todos los habitantes del municipio participaron, eligieron sus voceros, expusieron sus necesidades, sus sueños, crearon prospectiva del municipio en el Plan de Desarrollo Estratégico del municipio de Tarso 2011-2028, en donde se puede ver al ente territorial como un espacio de desarrollo, cultura política y remanso de paz, no sólo para sus habitantes, sino también para la población flotante que llega al sector: recolectores de café y productos agrícolas, empresarios, finqueros, etc.

Para los Tarseños, estas definiciones fueron el pan de cada día en el desarrollo de su cotidianidad. Lograron conformar una cultura política crítica en el municipio, se empoderaron de ese saber y tienen la capacidad de cuestionar.

Inicios de una cultura política

“Tarso Territorio de Paz”: Cuando se inició la AMCT el municipio se encontraban sitiado por las fuerzas armadas al margen de la ley; con la instauración de la asamblea, los Tarseños convirtieron su municipio en un territorio de desarrollo, de paz y de tranquilidad para sus habitantes y para la población flotante. En la conmemoración del sexto aniversario de la AMCT a diferencia de los demás candidatos del país, de los cuales el 75% se encontraba amenazado y que el país se encontraba en un clima de zozobra, los habitantes tenían un clima de completa tranquilidad, de no-violencia y de sana convivencia, que fue ejemplo para todos los municipios circunvecinos y municipios de Antioquia y del país, según afirmó el

alcalde de ese entonces Ignacio Castaños Vélez. Tarso logró convertirse en un territorio de paz y hasta la fecha lo sigue siendo; contó con el apoyo de los empresarios que tienen sus fincas de recreo en el sector y éstos fueron quienes se encargaron de promover la creación de cultura económica para mejorar la calidad de vida de sus habitantes; anteriormente Tarso era un municipio cafetero por excelencia, con pocas prácticas de ganadería y agricultura, pero a partir de la AMCT, se crearon empresas agroindustriales que contribuyeron al mejoramiento de la calidad de vida de sus pobladores y por ende a disminuir los índices de violencia y vinculación al conflicto armado de los jóvenes, quienes antes de iniciar este proceso no tenían opciones educativas y mucho menos proyecto de vida. La inclusión de estos en la AMCT los empoderó en cultura política, gobernabilidad, legitimidad, emprendimiento, concertación ciudadana y les dio la posibilidad de capacitarse para generar sus propios proyectos de vida, contribuyendo, de esta manera a que Tarso se consolidara como un territorio de paz. Es de anotar que la tasa de natalidad descendió notoriamente, al igual que la tasa de mortalidad en el municipio de Tarso, durante el tiempo que estuvo la AMCT, en 1999 nacieron 132 Tarseños y en el año 2008 49; por su parte la mortalidad en Tarso en 1999 fue de 43 y en el año 2008 murieron 11 Tarseños, esto se debe a la conciencia que tomaron los habitantes del municipio y la interiorización del lema “Tarso territorio de Paz”.

En lo que respecta a la participación ciudadana y el presupuesto participativo, como se dijo anteriormente, se hicieron actividades didácticas para explicar a los Tarseños la importancia de conocer a fondo la distribución de los recursos. Para ello, cada mandatario en su período hizo billetes como el que se aprecia a continuación, perteneciente al gobierno de Fredy Alberto Hurtado Pérez.

Imagen 1: Campaña Publicitaria Presupuesto Participativo



Fuente: Tomado de (Alcaldía de Tarso, 2008)

Con este billete se explicaba a los Tarseños la manera como se distribuía el presupuesto local en los diferentes proyectos y se hizo cultura económica en ellos, para priorizar y jerarquizar los dineros públicos en cada proyecto.

La rendición de cuentas durante el tiempo que estuvo la AMCT se hizo de manera concertada con la comunidad, ellos fueron quienes estuvieron atentos a la distribución de los recursos, avances de los procesos de saneamiento presupuestal, puede decirse que durante la administración de Castaños Vélez, el municipio saneó sus finanzas, en el primer año de gobierno lograron bajar el déficit presupuestal de \$ 1.000 (mil pesos) a \$ 250 (Doscientos cincuenta pesos) es decir, un 75% de la deuda fue saneada y el ingreso per cápita se incrementó notoriamente durante esta administración.

Imagen 2: Asamblea AMCT



Fuente: Tomado de (Fincas Agroturísticas, s.f.)

La rendición de cuentas se hacía de manera concertada con la comunidad, eran los pobladores quienes escuchaban a los mandatarios por lo menos en tres oportunidades durante su mandato para exponer los avances que se tenían durante sus planes de gobierno, los habitantes y los voceros de la AMCT hacían interpelaciones cuando lo consideraban conveniente y preguntaban de manera clara sobre los aciertos y dificultades que se tenían. Este modelo fue retomado por el gobierno central para ser institucionalizado en los demás entes territoriales del país.

Imagen 3: Logo AMCT



Fuente: Tomado de (Asamblea Municipal Constituyente de Tarso, 2007)

En la imagen se aprecia el logo que desarrollaron los Tarseños para la AMCT, el cual fue la imagen corporativa de la misma hasta el momento en que se le entregó a la actual administración municipal, que le restó importancia al proceso.

A manera de conclusión puede afirmarse que en el Municipio de Tarso Antioquia, durante más de una década se llevó a cabo el verdadero ejercicio de la participación ciudadana, en donde las fuerzas vivas del municipio tuvieron voz y voto en las decisiones importantes de su localidad gracias a la instauración de la Asamblea Municipal Constituyente de Tarso, AMCT, entidad que se consolidó

como una ONG para salvar al municipio de la crisis política, económica, social y educativa en la cual se encontraba debido a los malos manejos administrativos y financieros de muchos años.

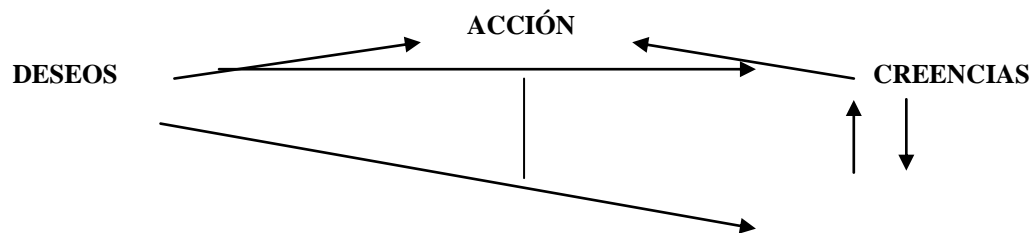
Sin lugar a duda, la participación y la conciencia colectiva de este municipio hacia un mismo fin, el de la práctica de la política han mostrado los fundamentos necesarios para la construcción de una cultura política racional; demostrando las dimensiones subjetivas de los fenómenos sociales y políticos que aquí convergen.

