

ESTRATEGIAS PARA GENERAR DESARROLLO SOSTENIBLE E INTEGRACIÓN
EN EL MUNICIPIO DE CAUCASIA HACIA EL 2022

YULIZA PAOLA SIERRA URUETA

UNIVERSIDAD PONTIFICIA BOLIVARIANA
ESCUELA DE ECONOMÍA, ADMINISTRACIÓN Y NEGOCIOS

FACULTAD DE ECONOMÍA

ECONOMÍA

MEDELLÍN

2023

ESTRATEGIAS PARA GENERAR DESARROLLO SOSTENIBLE E INTEGRACIÓN
EN EL MUNICIPIO DE CAUCASIA HACIA EL 2022

YULIZA PAOLA SIERRA URUETA

Trabajo de grado para optar al título de Economista

Asesora

LADY GAVIRIA OCHOA

PhD. En Filosofía (c)

UNIVERSIDAD PONTIFICIA BOLIVARIANA

ESCUELA DE ECONOMÍA, ADMINISTRACIÓN Y NEGOCIOS

FACULTAD DE ECONOMÍA

ECONOMÍA

MEDELLÍN

2023

30 de abril, 2023

Yuliza Paola Sierra Urueta

“Declaro que este trabajo de grado no ha sido presentado con anterioridad para optar a un título, ya sea en igual forma o con variaciones, en esta o en cualquiera otra universidad”. Art 92, párrafo, Régimen Estudiantil de Formación Avanzada.



TABLA DE CONTENIDO

RESUMEN	7
ABSTRACT	8
1. INTRODUCCIÓN	9
2. REVISIÓN DE LA LITERATURA	14
2.1 Desarrollo sostenible y objetivos de desarrollo sostenible (ODS)	14
2.2 Integración/cohesión territorial	16
2.3 Planes de desarrollo e informes de gestión	17
3. METODOLOGÍA	18
4. RESULTADOS	19
4.1 Enfoques de Integración Territorial	19
4.1.1 ¿Cómo lograr articular la subregión como un centro colaborativo?	29
4.2 Un análisis desde los planes de desarrollo entre el 2012 – 2023	30
5. ESTRATEGIAS PARA LA ARTICULACIÓN CON LOS CENTROS DE PRODUCCIÓN DESDE LOS ENFOQUES DE INTEGRACIÓN TERRITORIAL	38
6. CONCLUSIONES	43
7. REFERENCIAS	44
8. APENDICES	48
8.1 Apéndice A	48
8.2 Apéndice B	56

LISTA DE TABLAS

Tabla 1. Actores del municipio de Caucasia	21
Tabla 2. Instituciones públicas y privadas del municipio de Caucasia	23
Tabla 3. Recursos financieros del municipio de Caucasia 2012 – 2023	26
Tabla 4. Descripción de los Planes de Desarrollo 2012 – 2023	30
Tabla 5. La transversalidad del Desarrollo Sostenible	33
Tabla 6. Implementación de los Planes de Desarrollo 2012 – 2023	34
Tabla 7. Estrategias para integrar los centros productivos	39

LISTA DE FIGURAS

Figura 1. Desempeño Fiscal 2021	27
Figura 2. Calificación de los habitantes de Caucasia a la gestión de las administraciones municipales.....	37
Figura 3. Estrategias que se deben implementar según los habitantes del municipio.....	39

RESUMEN

Este artículo describe las problemáticas sociales, económicas, políticas, culturales y ambientales del municipio de Cauca, Antioquia. Un territorio tan complejo como diverso, con muchas oportunidades y fortalezas, pero a la vez con muchas debilidades y amenazas que no le han permitido alcanzar el deseado desarrollo sostenible. Por lo tanto, el objetivo de esta investigación es diseñar estrategias que generen desarrollo sostenible e integración territorial en el municipio de Cauca, por medio de la articulación de los enfoques de integración territorial con los centros productivos del municipio de Cauca, adicionalmente con un análisis de la información recolectada de los informes de gestión, los planes de desarrollo municipales y las opiniones de los habitantes. La perspectiva teórica se basa en Sen (2000), con la teoría del desarrollo sostenible y Boisier (1999), con la teoría de la integración territorial y el desarrollo endógeno. Esta investigación es cualitativa, con un alcance descriptivo y lógica inductiva. Las fuentes primarias son los habitantes del municipio de Cauca, y las fuentes secundarias son artículos de investigación publicados en fuentes académicas e informes de gestión publicados por entes gubernamentales. Los resultados de este artículo son: Primero, existe poca articulación y comunicación entre los actores, las instituciones y las administraciones municipales. Segundo, la influencia de la minería y la ausencia del Estado, son la combinación perfecta para que el territorio se estanque y no avance en la búsqueda del desarrollo sostenible.

PALABRAS CLAVE: Desarrollo Sostenible, Minería, Planes de Desarrollo.

ABSTRACT

This article describes the social, economic, political, cultural, and environmental problems of the municipality of Cauca, Antioquia. A territory as complex as it is diverse, with many opportunities and strengths, but at the same time with many weaknesses and threats that have not allowed it to achieve the desired sustainable development. Therefore, the objective of this research is to design strategies that generate sustainable development and territorial integration in the municipality of Cauca, through the articulation of territorial integration approaches with the productive centers of the municipality of Cauca, additionally with an analysis of the information collected from management reports, municipal development plans and the opinions of the inhabitants. The theoretical perspective is based on Sen (2000), with the theory of sustainable development and Boisier (1999), with the theory of territorial integration and endogenous development. This research is qualitative, with a descriptive scope and inductive logic. The primary sources are the inhabitants of the municipality of Cauca, and the secondary sources are research articles published in academic sources and management reports published by governmental entities. The results of this article are: First, there is little articulation and communication between actors, institutions, and municipal administrations. Second, the influence of mining and the absence of the State are the perfect combination for the territory to stagnate and not advance in the search for sustainable development.

KEYWORDS: Sustainable development, Mining, Development plans.

ESTRATEGIAS PARA GENERAR DESARROLLO SOSTENIBLE E INTEGRACION EN EL MUNICIPIO DE CAUCASIA HACIA EL 2022

1. INTRODUCCIÓN

Caucasia es un municipio de Colombia que pertenece al departamento de Antioquia, en la región se le reconoce por parte de la administración, líderes y pobladores como ‘la capital del Bajo Cauca’ y como ‘el centro comercial y de servicios más importante de la subregión’ (Villegas, 2009). Con una población de aproximadamente 84,717 habitantes, según el Censo Poblacional realizado en el 2018 (DANE, 2023). Limita al norte con el departamento de Córdoba, al sur con el municipio de Zaragoza, al este con los municipios de Nechí y El Bagre y al oeste con el municipio de Cáceres. Aunque, desde sus orígenes esta zona ha sido una de las más prósperas económicamente, en la subregión, debido al alto contenido mineral que ha poseído, la actividad agrícola y pecuaria que han sido parte de su economía; los logros que se han obtenido en materia de desarrollo humano, social y ambiental han sido limitados.

Con respecto a los orígenes de la actividad económica de Caucasia, Villegas (2009), menciona que, “en Caucasia el sector pecuario fue aumentando y consolidándose lentamente. A partir de 1940, la ganadería comenzó a verse como una profesión a la cual podían dedicarse las familias.” (p. 194). Además, el autor dice que, este proceso se extendió hasta 1970 cuando, en los mercados internacionales aumentó el precio del oro, lo que provocó que la subregión del Bajo Cauca se encaminara hacia la extracción de oro. Con los siguientes efectos en la vida local: la pérdida de tierras productivas para la agricultura y la ganadería; y en la dinámica social se evidenció migración de mineros, comerciantes y pobladores de otras partes del país contribuyendo a la construcción cultural del territorio (Villegas, 2009).

Hablando de la consolidación del municipio como zona minera, Pérez Casarrubia (2022), menciona que Caucasia se convirtió en un atractivo para personas con intereses por la extracción de minerales permitiendo que este territorio sea reconocido como zona minera, además explica que la minería se tipifica en tres categorías que son, la de cielo abierto, la de dragado y la minería artesanal. Siendo el Río Cauca el elemento más importante en la construcción del territorio fomentando el desarrollo de las actividades económicas como la minería, la agricultura, la pesca, la ganadería y el comercio (Pulido, 2016).

Pese a todo el crecimiento poblacional y económico que se ha visto en el territorio desde el siglo XX, se ha evidenciado que, desde la época de La Violencia, su desarrollo social y económico ha sido limitado, este fenómeno se ha presentado principalmente por la venta de las tierras y el desplazamiento hacia el casco urbano (Villegas, 2009). Parece que en este territorio se cumple lo que dice Boisier (1999), si hay crecimiento económico, el desarrollo no está en modo alguno garantizado y, por supuesto, puede haber crecimiento sin desarrollo.

El Bajo Cauca antioqueño, y en especial la capital de esta subregión, Caucasia, ha sido víctima de la violencia por parte de diversos grupos delincuenciales que realizan homicidios, extorsiones, y secuestros, entre otros, con el fin de obtener el control de los recursos naturales del territorio. Además, la minería ilegal ha sido un factor detonante en el conflicto armado que se vive en esta zona. Generando pobreza, desigualdad social, desempleo y ausencia de desarrollo. Pérez Casarrubia (2022), hablando de la violencia en el territorio dice que “la presencia de grupos armados al margen de ley en el municipio de Caucasia se da a partir de la década de 1970 con el ingreso de la guerrilla” (p, 41). Este autor también menciona que la condición de zona minera es un factor detonante que permite a los grupos al margen de la ley mantenerse en pie gracias a los ingresos que obtienen del territorio, motivados también por la poca presencia de las autoridades estatales. También, Jiménez et al., (2017), citando a Andrés Felipe García (2014), menciona que las guerrillas y las bandas criminales han estado metiéndose cada vez más en la minería, generando una catástrofe ambiental, económica y social.

La violencia es el método que utilizan los grupos armados para lograr apropiarse de los territorios infligiendo miedo en los habitantes. Pérez Casarrubia (2022), informa que del 2016 al 2021, en el Bajo Cauca ocurrieron 1.433 homicidios, tan solo en el municipio de Caucasia se cometieron 459, en Cáceres y Tarazá 263, en Zaragoza 129, lo que hace que la subregión tenga la tasa de muertes violentas más alta del país (Citando a Datos de la Policía Nacional, 2021). La lucha que existe entre los diferentes grupos armados por el control de los recursos naturales es la causa principal de que se evidencien los altos índices de violencia, con respecto a esto el autor menciona que, debido a esa disputa por el poder se presentan asesinatos, masacres, desapariciones y desplazamientos forzados.

La configuración histórica del municipio ha permitido que desde sus inicios estos factores se evidencien, debido principalmente a los enfoques que se han presentado en la construcción del territorio, entre ellos está la confrontación cultural, las relaciones económicas y el carácter de territorio receptor que se ha visto influida por su condición de territorio frontera, esto se evidencia con el hecho de que sus fundadores fueron pobladores oriundos de la región de Ayapel y que muchos de sus pobladores son oriundos de otras regiones del país. Otro enfoque que estuvo presente en esa construcción ha sido la minería como actividad económica preponderante, que se ha visto reflejada desde las dinámicas de asentamiento demográfico hasta la lucha por los recursos naturales y la tierra.

Toda esta problemática tiene como factor catalizador la carencia de integración territorial del municipio con el centro del departamento y del país; generando relaciones desiguales con los centros industrializados (Frambes-Buxeda, 1993, p. 4). De manera que, la dependencia del centro del país es en sí, una causa del subdesarrollo, desenlazando hechos como la inseguridad, la militarización del municipio y la subregión, y una poca o nula inversión por parte de extranjeros.

Los niveles de inversión en la región se ven directamente afectados por la continuidad y recrudecimiento de la violencia, con expresiones tales como las extorsiones. Según Roncancio González (2019), citando a De la Calle (2016), menciona que la tendencia de los casos de extorsión tiene una incidencia negativa en la economía, afectando la inversión, la productividad y el crecimiento. Esto genera que aspectos de la sociedad se vean

afectados entre ellos la seguridad, la creación de empleos y el desarrollo económico. Adicionalmente, en el estudio realizado por Daniele y Marini (2011), analizan que, entre el crimen organizado y la inversión, existe una correlación negativa y significativa entre las variables, esto demuestra que altos niveles de crimen son una señal de un ambiente local socio institucional desfavorable para la inversión extranjera (citado en Gómez, 2015).

