

INTRODUCCIÓN

Conocer los desaciertos que en materia de Planeación y Urbanismo se han presentado en la ciudad de Medellín por más de 60 años, permiten vislumbrar el porqué de los traspés al desarrollo de la ciudad.

Enfatizar en los modelos de ciudad que existen, trayendo a colación sus virtudes y defectos; y comparar las cifras de desarrollo de Medellín dan lugar a la proposición de algunas ideas que se deben tener en cuenta a la hora de desarrollar el espacio de vida del ciudadano.

La importancia de interiorizar el concepto de ciudad de servicios como el modelo que brinda la coyuntura, y a partir de éste desarrollar una ciudad en la que se mezclen armoniosamente los Ejes que la componen, es la base para el desarrollo de la ciudad de Medellín.

Planeación como base para el desarrollo en la ciudad de Medellín.

Urbanismo.

“El rostro físico de la ciudad, con sus casas, edificios, avenidas, plazas y fuentes; nos acerca al modelo ideal que los habitantes urbanos siempre han deseado: “el de llegar a diseñar la más perfecta de las ciudades posibles, donde la disposición material resuelva y armonice todos los conflictos”. Éste es el sueño en el cual las estructuras ciudadinas son”... la hechura más asombrosa del homo faber, el hombre como supremo hacedor”. (SALBERT 1992).

Pero no todos los habitantes ciudadanos están llamados a cumplir su sueño de tener una ciudad tan perfecta, que pueda llegar a armonizar todos los conflictos que en la misma confluyen; es el caso de Medellín, una ciudad que lucha incansablemente una batalla que quizás desde el comienzo pueda tener perdida Medellín es la segunda ciudad más importante de Colombia, un país que hace parte del grupo de los llamados emergentes, de aquellos que posiblemente podrán en un futuro no muy lejano dejar de ser considerados países subdesarrollados o del tercer mundo; ésta ciudad es considerada por organizaciones internacionales, e entre ellas el BID (Banco Interamericano de Desarrollo), como una de las de mejor proyección en la región. Por otro lado ésta ciudad cuenta con índices de crecimiento que sobrepasan los de las ciudades vecinas, pero también se evidencian picos altos en materia de homicidios, hurto, pobreza y desigualdad.

La ciudad da cuenta de la historia del país, pues en su trasegar histórico Medellín ha albergado las mismas problemáticas de Colombia. Una de ellas y quizás una de las más importantes es la migración del campo a la ciudad, la cual viene dada por diferentes causas, entre ellas la búsqueda de oportunidades pero también el desplazamiento forzado a raíz de la violencia; lo anterior es clave para entender la evolución de la ciudad, ya que en materia de planeación no se tuvieron en cuenta proyecciones futuras que permitieran diseñar la ciudad de tal

manera que los pobladores pudieran urbanizarla antes que poblarla. Gracias a dificultades como ésta, en algunos sectores de la ciudad se encuentran puntos de aglomeración urbana, que por supuesto rompen con las tendencias de urbanización mundial. Allí se puede evidenciar como las laderas de la ciudad van siendo poco a poco conquistadas de manera desorganizada, lo que impide la creación de espacios. Pero también se evidencian otro tipo de dificultades de orden urbanístico como la ausencia de parques, zonas de vacío, aceras, zonas verdes y por supuesto la densificación sin compensación; concepto que será desarrollado más adelante.

Para entender ésta ausencia de planeación en materia de urbanismo en algunos sectores de la ciudad de Medellín es menester contar con una definición clara y expresa de lo que es el urbanismo. Esto es: “El proceso económico y social, político y cultural, que conduce a la humanidad hacia formas nuevas de civilización” (GOTTMANN 1965). “La urbanización contemporánea es un proceso complejo que se ha venido desarrollando desde fecha reciente en conexión con las fuerzas productivas y que se refleja en un rápido y vigoroso desarrollo de las ciudades y de las agrupaciones urbanas”. (GOTTMANN 1965). Partiendo de la idea de que el urbanismo es un proceso económico, social, político y cultural podría afirmarse que la sociedad de la mano de sus gobernantes son los llamados a urbanizar las ciudades en las que habitan. Sin embargo esto parece no haber sucedido en la ciudad de Medellín, la cual fue diseñada sobre la marcha, es decir antes que planeación se conserva la atracción por dar soluciones a corto plazo dejando a las siguientes generaciones la responsabilidad de solucionar sus propios problemas, pero nunca la idea de prevenir, dicho de otra manera, si bien se han contemplado algunos esfuerzos para planear el crecimiento y desarrollo de la ciudad, todavía ésta se encuentra en un punto de partida hacia la urbanización.