Para ello, fue necesario que los tarseños entendieran por medio de la educación participativa la importancia de la inclusión en las decisiones políticas de su municipio; que se formaran en democracia, educación, salud, bienestar, emprendimiento y muchas otras cosas que se verían luego en resultados interesantes en la planeación local y nacional. A esto se le suma que el voto en las elecciones se convierte en un sufragio emocional, puesto que sus esperanzas de un futuro mejor estaban puestas en determinados personajes reconocidos del municipio y como se dijo antes, desde el año 1986 cuando se instaura en Colombia la elección popular de Alcaldes, la participación ciudadana con el voto se convierte en una actividad de amiguismo, de burocracia y sobre todo de emociones.

Con todos estos elementos, la AMCT, establece una práctica contundente de la teoría del voto emocional, como base teórica de las decisiones tomadas por los habitantes de Tarso en el año 2007 en la continuidad de la Asamblea Constituyente. El Doctor Jon Elster teórico social y político noruego, explica que los teóricos ortodoxos de la elección racional buscan explicar el comportamiento de los agentes con el principal supuesto de que ellos son racionalmente emocionales, a su vez incluyen la hipótesis de que los agentes cuentan con creencias racionales, en las cuales incluyen creencias sobre las opciones a las que se van a enfrentar para tomar sus decisiones racionalmente. Es importante dividir el comportamiento en subjetivos: deseos, creencias y en objetivos:

oportunidades, vale la pena aclarar que se habla de deseos y creencias racionales, en oportunidades posibles (Elster, 2003).

Gráfica 1: Estructura de la Elección Racional



Fuente: (Elster, 2003)

En la anterior gráfica se puede determinar que una acción es racional si cumple con tres condiciones básicas de optimización. Primero, la acción debe ser la principal forma en la que se satisfaga el deseo del agente, en concordancia con sus creencias sobre las opciones disponibles y sus posibles consecuencias. (Elster, 2003).

La segunda condición de optimización es que las creencias deben ser las mejores maneras para formarse el agente, con esto se hace referencia que tiene la mayor probabilidad de ser verdad, dada la información a su disposición. Es importante aclarar, pese a que la racionalidad no implica actuar basado en creencias, si se debe hacer con base en creencias, las cuales les ha dado forma conjuntamente la información disponible y los mecanismos de procesamiento de esa información, los cuales a largo plazo y en promedio, son los que más probablemente produzcan verdaderas creencias. Por último, la tercera condición de optimización es la cantidad de información que posee el agente debe ser el resultado de una inversión óptima en la adquisición de dicha información (Elster, 2003).

Las organizaciones modernas tanto públicas como privadas, son complejas como para que puedan ser administradas por una sola persona, es decir, la toma de decisiones tiende a involucrar un número mayor de personas con el fin de mejorar la eficiencia, efectividad, democratización e impacto a la hora de escoger determinada acción. Específicamente en el análisis de toma de decisiones explican mediante ejemplos prácticos que existen “múltiples mayorías, muchas formas de revelación de las preferencias: en el momento de una votación, una persona puede votar con sinceridad o con estrategias, y existen variados métodos para que los grupos decidan mediante votación” (Elster, 2003).

Shepsle y Bonchek realizan grandes aportes para ayudar a tomar decisiones eficientemente, por ejemplo, se tienen tres agentes con preferencias totalmente heterogéneas, se determina que la elección de la primera preferencia mediante la regla de la mayoría, en la que cada persona vota con sinceridad por su primera preferencia no se logra resolver el problema debido a sus diferentes preferencias, ellos proponen que se realice la aplicación de la mayoría mediante el torneo circular, enfrentar las preferencias entre sí, por lo que si los agentes votan sinceramente se puede resolver fácilmente su situación. Una premisa fundamental para los profesores es que las Instituciones son muy importantes, debido a que ellas pueden determinar un margen de acción (Shepsle & Bonchek, 1997).

CAPÍTULO IV: EL VOTO EMOCIONAL EN LA DEMOCRACIA

COMPORTAMIENTOS EMOCIONALES EN OTRAS ELECCIONES

Si bien en nuestro país se tiene una democracia participativa, en realidad es una democracia representativa, puesto que los electores votan por determinados personajes que los representan en las instancias gubernamentales.

Quizá la primera manifestación del voto emocional en nuestro país, se dio en el año 1988, es decir, la primera elección popular de alcaldes en Colombia, cuando del potencial electoral habilitado asistieron de manera masiva a las urnas 11.700.000 colombianos para elegir sus mandatarios.

Luego de esto, cuando se instaura el movimiento estudiantil de 1989 para obtener el referendo que llevara a cambiar la constitución y que, tiempo después llevó a la realización de la Asamblea Nacional Constituyente de 1991, la asistencia a las urnas fue de más del 50% y con ello se demuestra la emocionalidad del sufragio en el país, puesto que muchas de las personas que ejercieron el derecho ciudadano al sufragio, no tenían conciencia de la importancia de esta situación y lo hicieron porque era necesario apoyar a los estudiantes que generaban una nueva alternativa política para el país.

En lo que respecta a las elecciones presidenciales de 1990 en donde resultó ganador César Gaviria Trujillo, puede decirse, sin temor a equivocarse que fue una votación emocional producto del asesinato del líder liberal Antonio Galán Sarmiento y Gaviria Trujillo fue el vencedor con un amplio margen de diferencia porque durante el sepelio del inmolado caudillo Juan Manuel Galán Pachón, le entregó a Gaviria Trujillo las banderas del Nuevo Liberalismo. Es de resaltar, que en esta época conocida como la del narcotráfico, el problema político se basaba en exterminar este flagelo del país, que nos tenía macartizados y sumidos en un

desconcierto social, porque la mayoría de los jóvenes en aras de conseguir dinero fácil, dejaron de lado los ideales educativos y las expectativas de futuro.

En el año de 1994 cuando resultó electo Ernesto Samper Pizano, los resultados de las elecciones no fueron tan contundentes como en años anteriores, pero se demostró que existía una emocionalidad marcada hacia el candidato ganador y en contra del adversario, puesto que era hijo de Pastrana Borrero, quien fuera presidente de la república durante 1974 y se basaron los electores en el refrán “de tal palo, tal astilla”

Para el año de 1998 el incremento en la votación de las elecciones presidenciales fue de cerca de 5.000.000 de sufragios comparados con el anterior período. Esta vez la emocionalidad del voto estaba marcada por el fin de la guerra y el principio de un proceso de paz en la región oriental del país, con el grupo armado FARC y el estado colombiano.