Es un hecho que la falta de integración territorial del municipio con los centros principales de desarrollo es una realidad que, pese a todos los esfuerzos que se han hecho para superarla, todavía se vive en el territorio y a nivel de subregión en general. Según la Cámara de Comercio (2019), para el 2015, la subregión del Bajo Cauca contaba con 1.570 kilómetros en vías: el 74,9 % de estas correspondía a la red vial terciaria, mientras que las vías primarias y secundarias sumaban cerca del 36 %, lo que deja al descubierto la falencia vial de la subregión, aunque Caucaasia era el segundo municipio con la mayor longitud vial (350 kilómetros), está por debajo del promedio de la infraestructura vial departamental. Con el proyecto Autopistas del Nordeste se esperaba mejor las redes viales de esta zona, así como reducir los tiempos de desplazamiento objetivos que se lograron. Aun así, no ha logrado superar el último lugar en cuanto a la atractividad urbana. “La baja integración entre los municipios no ofrece ventajas comparativas con las otras subregiones, para generar estas ventajas son necesarias inversiones público-privadas que fortalezcan los centros urbanos de la subregión” (p. 13).

Las problemáticas expuestas afectan el desarrollo sostenible de la región, entendiendo este desarrollo como multidimensional, es decir tiene matices económicos, culturales, políticos, y ambientales. Desde lo económico, según las cuentas departamentales, el Producto Interno Bruto (PIB), del municipio para el 2018 es cercano a los 1.4 billones de pesos (Torres Gómez, Edwin Esteban et al., 2020). Sus sectores productivos principales son; el sector comercio, reparaciones, restaurantes y hoteles con un aporte del 24%, seguido del sector servicios sociales, comunales y personales con un aporte del 17% y el sector financiero que aporta el 16% (p, 5). La tasa de desempleo, para el 2019, en el municipio es de 8,84% y la tasa de informalidad es de 93, 47%, según la Encuesta de Calidad de Vida (ECV), referenciado en el mismo estudio. También, “el porcentaje de personas en situación

de pobreza (51%), como el de personas en situación de indigencia (12%) tienen niveles superiores a los departamentales, (...) los hogares en condición de pobreza por NBI llegan al 24,1% del total” (p, 8). Desde lo cultural, “la relación con el oro permitió al territorio procesos de enriquecimiento cultural e identitario que aportaron a su desarrollo y consolidación como centro regional” (Pulido, 2016). Desde lo político, se evidencia que las instituciones son excluyentes y las políticas de seguridad son represivas basadas en el miedo, por eso se presentan situaciones de militarización del territorio como respuesta del Estado, además las políticas de educación, historia y cultura para la paz, interconectividad e infraestructura, los modelos de desarrollo local – nacional y las políticas de desarrollo rural; presentan falencias excluyendo a los territorios que están alejados del centro como en el caso del municipio de Caucasia (Correa, 2017). Y, desde lo ambiental, la contaminación con mercurio y cianuro, el daño por erosión y deforestación, y la destrucción de los páramos y el paisaje en general son las evidencias de los impactos que provoca la minería a las fuentes hídricas (Güiza, 2011).

Por todas las problemáticas que se han visto hasta aquí, esta investigación tiene como objetivo articular los enfoques de integración regional con los centros productivos, analizar los planes de desarrollo sostenible y los informes de gestión, para aportar estrategias que permitan generar desarrollo sostenible e integración territorial. Por lo tanto, esta investigación está enmarcada en los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), se centrará en el trabajo decente (ODS 8) y en la reducción de las desigualdades (ODS 10). El período de análisis es entre 2012 - 2023, se ha elegido este lapso debido a los altos índices de violencia, desplazamiento forzado y presencia de los grupos al margen de ley, que se han presentado en el municipio en dicho momento. Y, según la ONU, la construcción de la paz y el desarrollo sostenible son simbióticos y deben construirse de manera simultánea (Gómez & Alemán, 2020).

La investigación se desarrolla en tres partes. En primer lugar, se realiza un recorrido por la literatura. En segundo lugar, se explica la metodología utilizada, y en tercer lugar se revisan los resultados que se han obtenido desde la articulación de los conceptos de integración territorial con centros productivos, hasta el análisis de los planes de desarrollo e

informes de gestión y el diseño de las estrategias para generar desarrollo e integración en el municipio. Finalmente, se presentan las principales conclusiones que aporta esta investigación.

2. REVISIÓN DE LA LITERATURA

2.1 Desarrollo sostenible y objetivos de desarrollo sostenible (ODS)

El término desarrollo sostenible se ha empezado a utilizar desde hace pocas décadas, sin embargo “han existido pensadores económicos que han lanzado sus ideas en torno a la temática del desarrollo desde tiempos muy remotos” (Moralejo et al., 2009, p. 89). En la historia de la economía, desde la Escuela Mercantilista, pasando por la Escuela Clásica con las ideas de Smith, Ricardo, Malthus, Stuart Mill y Marx, las ideas de Keynes en principios del siglo pasado, seguida por las nociones de Schumpeter a mediados de la segunda mitad del siglo, hasta las Teorías Modernas del crecimiento, se ha dado un valor especial al desarrollo. Pero, apenas fue a finales del siglo pasado cuando el mundo puso sus ojos en el desarrollo sostenible, y se detuvo a pensar que, aunque una economía tenga altas tasas de crecimiento, con el tiempo esta situación se vuelve insostenible porque los recursos naturales son escasos y limitados. De manera que, “el término surge ante la preocupación por la excesiva explotación por los recursos del planeta.” (Fernández Liesa, 2019, p. 14).

Entonces, fue en la Comisión de Brundtland (WCED, 1987), citada por Anand y Sen (2000), en donde se define el término “Desarrollo Sostenible” como “el desarrollo que satisface las necesidades del presente sin comprometer la capacidad de las futuras generaciones para satisfacer sus propias necesidades.” (p. 2033).

Por su parte, Veltmeyer (2010), expone que la idea de desarrollo “fue ‘inventada’ con la esperanza y expectativa de crear un ‘mundo mejor’, una vida mejor para la mayoría de la población del planeta” (p. 10).

En la modernidad la definición del término dada por Sachs (2015), más que un concepto intergeneracional se enfoca en un objetivo centralizado: El crecimiento económico que es socialmente integral y ambientalmente sostenible (Citado en Mohamad et al., 2021). Debido a que, las condiciones ambientales se deterioran a medida que la producción aumenta, además, se generan brechas de desigualdad social por los significativos aumentos en las diferencias de ingresos entre los más ricos y los más pobres. Condiciones que no son reguladas en muchas ocasiones por los gobiernos locales, generando un agravante a la situación.

Por consiguiente, se crearon los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), los cuales son “un reto general, integral y universal. (...), Todos los objetivos tienen relación al goce efectivo de los derechos humanos. Buscando que sean reales y eficaces” (Fernández Liesa, 2019, p. 14). Cabe resaltar que, “la era del desarrollo sostenible más que un proyecto es una realidad (...), de ahí la necesidad de un enfoque holístico.” (Fernández Liesa, 2019, p. 15).

Como prueba de ellos se crearon los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), establecidos en la Cumbre del Milenio del 2000 con proyección hasta el 2015, los cuales fueron ocho objetivos interconectados como proceso integral. Sin embargo, en la nueva cumbre realizada en el 2016, se establecieron 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) que son más inclusivos y tienen una mayor interdependencia (Mohamad et al., 2021).

Por otra parte, en su estudio Cómbita Mora & Pérez Rodríguez (2020), presentan una propuesta de crecimiento económico articulada con los ODS, especialmente los ODS 9, 8, y 10, para Colombia. Obteniendo como resultado que es importante y necesario adoptar políticas enfocadas a aumentar la productividad y la diversificación del aparato productivo. Por otra parte, hablando del desarrollo sostenible en el Bajo Cauca, hay un estudio importante que se ha realizado por Sepúlveda Rivillas & Reina Gutiérrez (2016), aunque el estudio es sobre Sostenibilidad de los emprendimientos: un análisis de los factores determinantes, en este se realiza un aporte importante al conocimiento sobre la actividad económica de la subregión y, por ende, del municipio de Caucasia. Adicionalmente, Maya Gallego (2016), en su estudio Pobreza y Paisaje en el Bajo Cauca Antioqueño hace un aporte

importante sobre la condición socio demográfica de la subregión haciendo énfasis en el municipio de Tarazá.

2.2 Integración/cohesión territorial

Según la Comunidad Europea (2008), la cohesión territorial consiste en garantizar el desarrollo armónico de todas las regiones y permitir que sus ciudadanos aprovechen al máximo las características inherentes de estos territorios (Como se cita en Alexiadis, 2017).

Alexiadis (2017), afirma que la cohesión territorial es un elemento indispensable para el desarrollo sostenible, las mejoras en este ámbito tienen efectos positivos a largo plazo sobre la tasa de crecimiento del desarrollo sostenible de la economía en su conjunto.

Aunque, “hablar de desarrollo territorial es un proceso social de alta complejidad” (Boisier, 1999, p. 63). Según, Fonseca Hernández (2019), existen estrategias de desarrollo basadas en las particularidades y potencialidades de cada región, definida como desarrollo endógeno, como lo cita en Vázquez (2007) se define como una aproximación territorial al desarrollo que hace referencia a los procesos de crecimiento y acumulación de capital de territorios que tienen una cultura e instituciones propias, es sobre la base territorial que se toman las decisiones de inversión en desarrollo endógeno. Constituyendo la respuesta de los actores locales a los desafíos de la globalización.

Por su parte, Boisier (1999), cataloga el entorno territorial como factor clave para el desarrollo. Además, argumenta que se siguen tratando los territorios y las regiones como sistemas cerrados, sin darle la importancia necesaria a las relaciones del sistema en su entorno. Por lo tanto, es fundamental observar los territorios, desde los pequeños barrios hasta las grandes regiones, para así generar desarrollo en base a las oportunidades y fortalezas que éstos presentan, afrontar las amenazas y superar las debilidades. Sin olvidar en ningún momento que se está construyendo una sociedad, que vivimos en sociedad y que, por lo tanto, es importante observar lo que pasa en nuestro entorno y aprender todo aquello que pueda ayudar a la integración y creación de sistemas abiertos en donde cada territorio sea importante.

Fonseca Hernández (2019), señala que “la teoría del desarrollo endógeno reconoce la necesidad de establecer estrategias regionales para mejorar las condiciones de vida de las personas que lo habitan”. También, Frambes-Buxeda (1993), acerca de la integración territorial dice que la naturaleza de la integración territorial está estrechamente relacionada con los asuntos sociales, relaciones de clase y la política; efectuándose entre territorios con sistemas socioeconómicos y modos de producción del mismo tipo.

En este estudio, se quiere hacer uso la teoría del desarrollo endógeno para generar estrategias en el territorio de Caucasia que permitan que éste desarrolle sus capacidades y potencialidades aprovechando sus características particulares.

2.3 Planes de desarrollo e informes de gestión

El plan de desarrollo es un instrumento de gobierno de carácter técnico, político, democrático y de gestión de políticas públicas. En Colombia, se reconocen como el instrumento por medio del cual se gobierna y planifica el desarrollo social, económico y cultural del país (Zapata-Cortés, 2020). Éstos son evaluados al final de cada periodo con un informe de gestión, en donde se mide el cumplimiento de los planes de desarrollo. Gutiérrez Chaparro (2015), en su estudio sobre planeación en sistemas complejos expone que la complejidad que caracteriza a los sistemas territoriales en la actualidad exige un cambio en la concepción de los instrumentos de conducción de su desarrollo. El cambio se necesita porque se ha demostrado que las tradicionales formas de planeación han sido superadas, entre otras razones, por las problemáticas que caracterizan a los territorios.

Es por esto por lo que este estudio busca encontrar estrategias para la generación de desarrollo sostenible y la integración territorial desde la comunicación con los principales involucrados y/o afectados por las problemáticas sociales, ambientales, económicas y gubernamentales en el municipio.

Por su parte, Pont Vidal (2017, p. 200), citando al *Partido dos Trabalhadores* (2007-2011), define los planes de desarrollo sostenible como un instrumento que tiene por finalidad contribuir en la construcción de un modelo de desarrollo que prioriza la integración

regional, la planificación participativa, la endogenización del desarrollo, con el principal fin de disminuir la pobreza y las desigualdades sociales.

Un estudio realizado por Iglesias & Jiménez (2018), titulado “La paz y la solución al problema del campo en Colombia: un análisis comparado entre el Acuerdo de Paz y el Plan Nacional de Desarrollo” muestra como no se alcanzan los objetivos que se plantean al momento de planificar.

3. METODOLOGÍA

Esta investigación tiene un enfoque cualitativo, se soporta en estudios anteriores que existen sobre el municipio de Cauca y sus fenómenos económicos, sociales y ambientales, también en los estudios que existen sobre las nuevas ideas que se quieren analizar para el territorio. Según, Hernández Sampieri, et al., (2014), “la investigación cualitativa se enfoca en comprender los fenómenos, explorándolos desde la perspectiva de los participantes en un ambiente natural y en relación con su contexto” (p. 358). Es por esto, que la investigación también se enfoca en escuchar a los pobladores del municipio con el fin de conocer su realidad.

El alcance de la investigación es descriptivo ya que se han mostrado las problemáticas que tiene el territorio de Cauca, a partir de eso, mediante la especificación de los modelos de integración territorial articulados con los centros productivos, se trazan estrategias que permitan alcanzar el desarrollo sostenible en el municipio de Cauca, Antioquia. Entendiendo que, este alcance “es útil para mostrar con precisión los ángulos o dimensiones de un fenómeno, suceso, comunidad contexto, o situación”(Hernández Sampieri, et al., 2014, p. 95).