Élites económicas como forjadoras del urbanismo en la ciudad.

La sociedad antioqueña se caracteriza por estar en cabeza de una élite económica y política que ostenta el dinamismo de la región; a finales del Siglo XIX hasta mediados del Siglo XX dichas élites lograron consolidar una red bancaria y empresarial que como en el resto del país fragmentaron la sociedad entre extremadamente ricos y extremadamente pobres, hasta mediados del Siglo XX estos mantuvieron cierta armonía con la clase dirigente, así lo afirma (GOÜESET 1998). Sin embargo para la siguiente mitad del siglo surge una nueva clase dirigente que no está directamente relacionada elites económicas y en lugar de gobernar de la mano de las éstas lo hace de la mano del pueblo, echando mano del populismo; lo siguiente es que éstas élites económicas logran cercar la economía de la región y son ellas las que la imponen dejando de lado a los posibles competidores extranjeros, sin embargo el aporte que realizan éstas en materia de urbanismo es fundamental para la ciudad, pues son las que de alguna manera imponen una forma cuadricefálica de urbanismo usando a las grandes empresas como centro, esta es entonces la forma de urbanismo evidenciada en la Medellín de la primera mitad del siglo XX. Por otro lado, el desarrollo urbanístico de la ciudad si bien se dio gracias a la industrialización, tiene su antecedente más remoto en los trenes pues fue éste desaparecido medio de transporte el que permitió la llegada de grandes masas de mano de obra provenientes del campo, luego de ésta manera las fabricas fueron creciendo, lo que a su vez conllevó al desarrollo de los “barrios obreros”, los cuales fueron cercados por ¹zonas de tolerancia como ²Lovaina y la ³Bayadera. También aparecen las zonas deportivas que buscaban alejar a los jóvenes de las zonas de tolerancia; el Hospital San Vicente de Paul, el cual surge por la necesidad de investigar las nuevas

¹ Zonas de tolerancia: como la mayoría de obreros eran hombres, fue necesario crear zonas donde se ubicaran prostíbulos; de ésta manera se controlaban las enfermedades venéreas y el acceso carnal violento.

² Lovaina: Universidad de Bélgica que cuenta con un prostíbulo.

³ Bayadera: término usado para referirse a una prostituta rusa.

enfermedades germinadas en la industria; aparecen los institutos tecnológicos que buscaban la tecnificación de la mano de obra. Por otro lado en las ciudades industriales siempre surge la clase media, ello a raíz del flujo de dinero, lo que a su vez las convierte en grandes centros de comercio y de cultura. Pues bien, Medellín no fue la excepción, ya que allí surgió laureles como la zona residencial de la clase media por excelencia.

Gracias al desarrollo de la ciudad industrial impulsada por las elites empresariales, surgen las empresas de servicios públicos, las cuales aparecen en escena por la rápida densificación del tráfico urbano. En Medellín Es Diego Calle Restrepo el llamado a crear la primera empresa de servicios públicos; por supuesto la crea bajo el concepto de ciudad industrial, lo cual más adelante se convierte en una problemática para la ciudad, ya que cuando ésta pierde su modelo de ciudad industrial son los ciudadanos los llamados a cubrir los servicios públicos de corte industrial y no doméstico.

Contrario a lo que sucedió en la segunda mitad del Siglo XX la cual vino acompañada de un sin número de fracasos para la ciudad en materia de urbanismo, ya que como lo afirma (GOÛESET 1998) “se produce un giro de la estructura cuadricefálica, en la que Medellín ocupaba un papel preponderante desde el punto de vista industrial, hacia un esquema primacial que supone una dinámica de concentración poblacional, acompañada de la expansión urbana de Bogotá la ciudad capital”. Ello infiere que la forma tradicional de urbanismo propiciada por las élites quedo relegada; (FRANCO 2005), menciona las posibles causas del menoscabo de Medellín en favor de Bogotá. Las cuales son: ⁴“la

⁴ Posibles causas del menoscabo de Medellín en favor de Bogotá:

- a. La debilidad de la red urbana que circunda la ciudad con su área metropolitana que se constituye, junto con la pobreza del entorno regional, en un factor que en lugar de respaldar su crecimiento contribuye al afianzamiento de una posición menos favorable en el contexto de la estructura urbana en el ámbito nacional. El entorno Urbano-regional de Medellín es un poco denso e inconsistente, de modo que el área metropolitana ha absorbido el crecimiento urbano del departamento.

debilidad de la red urbana y por otro lado que la industria nunca estuvo realmente concentrada en la ciudad”.

Planeación vs. Improvisación.