Las elecciones del año 2002 estuvieron marcadas por la emocionalidad de un fracasado proceso de paz con las FARC y la llegada de un candidato decidido a recuperar la seguridad ciudadana del país sin importar el costo social y humano que fuera necesario. Actuó también en este sentido la emocionalidad de los colombianos, cuando acudieron a las urnas y el total de sufragios fue de 11.249.734 de un total de posibles votantes de 24.208.311, lo que significa que votó cerca del 50% del potencial electoral. Es en este contexto nacional, cuando se gesta y empieza a desarrollarse la Asamblea Municipal Constituyente de Tarso.

LAS ELECCIONES DE 2003 EN TARSO ANTIOQUIA

El municipio de Tarso para el año 2003 ya tenía una propuesta que pretendía sacarlo del marasmo y la grave crisis política en la cual se encontraba. Ya desde el año 1999 se venían preparando los actores y dirigentes de esta iniciativa que

fue el punto de partida para que, dicha localidad, empezara a avanzar en su proceso de recuperación como ente territorial. La formación de estos líderes y voceros, se enfoca en los movimientos sociales y estudiantiles que empezaron a gestarse en los Estados Unidos durante la década del sesenta del siglo XX. En dichos movimientos se notaba el inconformismo en las personas, las protestas empezaron a tener tintes políticos e incidieron en la opinión pública. Retomando la época en la cual empieza a desarrollarse la AMCT, es decir, a partir de 1999, los voceros y gestores de esta iniciativa, puede decirse que se basaron en estas teorías, para despertar en los habitantes del municipio, que como se dijo anteriormente, estaba en crisis administrativa.

Según Álvaro Efrén Córdoba Obando, director de la Misión de Observación Electoral “Es una de las experiencias en las que se trató de concretar la propuesta que apela al concepto original de soberanía popular y poder constituyente para elevar el ejercicio de la ciudadanía en la toma de decisiones, como una forma de recrear la democracia directa y la democracia participativa que trascienda la democracia representativa. Fue una alternativa en el momento oportuno de crisis del municipio en varios aspectos, que con el apoyo de organizaciones de la sociedad civil y de autoridades y gobiernos buscó adaptar el modelo de la asamblea municipal constituyente de Mogotes en Santander, y que tenía como propósito unir a distintos sectores del municipio, en torno a problemas estructurales del desarrollo, bienestar, convivencia, gobernabilidad, sostenibilidad del territorio y las entidades administrativas correspondientes” (Córdoba-Obando, 2014).

En sus inicios, la AMCT fue una propuesta que dejó ver que, el constituyente primario, es decir, el pueblo es capaz de tomar las decisiones acertadas y asertivas para mejorar su localidad. Sin embargo, con el correr del tiempo, esta iniciativa fue decayendo y convirtiéndose en una estrategia más para alcanzar reconocimiento individual, tal y como lo dicen los teóricos del estudio de la Acción

Social, quienes afirman que en las sociedades, en este caso el municipio de Tarso Antioquia, existen los intereses personales y se presentan diferencias entre las organizaciones de masas. Los líderes de la AMCT se formaron a partir de un interés común: salvar el municipio de Tarso, ente que se encontraba en una grave crisis administrativa debido a la cantidad de vicios políticos que iban en detrimento de la calidad de vida de sus habitantes. El interés común es claro, pero es entonces cuando empiezan a aparecer los intereses particulares en el municipio de Tarso. Afirma Córdoba Obando que: “Sin ninguna discusión sobre la naturaleza y alcance de sus implicaciones prácticas en materia de interlocución, representación y autonomía, un grupo de ciudadanos creó una ONG (con el nombre de Asamblea Municipal Constituyente de Tarso) para captar recursos de Cooperación Internacional y disponer de ellos en beneficio particular de ellos mismos, sin ningún control social ni legal, sin ninguna articulación con la asamblea, sin compromisos de transparencia o de rendición pública de cuentas. La falta de formación política, de definición de criterios de organización, toma de decisiones, representación, vocería, gestión de cooperación y administración de recursos, facilitó que algunos “más vivos” se aprovecharan de la oportunidad y de la imagen para enriquecimiento y beneficio personal”. Y puede ser este el punto de partida para que esta iniciativa, que partió de un grupo de ciudadanos quienes se preocupaban por su localidad, perdiera la credibilidad y sostenibilidad que se esperaba en sus inicios.

Si miramos la afirmación anterior a la luz de la teoría de Olson, podremos ver que se cumple a cabalidad lo expuesto, debido a que la organización del grupo, en este caso la AMCT no tenía una base sólida que le permitiera la continuidad en el tiempo.

Como se sabe, no solo en el país, sino también en el municipio de Tarso, la asamblea no fue la panacea, pero los analistas, politólogos y expertos reconocen que fue una línea que trazó soluciones a conflictos que afectaron y aún afectan al

municipio, línea inclusive que posibilitó el retorno de muchos desplazados por medio de los acercamientos humanitarios.

En Colombia, desde el mismo momento en que se instauró la elección popular de alcaldes en el año de 1986, se empezaron a presentar algunas situaciones particulares al momento de ejercer el sufragio. Si bien esta iniciativa tomó auge en sus inicios y la gran mayoría de los ciudadanos con capacidad de elegir acudieron masivamente a las urnas, con el paso del tiempo el abstencionismo empezó a ganar fuerza en los electores. Para Tarso, este abstencionismo se convierte en el punto de partida de la iniciativa que, años más tarde, lleva a los electores a ser partícipes de la votación fruto del calor del momento, del acercamiento que se había tenido con los partidos tradicionales; si bien los gestores de la propuesta pensaron que era importante incluir en esta iniciativa a todas las fuerzas vivas del municipio, es importante también analizar que debido a la situación que se vivía en ese momento en Tarso, era bueno generar en la población sentido de pertenencia por su localidad y es por esto, que se logra evitar el abstencionismo en las elecciones del 2003, cuando por primera vez en la historia del municipio, acuden a las urnas el 97,3% de los posibles electores del municipio. Como se sabe, se tiene un concepto errado del abstencionismo. A la hora de votar se hace por ideología, creencia y empatía con determinado candidato; cuyo premio es que resulte ganador y a quienes deciden no participar en las urnas, son víctimas del rechazo social por no ser parte de la democracia. Esta situación se pudo evidenciar en el municipio de Tarso. Los líderes de la AMCT se empoderaron tanto de su papel, que empezaron a transmitir estas decisiones a los habitantes del municipio, quienes al calor del ambiente y viendo que era posible recuperar a su municipio, entonces acudieron de manera masiva a las urnas, en el año 2003. Voto que no puede calificarse como racional, sino más bien como emocional. Y tomando en cuenta la teoría de Shepsle y Bonchek, se logra el reconocimiento del grupo político que decide asumir la vocería de la AMCT en el año 2003, puesto que se consiguió de manera casi absoluta la participación de las masas en las jornadas