A partir de estas bases metodológicas, se procede a iniciar con una revisión a la literatura sobre los fenómenos que se quieren explicar, esto se hace mediante una búsqueda en bases de datos académicas con el fin de conocer otros estudios que se han realizado en

otros lugares o en el mismo municipio que pueda aportar a las ideas que se quieren desarrollar en este trabajo. Después de hacer la búsqueda se realiza un proceso de selección del material que se puede estudiar a fondo y utilizar al momento de desarrollar el trabajo. Sin olvidar que la investigación cualitativa es una continua búsqueda y evaluación de la información que se obtiene. También, se obtuvieron datos mediante la observación del territorio objeto de estudio, Caucasia-Antioquia, realizando entrevistas semiestructurada a varios vecinos que hacen parte del sector más afectado por los fenómenos ambientales y que están relacionados con la minería, el comercio y la administración municipal (Apéndice A). También se realizó una encuesta (Apéndice B), con una muestra de 30 personas que eligieron participar de manera voluntaria, utilizando el método en cadena, ya que cada persona iba compartiendo la encuesta con personas conocidas del municipio, con esta encuesta se quiere sondear la percepción que tienen las personas de las administraciones municipales en los periodos 2009 – 2019, parte del periodo evaluado en este estudio, esto con el fin de conocer y exponer un poco el pensamiento de los pobladores.

Finalmente, la recolección de datos sirve para explicar el pasado y analizar las estrategias que a futuro puedan ser de utilidad para próximas investigaciones y administraciones municipales.

4. RESULTADOS

4.1 Enfoques de Integración Territorial

A medida que se realizan mejoras en la integración territorial, se producen efectos a largo plazo en la tasa de crecimiento del desarrollo sostenible (Alexiadis, 2017). Partiendo de esta afirmación, se quieren describir los principales enfoques de integración territorial que se ajustan al municipio de Caucasia. Entre los cuales se encuentran:

En primer lugar, la base de los recursos naturales como elemento de cohesión territorial mencionada por Sepúlveda et al. (2003), ya que la oferta de recursos naturales ha sido el fundamento del desarrollo de las actividades productivas, en el caso del municipio de

Caucasia las actividades han sido la agricultura, la ganadería, la pesca y la minería, a partir de las cuales se ha dado el proceso de apropiación de la población del territorio.

Otro enfoque, se evidencia en la analogía que presenta Boisier (1999), sobre el vuelo de la cometa que quiere representar el desarrollo territorial endógeno, en donde expone que, se trata de un juego con dos jugadores que son el Estado y la región, esta se caracteriza como un territorio que tiene potencial endógeno para desarrollarse. El autor menciona que cada jugador tiene un papel importante, siendo el papel del Estado “crear las condiciones para el crecimiento económico (...), a la región le corresponde la muy compleja tarea de transformar el crecimiento en desarrollo” (p, 71).

Boisier (1999), expone que para que la región cumpla la tarea de generar desarrollo depende de la articulación de seis factores, que están presentes en casi todos los territorios. El primer factor por considerar son los actores, y la primera tarea empírica consiste en reconocer, y caracterizarlos de manera tipológica y numérica. El segundo factor de desarrollo, según el autor, son las instituciones, de manera práctica se debe realizar un mapa de las instituciones públicas y privadas del territorio (p, 74). El tercer factor para tener en cuenta es la cultura local, en la práctica el autor menciona que la “importancia a nivel de cultura territorial como productora de autorreferencia, está relacionada con la posibilidad de ocupar nichos de mercados específicos y particularizados” (p, 75). Además, la cultura de desarrollo se puede evidenciar en competitividad/individualismo o cooperación/solidaridad entre los individuos del territorio. El cuarto factor está relacionado con los procedimientos utilizados por las diferentes instituciones que se clasifican en tres, gestión del desarrollo, administración del gobierno y manejo de la información (p, 76). El quinto factor, tiene que ver con los recursos que tiene el territorio a su disposición. El sexto factor, está relacionado con los organismos sobre los que el territorio no tiene control como el Estado (p, 77).

En base a estos factores, se mostrarán de manera específica los que se pueden evidenciar en el municipio de Caucasia:

Los actores: Boisier (1999), menciona que se clasifican en tres grupos; actores individuales, corporativos y colectivos. Para efectos de esta investigación, solo se hará

énfasis en los actores corporativos y colectivos; porque los actores individuales que concentran el poder del municipio de Caucasia están identificados por los pobladores, pero no está documentado en estudios que el municipio está a merced de una familia o casa política. Por lo tanto, en la Tabla 1, se muestra los actores corporativos y colectivos de manera detallada.

Tabla 1. Actores del municipio de Caucasia

Clasificación de los actores	Nombres	Año de creación	Ubicación
Corporativos	Conciliadores en Equidad	1991	Alcaldía Municipal
	Comités de Convivencia de las Juntas de Acción Comunal	Sin fecha	En todos los barrios
	Jurisdicción Especial Indígena	Sin fecha	Resguardo El Pando. Cabildos Tigre 1, Tigre 2, El Delirio, Colibrí, La Unión, La Jagua y Santa Rosita.
	Justicia Afro	Sin fecha	Están presentes en 24 Consejos Comunitarios, entre ellos resaltan Cacerí, Barrio Chino y Margento.
Organizaciones de la sociedad civil (Colectivos)	Asociación de Mujeres del Bajo Cauca – ASOMUCA Fundación de Mujeres	1996	Barrio El Palmar, Caucasia.

	Valientes			
	Constructoras de Paz			
	Laboratorio de			
	Emprendimiento y			
	Liderazgo Juvenil –	2012		Caucasia, Antioquia
	LEL JUVENIL			
	Río Abajo Cultura y	2014		Caucasia, Antioquia.
	Comunicaciones			Presencia principal en redes sociales.
Otros actores representativos	Ganaderos		Sin fecha	En todo el municipio.
	- ASOGAUCA			
	- UMATA			
	Pescadores			
	Mototaxistas y			
	taxistas			
	Agricultores			
	Comerciantes			
	Mineros			

Adaptado de: USAID, 2020.

Las instituciones públicas y privadas: Según, Boisier (1999), se deben evaluar ciertas capacidades de las instituciones, entre ellas, la flexibilidad como esa capacidad de ajustarse a los cambios que se presentan en el medio, la velocidad es esa capacidad de aprovechar de manera rápida las oportunidades que se generan en el entorno, la inteligencia se entiende como la capacidad de aprender y crear relaciones con otras instituciones, y la virtualidad es la capacidad que tiene la institución de realizar tareas o crear bienes que sean exclusivos.

Adicionalmente, Boisier (1999 citando a North, 1992), define las instituciones como “las reglas del juego de una sociedad, o, más formalmente, son las restricciones humanamente concebidas, que dan forma a la interacción humana” (p, 55). Además, el autor

realiza una clasificación entre instituciones normativas que son las influyen en el desarrollo económico y organizaciones que son estructuras operativas relacionadas con el desarrollo social. También, Rodríguez-Pose (1999), menciona que “los espacios con mayor potencialidad de desarrollo son cada vez más identificados con aquellos que han conseguido una gran densidad institucional” (p, 780). Entendiendo esa densidad como la integración de empresas locales por medio de redes empresariales, sindicatos, gobiernos locales y regionales. En la Tabla 2, se clasifican las instituciones y organizaciones del municipio de Cauca.

Tabla 2. Instituciones públicas y privadas del municipio de Cauca

Clasificación de las instituciones	Nombres
Normativas	Juzgados
	Fiscalía General de la Nación
	Policía Judicial
	Instituto Nacional de Medicina Legal
	Comisaria de la Familia
	Inspección de Policía
	Personería Municipal
	Defensoría del Pueblo
	Alcaldía Municipal
	Casa de la Justicia
	Oficina de Atención a Víctimas del Conflicto (UARIV)
	Instituto Colombiano de Bienestar Familiar – ICBF
	Casa de la Cultura

Organizaciones	Hogares
	Iglesias
	Grupos culturales, deportivos, académicos
	Universidad de Antioquia - Seccional Bajo Cauca

Adaptado de: USAID, 2020.

Sin embargo, en el municipio de Caucasia, se evidencia poca legitimidad de las instituciones con los actores. En un informe realizado por Laguna Hernández (2022), titulado “Líder con Sentido”, la autora muestra que “no se presenta un trabajo colaborativo de la mano de las instituciones para que los procesos sociales, culturales y políticos que llevan a cabo los actores tengan un mayor impacto” (p, 15). La poca articulación que existe entre los entes gubernamentales y los actores de la sociedad civil, dificultan el acceso a los diferentes programas, proyectos o beneficios para el sostenimiento de los procesos que llevan a cabo los diferentes actores.

La cultura local: Se define como “el conjunto de valores e identidad compartida por una determinada comunidad juega un papel importante en la constitución y el funcionamiento de redes sociales y empresariales de cooperación” (Albertos Puebla, 2002, p, 237). En el municipio de Caucasia, como menciona Pimienta Betancur (2007), esta cultura fue “construida con elementos de casi todas las regiones del país, pero sobresalen los aportes hechos por el grupo costeño sabanero y el paisa o antioqueño del interior” (p, 67). La construcción diversa de la identidad cultural del municipio se da a partir, de las diferentes actividades económicas que practicaban los pobladores fundadores, entre ellas la agricultura y la ganadería, pero fue, según menciona el autor, “el comercio la primera actividad que involucró a costeños y paisas en Caucasia” (p, 69). Aunque, esta caracterización del territorio, según menciona el autor, produjo conflictos de carácter político, económicos y socioculturales, con el tiempo esos conflictos causados por la diversidad cultural se han ido aplacando y han permitido que el municipio hoy día sea la base de la construcción colectiva de lo caucasiano, donde prima el logro del objetivo colectivo. Valorando de manera positiva la diversidad cultural. Otro aspecto que está muy presente en la cultura local del municipio

de Caucasia es la alimentación, siendo este “uno de los aspectos más importantes y tangibles de la cultura” (Arboleda Montoya et al., 2022). La autora menciona que, tres grupos sociales están presentes en la construcción gastronómica del municipio de Caucasia, entre ellos: “ribereños, sabaneros y paisas, cada uno con maneras particulares de alimentarse” (p, 45). La identidad del territorio tiene esa combinación mestiza, en donde se ve el desayuno paisa, de arepa con huevos, y el almuerzo cordobés, que puede ser sopa de costillas, sancocho de gallina o pescado frito (p, 46).

También, se debe mencionar que la minería ha sido un factor muy influyente en el desarrollo cultural del municipio de Caucasia, generando una cultura del derroche en la alimentación y la bebida, ya que, si en la mina va todo bien se derrocha dinero, comida y alcohol; e incluso mujeres. Porque, donde sea que hay un entable minero se evidencia la prostitución, tal como lo afirma Rangel (2014), “una trabajadora sexual, si el dueño de la mina lo permite, cobrará \$30.000 por diez minutos de placer” (p. 33). Pero, más allá de esto la cultura minera ha dejado un pensamiento arraigado en la población, mientras siga existiendo el oro, no se van a diversificar las actividades económicas, no se va a invertir en industria o cualquier otro sector porque se tiene un ingreso constante de la explotación de un recurso natural.

En base a lo dicho por Boisier (1999), la cultura local es una ventaja que tiene el territorio, ya que, utilizando esa diversidad cultural, crear lazos con las comunidades cercanas que permita ampliarse y estrechar lazos con esos mercados, para generar una cultura colaborativa/competitiva con los demás municipios de la subregión.

La gestión del desarrollo, administración del gobierno y manejo de la información: Se relaciona específicamente con los planes de desarrollo territorial y los informes de gestión correspondientes a los períodos 2012 – 2023. Sin embargo, en el apartado No. 2 de resultados se tratará de manera amplia la información que corresponde a este ítem.

Los recursos: Son aquellos que se tienen en el territorio, bien sea financieros y naturales, recursos humanos, conocimientos, recursos psicosociales. En primera instancia, se

muestran los recursos financieros que ha tenido el territorio de Caucaasia durante los períodos 2012 – 2023, en la Tabla 3. Destacando el Sistema General de Participación, que son recursos transferidos por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público a los territorios por conceptos de Alimentación Escolar, Resguardos Indígenas, Municipios de la Ribera del Río Magdalena y Atención Integral a la Primera Infancia. También, se muestra el Sistema General de Regalías, en donde se destacan los conceptos de Fondo de Compensación Regional, Fondo de Ahorro y Estabilización y el Fondo de Ahorro Pensional Territorial.

Tabla 3. Recursos financieros del municipio de Caucaasia 2012 – 2023.