Medellín no es por supuesto la única ciudad del mundo que carece de una buena planeación urbanística, pues en el ámbito internacional existen dos ejemplos clásicos que permitirán comprender el funcionamiento de una ciudad cuando es, y no es planeada; el primer caso ilustra la excesiva planeación urbana, se ubica en la antigua Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas URSS. Allí luego de la revolución socialista, el desarrollo urbano fue excesivamente controlado y dirigido en clave de la economía, es decir el problema se centraba únicamente en la correcta elección de los territorios a desarrollar, para que pudieran ser urbanizados con el menor costo y el máximo rendimiento, para esto se creó un decreto emitido por el consejo de emisarios que permitió la creación de un departamento de planificación de las ciudades, denominado Instituto de Ordenación del territorio de la U.R.S.S. su objetivo era mantener un desarrollo regional equilibrado. Este instituto se encargaba de estudiar las ciudades sobre las que debían insertarse los nuevos complejos industriales y los lugares donde deberían construirse las nuevas ciudades, en función de las energías y las materias primas disponibles. La excesiva planeación de los urbanistas soviéticos arrojó como resultado la creación de nuevas ciudades y la reforma de las más antiguas como Moscú; luego aparecieron los primeros inconvenientes, ya que

-
- b. Partiendo de aclarar que la industria nunca estuvo concentrada en una sola ciudad si no en cuatro y que Medellín no ocupó nunca un lugar hegemónico, Goüeset advierte que la falta de diversificación de la economía de la ciudad y la obsolescencia temprana de la maquinaria industrial, condujo desde comienzos de los setenta a un detrimento de su dinamismo económico y a un estancamiento de su peso relativo. Véase en (Franco 2005, p.38).

primero en aquellas ciudades grandes que se crearon alrededor de las industrias pesadas no se logró consolidar la agricultura lo cual impedía el sostenimiento de las mismas, sumado a esto el crecimiento no se hizo esperar y la población de éstas ciudades casi que desbordo sus límites a lo que los urbanistas respondieron creando ciudades satélite⁵. Para cerrar el caso de la U.R.S.S. cabe mencionar entonces que a pesar de la excesiva planeación de los urbanistas soviéticos no se logró contener el crecimiento exagerado, sobretodo en ciudades como Moscú en la cual no solo creció la urbe sino toda su área metropolitana, esto conllevó a la limitación del emplazamiento de grandes industrias y a la consolidación de alrededor de veinte ciudades satélite para disminuir la población creciente. Para ello los urbanistas soviéticos definieron seis estrategias clave para la creación de éstas ciudades.⁶

En contraste, el país en el que se puede observar claramente un tipo de planeación urbana que recae en el poder de la industria es EEUU. Donde la creciente expansión de los suburbios en el Oeste fue la premisa de la urbanización. Por otro lado la mayoría de la población se hallaba concentrada en solo 19 áreas metropolitanas. Éste país al ser la cuna del capitalismo no podría aceptar una intervención directa del Estado en el control directo sobre la urbanización, por ende la respuesta del gobierno responde a la coyuntura de la

⁵ Para detener el crecimiento no deseado de las ciudades, los urbanistas soviéticos pusieron en práctica la creación de ciudades satélite, a las cuales llamaban goroda-Sputniki. Se trataba de la creación de pequeñas ciudades ubicadas a 150 Km de las ciudades principales, en las cuales ubicaba algunos miles de personas y aseguraban la independencia en servicios y dotaciones, es el caso de Rustai cerca de Tbilisi. Sumgäit, cerca de Bakú, y Temito, cerca de Karaganda. Véase en (Terán 1969, p.173)

⁶ Principios para la creación de ciudades satélite:

- a. Las premisas económicas para la construcción de una ciudad satélite deben prepararse a través del programa de planificación regional, basándose en una distribución racional de los centros de trabajo.
- b. Debe darse prioridad a las industrias derivadas de la ciudad matriz.
- c. Alrededor de la ciudad central debe establecerse un amplio cinturón verde.
- d. La distancia aconsejable desde el centro de estas ciudades satélite a la ciudad central se considera comprendida entre 50k y 70 kilómetros.
- e. El tamaño óptimo de una ciudad satélite se considera comprendido entre 50.000 y 80.000 habitantes, siendo el mínimo 20.000 y el máximo 100.000. Véase en (Terán. 1969, p. 174)

época, en la cual Estados Unidos entra nuevamente en el *Aislacionismo* y se limita más que a intervenir en el orden internacional a desarrollar su propio territorio, esto lo logra iniciando un plan de rescate aprobado por el congreso para que las empresas privadas fueran las encargadas de diseñar y ejecutar los nuevos proyectos que permitieron llegar a lo que se tiene hoy un Estado con un urbanismo creciente y liderado por las élites privadas.