electorales que se desarrollaron el 26 de octubre de ese año, garantizando el éxito del grupo político abanderado de la AMCT. Si bien cabe anotar que la gestión de Ignacio Castaños Vélez le dio empuje al municipio, no fue la esperada por la propuesta inicial. Las metas propuestas no se alcanzaron en su totalidad y en la actualidad existe un sentimiento de frustración y sin sabor por la iniciativa, que en sus inicios, parecía mesiánica. En ese momento solo importaba salvar a Tarso, estaba a punto de desaparecer, de regresar a sus orígenes, cuando era parte del llamado “camino de Jericó”, era necesaria la participación de la ciudadanía para devolver la tranquilidad a los moradores, porque no es lo mismo ser habitante de un municipio que de un corregimiento (Pineau, 2014).

Fue entonces, cuando en Tarso se presentó esa masiva votación, que como se dijo obedece a la emocionalidad. En ese entonces, los pobladores actuaban más desde la emoción y la recuperación de sus raíces, de su territorio que desde la racionalidad. Pese a que son seres racionales, no tuvieron en cuenta las teorías de la elección racional, la cual se basa en que al momento de elegir se toman las decisiones basados en deseos, creencias y esto se conoce como elección subjetiva, opuesta a la elección objetiva en donde el elector analiza las prioridades y las convierte en objetivas. Si en el año 2003 la mayoría de los pobladores, hubiese analizado los pros y los contras del candidato, el resultado del sufragio sería distinto. Pero la emocionalidad de los Tarseños se convirtió en un velo para que se participara activamente en las urnas. Si bien la iniciativa de AMCT fue un ícono en la participación democrática de los colombianos, también vale la pena resaltar que la iniciativa se jugó en doble vía, es decir, de un lado se encontraba el reconocimiento ante los Tarseños de la AMCT porque empezaba a dar frutos y del otro los intereses particulares de algunos políticos de la localidad, quienes buscaban su propio beneficio, situación que conlleva al declive de la iniciativa y la entrega a la administración municipal quien poco a poco la fue desmontando para continuar con las prácticas políticas tradicionales ya conocidas por el país.

Para estas elecciones de Tarso del 2003, era importante tener en cuenta que no importaba ser parte de creencias, es decir, de ideologías políticas, puesto que los candidatos que se presentaron a la contienda electoral pertenecían a los partidos tradicionales conocidos de la región. Aquí juego un papel primordial la cantidad de información que poseía no solo el candidato que enarbolaba las banderas de la AMCT, sino también los líderes del proceso, quienes se convirtieron en multiplicadores de la propuesta y con el manejo de la información hicieron que la comunidad acudiese a las urnas de manera masiva, bajo la certeza de que el municipio iba a mejorar y que podrían dejar atrás el miedo a pertenecer a otro ente territorial.

Este comportamiento de la votación masiva y arrasadora del municipio de Tarso en el año 2003 deja claramente en evidencia la emocionalidad del voto de los Tarseños, puesto que era necesario salvar al municipio, mi voto contaba, mis propuestas contaban, mi aporte contaba, cada ciudadano se sentía parte activa del proceso de consolidación de un nuevo ente territorial en donde la inclusión era importante, la educación factor primordial para llevar a Tarso hacia el nuevo milenio, las posibilidades de crecimiento económico eran una luz al final del túnel y para ello se requería del apoyo de todos y cada uno de los Tarseños (Pineau, 2014).

En la entrevista con el director de la MOE Antioquia, éste afirma que en la actualidad los Tarseños “...tienen sentimiento de frustración y engaño, la incredulidad y escepticismo frente a la participación ciudadana, lo público y lo político es mayor ahora. Los problemas sociales y económicos no fueron resueltos y hay señalamientos de corrupción política de un sector grande de líderes de la Asamblea” situación que ratifica que las elecciones del año 2003 fueron producto de la emocionalidad.

¿QUÉ PASÓ EN LAS ELECCIONES DE 2003?

Si bien en Tarso se lograron cosas con la instauración de la AMCT, es importante analizar el caso de las elecciones de 2003. Es importante recordar que en el municipio de Tarso luego de analizar las propuestas del Plan Estratégico realizado por las diversas comisiones de la AMCT, solo un candidato se presentó a las fustas electorales. Se trata de Ignacio Castaños Vélez quien había sido alcalde del municipio en épocas anteriores. Debido a su conocimiento sobre la localidad, Castaños Vélez supo aprovechar la oportunidad que se le presentaba y se adhirió a la AMCT. Durante las fustas electorales del 26 de octubre de 2003, la votación por este candidato fue del 97% del potencial electoral de Tarso, situación que llevó a nombrar estas elecciones municipales como el Milagro de Tarso. La mayoría de los pobladores votaron, sintieron que su voto fue útil y no de maquinaria política, apoyaron las ideas, que eran de ellos, para que su municipio no fuese un corregimiento de Jericó. Recrearon la historia política de Tarso con su participación, pensando que la AMCT era la panacea para ellos. Si bien durante esta administración se tuvieron logros importantes, al finalizar el período, se entregó las banderas de la AMCT a Fredy Alberto Hurtado Pérez y empieza el declive de la misma. Ya los mandatarios no creían en la AMCT. De otro lado las cabezas visibles de la organización fueron amenazados de muerte por grupos al margen de la ley, lo que llevó a su desplazamiento de la localidad. Los líderes juveniles e infantiles perdieron la fe en la propuesta y en el momento de entregarla a la administración municipal para que continuara con la propuesta, empezó a ser desmontada paulatinamente.

Ahora bien, es importante analizar los logros que tuvo la AMCT para este municipio del suroeste antioqueño. Fue un diseño que permitió probar nuevas estrategias y metodologías democráticas que estuvieran enfocadas a la implementación de una política pública departamental para retomarla en el resto del país como una nueva estrategia para que, los constituyentes primarios participaran de manera masiva en las urnas y se consolidara una verdadera

democracia participativa. Si bien en sus inicios se pensó en la transformación desde los puntos de vista económicos, políticos, culturales y educativos y se alcanzaron algunas metas, los resultados con el paso del tiempo dejan entrever lo contrario. Actualmente, el municipio de Tarso se encuentra atravesando por dificultades en estos ítems. Muchos de estos problemas se han agravado con el paso del tiempo.