Caucaasia, Antioquia	Sistema General de Participaciones (Pesos Corrientes)	Sistema General de Regalías (Pesos Corrientes)
2012	\$ 24.227.706.703	--
2013	\$ 28.720.837.143	\$ 5.607.132.357
2014	\$ 28.052.746.533	\$ 5.998.693.225
2015	\$ 32.668.900.324	\$ 6.583.528.751
2016	\$ 35.146.001.728	\$ 6.743.558.593
2017	\$ 35.102.565.894	\$ 6.904.694.511
2018	\$ 38.222.621.880	\$ 7.067.325.224
2019	\$ 43.117.059.421	\$ 7.161.068.327
2020	\$ 46.533.098.641	\$ 7.263.139.527
2021	\$ 45.626.678.532	\$ 7.291.552.668
2022	\$ 47.259.843.745	\$ 7.327.258.633
2023	\$ 45.127.432.915	\$ 7.317.631.108

Adaptado de: Departamento Nacional de Planeación, 2023.

Además de los ingresos por el sistema general de participaciones y regalías, el municipio también tiene ingresos propios por recaudación de impuestos como el Impuesto de Industria, Comercio y Avisos comerciales (ICA), el Predial, sobre el Alcohol, Cigarrillos y Loterías, la sobretasa a la gasolina, el Impuesto de Registro, y otros como alumbrado público, registro de vehículos y espectáculos públicos. En la Figura 1, se muestran último

informe de desempeño fiscal generado por el DNP (2021), en donde se destaca que los ingresos del municipio por el concepto de recaudación de impuestos son bajos, además la Dimensión de Resultados Fiscales y la Dimensión de Gestión Financiera se encuentra muy por debajo de la meta. Así mismo, se ha visto una disminución del ahorro corriente en comparación con los años anteriores. Por lo tanto, el informe recomienda mejorar el recaudo de ingresos tributarios y no tributarios, así como mejorar las estrategias de recolección el recaudo financiero, fiscal y administrativo.

Figura 1. Desempeño Fiscal 2021

Departamento		ANTIOQUIA				
Selección:		CAUCASIA				
Información Entidad Territorial						
Código DANE:	05154	Categoría:	5			
Región:	EJE CAFETERO Y ANTIOQUIA	Grupo capacidades iniciales:	G1			
Departamento:	ANTIOQUIA	Subregión:	Bajo cauca			
Resultados Desempeño Fiscal		Vigencia Actual 2021		Año de comparación 2020		Contribución al cambio
Indicadores	Resultado	Calificación	Resultado	Calificación	2020 - 2021	
Dependencia de transferencias	63,17	36,83	65,40	34,60	0,36	
Relevancia formación bruta de capital (FBK) fijo	19,97	26,06	28,34	33,35	-1,17	
Endeudamiento de largo plazo	29,50	70,50	29,65	70,35	0,02	
Ahorro corriente	45,04	70,00	45,98	70,00	0,00	
Balance primario	-5,12	80,00	6,05	80,00	0,00	
Dimensión Resultados Fiscales	56,68	45,34	57,66	46,13	-0,78	
Capacidad de programación y ejecución de ingresos	115,02	80,00	91,78	100,00	-1,33	
Capacidad de ejecución del gasto de inversión	89,72	80,00	94,06	100,00	-1,33	
Nivel de holgura	3,58	13,11	0,00	0,00	0,87	
Bonificación catastro	No	0,00	0,00	0,00	0,00	
Bonificación esfuerzo propio	No	0,00	0,00	0,00	0,00	
Dimensión Gestión Financiera Territorial	57,70	11,54	66,67	13,33	-1,79	
Índice de Desempeño Fiscal	56,88		59,46		-2,58	
Clasificación Desempeño Fiscal	2. Riesgo (>=40 y <60)		2. Riesgo (>=40 y <60)		Disminuyó	

Fuente: Departamento Nacional de Planeación, 2021.

Entre los recursos naturales que tiene el municipio los más destacados son el Río Cauca, la Ciénaga Colombia, y el Jardín Hidrobotánico Jorge Ignacio Hernández Camacho.

Por otra parte, en cuanto a los recursos humanos en el municipio de Cauca, en el Boletín Económico Municipal publicado en el 2021, se muestra que durante el período 2005 – 2020, la matrícula en educación superior se ha destacado la formación tecnológica y se han presentado niveles estables de matriculación en educación superior. El estudio dice que, “este indicador puede ser favorable para el desarrollo del municipio, en la medida en que estas personas puedan desarrollar sus actividades profesionales en el propio municipio, zona o subregión” (Torres Gómez, Edwin Esteban et al., 2021). Además, se destaca que las

instituciones de Educación Superior han oscilado entre 2 y 5, durante el 2005 – 2020. El hecho de que, más personas estén continuando sus estudios de educación superior, tiene un impacto en los recursos humanos del municipio, además que aporta al conocimiento de la población civil en general.

Por último, los recursos psicosociales del municipio se pueden evidenciar en la fortaleza que ha tenido el territorio ante los conflictos que se han presentado a lo largo de los años, además la ciudadanía siempre ha logrado sobreponerse a los diferentes desastres naturales que se presentan cada cierto tiempo, como las inundaciones. Como lo afirma, Pérez Casarrubia (2022), “se ha demostrado la resiliencia, optimismo y calma de los mismos caucasianos frente a todas estas situaciones” (p, 52). Confirmando, que la identidad cultural de los habitantes del municipio de Cauca les ha otorgado ese empuje para luchar por su territorio.

El Estado como generador u obstaculizador del desarrollo sostenible municipal:

El papel del Estado en el municipio de Cauca siempre ha sido cuestionado, ya que, todas problemáticas que se han mencionado en este estudio han sido de conocimiento popular y gubernamental, siendo la ausencia del Estado una de las principales problemáticas, en más de una ocasión se han desencadenado situaciones que requieren la presencia entes gubernamentales tanto nacionales como departamentales y no se ha visto, un claro ejemplo, es el Paro Minero realizado en el mes de Marzo del año 2023, que tuvo lugar en la subregión del Bajo Cauca mientras se lleva a cabo este estudio, aunque se ha declarado una protesta pacífica por parte de los representantes de los mineros artesanales, no es un secreto que hay otras partes al margen de la legalidad involucradas en las protestas, bloqueos y diferentes actos violentos que se han presentado en la subregión. Sin embargo, es cuestionable que el Estado quiera catalogar a todas las personas que protestan como criminales. Además, que luego de varias semanas no se haya logrado un acuerdo entre las partes y continúe el desabastecimiento de alimentos, medicamentos e incluso servicios públicos. Además, este estallido es una muestra de la poca articulación que existe en el territorio entre los actores, las instituciones y el Estado. En el caso del municipio de Cauca, pareciera ser que, “detrás de esa ‘inoperancia’ o retirada del Estado se configuran formas particulares de poder”

(Rangel, 2014, p. 67). Además, el autor reconfirma, que la ausencia del Estado y la violencia son dos problemas difíciles de solucionar, que están muy relacionados y benefician intereses particulares.

4.1.1 ¿Cómo lograr articular la subregión como un centro colaborativo?

Los factores de integración territorial descritos anteriormente permiten tener una noción sobre el camino que debe tomar el municipio de Cauca si quiere lograr el desarrollo territorial. Sin embargo, hablar de desarrollo sostenible en un territorio con características particulares como las que se presentan en el municipio de Cauca es controversial, porque existen diversas estructuras económicas y culturales que son difíciles de integrar, además las actividades económicas que son características del municipio son en sí, generadoras de las problemáticas que se presentan en este. Es por esto, que se presenta estrategias para alcanzar el desarrollo territorial que afianzan el enfoque presentado por Boisier, en dónde se relaciona la dimensión económica, socio – cultural, y político - administrativa del desarrollo.

Desde la dimensión económica, Gaviria-Ochoa (2011 citando a Vásquez-Barquero, 2000), menciona que el aumento de la productividad y de la competitividad es el eje central que se busca en el sistema productivo, caracterizándose por relaciones que se basan en el intercambio de productos de conocimientos, comunicación y cooperación, esto para lograr economías de escala que permitan reducir los costos de la producción y reducir los costos de transacción, a esto se puede agregar que si se generan economías de escala en la subregión del Bajo Cauca, los costos de transporte también serían menores en comparación con los costos que se tienen al desplazarse hacia la capital del departamento. Desde la dimensión sociocultural Gaviria-Ochoa (2011 citando a Vásquez-Barquero, 2000) agrega que es “una red de actores sociales caracterizada por un sistema de relaciones económicas, sociales, políticas y legales” (p. 3). Además, la autora continúa explicando que las economías locales funcionan con mecanismos que solo pueden explicarse por la fuerte relación que se establece en los distritos entre empresa, cultura y territorios (Citando a Vásquez-Barquero, 2000). Entonces, si se quiere lograr desarrollo territorial en el municipio, se deben articular los diferentes agentes que conforman la identidad cultural, social y económica del territorio.

Finalmente, desde la dimensión político-administrativa Gaviria-Ochoa (2011 citando a Vásquez-Barquero, 2000), dice que se refiere a aspectos que impulsan el desarrollo sostenible, debido a que lideran un entorno local favorable para la producción. Es decir, el papel político-administrativo, es facilitar que se generen proyectos políticos que conlleven a desarrollo, en lugar de obstaculizarlo.

Por lo tanto, si se ponen en marcha las estrategias anteriormente mencionadas, es muy posible que entre todos los actores se logre un consenso y se puedan dar los primeros pasos para alcanzar el desarrollo territorial de manera conjunta en la subregión. En el apartado de resultados generales se mostrarán las estrategias que se deben implementar para que se den pasos a lograr ese deseado desarrollo territorial.

4.2 Un análisis desde los planes de desarrollo entre el 2012 – 2023

El análisis se abordará desde el período 2012 – 2023, teniendo que cuenta que son los períodos más recientes de las administraciones municipales. En la Tabla 4, se describen cada uno de éstos por medio de las líneas estratégicas y los enfoques que tienen, con el fin observar los planteamientos de cada período.

Tabla 4. Descripción de los Planes de Desarrollo 2012 – 2023

Nombre y período	Líneas estratégicas	Enfoques propuestos
“Para Volver al Progreso” 2012 – 2015	Desarrollo político	Seguridad, Justicia, Atención a las víctimas, Convivencia y Paz Ciudadana.
	Desarrollo social	Educación, Salud, Atención a la niñez, Infancia y Adolescencia, a la Juventud, al Adulto Mayor, Equidad de género, Cultura, Grupos étnicos, Vivienda, Pobreza extrema.

	Desarrollo económico	Ciencia, tecnología e Innovación, Turismo, Desarrollo rural.
	Desarrollo territorial	Lo regional, Ambiente, Desarrollo Urbano, Servicios públicos.
	Desarrollo institucional	Descentralización y articulación institucional, Participación ciudadana, Buen gobierno, Modernización administrativa y Calidad del gobierno.
“Gestión para Avanzar” 2016 – 2019	Desarrollo institucional	Buen gobierno, Transparencia y acceso a la información,
	Desarrollo social	Salud, Educación, Vivienda, Primera infancia, infancia y adolescencia, Familia, Equidad de género, Grupos étnicos, LGTBI y asuntos religiosos, Deportes, Adulto mayor, Cultura, Juventud, Pobreza extrema.
	Desarrollo económico	Desarrollo agropecuario, acuícola, piscícola y apícola, Sostenibilidad ambiental, Productividad y

		competitividad, Minería y Turismo.
	Desarrollo territorial	Infraestructura y comunicaciones, Servicios públicos, Movilidad y transporte.
	Desarrollo de seguridad y convivencia	Seguridad y convivencia, víctimas de conflicto armado, Justicia, Paz y Posconflicto.
“Unidos por Caucasia” 2020 – 2023	Desarrollo económico	Agropecuario, Minería, Turismo.
	Desarrollo social	Calidad de vida, Salud, Deporte, Cultura, Educación, Seguridad, Participación ciudadana, Equidad de género, Grupos étnicos, LGTBI y asuntos religiosos.
	Desarrollo territorial	Vivienda, Servicios públicos, Alumbrado público, Agua potable, Saneamiento básico, Seguridad vial y Transporte.
	Desarrollo ambiental	Medio ambiente, Fauna doméstica, Recursos hídricos, Áreas protegidas, Gestión del riesgo, y

	Ordenamiento territorial.
Desarrollo gubernamental	Sistema general de regalías, Recursos propios, Desempeño fiscal y administrativo.

Adaptado de: Planes de Desarrollo Municipales, 2023.

Teniendo la información general de las propuestas realizadas en cada período, en la Tabla 5, se muestra la transversalidad del Desarrollo Sostenible de un período a otro, entendiendo que, un Plan de Desarrollo es transversal en el tiempo en la medida en que, durante otro período se toman en cuenta los ejes temáticos que se planteaban en el período anterior, es decir, a medida que pasa el tiempo se siguen tratando las mismas problemáticas que aún no se han resuelto.