Distinto es el caso de la ciudad de Montería, capital del departamento de Córdoba en Colombia. Ésta ciudad se encuentra ubicada a la orilla del río Sinú y según datos del ⁷DANE cuenta con una población de 428.602 habitantes de los cuales 330.313 se encuentran en el casco urbano. La importancia de traer a colación el caso de Montería radica en que esta es quizás una de las ciudades que presenta los índices más negativos en cuanto a planeación y urbanismo en el Estado colombiano; a raíz de ello dicha ciudad presenta un déficit en la calidad de vida de sus habitantes, entre otras cosas producido por la falta de vivienda o la vivienda inadecuada. Según datos del ⁸POT de Montería (2002), la ciudad creció 324 hectáreas entre 1989 y 2002, un promedio de 25 hectáreas anuales. De éste crecimiento el 20% corresponde a 17 barrios de invasión durante el periodo 1980-1991 y 5 urbanizaciones piratas entre 1983-1984, que representan, un déficit de 27.998 viviendas faltantes y 14.799 inadecuadas. Sin embargo, el problema de vivienda no es el único que se presenta allí ya que al comparar el desarrollo urbanístico de Montería con los Ejes de desarrollo urbanístico propuestos por el Profesor José Guillermo Ángel, se evidencia una insuficiente planeación en cada uno de ellos. Por ejemplo: en cuanto al Eje de servicios públicos, que se compone de agua, energía, comunicaciones, basuras y emergencias urbanas; en ésta ciudad se presentan algunos problemas como; la corrupción en el manejo de la empresa prestadora de los servicios públicos; un histórico retraso en la

⁷ DANE: El Departamento Administrativo Nacional de Estadística es una entidad colombiana responsable de la planeación, levantamiento, procesamiento, análisis y difusión de las estadísticas oficiales, la cual pertenece a la rama ejecutiva del Estado.

⁸ POT: Plan de Ordenamiento Territorial. En términos de Urbanismo es una herramienta con la que cuentan los Municipios para integrar su planificación física y socioeconómica.

implementación de nuevas tecnologías que permitan la optimización del servicio y el aumento de los barrios de invasión. Por su parte las comunicaciones son un revés, pues según la medida ⁹PISA sobre manejo de telecomunicaciones y capacidad para globalizarse Colombia se ubica en los últimos lugares, ya que entre otras cosas la única ciudad que cuenta con el servicio de banda ancha es Bogotá. El tema de emergencias humanas en montería representa la cúspide de la ausencia de planeación pues dicho de otra manera “en la ciudad de montería cada que llueve se presentan inundaciones.” El segundo eje se refiere al mapa vial y abarca toda lo relacionado con la movilidad, un elemento clave para reflejar la situación de ésta ciudad es el siguiente dato: En la ciudad de Montería hay aproximadamente 15.000 mototaxistas informales. Lo anterior demuestra que en ésta ciudad se presenta un grave problema de salud pública, no solo por la contaminación si no por el índice de accidentalidad, pues según cifras de medicina legal la mayoría de accidentes de tránsito ocurren ha motociclistas y taxistas, luego la fusión de estas dos variables representa como se dijo anteriormente un grave problema de Salud pública. En cuanto a los demás ejes la situación no es alentadora pues la ciudad no cuenta con grandes bulevares, No hay autopistas; no hay un aeropuerto que se ajuste a los estándares internacionales; no cuenta con un tren urbano; en cuanto al patrimonio arquitectónico que en su mayoría se refleja en las casas de palma, de zinc y en mampostería, todas ellas están desapareciendo. Por su parte, aunque se hacen esfuerzos por modernizar el mobiliario urbano, no es suficiente pues éste es un eje clave para el desarrollo del individuo en la ciudad ya que permite la interacción y aleja el rose; esto es mientras que el individuo se pueda relajar en los espacios públicos de la ciudad evitará la confrontación social.

Al confrontar la realidad de la ciudad de Montería con los Ejes propuestos por el Profesor José Guillermo Ángel se puede entonces observar la deficiencia en el proceso de planeación y urbanismo que debe estar en cabeza de las

⁹ Informe PISA: Informe Internacional para la valoración de estudiantes (Program for International Student Assesment).

autoridades de la ciudad. Montería debería ser una gran urbe ya que está ubicada cerca de un río lo cual ha sido históricamente la base para el desarrollo de las ciudades e imperios desde Sumeria, Babilonia, Caldea, Acadia, Persia y Egipto; entre otras.