En lo que respecta a las debilidades de las iniciativas ciudadanas cuando no se tiene la suficiente información y formación del tema, se puede decir que a partir del año 2001 cuando se crea la ONG de la AMCT, empieza a presentarse una situación que, tiempo después, llevaría al descrédito de esta iniciativa y es que pasa de ser una opción desde el constituyente primario para convertirse en una entidad privada y corporada que la deslegitima hasta llevarla a su desaparición. Ya no era tan importante pensar en lo colectivo, sino en lo individual y es por esto que la AMCT termina en manos de la Administración Municipal que poco a poco la fue desmontando, al punto de ser solo un buen recuerdo de épocas anteriores.

Para el desarrollo y consolidación de esta iniciativa varios actores jugaron un papel importante. Entre ellos los medios de comunicación. En los inicios de la AMCT los voceros y líderes quienes eran desmovilizados del ELN, líderes veredales, líderes barriales, jóvenes, niños, comerciantes, propietarios de fincas y campesinos, fueron amenazados por los grupos paramilitares que tenían influencia en el municipio y ante esta situación los medios se convirtieron en un factor protector de sus vidas, debido a que hicieron la denuncia pública; además legitimaron la propuesta y esto hizo que el estado respaldara la iniciativa para que se llevara a cabo; teniendo en cuenta que la AMCT tenía en aval de organizaciones internacionales y que, para esta época, no era conveniente que una iniciativa popular fuera desmontada debido a este tipo de situaciones. Situación que permitió hacer uso de nuevas pedagogías para encontrar el apoyo político y económico internacional. Con el paso del tiempo, la iniciativa dejó de ser

noticia, de ser parte de los medios y poco a poco fue cayendo en el olvido. Solamente se habló con fuerza de la AMCT cuando se logró la masiva votación. Cuando se logra el apoyo mediático, muchas fuerzas estatales se vinculan al proceso y lo avalan, entre ellas la Gobernación de Antioquia en cabeza del desaparecido mandatario Guillermo Gaviria Correa, quien fue una de las entidades que apoyó de manera irrestricta la iniciativa. De otro lado, la Universidad de Antioquia se vinculó por medio del Instituto de Estudios Regionales, INER para capacitar a los voceros y líderes de esta iniciativa. Puede decirse sin temor a equivocarse que además se tuvo el aval del Ministerio del Interior, la Corte Constitucional y la Dirección General de la Policía, entidades que tuvieron alta representatividad en la legitimación y reconocimiento de la iniciativa.

A 14 años de iniciada la AMCT y realizando un análisis objetivo de la situación, sobre todo en lo que respecta a las elecciones del 2003, puede concluirse que el voto durante el tiempo que duró esta iniciativa, se hizo de manera emocional y que las masivas votaciones obedecieron al calor del momento, al empuje que los líderes llevaron a sus comunidades como voceros. Tarso Antioquia en el año 2003 es un claro ejemplo de la emocionalidad del voto, que 11 años después se sigue presentando en el país. Curiosamente en Colombia no se vota por una propuesta de gobierno, se vota en contra del otro candidato y esto afirma la emocionalidad del voto en el territorio nacional.

CAPÍTULO V: CONCLUSIONES

- La Asamblea Municipal Constituyente de Tarso es quizá uno de los más claros ejemplos de democracia que se han desarrollado en nuestro país. La idea partió de la adecuada interpretación de lo que es el constituyente primario, el cual es el ciudadano del común, sufragante que deja en manos de otros su representación ante las ramas del poder público; sin embargo fueron ellos quienes realizaron las propuestas que su municipio requería para que saliera del marasmo y abandono político en el cual se encontraba Tarso, donde la problemática social era el pan nuestro de cada día; el constante incremento del madresolterismo, las escasas condiciones de educación, las pocas oportunidades de empleo estable, la constante guerra en la cual se encontraba el ente territorial por parte de los actores armados al margen de la ley, hizo que los Tarseños reaccionaran ante esta situación y convocaran, haciendo uso legítimo de los derechos que tiene el sufragante de una Asamblea que reuniera todas las voces y propuestas de los pobladores para convertir a Tarso en un territorio de paz, con miras a soluciones importantes para el futuro de la localidad.

- El comité impulsor de esta propuesta que buscaba el mejoramiento de la calidad de vida de los Tarseños, inició sus labores con el aprendizaje de las nuevas posibilidades que ofrecía la Constitución Política de Colombia de 1991, la cual permitía que los ciudadanos fueran partícipes del estado; para ello, se dedicaron al estudio y discernimiento de los artículos y capítulos de la carta magna colombiana, pero también de todas las leyes que tienen que ver con el normal desarrollo de un ente territorial: Ley General de la Cultura, Ley General de la Educación, Ley de Contratación Pública, entre otras. Luego de esto, empezaron a desarrollar la difusión de lo aprendido en los diversos estadios de

la localidad: barrios, veredas, corregimientos, reuniendo a las fuerzas vivas del municipio y convocando para que la representación ante la Asamblea fuera significativa e importante para los habitantes de Tarso.

- Los habitantes del municipio de Tarso entendieron que para evitar que su municipio pasara a ser un corregimiento de Jericó, era necesario conocer en profundidad las leyes que rigen a los estados territoriales y convertirse, por medio del conocimiento, en defensores de su localidad, además, que la democracia representativa requiere de los aportes, críticas y propuestas constantes de los constituyentes primarios, quienes no son otra cosa que el pueblo que le exige a sus gobernantes el cumplimiento de las propuestas que vayan en pro del mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes.
- Cada una de las propuestas presentadas por las fuerzas vivas del municipio, fueron escuchadas, evaluadas y concertadas para luego ponerlas en las propuestas que se presentaron ante la Asamblea, la cual estaba conformada por 150 personas que representaban a las comunidades de campesinos, mujeres, niños, jóvenes, empresarios, finqueros, comerciantes, religiosos, es decir, las fuerzas vivas del municipio, quienes lograron que cada uno de sus grupos tuviera una representación en la Asamblea y lograron que sus propuestas fueran escuchadas y que se hicieran realidad, puesto que, las propuestas que presentaron eran incluyentes y buscaban el mejoramiento de la calidad de vida de la comunidad y sobre todo de los grupos organizados que ellos tenían.
- Durante los primeros años de la AMCT, la comunidad Tarseña vio el progreso de su municipio gracias a las propuestas que ellos mismos presentaron ante la Asamblea. Los campesinos se organizaron en empresas productivas que les permitieron comercializar sus productos, generar empleo para otras personas y obtener ganancias de estas actividades. Las asociaciones de mujeres fueron

reconocidas ente la comunidad y lograron un reconocimiento importante en el municipio. Los jóvenes encontraron nuevas posibilidades de aprendizaje y de futuro, puesto que la oferta educativa se amplió para que los jóvenes cambiaran la visión de futuro que tenían: antes de la AMCT el futuro para las mujeres jóvenes era casarse y tener hijos y para los hombres jóvenes era irse de su localidad o pertenecer a los grupos armados al margen de la ley que azotaban el municipio.