Tabla 5. La transversalidad del Desarrollo Sostenible

Nombre y período	Transversalidad del desarrollo sostenible
“Para Volver al Progreso” 2012 – 2015	Poca o nula
“Gestión para Avanzar” 2016 – 2019	Poca o nula
“Unidos por Caucasia” 2020 – 2023	Poca o nula

Adaptado de: Planes de Desarrollo Municipales, 2023.

La razón por la que los tres planes de desarrollo que están siendo evaluados se caracterizan por tener poca o nula transversalidad se debe a que, aunque, la principal característica es que tienen las mismas líneas estratégicas enfocadas en los mismos sectores, de un período a otro no se evidencia la ejecución de proyectos que se hayan planteado en el plan de desarrollo anterior, además los objetivos que se tienen en un periodo se pierden al llegar el nuevo periodo, de esta manera la comunidad se ve afectada ya que, las propuestas sociales, económicas, ambientales, políticas y de seguridad no terminan por concluirse y se pierden en el tiempo.

Finalmente, en la Tabla 6, se muestran la cantidad de mejoras que fueron propuestas y las mejoras que se alcanzaron realmente, también las propuestas que no fueron implementadas, ya sea porque no eran viables o no se tenían los requisitos para llevarlas a cabo, para realizar esta comparación se toman en cuenta los Informes de Gestión publicados por el Departamento Nacional de Planeación.

Tabla 6. Implementación de los Planes de Desarrollo 2012 – 2023

Plan de Desarrollo		Mejoras propuestas	Mejoras logradas		Propuestas que no fueron implementadas
		<i>Líneas estratégicas</i>	<i>Número de propuestas</i>	<i>Proyectos ejecutados</i>	<i>Proyectos ejecutados</i>
“Para Volver al Progreso”	Desarrollo Político	5	Justicia y Derecho	1	4
2012 - 2015	Desarrollo social	25	Cultura, deporte y recreación	4	13
			Educación	2	
	Desarrollo económico	8	Acceso a tierras.	1	7
	Desarrollo territorial	2	Vivienda, ciudad y territorio.	1	1
			Transporte.	1	
	Desarrollo institucional	2			2
“Gestión para	Desarrollo institucional	7			

Avanzar”			
2016	-	Desarrollo	23
2019		social	
		Desarrollo	10
		económico	
		Desarrollo	6
		territorial	
		Desarrollo de	5
		seguridad y	
		convivencia	
“Unidos		Desarrollo	13
por		económico	
Caucasia”			
2020	-	Desarrollo	21
2023		social	
		Desarrollo	9
		territorial	
		Desarrollo	7
		ambiental	
		Desarrollo	7
		gubernamental	

Nota: Solo es posible realizar la comparación de las propuestas vs los proyectos realizados en el período 2012 – 2015 “Para Volver al Progreso”, debido a que, la información correspondiente a los períodos 2016 – 2019 y 2020 – 2023 no se encuentra publicada o no es asequible. Es por esto, que aparecen los espacios en blanco en esos períodos.

Adaptado de: Planes de Desarrollo Municipales, 2023.

Entre los proyectos desarrollados en el período 2012 – 2015, se encuentran: desde el desarrollo político la construcción de dos centros transitorios para la atención del menor infractor en el municipio de Cauca y El Bagre, desde el desarrollo social la construcción

de infraestructura deportiva en la zona urbana de Caucasia, construcción de dos placas polideportivas en el corregimiento Campo Alegre y el barrio Villa Arabia, construcción de una obra de urbanismo: Urbanización Dromedario, mejoramiento de las instalaciones de las instituciones educativas Cacerí y Santo Domingo, y construcción de la segunda etapa de la Biblioteca Pública del municipio de Caucasia. Desde el desarrollo territorial se ejecutó un proyecto que permitió el acceso a las tierras, y desde la línea territorial, se implementó la pavimentación de los barrios El Camello y Los Algarrobos, también se crearon tres parques en el municipio para el disfrute de los habitantes.

Por otro lado, los proyectos que no fueron ejecutados desde cada línea estratégica son: La conformación de grupo interdisciplinario para la casa de la justicia, creación y dotación de Puestos para la Atención y Conciliadores con Equidad, fortalecimiento de la estrategia casa de justicia móvil, desde el desarrollo político. Centro de convenciones del Bajo Cauca, formulación e implementación del Plan Maestro de desarrollo urbano y de movilidad, Escuela de Bellas Artes de la subregión, canal de televisión educativo y cultural de la subregión, propuestas para el manejo del riesgo del dengue, manejo de la salud mental, fonoaudiológica, visual, atención a enfermedades crónicas, refuerzo a la atención del VIH, apoyo a la realización de eventos, exposiciones culturales con proyección regional y nacional, desde el desarrollo social. La creación del centro de servicios integrales, para la generación de empleos, realización del estudio de factibilidad para la ZONA FRANCA, Aeropuerto regional, apoyo integral a iniciativas empresariales asociadas al ecoturismo, la construcción del Malecón, construcción de la sede física del Jardín Hidrobotánico, y el Muelle fluvial, desde el desarrollo territorial. Y, el fortalecimiento de las TIC's en todos los campos de la administración municipal, Modernización y digitalización del archivo municipal, desde el desarrollo institucional. Además, el informe de gestión concluyó que en la evaluación de efectividad del manejo de los recursos fue inefectivo, además la calidad y la eficiencia de los mecanismos de control en la gestión de los recursos del ente territorial tuvo como resultado “con deficiencias”.

Con respecto a los otros dos planes de desarrollo municipales, no se logró encontrar los respectivos informes de gestión ya que la información no está publicada en los

organismos de control que se encargan de suministrarla. Por lo tanto, para observar el grado de implementación del plan de desarrollo municipal “Gestión para avanzar” se hace uso de la información recolectada de fuentes primarias.

Al preguntar a 30 habitantes de municipio de Caucasia, en una encuesta realizada en el segundo semestre del 2021, sobre cómo califican las gestiones de las últimas tres administraciones municipales se encuentran los resultados que se muestran en la Figura 2.

Figura 2. Calificación de los habitantes de Caucasia a la gestión de las administraciones municipales.



Nota: Se omite el período 2008 – 2012, debido a que, a medida que fue avanzando este estudio, dicho período no fue relevante por no ser tan reciente.

Fuente: Elaboración propia, 2023.

En definitiva, las administraciones municipales son calificadas como regulares, con un 67% y 57%, para la administración Gestión para Avanzar y Para Volver al Progreso, respectivamente. Entre las principales justificaciones a esas respuestas se encuentra: “No se cumplió a cabalidad lo prometido en campaña”, “porque estos alcaldes hicieron muy poco con las comunidades que los necesitaron”, “nunca tuvieron en cuenta las principales necesidades del municipio con relación a seguridad, educación de calidad y salud”.

A continuación, se muestra una opinión que puede resumir el trabajo de las gestiones municipales: “A pesar de sufrir los embates de dos inundaciones seguidas, Jorge Iván Valencia inicia una época de desarrollo en Caucasia, la cual se ve afectada por la situación de violencia. Aunque, el eslogan del alcalde José Arabia era "para volver al progreso",

personalmente no vi mucho progreso, empezando porque su gran promesa de campaña (Aguascol se va) nunca se cumplió y el hospital con el que tanto soñábamos los Caucasianos no hubo gestión ni para ponerle un ladrillo. De Óscar se oye decir algunas cosas negativas, sin embargo, creo que ha sido el alcalde con mejor gestión. Esto lo puedo decir porque a pesar de la crisis generada por Hidro Ituango, durante su mandato el municipio subió de categoría.”

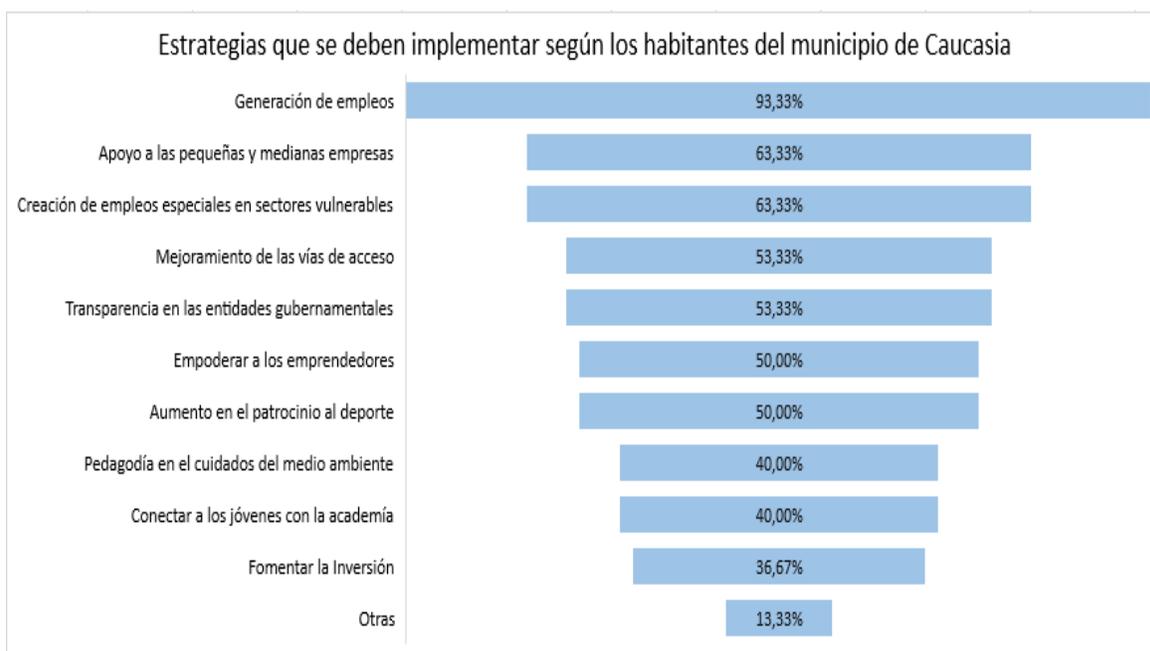
Con respecto, a la última administración “Unidos por Caucaasia 2020 – 2023”, no se puede hacer un análisis desde los datos publicados en entes de control ya que no existen, y recurrir a las fuentes primarias no fue exitoso, en primera instancia porque esta investigación se llevó a cabo durante el 2021 período muy prematuro para que los habitantes tuvieran una noción de lo que sucedía, y en segundo lugar, esta ha sido una de las administraciones municipales más controversiales de los últimos años por todos los inconvenientes que tuvo el alcalde electo, quien finalmente fallece, se realizan nuevas elecciones, quedando el sobrino a cargo de la administración. Esto deja al municipio en manos de una persona que no tiene la experiencia, ni el conocimiento en políticas públicas, lo que ha hecho que este último período administrativo sea de retrocesos para el municipio.

5. ESTRATEGIAS PARA LA ARTICULACIÓN CON LOS CENTROS DE PRODUCCIÓN DESDE LOS ENFOQUES DE INTEGRACIÓN TERRITORIAL

Partiendo de los enfoques mencionados anteriormente, ahora se debe realizar un acercamiento a estos, realizando propuestas que se puedan ejecutar a futuro. Entonces, para lograr esa articulación se debe en primer lugar, tener el apoyo de las fuerzas que concentran el poder en la región, ya que, sin este toda la propuesta de desarrollo no saldrá de las cuatro paredes de la burocracia pública (Boisier, 1999). Sin olvidar, además, la recomendación del autor de reconocer los tres planos de la personalización del poder, el político-burocrático-administrativo, el capital y la sociedad civil.

Inicialmente, se tiene en cuenta la opinión de los habitantes mediante la encuesta realizada en el 2021, al preguntar a las personas encuestadas por las estrategias que se deben implementar en el municipio para mejorar su desarrollo social, económico, ambiental y gubernamental, se encontró que: el 93,3% de las personas consideraron la generación de empleos como estrategia generadora de desarrollo, también en segundo y tercer lugar, el 63,3% de las personas consideraron que se debe implementar el apoyo a las pequeñas y medianas empresas, así como la creación de empleos especiales para los sectores más vulnerables. En la Figura 3, se muestra en detalle la opinión de los habitantes del municipio.

Figura 3. Estrategias que se deben implementar según los habitantes del municipio.



Fuente: Elaboración propia, 2023.

Seguidamente, la Tabla 7, plantea las estrategias que se deben generar mediante la articulación de centros productivos con los actores e instituciones, en la búsqueda de ese deseado desarrollo territorial, también, se observan los Objetivos de Desarrollo Sostenible que se ven afectados.