Las zonas Urbanas de Medellín

La ciudad está marcada por las migraciones de las décadas del 50 y 60 principalmente, en un modelo de urbanización no controlado en el cual los inmigrantes se establecen por la fuerza y el Estado termina por otorgar servicios Públicos para evitar alteraciones del orden público. Sin embargo, en la medida en que los migrantes hicieron crecer la malla urbana de manera irregular y en forma desarticulada, hacia el nororiente y el noroccidente de la ciudad cada uno de éstos logra establecer una especie de orden mantenido por una memoria histórica. Mientras tanto el Estado se limita a incorporarlos mediante la generación de sus servicios. Al parecer los gobernantes de la ciudad no propendieron por la construcción de vías de progreso como las definidas por el taller de Kelburn¹⁰ en

-
1. ¹⁰ **Alfabetización, educación y habilidades** (alfabetización, educación, capacitación y habilidades, y la oportunidad para que todos los miembros de la sociedad aumenten sus capacidades) -- La disponibilidad y el nivel de la educación son en sí mismos un indicador; también contribuyen a aumentar las opciones a nivel personal y social y es un requisito previo para una democracia y un gobierno mejores.
 2. **Salud** (esperanza de vida, mortalidad materna e infantil y niveles de atención de salud disponibles en situaciones de morbilidad) -- La salud y el bienestar físico constituyen requisitos básicos para el crecimiento estable de la población y la capacidad de funcionar regularmente de manera más eficaz.
 3. **Ingreso y bienestar económico** (niveles altos de empleo, ingresos altos per cápita y aumento del producto nacional bruto, con intervenciones adecuadas para la protección del medio ambiente y la equidad de ingresos) -- Las inversiones y el ahorro personal son importantes para apoyar el cambio estructural.
 4. **Opciones, democracia y participación** (participación en los asuntos sociales y económicos, con recompensas económicas justas, disponibilidad de alternativas razonables y participación en el proceso democrático) -- El proceso político puede permitir o inhibir el desarrollo. Un buen gobierno e instituciones democráticas

las cuales se contemplan los mínimos necesarios para lograr el desarrollo de la población y por ende de las ciudades. No obstante la respuesta no es del todo negativa ya que finalmente se tenía que proteger la vida de esos miles de seres humanos que llegaban a poblar las ciudades, el error entonces se configuraría en la falta de organización y de creación de oportunidades para estos nuevos ciudadanos ya que esto marcó el desarrollo que se evidencia hoy en la ciudad, en la cual confluyen factores como: carencia de condiciones estructurales de la ciudad, de desempleo y Vivienda, por los cuales se ven afectados la mayoría de los habitantes de Medellín; sumado a esto no podría hablarse de Medellín sin mencionar siquiera la proliferación del narcotráfico, el cual dejó una cultura del sicariato, el microtráfico, la extorsión, entre otros. Los cuales sumados a la falta de unas condiciones mínimas de vida instadas por un mínimo de planeación de ciudad arrojan como resultado a la Medellín del 2013, en la cual confluyen mega colegios, mega bibliotecas, megaempresas, bancos, multinacionales, grandes centros comerciales con los más altos índice de homicidios, violencia familiar, maltrato, hurto, deserción escolar, fronteras invisibles y demás ejemplos de subdesarrollo provenientes de una aparente falta de planeación.

adecuadas son elementos esenciales para la articulación de las metas sociales. Los participantes no mostraron gran preocupación por el aspecto formal de estas instituciones, pero demostraron sumo interés en su eficacia para cumplir las metas sociales.

5. **Tecnología** (capacidad de desarrollar innovaciones tecnológicas y efectuar elecciones tecnológicas) -- Son pocos los países que tienen la capacidad para efectuar innovaciones radicales, ya que la investigación y el desarrollo se vuelven más caros y complejos. En estos países, la capacidad, en términos de maneras de proceder y de riqueza, constituye un indicador más apto para efectuar la elección justa entre tecnologías en competencia, y para desarrollar o adaptar el ajuste de la tecnología a las necesidades propias de los países.

En 1996, el CIID y la Comisión de las Naciones Unidas trabajaron juntos para determinar si las técnicas de planificación de escenarios podían brindar conocimientos útiles en dos aspectos: (1) el impacto futuro de las tecnologías de información y comunicaciones sobre el desarrollo, y (2) dar forma a las opciones de políticas públicas que actualmente enfrentan los gobiernos y los organismos de desarrollo. Como parte de este proceso, el CIID y la Comisión efectuaron un taller de trabajo en Kelburn, Escocia, en junio de 1996, para elaborar escenarios sobre el futuro de las tecnologías de información, comunicaciones y el desarrollo. Véase en (Valantin. 1996)

Pese a lo anterior, en la última década, los gobernantes de la ciudad emprendieron un nuevo rumbo que diera lugar al desarrollo, pues decidieron comenzar a planear para no improvisar.