- Por su parte los niños, a quienes se les dio la posibilidad de crear su propia Asamblea infantil, entendieron la importancia de la educación para forjar su propio futuro, se adentraron en discusiones y propuestas con respecto al juego y la lúdica que les posibilitara un normal desarrollo. Muchos de los niños que pertenecieron a la AMCT infantil son ahora jóvenes universitarios en busca de una mejor calidad de vida.
- De otro lado, los comerciantes y finqueros mejoraron su economía porque las propuestas que presentaron estaban enfocadas a la conservación de las haciendas, los puntos de comercio para generar empleo en la región y mejorar la calidad de vida, no solo de ellos mismos, sino también de la comunidad tarseña.
- Para las amas de casa de la zona urbana del municipio también se presentaron alternativas de mejorar la calidad de vida y prueba de ello fueron los alojamientos para los extranjeros que vinieron a capacitar a la población de Tarso en este verdadero ejercicio de democracia. Las mujeres de Tarso arrendaban en sus casas habitaciones con todos los servicios a los españoles que vinieron a dejar su saber y a llevar nuevas experiencias para su país. A cambio de ello, recibían una remuneración en dinero que les permitió garantizar el sustento de sus familias y salir de la crisis económica en la cual se encontraban.

- El municipio de Tarso, por su herencia campesina y los hermosos campos y paisajes que tiene, era de tradición cafetera. A finales de la década de los 90 y debido a la ruptura del Pacto Mundial Cafetero, sumado esto a las constantes plagas que atacaban los cultivos de café, su economía decreció notoriamente. Durante el tiempo en el cual estuvo la AMCT funcionando, los campesinos dedicados al monocultivo de café, entendieron la necesidad de diversificar el agro y en la actualidad quienes asumieron el compromiso a cabalidad cuentan con importantes empresas exportadoras de frutas. Muchos de los campesinos crearon empresas asociativas que aún continúan funcionando.
- En lo que respecta a la educación, los habitantes del municipio de Tarso, hombres, mujeres, niños y adultos, entendieron la importancia de la misma para lograr que, su calidad de vida fuera mejor y que, por ende, la economía del municipio mejorara. Muchos de los jóvenes que aprovecharon la oportunidad de estudiar durante este tiempo son ahora personajes representativos de su localidad.
- Uno de los logros de la AMCT fue el retorno a su tierra. A finales del siglo XX, los tarseños que se iban de su tierra, no querían regresar a ella. Quienes pertenecían a las familias adineradas de la región y viajaban a Medellín a estudiar, no querían regresar a devolver lo aprendido en su municipio. Con la AMCT se creó un alto sentido de pertenencia por su localidad y en la actualidad, muchos de ellos regresan a Tarso a trabajar, a enseñar o a crear empresas productivas.
- En lo que respecta a temas como la democracia y gestión pública, seguridad social, medio ambiente, deporte, derechos humanos y paz, se crearon mesas de trabajo y cada uno de los integrantes seleccionaba el tema de interés. Además, se capacitaron las personas en el Método MAPP (Método Altadis de Planificación Popular) con el fin de que entre todos se consolidaran los Planes

de Desarrollo Municipal, cada persona aportó e investigó lo necesario para realizar el diagnóstico del Municipio el cual les permitió desarrollar planes de desarrollo a futuro y mejorar las condiciones de vida de los tarseños.

- El tema de seguridad que era uno de los puntos álgidos del municipio, puesto que durante mucho tiempo estuvo en medio del conflicto armado, bien fuera por parte de los grupos de izquierda (ELN y FARC) o por parte de los grupos armados de extrema derecha (Paramilitares) hizo que, los tarseños fueran capaces de confrontar a estos actores para que su municipio se convirtiera en un territorio de paz. En varias ocasiones el cuerpo colegiado de la AMCT, quienes eran los voceros de las fuerzas vivas del municipio, se reunieron con las cúpulas de estos grupos para que se diera el cese a la violencia, la cual azotaba la región desde hacía mucho tiempo y tenía consecuencias nefastas para la comunidad: desempleo, migraciones, desplazamientos forzados, vinculación de jóvenes al conflicto, orfandad, viudez, entre otros. Con estas conversaciones entre los voceros y los jefes de estos grupos, se logró el cese al fuego y los hostigamientos en contra de los tarseños.
- Tarso se encontraba en un considerable atraso en cuanto a lo que respecta a la adecuada inversión de los dineros públicos. Las anteriores administraciones plagadas de vicios políticos, pagaban con puestos públicos los favores que les hacían los líderes en el momento de las elecciones. Esto, llevó a Tarso a tener un alto índice de burocracia, la cual iba en detrimento de las finanzas de la localidad y por ende de la inversión social, de infraestructura y de seguridad de la localidad.
- Cuando se instaura la AMCT, le correspondió al primer alcalde constituyente Oscar Hurtado Pérez, empezar el proceso de saneamiento de las finanzas públicas, puesto que para ese entonces por cada peso que ingresaba al

municipio, la deuda acumulada era de 150 pesos, esto quiere decir que el déficit presupuestal del municipio era negativo.

- En el proceso de saneamiento financiero del municipio de Tarso, muchas familias se vieron afectadas por el despido de sus familiares de la administración pública. Pese a esta situación, entendieron que el sacrificio era por el bien de la comunidad. Los despidos de personas de la alcaldía se hicieron de manera concertada. Además, vale aclarar que a muchos de ellos, les debían cerca de 18 meses de salario. En el caso de los conductores, los capacitaron para que conformaran una empresa asociativa que le prestara servicios al municipio y a otros cercanos.
- Para el año 2000 las vías de acceso al municipio de Tarso, se encontraban en un estado deplorable. Al momento de iniciar las labores la AMCT, se empezaron a mejorar las vías de penetración de las veredas, corregimientos y las urbanas del municipio.
- Debido al detrimento económico de los pobladores de Tarso, las condiciones de salud de los mismos, era deficiente. En este sentido, la AMCT centró sus esfuerzos en la consolidación de los turnos de trabajo para los empleados del hospital, los cuales se encontraban en estado de agotamiento por los largos turnos de trabajo. Es importante aclarar que, además de la atención de las enfermedades generales, los funcionarios de la salud, debían atender a los heridos del conflicto. En lo que respecta al mejoramiento de la dieta alimentaria, se dictaron charlas a la comunidad que les permitió la variación de la alimentación con la diversificación de los cultivos en veredas y corregimientos.
- La gobernabilidad en el municipio de Tarso a partir de instaurada la AMCT, empezó a dar frutos, puesto que se logró de manera concertada los acuerdos

democráticos que permitieran el desarrollo del municipio en todos los ámbitos. Este proceso hizo que en los tarseños se generara una cultura política importante puesto que iba en pro del desarrollo del orden social de la localidad. Por espacio de una década los tarseños contaron con veedores ciudadanos quienes eran los encargados de velar por el cumplimiento de las propuestas pactadas en el Plan de Desarrollo Municipal, el cual era construido por las fuerzas vivas del municipio.