Tabla 7. Estrategias para integrar los centros productivos

Centro	Actores	Instituciones	Estrategias	ODS
--------	---------	---------------	-------------	-----

productivo

Agrícola Agricultores Alcaldía Municipal de Cauca y Empresarios Fortalecimiento en innovación e inversión que fomente la industrialización



Turismo Hogares Casa de la Cultura y Empresarios Incentivar dinámicas que fomenten el turismo en el municipio



Ganadero Ganaderos Adoptar prácticas ecológicas en el desarrollo de las actividades ganaderas que permitan conservar el medio ambiente



Fluvial Pescadores y Mineros Alcaldía Municipal de Cauca y Fomentar la pesca y la minería responsable



Deportivo	Grupos deportivos, juveniles étnicos	Alcaldía Municipal y Caucasia, Instituciones educativas	Fortalecimiento de los escenarios deportivos e incentivos a la comunidad para ser parte activa	
Cultural	Grupos culturales, juveniles, educativos, étnicos	Casa de la cultura y	Fortalecimiento de actividades cívico-culturales que permitan al municipio conservar su identidad	
Minero	Barequeros, Mineros comerciantes	Asociación de Barequeros, Alcaldía Municipal de Caucasia	Realizar acuerdos para que las prácticas mineras sean responsables y estén dentro de los marcos legales	

Fuente: Elaboración propia, 2023.

Para lograr todas estas estrategias se propone:

Primordialmente, trabajar en conjunto con las autoridades para que el municipio sea seguro, que se garantice la vida y el bienestar de sus habitantes y visitantes. Siendo la prioridad mejorar la imagen de inseguridad que se tiene del municipio, por una imagen de una tierra segura y acogedora. Esto permitirá que todos los demás proyectos se puedan llevar a cabo.

Adicionalmente, se puede conectar el deporte y la cultura con la educación, de manera que, se implementará un proyecto que involucre a niños, jóvenes y adultos con los eventos culturales y deportivos, que todos los jóvenes se interesen en practicar un deporte o desarrollar un talento que sea cultural, además debe ser prioridad la escolarización en todos los hogares, para toda la población.

Desde la ganadería se propone un proyecto de ganadería sustentable, que este enfocado en siembra de árboles en las zonas de pastizales, en el cuidado de las fuentes hídricas y un manejo racional de los pastos.

Desde lo fluvial, se debe implementar un proyecto de concientización enfocado en los pescadores y los mineros, ya que la contaminación y explotación de las fuentes hídricas es perjudicial para toda la comunidad ribereña. Además, se deben implementar medidas que sean ecológicas y que contribuyan a la preservación de las especies que hay en el Río. Adicionalmente, es necesario encontrar soluciones a las problemáticas que se viene presentando con la minería en el Bajo Cauca, por lo tanto, se sugiere llegar a un acuerdo duradero y sostenible que permita a los mineros seguir trabajando desde la legalidad, pero sin trabas en los procesos para que se prolonguen los acuerdos.

Desde lo agrícola, implementar un proyecto desde lo público en conjunto con lo privado, que permita aumentar la inversión en maquinarias y equipos especializados en el agro, teniendo en cuenta que, se debe capacitar a los campesinos sobre el uso de estas herramientas y tener como base los productos tradicionales que se cultivan en la zona como el arroz, la yuca, el plátano y el maíz, pero dando la opción de que la producción o venta de estos sea de manera industrializada. También, es fundamental mejorar las vías secundarias y

terciarias, entre ellas la vía Cacerí – Caucasia, las vías de las veredas el Tigre, el Pando, y vías primarias que comunican al casco urbano con otros municipios como la troncal que conduce de Caucasia a Medellín, a Nechí, a El Bagre, para que así exista mejor comunicación con el casco urbano, permitiendo a muchos campesinos ofrecer sus productos en los centros poblados.

Desde el turismo, se puede implementar un proyecto que articule a los artesanos y emprendedores del municipio en un solo lugar, como recomendación se sugiere la carrera primera, ya que, muchos vendedores de artesanías características del municipio ya están ubicados por esa zona, además, se tiene el plus del Río Cauca, en dónde los turistas podrán navegar en canoa o chalupa, de modo que, se generarán empleos y se creará un atractivo turístico.

6. CONCLUSIONES

A manera de conclusión, el municipio de Caucasia tiene muchas fortalezas y oportunidades que se pueden trabajar en pro de la búsqueda de un mejor futuro para sus habitantes, sin embargo, antes que eso es necesario gestionar las dificultades y amenazas que tiene el territorio, es necesario que las siguientes administraciones municipales de la mano con los actores de la sociedad y las instituciones planteen soluciones a todas esas problemáticas que llevan años aquejando al municipio.

Por otra parte, este estudio muestra que con las condiciones actuales del municipio nunca se logrará el desarrollo sostenible, ya que hay intereses particulares para los que un municipio en desarrollo no es rentable. Además, se pudo evidenciar la falta de gestión de las administraciones municipales y el inconformismo de la comunidad con esta situación.

Este estudio recomienda dar solución a problemas como la minería, el desempleo, la pobreza, y la educación, resolviendo estas necesidades en la comunidad se podrá encaminar el territorio en la vía del desarrollo sostenible. Tal como lo afirmó uno de los habitantes

entrevistados: “Los grandes problemas del municipio no se han resuelto ni se han intentado resolver. Sería importante que ellos reflexionarán sobre eso y pusiera a funcionar todo el proceso, de tal manera que el municipio tome el rumbo que debe tomar en lo económico, en lo político, en lo social”.

También es recomendable, trabajar de la mano entre actores, instituciones y administraciones municipales, sólo así algún día, se logrará la unidad que le permitirá al municipio avanzar en el desarrollo sostenible.

7. REFERENCIAS

- Albertos Puebla, J. M. (2002). Cultura, innovación y desarrollo local. *Cultura, innovación y desarrollo local*. <https://roderic.uv.es/handle/10550/2208>
- Alexiadis, S. (2017). Territorial cohesion and prospects for sustainable development: A co-integration analysis. *Habitat International*, 68, 75-83. <https://doi.org/10.1016/j.habitatint.2017.03.001>
- Anand, S., & Sen, A. (2000). Human Development and Economic Sustainability. *World Development*, 28(12), 2029-2049. [https://doi.org/10.1016/S0305-750X\(00\)00071-1](https://doi.org/10.1016/S0305-750X(00)00071-1)
- Arboleda Montoya, Salazar Olivares, & Cifuentes Ramírez. (2022). *Montaña, sabana y río. Consumo y tradiciones alimentarias en el municipio de Caucasia, Antioquia*. 15, 42-47.
- Boisier, S. (1999). *Teorías y metáforas sobre el desarrollo territorial*. Naciones Unidas, Comisión Económica para América Latina y el Caribe.
- Cómbita Mora, G., & Pérez Rodríguez, Ó. (2020). Crecimiento inclusivo: Una estrategia integral para la obtención de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. *Inclusive growth: A comprehensive strategy to achieve the sustainable development goals.*, 86, 43-72. <https://doi.org/10.13043/DYS.86.2>

- Correa, R. (2017). Desarrollo socio-económico regional: Impactos de la minería artesanal en el Bajo Cauca antioqueño. *Revista Internacional de Cooperación y Desarrollo*, 4(1), 1. <https://doi.org/10.21500/23825014.3116>
- DANE, (2023). *Procesamiento y Difusión de Microdatos*. Recuperado 3 de febrero de 2023, de <http://systema59.dane.gov.co/bincol/RpWebEngine.exe/Portal?BASE=CNPVBASE4V2&lang=esp>
- DNP. (2023). *Resultados Índice de Desempeño Fiscal territorial para la vigencia 2021*. <https://www.dnp.gov.co:443/programas/desarrollo-territorial/Estudios-Territoriales/Indicadores-y-Mediciones/Paginas/desempeno-fiscal.aspx>
- Fernández Liesa, C. R. (2019). Los Objetivos de Desarrollo Sostenible y el Derecho internacional. *Tiempo de Paz*, 132, 13-22.
- Fonseca Hernández, R. (2019). El desarrollo sostenible humano local: La evolución de la inclusión del territorio en las teorías del desarrollo. *Human Sustainable Development at a Local Level - How Territory has been included in Theories of Development.*, 162(2), 1-18.
- Frambes-Buxeda, A. (1993). *Teorías sobre la integración aplicables a la unificación de los países latinoamericanos*. 39.
- Gaviria-Ochoa, Lady. (2011). *Teorías del desarrollo local y enfoques geográficos*. https://www.academia.edu/6376681/Teor%C3%ADas_del_desarrollo_local_y_enfoques_geogr%C3%A1ficos
- Gómez, C. (2015). *La Relación Virtuosa de la Seguridad y la Inversión Extranjera Directa en Colombia (1994–2013)*. <http://repository.eafit.edu.co/handle/10784/5507>
- Güiza, L. (2011). Perspectiva jurídica de los impactos ambientales sobre los recursos hídricos provocados por la minería en Colombia. *Opinión Jurídica*.
- Gutiérrez Chaparro, J. J. (2015). Planeación en sistemas complejos: El enfoque comunicativo en la formulación de planes de desarrollo urbano. *Planning in Complex Systems: the Communicative Approach in the Formulation of Urban Development Plans.*, 8(16), 118-131. <https://doi.org/10.11144/Javeriana.cvu8-16.psce>

- Hernández Sampieri, Roberto, Fernández Collado, Carlos, & Baptista Lucio, Pilar. (2014). *Metodología de la Investigación* (6ta Edición). Mc Graw Hill Education. <https://www.uca.ac.cr/wp-content/uploads/2017/10/Investigacion.pdf>
- Iglesias, E. S., & Jiménez, V. S. (2018). La paz y la solución al problema del campo en Colombia: Un análisis comparado entre el Acuerdo de Paz y el Plan Nacional de Desarrollo. *Peace and the Solution to the Problem of the Field in Colombia: A Comparative Analysis in the Peace Agreement and the National Development Plan.*, 20(39), 365-387. <https://doi.org/10.12795/araucaria.2018.i39.18>
- Jiménez, L. C. R., Hernández, H. M., Pérez, L. M. Z., & Osorio, B. C. (2017). Illegal mining and its implications in the armed conflict in the. *Nuevo Derecho*, 13(21).
- Laguna Hernández, K. L. (2022). *Informe de Prácticas «Líder con-sentido»*. <https://bibliotecadigital.udea.edu.co/handle/10495/27688>
- Maya Gallego, M. (2016). Pobreza y paisaje en el bajo Cauca antioqueño (Colombia) [Ph.D. Thesis, Universitat de Barcelona]. En *TDX (Tesis Doctorals en Xarxa)*. <http://www.tdx.cat/handle/10803/397672>
- Mohamad, T. V., Assari, A. A., Nodehi, M., Khodaparast, S. J., Agheli, L., Neshat, G. H. M., Salehnia, N., Mirzaee, A., Taheri, S., Mohammadi, S. R., Faramarzi, H., Alvandi, R., & Ahmadi, R. H. (2021). Sustainable development goals: Transportation, health and public policy. *Review of Economics and Political Science, ahead-of-print*(ahead-of-print). <https://doi.org/10.1108/REPS-12-2019-0168>
- Moralejo, I. A., Miguel, C. E., & Legarreta, J. M. B. (2009). El Desarrollo Sostenible a Lo Largo De La Historia De Pensamiento Económico. *THE SUSTAINABLE DEVELOPMENT ALONG THE HISTORY OF THE ECONOMIC THOUGHT.*, 21, 87-110.
- Pérez Casarrubia, E. D. P. (2022). *Caucasia: Entre la violencia y la economía. Un análisis desde una perspectiva antropológica*.
- Pimienta Betancur, A. (2007). La configuración de la identidad local en la diversidad cultural: El caso de Caucasia. *Revista Palobra, «palabra que obra»*, 8, 60-77. <https://doi.org/10.32997/2346-2884-vol.8-num.8-2007-226>

- Pont Vidal, J. (2017). Planes Para El Desarrollo Sostenible En El Estado De Pará: Hacia Un Cambio De Paradigma En La Planificación. *Plans for sustainable development in the state of Pará: Towards a paradigm shift in planning.*, 11(27), 191-211.
- Pulido, H. (2016). *Caucasia, Territorio de Oro. Aproximación al papel de la minería en los procesos y construcción del territorio del bajo Cauca antioqueño entre 2000 y 2012.*
- Rangel, M. (2014). *Foro del Bajo Cauca: Diálogo de Saberes y Oportunidades de Región.* 1-127.
- Rodríguez-Pose, A. (1999). Instituciones y desarrollo económico. *Ciudad y Territorio Estudios Territoriales*, 775-784.
- Sepúlveda Rivillas, C. I., & Reina Gutiérrez, W. (2016). Sostenibilidad de los emprendimientos: Un análisis de los factores determinantes. *Sustainability of the enterprises: An analysis of the determining factors.*, 21(73), 33-49.
- Sepúlveda, S., Rodríguez, A., & Echeverri, R. (2003). *EL ENFOQUE TERRITORIAL DEL DESARROLLO.*
- Torres Gómez, Edwin Esteban, López González, Mauricio, Torres Gorrón, Jhon Edwar, Sánchez Salazar, Cristian, Moncada, Jhonny, Valencia, Luis Felipe, Marín, Isabella, Calvopiña, Jhon David, & Marín, Laura. (2021). *Boletín Económico Municipal 2021. Cauca.* 1-34.
- Torres Gómez, Edwin Esteban, Torres Gorrón, Jhon Edwar, López González, Mauricio, Loaiza Quintero, Osmar Leandro, & Sánchez Salazar, Cristian. (2020). *Caucasia. Guía Base para la Reactivación Económica.* 1-16.
- Veltmeyer, H. (2010). Una sinopsis de la idea de desarrollo. *Migración y Desarrollo*, 08(14), 9-34. <https://doi.org/10.35533/myd.0814.hv>
- Villegas, L. V. (2009). *Desarrollo agropecuario de Cauca- Antioquia.* 17.
- Zapata-Cortés, O. L. (2020). Reflexión sobre los planes de desarrollo en Colombia. *Reflection on the development plans in Colombia.*, 30(3), 233-246. <https://doi.org/10.15446/bitacora.v30n3.86811>

8. APENDICES

8.1 Apéndice A

Guía de entrevista

Lugar y fecha: Caucasia, Antioquia. 2021.