Gracias al cambio de rumbo implementado en la ciudad a partir del año 2000, Medellín obtuvo resultados esperanzadores, a esto se suma la aparente y engañosa tregua realizada entre los grupos al margen de la ley, que si bien no es del caso mencionar, se sabe que les permitió a los mandatarios de turno ejecutar sus respectivos planes de gobierno. Los avances en urbanismo fueron significativos ya que se logró la construcción de algunos mega colegios y mega bibliotecas en aquellas zonas de la ciudad en las cuales no existía ni la sombra urbanista. Sin embargo el creciente desarrollo de la ciudad se vio un opacado por la creación de ¹¹fronteras invisibles las cuales impiden en su totalidad el desarrollo del individuo de ciudad pues de entrada limitan el más básico de los derechos que debe detentar el ciudadano, la libertad de locomoción. Dicho de otra manera la ciudad regresó a la violencia y se crearon nuevas fronteras no estatales al interior de los barrios de la periferia los cuales no solo impidieron la llegada del desarrollo y el urbanismo si no también la del control estatal. De lo anterior se concluye que la aparente política del continuismo entre alcaldes tuvo una ruptura en la práctica, es decir, se mantuvo la línea de mando pero no la línea de gobierno.

El diseño del plan de gobierno 2008-2011 contemplaba una nueva estrategia de planeación gestada por consejeros de planeación¹² los cuales establecieron

¹¹ Fronteras Invisibles: son líneas imaginarias que trazan los diferentes grupos delincuenciales también llamados “combos” en las laderas de la ciudad de Medellín, éstas son custodiadas por jóvenes armados, además para ser curadas es necesario el pago de una “vacuna” o suma de dinero.

¹² *El Plan de Desarrollo de Medellín 2008-2011* pretende revertir la gestión inercial que no ha sabido responder, carente de consideración hacia los escenarios cambiantes, para introducir una cultura participativa tanto en grupos poblacionales: mujeres, jóvenes, población adulta mayor, comunidades afro-colombianas e indígenas, como según intereses sectoriales: grupos de carácter comercial, sindical y cultural.

De este modo, se aplica una metodología de participación donde se realizan foros territoriales y sectoriales, convocados por los Consejeros de Planeación, junto con el Gran Foro de la Ciudad, que logró reunir a 1500 personas con el alcalde, figura

algunas líneas estratégicas entre las cuales se destaca el urbanismo de la ciudad, el cual estaba marcado por el desarrollo de la infraestructura, esto confirma el desenfoco en línea de planeación urbana que históricamente se ha desarrollado en la ciudad de Medellín, ya que ni en el siglo pasado ni en el presente parece tenerse como prioridad la organización de la ciudad en sectores, es decir declarar zonas residenciales, industriales, comerciales, verdes, deportivas, entre otras.

Comentarios sobre la Medellín de hoy.

“la planeación será opción para el desarrollo, en la medida que se llene de significados a partir de la puesta en escena de las prácticas colectivas otorgadas por los actores, de manera que su direccionamiento apunte a la autorrealización del ser humano y a su bienestar.(GÓNZALES, VÉLEZ, ZAPATA Y SÁNCHEZ 2009) “

Para lograr un acercamiento a la realidad que vive la ciudad en la actualidad, es menester acudir a los índices presentados por el informe: “Medellín cómo vamos” (MCV, 2013), éste estudio se divide en dos anillos, el primero contempla los activos primordiales del ser humano, ellos son: la vida, igualdad, educación, empleo y seguridad ciudadana y el segundo contiene factores como el Hábitat urbano y el espacio público, entre otros.

Como se evidencia a lo largo de éste escrito, la ciudad de Medellín es escenario de la desigualdad y esto se refleja en las diferentes comunas que la subdividen. El poblado, La América y Laureles son las comunas que representan el desarrollo de la ciudad, antecedido por una buena planeación; mientras que El

promotora del Plan. Dichas movilizaciones fueron producto exclusivo de la estrategia de difusión, complementaria a la participativa, que se inició en la repartición de 15.000 ejemplares del Anteproyecto con el fin de capacitar y cultivar el interés ciudadano.

Popular, San Javier, Villa Hermosa, Santacruz, Manrique y Aranjuez no solo demuestran que la periferia de la ciudad no tiene antecedentes de planeación, sino que también auguran la continuación de un círculo vicioso en el que se enclaustran la desigualdad, la pobreza y pobreza extrema; la deserción escolar; la carente calidad en la educación y la ausencia de la seguridad ciudadana, entre otros.