- Uno de los aportes importantes que tuvo la AMCT tiene que ver con la formación lúdica en lo que respecta al manejo de las finanzas públicas y el adecuado proceso de distribución de dineros para las diferentes necesidades de los municipios. Es por esto, que se crearon el Presupuesto Participativo en el cual las personas recibían unos dineros para distribuirlos en los proyectos que consideraban eran los más importantes de la localidad. Cuando se acababa el dinero y quedaban faltando algunos proyectos vitales para el normal funcionamiento del ente territorial, entonces se concertaba la cantidad de dinero que se invertiría en un proyecto, para asignarle a otros. Esto se desarrolló desde el año 2003 y fue la base para lo que, en la actualidad, hacen los demás entes territoriales del país en la distribución de dineros para el presupuesto participativo.
- De acuerdo con las teorías electorales, puede afirmarse, que los gestores de la AMCT utilizaron el modelo sociológico de elecciones, en donde los sufragantes se convierten en interlocutores de las propuestas, por medio de conversaciones, acercamiento a las necesidades de las comunidades para que, ellos se conviertan en seguidores de las propuestas. Prueba de ello fue el trabajo desarrollado por el comité impulsor de la AMCT, el cual se dedicó de tiempo completo, por espacio de 15 meses a visitar las veredas y barrios de la localidad para llevar la propuesta, la cual tuvo eco en la comunidad y por esta razón, se eligieron los 150 voceros que los representaron en la Asamblea.

Aquí, puede evidenciarse la teoría sociológica del comportamiento electoral. En cuanto al modelo socio-psicológico de la escuela de Michigan, en el caso de Tarso, se afirma que este modelo se rompió. Anteriormente, los electores votaban por partido, por el candidato de preferencia de cada tendencia política; sin embargo a partir de la instauración de la AMCT, este modelo dejó de funcionar para el municipio.

- La AMCT aunque fue una iniciativa interesante del ejercicio de la democracia, empezó a fallar por varias causas, entre ellas se encuentra que uno de los estados españoles que más aportes le hizo a la comunidad tarseña, que fue Cataluña, se vio afectada por la crisis económica mundial y debido a esto, las ONG'S españolas dejaron de aportar dineros para el funcionamiento de las propuestas establecidas en la AMCT.
- Inicialmente, el cuerpo colegiado de la AMCT hizo acercamientos con los grupos armados al margen de la ley, para evitar el accionar en la región, propuesta que fue aceptada, pero que con el paso del tiempo se rompió el pacto entre la AMCT y los actores armados. Fue entonces cuando empezaron a generarse amenazas en contra de los directivos de la AMCT y estos, por miedo dejaron su representación y abandonaron el municipio.
- Cuando se empieza a desarrollar la iniciativa de la AMCT, los impulsores de la propuesta contaron con el apoyo de organizaciones sociales como RedePaz, algunas ONG'S extranjeras, el gobierno departamental y el nacional. Fue una iniciativa que tuvo apoyo de algunos mandatarios regionales.
- Sin embargo, a finales de la década del 2000, este apoyo gubernamental desde lo regional y lo nacional, se perdió y en vez de contribuir al desarrollo de la propuesta, fueron atacados los mandatarios locales.

- Estas dificultades hicieron que los gestores de la AMCT decidieran entregar en manos de la administración municipal de Tarso el manejo de la Asamblea. A partir de este momento empiezan a aparecer nuevamente los vicios políticos de antaño y se da el desmonte gradual de la AMCT, pese a que el alcalde de ese entonces, había sido formado como profesional en la AMCT.
- En lo que respecta a la emocionalidad del voto en el municipio de Tarso, se afirma, sin temor a equivocarse que durante el tiempo en el cual estuvo la AMCT, pero sobre todo en la administración de Ignacio Castaños Vélez obedece a la emoción que se tenía en el momento, la AMCT estaba funcionando, las personas que en otros tiempos fueron quienes fomentaron la abstención en las urnas, la concertación clara de propuestas que permitan visibilizar la voluntad del pueblo, fueron los puntos de apoyo en los cuales los habitantes de Tarso demostraron su aval en las urnas. Para los Tarseños no importa el partido, el color, sino la representación de todos en los diferentes temas. Además, es importante anotar que debido a la imagen que tenía Castaños Vélez de su administración anterior, el voto en este momento es emocional. De otro lado, cuando los habitantes de Tarso, representados en los 150 Voceros Constituyentes de la AMCT ven que el candidato único a la alcaldía del municipio acoge las propuestas plasmadas por ellos, se sienten identificados y reconocidos, entonces la emoción que les produce el verdadero ejercicio de la democracia, los lleva a respaldar con el sufragio al mandatario porque se sienten reconocidos en las propuestas de gobierno.
- Es importante destacar que la AMCT y los asambleístas generaron en Colombia una propuesta interesante en la realización de manera concertada de los planes de desarrollo y los programas de gobierno, los cuales han sido encargados por épocas a terceros, quienes en la mayoría de los casos no conocen las necesidades fundamentales de los pobladores del municipio y

realizan los programas con base en uno exitoso. Hasta el año 2011 Tarso presentó sus propuestas concertadas con la comunidad.

- En la década en la cual estuvo funcionando la AMCT el municipio logró avances importantes y una recuperación representativa en los estándares de calidad que imparte el DANE.
- Otro de los avances importantes que tuvo la AMCT tiene que ver con el proceso de rendición de cuentas de cada administración a la comunidad, puesto que cada año el alcalde era citado por el cuerpo colegiado y a éste le presentaba los resultados de inversión y acción durante el año. El cuerpo colegiado le presentaba a la comunidad las cuentas del alcalde y, de esta manera, todos estaban enterados del proceso del municipio.
- Es importante decir que el voto en Tarso, desde los inicios de la AMCT siempre fue emocional, bien fuera en los primeros años, en el medio o al finalizar. La gente creía en sus propuestas y esta fue la manera para que los políticos se empoderaran de esta situación y se postularan como candidatos.
- El declive de la AMCT se inicia cuando los impulsores del proyecto son amenazados, cuando conforman una ONG que recauda dineros extranjeros a nombre de la AMCT y afirma, Álvaro Córdoba Obando, director de la MOE, que “esos dineros pasaron a manos privadas y no públicas”
- Analizando la AMCT con respecto a los teóricos de la emocionalidad en el voto, puede concluirse que una de los puntos que hizo que la asamblea no tuviera continuidad en el tiempo tiene que ver con las escasas bases con las que contaba en sus inicios; si bien la propuesta tuvo eco en la comunidad se debía a la emocionalidad del momento en el cual el municipio iba pasar a ser corregimiento y era necesario salvarlo.