Introducción: El objetivo de esta entrevista es recopilar información de los principales actores y sectores del municipio de Caucasia-Antioquia, con el fin de comprender lo que la ciudadanía quiere, siente y espera. La información que se genere será utilizada únicamente con fines académicos e investigativos.

Preguntas:

1. ¿Se siente satisfecho actualmente con la gestión del gobierno local en el municipio de Caucasia?, ¿por qué?

Respuestas:

Persona 1 (mujer 45 años, ocupación ama de casa): “La verdad es que no le sé decir, porque no estoy como empapada sobre qué es lo que está pasando en el municipio, estoy afuera de eso, por eso no le puedo decir en que está”

Persona 2 (hombre de 50 años, representante de los mineros artesanales): “Actual, pues te soy sincero al manifestarle que no me siento todavía, porque apenas estamos empezando a conocer el alcalde, no vamos a decir que no tenemos una buena relación, si tenemos una buena relación con el hombre, él está disponible, según las reuniones que hemos tenido, está para ayudarnos en cualquier cosas que le pidamos a él directamente, dos o tres cosas, que sean importantes para la comunidad y a nivel local también porque él dice que es el alcalde de todos en el municipio de Caucasia. Entonces, tengo entendido que tiene buena voluntad para hacer cosas por el municipio”.

Persona 3 (mujer 45 años, representante de la JAC del barrio la victoria): “Sí, claro. Sí porque están gestionando para nuestros barrios, mira que este barrio la victoria lo

tenía muy abandonado y gracias a esta nueva administración pues veo que ya nos han mejorado el barrio”.

Persona 4 (hombre 40 años, profesor): “Yo como ciudadano no me siento de acuerdo o satisfecho, en virtud de que no se notan las obras, no se nota el progreso, no se notan los avances. Además de eso, noto improvisación en el trabajo que hace el señor alcalde y su equipo de gobierno. Cabe recordar que el municipio tuvo primero un alcalde transitorio y hoy tiene un alcalde elegido en circunstancias complicadas, en todo caso, no vemos los avances, no hay claridad, sentimos que no hay un rumbo claro para el municipio. La clase política que gobierna el municipio tampoco tiene claro el rumbo del municipio. Los grandes problemas del municipio no se han resuelto ni se han intentado resolver. Sería importante que ellos reflexionarán sobre eso y pusiera a funcionar todo el proceso, de tal manera que el municipio tome el rumbo que debe tomar en lo económico, en lo político, en lo social”.

Persona 5 (hombre 40 años, coordinador de colegio): “Debemos anotar que en el municipio de Caucasia hubo una situación atípica que tuvieron que repetir las elecciones por la muerte de unos candidatos. Que ganó las elecciones, pero por casos de COVID positivo y luego complicaciones debido a la enfermedad, murió. Lograron inscribir a uno de sus familiares un sobrino. Y este muchacho no lleva sino como unos tal vez cinco meses. Con relación a esta gestión este muchacho ha tenido varias líneas de atención. Me siento satisfecho en cuestión de la de la parte de la atención a lo que es el desorden social que se presentaba en horas nocturnas. En sitios nocturnos que ellos llaman son las rosas que es la avenida pajonal. El muchacho logró colocar en el tiempo de la pandemia unos horarios que nos permitieron que el COVID pues no se propagara y también en los sitios clandestinos donde había casas que vendían licor y había prostitución, pues también colocó un poquito de mano de obra. Con relación a la gobernación, sí, la gestión en las oficinas está más ágiles, sin embargo, todavía sigue mucho personal contratado allí. Bueno, me imagino que están haciendo las negociaciones para irlos sacando en la medida que pueda para que quede en realidad las personas necesarias para cada uno de los cargos. En la parte educativa si no la he visto nada. La parte de los colegios, pues siguen funcionando gracias a las actividades a

nivel departamental, las gestiones escolares para los colegios de parte del municipio han sido muy poco, solamente se le ha visto en el caso de la alimentación escolar, el programa PAE, que es un Programa Nacional. Y que el municipio apoya en la compra y la traída de los alimentos a los sitios”.

2. ¿Cómo se ha sentido con la gestión del gobierno local en los últimos tres periodos (Jorge Valencia 2008-2011, José Arabia 2012-2015, Oscar Suarez 2016-2019) ?, ¿por qué?

Respuestas:

Persona 1 (mujer 45 años, ocupación ama de casa): “Me gustó el período de Jorge Valencia, porque fue una persona que él trabajó en unión con todos nosotros por los pobres, siempre él se metía pa’ los barrios, los que más necesitaban, si era de arreglar una calle él la arreglaba, él estaba pendiente de estos barrios por acá, fue una persona que me gustó el gobierno de él”

“Pues de él, también es bien, porque el también hizo muchas cosas en el municipio, pero siempre buscaba a darle a los mismos, siempre el arreglaba a las mismas personas, eso fue lo que a mí no me gustó de él. Por ese lado no me gustó que él volviera a coger el cargo porque entonces le iba a dar a las mismas personas, entonces estábamos buscando para mejorar. Pero, creo que hicimos fue algo peor, porque ahora no sé qué está pasando, porque este año no he hecho política”.

“El de Óscar Suárez, no sé qué le puedo decir ahí porque la verdad es que todas las mujeres que le trabajaron a él, que tengo entendido, a todas les dieron lote, les dieron casa, les dieron trabajo, hay mujeres que trabajaron en su campaña y les dio empleo, por eso me gusta, muchas de esas mujeres trabajaron haciendo aseo, en la alcaldía haciendo tinto, me consta porque a mí me ofrecieron ese cargo, y yo no lo quise coger porque yo no estaba buscando empleo”.

“Este señor que estaba en el cargo el señor Olmedo, la gente no lo quiere, no sé por qué, pero lo poco que lo vi él se metía por estos barrios, por el barrio Las Brisas. Dijo que, si estaba en el cargo iba a cumplir con estos barrios”.

Persona 2 (hombre de 50 años, representante de los mineros artesanales):

“Bueno con él, con la alcaldía de Jorge Valencia. No puedo decir que fue una alcaldía mala, porque fue una alcaldía que realmente fue abierta, que realmente tuvo la voluntad de hacer, lo que él como persona, como alcalde del municipio podía hacer entonces la comunidad del municipio, pues vi que vio con buenos ojos la administración y así la vi yo también porque realmente veo que el hombre hizo muchas cosas que nos benefició, entre ellos tenemos constancia que la calle principal del pueblo, del barrio la victoria fue construida en esta administración”.

“Bueno, el periodo de José Arabia. Como siempre, ha sido una persona que en sus administraciones ha sido una persona que ha sido de campo abierto, pero siempre dice que sí y nunca dice que no, y al final pues nos quedamos, nos quedamos algunos, no todos, algunos quedamos que no teníamos la oportunidad de aprovechar lo que nos prometía, o nos prometió, pero más, sin embargo, pues vi que al municipio en muchas comunidades les benefició su administración”.

“Pues hombre, esa ministración con administración totalmente, que fue una administración, que prometió cumplió muchas cosas y que alguna pues no pudo realizar la otra la realizó un poco a medias. Y realmente a nosotros como comunidad, como organización, pues quedó con un proyecto de la administración anterior que pasó a manos de él y a la hora de la verdad, se pasó 4 años y no tuvimos oportunidad con la administración de Óscar, entonces veo que también tenía sus impases y como también tuvo algunos planes y proyectos de decreto que viva expulsando a través de la gobernación de Antioquia. Y vimos que fue lo que tiene que ver con el proyecto de tascoso (canalización del caño tascoso), y el silencio que se inició, pero que al final no se ha concluido, entonces no sabemos esos recursos al final, si los van a continuar o qué, pero sí hizo por su comunidad lo poquito que pudo hacer como alcalde del municipio”.

Persona 3 (mujer 45 años, representante de la JAC del barrio la victoria):

“Valencia me pareció muy bueno porque fue el primero que nos puso la base aquí en el barrio la victoria nos puso esta calle, gracias a él no pisábamos barro gracias a los niños se sentían bien con la calle”.

“Bueno de José Arabia. No tengo nada que decirle porque sinceramente, eh, pues también nos colaboró. El mercadito cuando se crece al río lo veíamos mucho por aquí. De verdad que agradecer”.

“Bueno, Oscar Suarez, también me pareció que fue un buen alcalde porque el pavimento muchas calles e hizo muchas, muchas obras aquí en Caucasia”.

Persona 4 (hombre 40 años, profesor): “En ese periodo (2008 – 2011), sentí que tampoco ha habido procesos claros para el municipio. Los servicios públicos se privatizaron, hubo una actualización catastral que perjudica a las grandes personas. Los problemas de violencia se incrementaron. Los problemas financieros del municipio también aumentar y no vemos claridad frente al futuro”.

“Este es un periodo (2012 – 2015), también complejo, en virtud de que el endeudamiento del municipio se incrementó considerablemente, el municipio se queda sin recurso y gran parte del presupuesto queda empeñado con los procesos de desarrollo. También cabe recordar que. No ha habido soluciones a los grandes problemas de vivienda, de educación, de salud del municipio”.

“Con Oscar Suarez, si bien hizo unas obras sociales relacionadas con entrega de tierras y casas. No hubo claridad y el endeudamiento del municipio fue mayor. Además de eso, una actualización catastral que perjudica a las grandes personas. Se siguió con la privatización de los servicios públicos y tampoco vimos claridad frente a los procesos”.

Persona 5 (hombre 40 años, coordinador de colegio): “Me voy a referir a la parte educativa que es la parte donde yo estoy. Con relación a la parte educativa a este señor Valencia, si nos estuvo ayudando un poco en la parte de adecuación de las vías de ingreso al colegio, la demarcación de los sitios dentro de nuestra institución y algunos hilos que nos dio para implementar sillas y mobiliario en aulas de clases. A nivel ya general, pues consideró que la gestión de ese muchacho en relación, por ejemplo, de orden público, fue muy escasa. Los grupos paramilitares siguieron aumentando, la delincuencia sigue aumentando. Los descalabros por estafadores en empresas también siguieron pues dando la lata ellos allí y hay casos de corrupción como el del hospital. Y otros como el del tránsito

que todavía están latentes. Por eso, con relación a ese muchacho, pues no puedo opinar mucho, sino apenas en la parte educativa”.

“El caso del señor Arabia, que ya ha estado varias veces en la alcaldía, pues ya uno, a veces se acostumbra a la tradición a lo cotidiano. El muchacho si preocupado por invertir los pocos recursos que le quedaban allí, los que le quedaban a disposición para figurar de pronto en algunas formas de pavimentación de algunas calles, revestimiento en asfalto de otras. Y, sobre todo este muchacho trabajó, mucho en la parte veredal, mejoró las vías de acceso a las veredas para sacar los alimentos. En la parte educativa. José Nadín, de pronto actualizó un poquito la adecuación de los escenarios deportivos. El caso de la cancha de patinaje, el coliseo cubierto que lleva el nombre de los familiares del camello. Y pues ha sido una gestión de apoyo buena que ha hecho el señor Arabia. Igual que en los otros alcaldes municipales, pero en todos los casos, como hay digamos, muchas personas como dicen uno comiendo del mismo plato o dándose la misma el mismo champú, a veces hay que trabajar, ellos encuentran dificultades para poder trabajar y llevar a cabo lo que se propone es normalmente no alcanzan a hacer lo que se proponen porque hay muchas barreras, pero Arabia, bueno, dentro de estas tres últimas gobernaciones mejoró un poco en cuanto a eso. En salud, si se quedaron sin Arabia en salud, estuvo muy mal. En cuanto al hospital, sigo con los mismos problemas de pago del dinero. Aunque eso no depende de la alcaldía, pero al menos debería intervenir un poco pidiendo la compañía de asesoría de otras personas para que se gestione el pago de los trabajadores de la salud”.