En primer lugar se tienen que destacar los esfuerzos hechos por la administración en los últimos diez años por mejorar la calidad de vida de los medellinenses; pero también es imprescindible mencionar que pese a los esfuerzos, los datos no son para nada alentadores, pues pareciera que existen dos Medellín; una, la del Poblado, La América y Laureles, la cuales sobrepasan a las otras 12 Áreas Metropolitanas más importantes del País, a excepción de Bogotá y dan cuenta de los avances que en materia de planeación ha tenido la ciudad y otra la que reúne las comunas de la periferia, en donde se presentan índices de pobreza, pobreza extrema, homicidios, hurto, fronteras invisibles, maltrato infantil, deserción escolar, hacinamiento, Etc.

En las comunas de la periferia, específicamente en las ¹³zonas subnormales, se presentan 89 asentamientos, los cuales para el actual Contralor de la ciudad Juan Carlos Peláez (2013) ilustran la falta de valoración de los impactos ambientales en la ciudad. Por su parte el Concejo municipal reveló para la fecha existen casi cuarenta mil viviendas construidas en zonas de alto riesgo, tales como; laderas y quebradas.

¹³ Zonas subnormales: Es el asentamiento humano ubicado en las cabeceras de municipios o distritos que reúne los siguientes requisitos: 1. que no tenga servicio público domiciliario de energía eléctrica o que éste se obtenga a través de derivaciones del Sistema de Distribución Local o de una Acometida, efectuadas sin aprobación del respectivo Operador de Red ; 2. que no se trate de zonas donde se deba suspender el servicio público domiciliario de electricidad, de conformidad con el artículo 139.2 de la Ley 142 de 1994, las normas de la Ley 388 de 1997 y en general en aquellas zonas en las que esté prohibido prestar el servicio y, 3. Certificación del Alcalde Municipal o Distrital o de la autoridad competente en la cual conste la clasificación y existencia de los Barrios Subnormales, la cual deberá ser expedida dentro de los quince (15) días siguientes a la fecha de la respectiva solicitud efectuada por el Operador de Red.

Aunque a partir de la ley 388 de 1997 y del acuerdo 46 de 2006 en el cual se definió el actual Plan de Ordenamiento Territorial, lo cual le permitió a la ciudad tener una carta de navegación. Sin embargo el objetivo debe fijarse en actualizar el POT, luego ello permitirá la sistematización de los procesos de urbanización, además de promover un buen manejo del hábitat y del medio ambiente.

La planeación es vital para el desarrollo de las ciudades, por ende Medellín tiene que encaminar su rumbo y propender no solo por la corrección del POT; sino lograr que ello se refleje en los índices que finalmente son los demuestran los avances y el desarrollo. Más importante que fijar un rumbo es reconocer los errores propios, para ello Medellín no debe mostrarse conforme con lo poco que ha logrado, ni mucho menos caer en la falsa ilusión de que es la ciudad más innovadora del mundo; todo lo contrario, el punto de partida es más que fijar planes de desarrollo; o la promulgación de ordenanzas del concejo; ni mucho menos la falsa sensación de que ya se ha convertido en una urbe mundial; éste debe proyectar un concepto de ciudad tan básico como el aristotélico: la ciudad es, más que objetos sobre un plano, una reunión de hombres libres (gente que mejora) en busca de un logro y un bien común.

La ciudad se destruye cuando desaparecen sus funciones vitales: la convivencia y la espacialidad. (JACOBS, 1961). Parafraseando al profesor Memo Ángel (2013) el desorden acaba con la ciudad por más obras que se hagan, pues el problema esencial no es la infraestructura sino el abarrotar esas construcciones con excesos que no permiten la convivencia, con desórdenes en nombre del libre comercio, con sobrepoblaciones en donde no existe compensación urbana. Un desorden es la imposibilidad de pensar y actuar bien. Es el fin. Éste debe ser el norte de la ciudad de Medellín si quiere dar por terminada una historia llena de desaciertos en materia de planeación.

CONCLUSIONES.

1. Orden: Para tener una ciudad funcional y habitable se deben poder diferenciar los espacios que componen una urbe, no podrá entonces Medellín ser ciudad si en ésta no se logra diferenciar por ejemplo, las zonas industriales de las zonas residenciales. Para ello es necesario hacer modificaciones de fondo en materia de planeación sin perder de vista a los ciudadanos como factor fundamental en la convivencia y la construcción de ciudad. Esto es, iniciar poco a poco una reubicación que le permita a largo plazo hablar de una verdadera espacialidad que se vea reflejada no solo en la estética de la ciudad sino en el nivel de vida de la población en general.