- En el año 2003, Tarso pasó de ser un municipio del suroeste antioqueño a ser líder en democracia. Esto se debió a la masiva votación que tuvo en las urnas el candidato único Ignacio Castaños Vélez, quien era el candidato de la AMCT para las fustas electorales. La emocionalidad del voto, el calor de las propuestas y la recuperación de las raíces hicieron que el 97% de los pobladores de la localidad, habilitados para sufragar, asistieran de manera masiva a las urnas, si se mira esta situación con base en la teoría de la racionalidad electoral, puede afirmarse que esta elección se hizo con base en las creencias y deseos, lo cual la convierte en una decisión subjetiva.
- Si durante las fustas electorales del 2003 los tarseños hubiesen analizado los pro y contras de la jornada y del candidato basados en la teoría objetiva de las elecciones la cual afirma que el sufragante analiza de manera clara las prioridades y propuestas y las transforma en propuestas claras y concretas, seguramente el resultado electoral habría sido diferente.

La AMCT se convirtió para el país en un ejemplo de democracia participativa, su error radicó en buscar candidatos de otros partidos y no desde ellos mismos; esto indica que no se tenía la suficiente confianza en las personas que la conformaban y sus ideas, iniciativas y deseos se los entregaban en bandeja de plata a los candidatos de partidos tradicionales.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Alcaldía de Tarso. (s.f. de s.f. de 2008). Presupuesto Participativo. Municipio de Tarso Presupuesto Participativo. Tarso, Antioquia, Colombia: Alcaldía de Tarso.
- Alvarado, M. (1998). Cuando vibra un pueblo. Revista de Estudios Sociales, 105 - 106.
- Alzate-Arroyave, F., & Galeano-Bedoya, D. (2003). Un Cambio de actitud para la Paz en Colombia: "Asamblea Municipal Constituyente de Tarso". Medellín: Red de investigadores latinoamericanos por la democracia y autonomía de los pueblos.
- Asamblea Municipal Constituyente de Tarso. (28 de Septiembre de 2007). Asamblea Municipal Constituyente de Tarso, Antioquia - Colombia. Recuperado el 21 de Agosto de 2014, de http://asambleadetarso.blogspot.com/2007_09_01_archive.html
- Base de Datos Políticos de las Américas. (1999) Colombia: Elecciones Presidenciales 1994, Segunda Vuelta, Resultados Regionales. [Internet]. Georgetown University y Organización de Estados Americanos. En: http://pdba.georgetown.edu/Elecdata/Col/pres94_2a.html. 29 de febrero 2000.
- Congreso de la Republica de Colombia. (1991). Constitución Política de Colombia. Bogotá.
- Constitución Política de Colombia. (n.d. de n.d. de n.d.). Constitución Política de Colombia. Recuperado el 29 de Febrero de 2016, de <http://www.constitucioncolombia.com/historia.php>

- Córdoba-Obando, A. (15 de Julio de 2014). Misión de Observación Electoral. (C. Mejía, Entrevistador)
- Elster, J. (2003). Reflexiones sobre la Investigación en ciencias Sociales y Estudios Políticos. New York: Columbia University.
- Fincas Agroturísticas. (s.f. de s.f. de s.f.). Servicios de Turismo - Fincas ecoturísticas "Turismo para todos". Recuperado el 21 de Agosto de 2014, de <http://www.fincasagroturisticas.com/sitiosinteres/tarso/asamblea.html>
- García-Sánchez, M. (2003). ¿Ciudadanía avergonzada? Democracia local y construcción de ciudadanía. Bogotá: Universidad de Los Andes.
- Gobernación de Antioquia. (n.d. de n.d. de n.d.). n.a. Recuperado el 21 de Agosto de 2014, de n.a.: www.antioquia.gov.co/antioquia-v1/organismos/.../5.3.5%20.xls
- Gutierrez, J. (1962). La Rebeldía colombiana: Observaciones psicológicas sobre actualidad política. Bogotá: Tercer Mundo.
- Jaramillo-Luján, M. (14 de Febrero de 2011). Sobre el mal llamado voto útil. El Colombiano, pág. 1.
- Mandoki, K. (2010). Estética cotidiana y juegos de la cultura: PROSAICA I. Mexico DF: Fondo Nacional para la Cultura y las Artes.
- Molineth, J., Kenneth, A., & Horwickz, L. (2008). Teoría de la Elección Social: Funciones de Bienestar Social y mecanismo de ejecución. México, DF: FLACSO.

- Olson, M. (1965). *The Logic of Collective Action: Public Goods and the Theory of Groups*. Cambridge: Harvard University Press.
- Ouviaña, H. (2012). Somos la generación que perdió el miedo. Entrevista a Camila Vallejo Dowling. *Revista del Observatorio Social de América Latina*, 13 - 22.
- Patiño, L. (2010). *Del populismo al neopopulismo en América Latina*. Medellín: Editorial UPB.
- Pineau, P. (2014). *Escolarizar lo sensible: Estudios sobre estética escolar (1870-1945)*. Buenos Aires: Teseo.
- Redacción Política. (08 de Marzo de 2014). ¿Su voto es de opinión o de maquinaria? *El Espectador*, págs. 1 - 8.
- Salazar, B. (2007). THOMAS C. SCHELLING: LA PARADOJA DE UN ECONOMISTA ERRANTE. *Revista de Economía Institucional*, 131-153.
- Shepsle, K., & Bonchek, M. (1997). *Analyzing Politics*. Londres: W.W. Norton.
- Zapata-Arroyave, W. (03 de Octubre de 2013). (C. Mejía, Entrevistador)
- Plan Estratégico de Tarso 2011-2028
- Programa de Gobierno 2004- 2007 Ignacio Castaños Vélez
- Programa de Gobierno 2008 -2011 Fredy Alberto Hurtado Pérez

- Revista Arcanos 8. Fundación Arco Iris, CRS.
- Evento Tarso, celebración 7º aniversario de la AMCT.