“De Oscar Suárez, si tuvimos un gran apoyo en la parte educativa recuerdo la construcción del y terminación finalmente, del elefante blanco, que está ahí en la alcaldía, el Palacio Municipal y el escenario que tenemos ahí del auditorio, es que allí en Palacio. También hubo mucho apoyo para las instituciones educativas. De pronto por la cercanía que hubo con la esposa que es docente. El muchacho nos visitó varias veces aquí en El Liceo Caucasia y su apoyo a la educación, que se vio también en la parte de arreglo vial. También figuran muchacho adecuaciones del puente de los escenarios deportivos de Villa Arabia, las canchas que están, que construyeron, que adecuaron también allá. Y una parte que me parece importante fue la labor social que hizo ese muchacho a través de la señora primera

dama del municipio, en apoyo a los ancianos y a los niños en esas épocas que ellos llaman de descanso de diciembre”.

3. ¿Qué estrategias considera que se deben implementar en el municipio de Caucasia para alcanzar el desarrollo social, económico, ambiental y gubernamental?, ¿por qué?

Respuestas:

Persona 1 (mujer 45 años, ocupación ama de casa): “No sé qué decirle, toca esperar que se monte este nuevo alcalde a ver qué pasa”

Persona 2 (hombre de 50 años, representante de los mineros artesanales): “Pues hombre. En cuanto a la que tiene que ver con lo social y económico, pues se sabe que Caucasia se compone de 5 importantes economías que son. El oro. La ganadería. La agricultura. Y, entre otros, incluyendo también el medio ambiente. Que es algo importante porque sabemos que, sin el medio ambiente, si no buscamos las soluciones de organizar, de buscarle, de que el medio ambiente tenga otra actividad más memorable a las ideas y a las comunidades, pues sabemos que nos estamos enfrentando a algo muy difícil porque nosotros sí nos conocimos el medio ambiente, no, no podemos vivir en un ambiente claro que ante todo el mundo tengamos acceso a vivir en paz y en tranquilidad y en armonía con el ambiente y en cuanto a la economía. Pues yo diría que sí tendría que ver un poquito más de la de lo que tiene que ver con el oro, porque el decir del 100% el 50% es la economía del municipio en cuanto a lo que tiene que ver con la economía del oro en cuanto a la economía de la ganadería, pues sabemos que es la que está ejerciendo y en la que estamos viviendo permanente la agricultura, que también le han hecho muchos un muchos trabajos, muchos esfuerzos y que siempre se ha luchado para que haya través de la agricultura, porque habiendo comida y acceso a vivir en paz en tranquilidad. Todos están trabajando y tienen el pensamiento de vivir en paz, tienen una forma muy práctica y tranquila en paz de Dios y otras economías que vienen cómo es lo que tiene que ver con la cuestión de las construcciones, con la cuestión también de que debe llegar empresas de otros lugares del país a construir empresas, a hacer empresas aquí en el municipio. Para que la gente tenga

acceso a tener empleo para que esta juventud tenga acceso a vivir bien y a buscar otros medios de vida para ver si así tenemos más o menos el derecho de vivir en tranquilidad y en armonía con la comunidad”.

Persona 3 (mujer 45 años, representante de la JAC del barrio la victoria): “Bueno para poder vivir mejor, yo creo que la estrategia que deben de usar ellos, principalmente, es eh colaborando con estos caños. Principalmente, con estos caños que tenemos que cada vez que viene el río esas aguas negras nos afecta, es una de las cosas que nos enferman por aquí y esa es una de las estrategias que yo creo que deben implementar”.

Persona 4 (hombre 40 años, profesor): “Hay que ir de barrio en barrio. Identificar los problemas, ir al sector rural y escuchar a la gente. Hacer foros locales. Para escuchar a los líderes para escuchar a las acciones comunales. Para escuchar a los sectores vivos del municipio con respecto a ¿qué hacer? Por ejemplo, necesitamos que haya un mejor manejo financiero del municipio si no hay un mejor manejo financiero es imposible que haya inversión social por parte del municipio en las comunidades más pobres. La pobreza sigue aumentando, la miseria sigue, sigue aumentando, las escuelas siguen cayéndose. Y no vemos luz en el en la oscuridad”.

Persona 5 (hombre 40 años, coordinador de colegio): “El buen desempeño de un gobierno depende del equipo. Y, cada equipo está formado por personas y si esas personas están bien capacitadas. Están en una actitud favorable para que haya buenas acciones. Esa es la clave. Pienso que armar un equipo de gobierno. Armarse de un grupo de personas que conozcan la temática que está doliendo y no que solamente sea por de pronto tener prestigio o el dinero que les dan de pronto en esos cargos, no. Si en realidad un servidor público porque eso es porque deseas prestar un servicio público y no tanto por el dinero que le dan de contraprestación. Entonces, una línea sería esa primero, ojalá pudiese establecerse un concurso local, concurso local municipal para proveer esos cargos y que no sólo sea por el equipo que apoya al candidato que gana, no. Sino que sea por meritocracia. Ojalá eso de meritocracia para todos los cargos se adecúe eso ayudaría a que incluso los jóvenes que están saliendo tecnólogos, que están haciendo maestrías, los técnicos puedan concursar y no sea aquella persona que trajo tantos votos sea la persona que le dan un cargo no, sino que sea

por concurso abierto, claro. Y que permiten realidad vincular personal con actitud, con conocimiento y con habilidades para desenvolverse en cualquier cargo. Esto vale para gobernación para un periodo de gobernación, vale para cualquier cargo público y vale incluso para la vida de nosotros a diario, si nosotros tenemos habilidades y las sabemos realizar nos va a ir bien”.

8.2 Apéndice B

Encuesta: Percepción de los habitantes del municipio de Caucasia.

El objetivo de esta encuesta es recolectar información sobre la percepción que las personas del municipio de Caucasia tienen con relación a la gestión de las tres últimas alcaldías (2008 - 2019). Además, se quiere conocer las necesidades que los habitantes piensan que son prioritarias. La información que se genere en la presente encuesta será utilizada para fines académicos e investigativos.

Preguntas y respuestas:

1. ¿Es usted habitante del municipio de Caucasia?

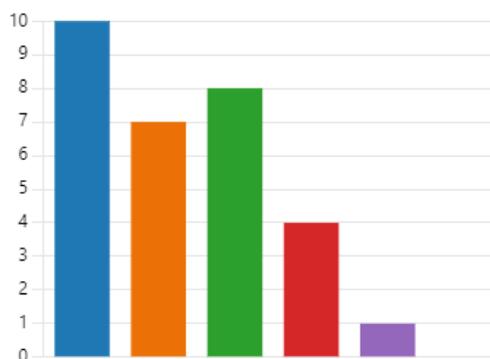
[Más detalles](#)

● Sí	25
● No	1
● Temporal	4
● Otras	0



2. ¿En cuál de los siguientes rangos se encuentra su edad?

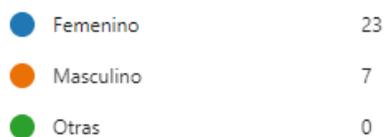
[Más detalles](#)



3. Sexo

[Más detalles](#)

[Información](#)



4. ¿Cómo califica la gestión de cada alcaldía del municipio de Caucasia durante el período 2008 - 2019?

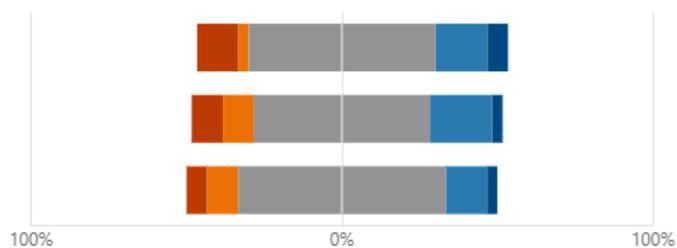
[Más detalles](#)

■ Muy mala
 ■ Mala
 ■ Regular
 ■ Buena
 ■ Muy buena

Jorge Valencia

José Arabia

Oscar Suárez



5. ¿Por qué dio esa calificación en la pregunta anterior?

[Más detalles](#)

Información

30
Respuestas

Respuestas más recientes

"Robaron mucho "

"administración son regulares la mayoría "

"Más es la plata que roban que los mejoramientos que le hacen al municipio"



A continuación, las respuestas a la pregunta anterior se muestran en detalle:

1	anonymous	Porque aunque todos los alcaldes tuvieron lazos con el paramilitarismo y fueron corruptos. Al menos, Óscar Suárez realizó una mejor gestión.
2	anonymous	Porque eso fue lo que puede evidenciar de los gobiernos anteriores
3	anonymous	Valencia dejó el municipio endeudado. Arabia corrupto y avaricioso. Oscar suarez otro tramposo y fomentó la violencia en el municipio
4	anonymous	Porque califique con lo que según evidencie en cada gobierno
5	anonymous	Debido al análisis que he podido hacer
6	anonymous	Por que las cosas se demuestran con hechos y jose arabia fue el

		único que lo demostró
7	anonymous	Porque no se cumple a cabalidad lo prometido en campaña
8	anonymous	Regular los dos primeros porque Caucasia se ha venido constituyendo como ciudad, empieza a pasar de un pueblo grande a una ciudad pequeña, y en cada uno de estos periodos se ha gestionado para el crecimiento y un ascenso en el escalafón de categoría del municipio, que no solo ayuda a que entren más recursos, sino para que las personas puedan tener más oportunidades, en los periodos de Jorge Valencia y José Arabia se hicieron cosas buenas, pero siento que hizo falta mayor gestión en lo social, como si lo hubo en obras. En el periodo de Óscar Suárez me pareció que se logró un mayor equilibrio y se hizo el esfuerzo para ascender de categoría, aún así a mi modo de ver hace falta un candidato con más sentido de pertenencia por Caucasia y su gente, porque aunque en cierto modo sienta que se ha echó también hay mucho por mejorar, muchas necesidades, una falta de educación superior inmensa, cultura y empleo y ahí si no se ha visto la mano de los gobernantes.
9	anonymous	Porque no hacen nada para que CAUCASIA avance, solo le importa la corrupción, y dejar el municipio endeudado. Y la plata que mandan para el mejoramiento se la roban
10	anonymous	Por la forma como ellos atendieron las necesidades del pueblo.
11	anonymous	Por el desarrollo local visto en los gobiernos
12	anonymous	Por qué no hicieron nada por el pueblo

13	anonymous	A pesar de sufrir los embates de dos inundaciones seguidas, Jorge Ivan Valencia da inicio a una época de desarrollo en Cauca, la cual se ve afectada por la situación de violencia. Aunque el eslogan del alcalde José Arabia era "para volver al progreso", personalmente no vi mucho progreso, empezando porque su gran promesa de campaña (Aguscol se va) nunca se cumplió y el hospital con el que tanto soñábamos los Caucaños no hubo gestión ni para ponerle un ladrillo. De Oscar se oye decir algunas cosas negativas, sin embargo, creo que ha sido el alcalde con mejor gestión. Esto lo puedo decir porque a pesar de la crisis generada por Hidroituango, durante su mandato el municipio subió de categoría.
14	anonymous	Porque les faltó más interacción con la ciudadanía y estar más atentos a las carencias económicas de las familias.
15	anonymous	Por qué siempre prometen cosas q nunca cumplen
16	anonymous	Porque fue lo que se vio reflejado en cada de las alcaldías
17	anonymous	Se ha visto un cambio bueno para el pueblo pero aún falta más
18	anonymous	Por los escándalos de corrupción en que todas esas administraciones se han visto inmersas y el poco progreso del municipio en temas de desarrollo económico, seguridad, salud y empleabilidad.
19	anonymous	Porque estos alcaldes hicieron muy poco con las comunidades que los necesitaron
20	anonymous	Debido a la situación actual del municipio, se necesita mayor gestión.

21	anonymous	Los anteriores alcaldes si bien han aportado a ciertos temas que le competen al municipio como por ejemplo la infraestructura y su desarrollo, nunca tuvieron presente las principales necesidades del municipio en relacion a seguridad, educacion de calidad y salud.
22	anonymous	Por que no se ha notado el cambio
23	anonymous	Porque el alcalde no se ha notado el cambio ni la gestión en caucasia
24	anonymous	Por que todo lo que prometen no lo cumplen
25	anonymous	Esa es la percepción que tengo de los mencionados alcaldes
26	anonymous	Me parece que no ha sido muy buena la gestión que ha hecho las diferentes alcaldías
27	anonymous	porque no se ha visto casi arreglo de las zonas de Cauca
28	anonymous	Más es la plata que roban que los mejoramientos que le hacen al municipio
29	anonymous	administración son regulares la mayoría
30	anonymous	Robaron mucho

6. Seleccione las opciones que usted considera que se deben implementar en el municipio de Caucasia para mejorar su desarrollo social, económico, ambiental y gubernamental

[Más detalles](#)

● Generación de empleos	28
● Pedagogía e implementación en...	12
● Aumento en el patrocinio al dep...	15
● Apoyo a las pequeñas y median...	19
● Empoderar a los emprendedores	15
● Conectar a los jóvenes con la ac...	12
● Creación de empleos especiales...	19
● Fomentar la inversión	11
● Mejoramiento en las vías de acc...	16
● Transparencia en las entidades ...	16
● Otras	4