2. Iniciativa: El desarrollo de la ciudad de Medellín depende de lo que sus ciudadanos quieran hacer de ésta, la sociedad de la mano de sus gobernantes tienen la posibilidad de romper con 60 años de improvisación. Es importante pues que la ciudadanía entienda la importancia de tener un POT organizado y bien pensado con una visión a futuro. Y más que la ciudadanía que quienes detentan el poder consideren el desarrollo de ciudad como un tema igual o más importante como la seguridad, la innovación, la educación, etc. Porque si se piensa bien, es precisamente la planeación en ciudad la que permite que sus ciudadanos salgan poco a poco de esa situación de pobreza y carencia -muchas veces hasta de lo más básico- en la que se encuentran.

3. Concepto de ciudad: La fijación de un concepto de ciudad es clave para el desarrollo de la misma. Medellín se ha convertido en una ciudad de servicios, y ha dejado atrás el concepto de ciudad industrial, por ello todo lo que se haga en la ciudad debe estar encaminado a la satisfacción de las necesidades propias de una ciudad de servicios. Es por ello que la ciudad debe tener la capacidad de recibir de manera eficiente y eficaz a quienes llegan para utilizar los servicios que presta pero para lograrlo debe primero tener una visión “hacia adentro” que le permita primero ocuparse de los asuntos internos para luego si proyectarse “hacia afuera” teniendo la certeza de que todo aquel que llegue se ira con una idea de una ciudad organizada y con planes de desarrollo claros. Es importante en este punto no cegarse con los supuestos grandes avances en innovación porque si bien la ciudad ha tenido grandes logros, los temas que verdaderamente son importantes se están dejando de lado corriendo con el riesgo de en unos años no ser capaz de mantener a la población brindándole los mínimo necesario para vivir dignamente.

4. Planeación: La planeación de Medellín deben ir encaminada hacia la satisfacción única de las necesidades del individuo que allí habita, éste debe poder nacer, crecer, reproducirse y morir en la ciudad. Esta planeación no debe hacerse con una visión pobre o facilista que solo tenga en cuenta el “hoy” sino que sea una visión a futuro que de la tranquilidad de que con el trasegar de los años la ciudad va a avanzar y que no por el contrario se va a quedar obsoleta en lo que a planeación y espacialidad se refiere. Para que exista una ciudad lo más importante -aunque parezca obvio- son los ciudadanos es por ello que al hablar de planeación la satisfacción de sus necesidades debe ser un punto clave; pero no solo las necesidades a corto plazo sino también a mediano y largo plazo; que el ciudadano tenga la certeza y tranquilidad de saber que el lugar en el que habita hoy es un lugar seguro y que le permitirá estar allí por un largo tiempo. Todo lo anterior solo es posible por medio de la planeación y aunque es bien sabido que es un trabajo

lento y de mucho esfuerzo, la improvisación le significa a la administración costos mucho más altos y si no se empieza ahora a modificar los errores de años pasados, más adelante será mucho más difícil lidiar con las consecuencias de la ausencia de planeación y proyección.

REFERENCIAS

Franco, V. L. (2005). Mercenarismo corporativo y sociedad contrainsurgente. *Estudios políticos. Volumen (21)*, 55-82.

Franco, V. L. (2005). *Poder regional y proyecto hegemónico el caso de la ciudad de Medellín y su entorno regional 1970-2000*. Medellín. IPC.

Gonzales, A, M. Vélez, E, M. Zapata, F, M. Sánchez, L, M. (2009). La planeación como opción para el desarrollo. *Tend. Retos. Volumen (15)*

Gottman, J. (1965). Grandeza y miseria de la urbanización moderna. *Urbanisme, volumen (88)*.

Goüeset, V. (1998). *Bogotá: nacimiento de una metrópoli; la originalidad del proceso de concentración urbana en Colombia en el siglo XX*. Bogotá: Tercer mundo editores

Jacobs, J. (1961) *Muerte y vida de las grandes ciudades americanas*. New York: Random House

Salbert, S. (1992). La ciudad. En Salbert, S. (Edición) *Rumbos y extravíos* (35).Medellín: UdeA.

Terán, M. (1969). *Ciudad y urbanización en el mundo actual*. Barcelona. Editorial Brume.

Valantin, R. (1996). Cinco indicadores de desarrollo. *Taller de Kelburn*.

Recuperado de http://web.idrc.ca/es/ev-28767-201-1-DO_TOPIC.html